

Gedeputeerde Staten**Provinciale Staten van de Provincie Zeeland**Postbus 6001
4330 LA MIDDELBURG**onderwerp**
Voortgang Implementatie
Omgevingswet**kenmerk**
20036490**behandeld door****verzonden**

Middelburg, 24 november 2020

Geachte voorzitter,

In het voorjaar heeft de minister besloten om de voorgenomen datum waarop de Omgevingswet in werking treedt met een jaar uit te stellen tot 1 januari 2022. Aan dit besluit lag de gedachte ten grondslag dat er meer tijd nodig was voor de wetgeving en voor de afronding en implementatie van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) op het niveau voor inwerkingtreding. Inmiddels kan gesteld worden dat de regelgeving van het nieuwe stelsel nagenoeg afgerond is maar dat landelijke voorziening van het DSO, waar het Rijk voor verantwoordelijk is, nog altijd een zorgelijk punt is. Dit punt raakt het dienstverleningsniveau dat uiteindelijk gehaald moet worden bij de inwerkingtreding van de wet. Middels deze voortgangsbrief stellen we u op de hoogte van de laatste ontwikkelingen op dit gebied en wat voor invloed en gevolg deze ontwikkelingen hebben voor de Provincie Zeeland.

Digitaal Stelsel Omgevingswet

Onlangs zijn twee belangrijke rapporten opgeleverd die onderzoek gedaan hebben naar het Digitaal Stelsel Omgevingswet: het BIT-rapport en een tweede Gateway Review DSO. Die laatste toont aan of bevoegde gezagen gereed zijn voor implementatie van de wet.

Beide rapporten zijn als bijlage bij deze brief gevoegd en worden hier kort samengevat.

BIT-rapport en bestuurlijke reactie

De Minister heeft het Bureau ICT Toetsing (BIT) gevraagd een toets van het DSO uit te voeren in de periode februari – juni 2020. De conclusie van deze toets luidt:

“Wij maken ons zorgen over de tijdige en succesvolle invoering van het DSO, ondanks dat is besloten de invoering van de Omgevingswet een jaar uit te stellen. Kritieke onderdelen van DSO-LV zijn niet af en nog niet voldoende beproefd om er op te kunnen vertrouwen dat het DSO als geheel werkbaar en beheersbaar is. Bovendien moet nog veel werk verricht worden voor inwerkingtreding en hebben we zorgen over de realisatie van de bestuurlijke ambitie. Wij adviseren daarom om zo spoedig mogelijk een grondige validatie te doen van DSO-LV met alle stakeholders. En indien hier kritieke issues uit blijken, te kiezen voor een meer gefaseerde invoering van DSO. Wij adviseren voorts om alle bestuurlijke en managementaandacht te richten op het in gebruik nemen van het digitaal stelsel op het basisniveau per 1 januari 2022. Na inwerkingtreding zal het nog zeker een paar jaar kosten om het stelsel in stapjes door te ontwikkelen. Pas daarna kan aan uitbouw van de functionaliteit gedacht worden.” (Bron BIT rapport)

Het BIT rapport doet drie aanbevelingen:

1. Toon voor eind 2020 de werkbaarheid en de beheersbaarheid van DSO-LV voor alle partijen aan.
2. Focus op afbouw en implementatie
3. Temporiseer de realisatie van de bestuurlijke ambitie

Op 12 november verscheen de bestuurlijke reactie van de Minister op dit advies, tevens als bijlage bijgevoegd. Hierin geeft ze aan de aanbevelingen over te nemen. Ze licht toe hoe ze samen met de bestuurlijke partners aan de slag zal gaan met de uitvoering van de aanbevelingen. Zonder vooruit te kunnen lopen op de uitkomsten, deelt ze de mening van het BIT dat mocht blijken dat het DSO bij sommige scenario's nog niet voldoende werkt, er wordt gekeken naar alternatieve tijdelijke oplossingen voor die onderdelen. Op basis van de reeds ingezette en aanvullend te nemen maatregelen, vertrouwt ze erop dat er bij inwerkingtreding van de Omgevingswet een digitaal stelsel is dat burgers en bedrijven goed bedient en bevoegd gezagen in staat stelt hun taken adequaat uit te voeren.

Bureau Gateway

Bureau Gateway begeleidt de uitvoering van Gateway Reviews op hoog risico projecten, programma's en organisaties bij de Rijks-, provinciale- en gemeentelijke overheid en de aan de overheid gelieerde organisaties. Het Gateway rapport sluit op het BIT-rapport aan en laat zien in hoeverre bevoegde gezagen gereed staan voor de inwerkingtreding. Het beeld dat uit Gateway Review naar voren komt, is dat er grote stappen vooruit zijn gezet ten opzichte van de begin dit jaar uitgevoerde eerste Gateway Review. In de nieuwe tweede Gateway Review wordt onderstreept dat de implementatie van het DSO uitdagend zal blijven, maar wel realistisch én haalbaar is. Ook in dit onderzoek klinkt de noodzaak door de inwerkingtreding niet verder uit te stellen en een duidelijke koers richting 1 januari 2022 te bepalen.

Zeeuwse strategie richting IPO

Vanuit het IPO wordt ook sterk de koers vastgehouden naar de datum 1 januari 2022 voor de inwerkingtreding. Het Rijk wordt aangesproken op haar verantwoordelijkheid rondom de realisatie van de landelijke voorziening DSO. Het Rijk heeft inmiddels een Roadmap opgeleverd waarin de mijlpalen zichtbaar zijn die gehaald moeten worden om klaar te zijn voor de inwerkingtreding. IPO stelt zich daarin kritisch op. Dat het Rijk nu de technische onderdelen volgens planning oplevert, betekent niet dat deze onderdelen ook daadwerkelijk werken en stabiel zijn. Het is nog steeds niet gelukt een werkende keten op te leveren en dat baart zorgen. Gesprekken hierover zijn in volle gang en via de bestuurlijke IPO lijn wordt strategisch met de andere koepels gekeken naar de ambitie en de positie hierin vanuit verschillende bevoegde gezagen.

De rapporten laten zien dat het nu afbouwen van het DSO belangrijk is. Er is een stabiel DSO nodig om vervolgens te kunnen oefenen en testen. Op die manier breng je snel in beeld of het dienstverleningsniveau wat bestuurlijk afgesproken is, gehaald wordt. Alle pijlen zijn er op gericht om het Rijk die boodschap mee te geven. Vanuit Zeeland wordt die boodschap onderschreven. Zeeland loopt op schema en is er klaar voor om te oefenen met de content die we hebben. Zodra de ontsluiting gereed is kunnen we testen en zien wat er mogelijk is. Alleen wanneer het Rijk zich houdt aan de gemaakte afspraken kunnen de beoogde baten worden gerealiseerd en is er sprake van betere, eenvoudigere en snellere dienstverlening van de overheid aan burgers en bedrijven.

Met vriendelijke groet,
gedeputeerde staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris

Bijlagen: 3.