

Financiële consequenties externe inhuur:

Kostensoort: Geen
Bedrag: € 0,00

Financiële consequenties opdracht/uitbesteding:

Kostensoort: nv.t
Bedrag: Bedrag_uitbesteding

Gedeputeerde
belast met
behandeling: mevr. Drs. A. Pijpelink

Vergadering PS: 17 december 2021
Nr:
Agenda nr:
Vergadering GS: 9 november 2021
Nr: 86207

Onderwerp: Tegemoetkoming coronaschade cultuur (Specifieke uitkering Cultuur) 2020

Aan de Provinciale Staten van Zeeland

Samenvatting:

De Provincie heeft van het Rijk een tegemoetkoming ontvangen ter compensatie van primair provinciaal gesubsidieerde culturele instellingen voor misgelopen inkomsten over de periode begin maart 2020 - 1 juni 2020 vanwege Coronamaatregelen van overheidswege. In dit Statenvoorstel wordt voorgesteld hoe deze middelen in te zetten voor de provinciaal gesubsidieerde culturele instellingen.

Wat willen we bereiken?

De culturele sector is hard geraakt door de coronapandemie en de daarop volgende coronamaatregelen vanuit de Rijksoverheid. Door de sluiting van o.a. theaters en musea en het annuleren van diverse activiteiten, hebben de culturele instellingen geen of weinig eigen inkomsten kunnen genereren. Om de sector te ondersteunen zijn extra middelen beschikbaar gesteld door het Rijk in de Specifieke Uitkering Cultuur (SPUK). In de jaarstukken 2020 is een eerste deel van de SPUK verantwoord. Middels dit Statenvoorstel wordt PS gevraagd de resterende beschikbare middelen te beschikken aan de daarvoor in aanmerking komende Zeeuwse culturele organisaties.

Waarom kunnen we zien of alles bereikt is?

Culturele instellingen die ondanks de negatieve gevolgen van corona, in staat zijn hun culturele activiteiten te continueren.

Wat doen we daarvoor?

In het voorjaar van 2020 werden we geconfronteerd met Covid-19. De maatregelen die het rijk trof om de gevolgen van het virus te kunnen beheersen hadden grote economische, maatschappelijke en culturele gevolgen. Op dat moment was ook onduidelijk hoe lang de maatregelen zouden duren en wat uiteindelijk ook de gevolgen zouden zijn. In IPO verband is in het voorjaar 2020 geïnventariseerd wat de gevolgen zouden zijn van deze maatregelen voor provinciaal gesubsidieerde instellingen. Dat leidde voor Zeeland tot een globale inschatting van ruim € 1,4 miljoen.

Na onderhandelingen met het ministerie van BZK in juli/aug 2020 (in IPO verband), heeft de provincie Zeeland in november 2020 een beschikking SPUK Cultuur ontvangen ter hoogte van het eerder ingeschatte bedrag van ruim € 1,4 mln. In januari 2021 is vervolgens een addendum op deze toekenningsbeschikking ontvangen. De beleidsdoelstelling van de SPUK is daarin als volgt omschreven:

Compenseren van provincies voor de extra kosten die ze gemaakt hebben, om de primair provinciaal gesubsidieerde culturele instellingen te compenseren voor inkomsten die deze instellingen zijn misgelopen voor de periode van begin maart tot 1 juni 2020 vanwege coronamaatregelen van het kabinet. De uitkering wordt besteed aan de verstrekking van subsidies en bijdragen aan primair provinciaal gesubsidieerde culturele instellingen ter dekking van gederfde inkomsten als gevolg van de corona-maatregelen van het kabinet die niet uit hoofde van andere regelingen of bijdragen worden gedekt.

Door het ministerie is later bevestigd dat ook de extra lasten die deze instellingen over de genoemde periode hebben moeten maken in verband met de corona-maatregelen mogen worden gedekt vanuit de SPUK.

In het addendum wordt verder benoemd dat de compensatie vanuit de Provincie aan de desbetreffende instellingen ook na 1 juni 2020 beschikbaar gesteld mag zijn. Tevens is de verantwoordingstermijn verlengd, zodat de bestedingen ten laste van de SPUK uiterlijk verantwoord dienen te zijn in de jaarrekening 2021.

Van de toegekende € 1,4 miljoen is reeds € 0,67 miljoen verantwoord in de jaarrekening 2020, die voorzien is van een goedkeurende controleverklaring door de extern accountant. Deze middelen zijn ingezet voor de matchingsregeling van het ministerie van OCW uit het eerste steunpakket. Daarnaast heeft het Zeeuws Museum een tegemoetkoming ontvangen voor de genomen coronamaatregelen. Dat betekent dat op dit moment nog ca. € 0,74 miljoen resteert.

1. Context Zeeland november 2021

Het tijdspad tussen de inventarisatie van de geleden 'schade' in de zomer van 2020 en de SPUK Cultuur had een doorlooptijd van 6 maanden. Ten tijde van de inventarisatie was de begripsbepaling onduidelijk en daarmee ruim. Met de SPUK is de begripsbepaling daarna ingeperkt. In die tussentijd hebben de culturele organisaties door de beperkende Corona-maatregelen op de rem getrapt voor wat betreft hun bedrijfsvoering. Denk hierbij aan het uitstellen van onderhoud, het inperken van inkoopcontracten, inhuur te beperken en het afschalen van activiteiten. Een gedeelte van deze kosten, zoals onderhoud, zal echter nu of in de nabije toekomst wel gemaakt moeten worden. Daarnaast is de sector van december 2020 tot juni 2021 gesloten geweest en hebben instellingen daardoor geen externe inkomsten ontvangen. Dat betekent dat de organisaties voor een financierings- en bekostigingsvraagstuk kunnen komen te staan, niet gerelateerd aan de specifieke periode 1 maart – 1 juni 2020 en dus buiten de context van deze SPUK. Overigens hebben de instellingen ook een beroep kunnen doen op de generieke landelijke steunmaatregelen, wat ook tot een verlichting van de financiële pijn heeft geleid.

Door het laattijdige beschikbaar komen van de SPUK zijn veel van de extra kosten voor coronamaatregelen in de tussentijd inmiddels vaak gedekt uit andere beschikbare landelijke 'potjes' zoals het Kickstartcultuurfonds. Dit fonds werkt erg laagdrempelig en keert snel subsidie uit.

We staan in nauw contact met de instellingen. Daarbij constateren we dat er op dit moment geen instellingen zijn die door corona in dusdanige financiële problemen zijn geraakt dat dat tot continuïteitsproblemen leidt. Door de langdurige en terugkerende maatregelen moeten culturele organisaties steeds meer putten uit reserves. Daarmee is de situatie niet langdurig houdbaar.

2. Criteria tegemoetkoming aan culturele instellingen

De uit hoofde van de SPUK in aanmerking komende instellingen, betreffen 'primair provinciaal gesubsidieerde instellingen'. Hiervoor hebben we onderstaande criteria gehanteerd.

Alleen aan de instellingen dit binnen de criteria vallen, is een uitvraag gestuurd.

- Provinciaal gesubsidieerde culturele organisatie in Zeeland
- Subsidierelatie in het jaar 2020
- de Provincie is de partij die de hoogste subsidie verleent in de begroting 2020 **OF**: Integrale Kostensubsidie aan culturele instellingen.
- Evenementen en festivals die buiten de periode 1 maart tot 1 juni 2020 vallen, worden niet meegenomen.

- De verleende provinciale subsidie in 2020 is groter of gelijk aan € 25.000,--¹ i.v.m. administratieve lasten voor zowel de organisaties als de Provincie.
- Themamusea omdat zij in het cultuurbeleid 2017-2020 door de provincie zijn aangewezen als belangrijke musea naast de twee IKS musea.

Gevraagd is naar:

- Wat zijn de gemiste inkomsten in de periode van 1 maart 2020 – 1 juni 2020 in vergelijking met de periode 1 maart 2019 – 1 juni 2019?² Het gaat hierbij dus om de gemiste inkomsten, ongeacht de gemaakte kosten in genoemde periode. Toon dit aan door bijvoorbeeld een uitdraai van de administratie te overleggen over deze periode.
- Wat zijn de gemaakte kosten voor coronamaatregelen in de periode van 1 maart 2020– 1 juni 2020? Onderbouw dit met facturen.

Daarbij zijn de instellingen geattendeerd op het feit dat extra inkomsten, zoals een compensatie vanuit deze SPUK, mogelijk kan leiden tot terugvordering van andere tegemoetkomingen. Instellingen dienden bij hun opgave rekening te houden met kosten en gedeelde inkomsten die reeds vergoed zijn uit hoofde van andere regelingen.

3. Uitkomsten uitvraag

De volgende provinciaal gesubsidieerde instellingen hebben naar aanleiding van de uitvraag een opgave gedaan voor inkomstenderving en/of kosten voor coronamaatregelen over de genoemde periode:

		Gemaakte Kosten	Gederfde inkomsten	Totaal
a.	Film by the Sea		€ 30.052,--	€ 30.052,--
b.	Terra Maris	€ 7.132,--	€ 48.759,--	€ 55.891,--
c.	Zeeuws Museum	€ 3.521,--	€ 45.699,--	€ 49.220,--
d.	CBK	€ 1.940,--	€ 1.793,--	€ 3.733,--
e.	Watersnoodmuseum	€ 2.920,--	€ 219.969,--	€ 222.889,--
f.	Zeeuws Maritiem MuZEEum	€ 14.611,--	€ 39.161,--	€ 53.772,--
	Totaal	€ 30.124,--	€ 385.433,--	€ 415.557,--

De culturele instellingen die niet genoemd zijn, hebben geen (onderbouwd) beroep gedaan op de uitvraag, hebben schade op een andere manier gecompenseerd, hebben weinig tot geen schade gehad over de genoemde periode of vielen buiten de criteria.

Dit betekent dat ongeveer € 0,33 miljoen van de beschikbare middelen niet wordt besteed. Zoals hierboven toegelicht komt het verschil m.n. doordat het tijdspad van inschatting van de schade, de onderhandeling over de tegemoetkoming én de uiteindelijke schade lang is.

Gevraagd besluit

De kaders voor het verstrekken van subsidies zijn door uw staten vastgelegd in de Algemene subsidieverordening Zeeland 2013 en het op basis daarvan door gedeputeerde staten vastgestelde Algemeen subsidiebesluit Zeeland 2013. Deze kaders bieden echter geen grondslag voor het verstrekken van subsidies in het kader van deze SPUK. Provincie Zeeland kent immers geen beleidsdoelstelling met betrekking tot het compenseren van inkomstenderving. Daarnaast is subsidiëring achteraf binnen deze kaders in beginsel niet

¹ Instellingen die een lagere subsidie ontvangen hebben over het algemeen ook minder gedeelde inkomsten, omdat het veelal projectsubsidies betreft. Daarnaast is aan hen coulance geboden bij het vaststellen van de subsidie 2020.

² Het Rijk hanteert ook deze manier om de gedeelde inkomsten over een bepaalde periode te bepalen in haar compensatie van Rijks gesubsidieerde instellingen.

mogelijk. Dat betekent dat de verstrekking van onderhavige subsidies buitenom de kaders van de Asv 2013 en het Asb 2013 dienen plaats te vinden, hetgeen is voorbehouden aan uw staten. Voorgesteld wordt dat uw staten in het kader van deze SPUK besluiten tot het verstrekken van begrotingssubsidies aan de desbetreffende instellingen ter hoogte van maximaal de vorengenoemde bedragen. In de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat een wettelijke grondslag niet nodig is als de begroting van het subsidieverstrekken orgaan zowel de ontvangers van de subsidie als het maximale bedrag van de subsidie vermeld. Voorgesteld wordt om de verdere uitwerking en afhandeling van deze subsidiebesluiten, w.o. het opstellen van de beschikkingen, het bepalen van de precieze hoogte van het subsidiebedrag, het verbinden van nadere voorwaarden en verplichtingen aan de subsidie, en de verdere uitvoeringshandelingen (w.o. het ondertekenen en verzenden van de subsidiebeschikkingen), te mandateren aan gedeputeerde staten. Reden hiervoor is mede dat een aantal zaken, waaronder het nader concretiseren van de binnen de SPUK in aanmerking komende kosten dan wel inkomsten en het passend maken van de subsidies binnen de staatssteunkaders, op het moment van vaststellen van dit statenvoorstel in GS nog nader wordt uitgewerkt en van invloed kan zijn op de precieze hoogte van het subsidiebedrag en de aan de subsidie te verbinden voorwaarden en verplichtingen.

Wat zijn de klimaateffecten?

N.v.t.

Wat mag het kosten?

Vanuit de resterende middelen in de SPUK cultuur stellen we voor om in 2021 maximaal € 415.557,-- te onttrekken ten gunste van de doelstelling 060101

Doelstelling	2021	
	Baten	Lasten
060101	- 415.557	415.557

Aangezien de bestedingen ten laste van de SPUK nog in 2021 verantwoord dienen te zijn, dienen de subsidies nog dit jaar te worden verstrekt en vergt dit daarmee ook nog dit jaar een besluit van uw staten. Nadat de exacte bedragen per instelling zijn bepaald, zal ons college, op basis van het verleende mandaat in dit statenbesluit, de subsidies per instellingen ook nog dit jaar beschikken.

Financiële consequenties externe inhuur:

Geen.

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig bijgevoegd ontwerp-besluit.

Gedeputeerde staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris

Onderwerp:

Tegemoetkoming coronaschade cultuur (Specifieke uitkering Cultuur) 2020

Ontwerpbesluit

De staten der provincie Zeeland,
gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 9 november 2021, nr. 86207 ;

besluiten:

- In het kader van de SPUK cultuur aan de volgende instellingen een subsidie verstrekken ter dekking van gedeelde inkomsten en gemaakte extra kosten over de periode van 1 maart tot 1 juni 2020 als gevolg van de corona-maatregelen van het kabinet die niet uit hoofde van andere regelingen of bijdragen worden gedekt:
 - a. Film by the Sea een compensatie van ten hoogste € 30.052,-- verstrekken;
 - b. Terra Maris een compensatie van ten hoogste € 55.891,-- verstrekken;
 - c. Zeeuws Museum een compensatie van ten hoogste € 49.220,-- verstrekken;
 - d. CBK een compensatie van ten hoogste € 3.733,-- verstrekken;
 - e. Watersnoodmuseum een compensatie van ten hoogste € 222.889,-- verstrekken;
 - f. Zeeuws Maritiem MuZEEum een compensatie van ten hoogste € 53.772,-- verstrekken;
- In navolging van voorgaand besluit, GS mandateren tot de verdere uitwerking en afhandeling van deze subsidiebesluiten, w.o. het opstellen van de beschikkingen, het bepalen van de precieze hoogte van het subsidiebedrag, het verbinden van nadere voorwaarden en verplichtingen aan de subsidie, en de verdere uitvoeringshandelingen (w.o. het ondertekenen en verzenden van de subsidiebeschikkingen).
- De begroting 2021 te wijzigen door maximaal € 415.557,-- uit de SPUK cultuur te onttrekken ten gunste van doelstelling 060101 toekomstbestendige culturele infrastructuur, en vervolgens voor hetzelfde bedrag een last in deze doelstelling op te nemen als dekking voor de af te geven subsidiebeschikkingen.
- In de begroting 2021 onder de beleidsdoelstelling 060101 toekomstbestendige culturele infrastructuur per subsidieontvanger de maximaal toe te kennen compensatie uit hoofde van deze SPUK te vermelden, zoals uitgesplitst onder het eerste besluitpunt, alsmede hierover in de jaarstukken 2021 per subsidieontvanger te verantwoorden