

Gedeputeerde Staten van Zeeland
T.a.v. de voorzitter
Postbus 48
4530 AA TERNEUZEN

Parallelweg 1
Postbus 843
3100 AV Schiedam
T 010 - 246 80 00
F 010 - 246 82 83
E info@dcmr.nl
W www.dcmr.nl

Ons kenmerk
9999227155_99991170331

Uw kenmerk
-


Datum
17 februari 2022

Contact
info@dcmr.nl

Afdeling
Toezicht en Handhaving

Bijlagen
2

Onderwerp
Uitkomst onderzoek incident Dow Benelux



Geachte voorzitter,

Op 16 mei 2021 heeft er een incident plaatsgevonden bij Dow Benelux. Met deze brief informeren wij u over de inzet van de DCMR voor, tijdens en na het incident en over de resultaten van de review zoals die is uitgevoerd door andere BRZO- omgevingsdiensten.

Het incident

Op 16 mei is een storing opgetreden in een koelcompressor voor propaan. Hierdoor moest Dow de Ethyleen 1 fabriek uit bedrijf nemen. Tijdens het stoppen van deze kraker zijn er scheuren ontstaan in een (drain)leiding als gevolg van trillingen. Hierdoor is er 40 ton ethyleen vrijgekomen.

Inzet DCMR voor, tijdens en na afloop van het incident.

In bijlage 1 hebben we beschreven op welke wijze de DCMR planmatig preventieve Wabo- en BRZO-inspecties uitvoert conform de afspraken uit het werkplan en de landelijke standaarden. Bij overtredingen is opgetreden volgens de bijpassende handhavingsstrategie.

Dow heeft het incident bij de meldkamer van DCMR gemeld. De meldkamer heeft besloten dat een inspecteur van de DCMR ter plaatse moest gaan. Deze inspecteur heeft daar tijdens het incident overleg gehad met de Veiligheidsregio over de aanpak van de situatie.

Na afloop van het incident hebben wij aan Dow opgelegd dat de installatie pas weer in gebruik mag worden genomen nadat door de inspectiepartners is vastgesteld dat de installatie weer fit-for-purpose is.

Vervolgens hebben wij een onderzoek verplichting opgelegd aan Dow Benelux conform Hoofdstuk 17 Wet milieubeheer. De onderzoeksopzet en resultaten zijn hierbij kritisch getoetst en gevolgd door de DCMR, de Veiligheidsregio Zeeland én de Nederlandse Arbeidsinspectie. Waar nodig is aanvullend onderzoek gevraagd.

Op 4 juni hebben de inspectiediensten beoordeeld dat de installatie weer fit-for purpose is en heeft Dow toestemming gekregen om een herstart uit te voeren.

Review afhandeling incident

Op uw verzoek heeft de DCMR een review uit laten voeren over de afhandeling van het incident. Dit is uitgevoerd in de vorm van een intervisie door andere BRZO omgevingsdiensten. Het verslag hiervan hebben wij bijgevoegd in bijlage 2.

De conclusie van de reflectie is dat alle betrokken omgevingsdiensten een soortgelijke casus ook zo zouden behandelen en in grote lijnen dezelfde procedures en processen zouden volgen.

Het onderzoek voldoet bovendien aan de wettelijke voorwaarden van hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer.

Leerpunten uit het incident

Hoewel het reviewteam concludeert dat de afhandeling van het incident past binnen de vereisten uit Hoofdstuk 17 Wet milieubeheer, hebben wij toch een paar belangrijke lessen geleerd:

- Het management van DCMR heeft een sterke betrokkenheid getoond en onmiddellijk op directieniveau contact opgenomen met het bedrijf. Hierdoor is het belang, de betrokkenheid en de urgentie op hoog niveau uitgedragen. Al tijdens het incident, maar ook in de afhandeling daarvan heeft dit een grote meerwaarde.
- Een goede samenwerking en korte lijnen met inspectiepartners is cruciaal voor een goede afhandeling van grotere incidenten.
- Kritisch volgen en waar nodig bijsturen van het door het bedrijf uitgevoerd onderzoek verhoogt de kwaliteit en de effectiviteit en verkort de doorlooptijd van het onderzoek.
- Later tijdens het incident werd duidelijk dat er sprake was van een andere stof dan waarvan het bedrijf in het begin uit ging. Als er sneller een juiste identificatie van het vrijgekomen gas had plaatsgevonden, had ook sneller en adequater ingegrepen kunnen worden. De uitstoot zou dan ook minder zijn geweest. Om die reden hebben wij aan Dow opgedragen om een verkenning uit te voeren naar mogelijke identificatiemethodes. Op dit moment is er hiervoor nog geen standaardoplossing in de industrie voorhanden.
- De manier van melden aan de meldkamer was niet helemaal duidelijk voor Dow. De melding en afhandeling in de meldkamer van de DCMR had mogelijk beter kunnen verlopen als dat wel duidelijk was. Daarom werken we aan aanpassing van de vergunning en is er een training geweest voor Dow medewerkers over hoe effectief te melden.
- De oorzaak van de trillingen (air-assisted veiligheidskleppen) die hebben geleid tot het falen van de installatie was bij Dow niet eerder in beeld. Om die reden heeft Dow een wereldwijde factsheet uitgegeven voor alle Dow vestigingen.

Ons kenmerk
9999227155_99991170331



- Het verbeteren van zowel de veiligheidscultuur, de procedures als de installaties zelf vergt een traject van jaren. Daarbij is grote inzet van het bedrijf nodig. Maar het vraagt ook van de inspectiediensten veel inzet omdat zij nauwgezet moeten monitoren hoe het verbetertraject verloopt.

Ik ga er van uit u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,


Directeur DCMR Milieudienst Rijnmond

Omdat we dit document digitaal vaststellen, staat er geen handtekening in.

Kopie verstuurd aan:

-- GDB, DRC, CVE, MSN, JVN, WND, DRM, RMT

BIJLAGE 1

Toezicht Dow Benelux

De DCMR voert planmatig preventieve Wabo-inspecties uit bij Dow. Indien er overtredingen worden geconstateerd wordt altijd opgetreden conform de handhavingsstrategie. Het aantal inspecties is onder andere afhankelijk van de afspraken in de jaarlijkse werkplannen. De onderwerpen van de inspecties worden bepaald op basis van een risicobenadering.

Daarnaast voert de DCMR ook jaarlijks BRZO-inspecties uit, samen met de inspectiepartners, de Nederlandse Arbeidsinspectie, de Veiligheidsregio Zeeland en Rijkswaterstaat. BRZO-inspecties zijn audits op het functioneren van het veiligheidsbeheersysteem (VBS) waarover elk hoogdrempelig BRZO-bedrijf moet beschikken. Hierbij wordt altijd de landelijke BRZO-handhavingsstrategie gevolgd. De inzet wordt bepaald conform het LBR, de landelijke benadering Risicobedrijven.

Bij ongewone voorvallen en milieu-incidenten wordt het milieu-piket ingezet. De piketmedewerkers gaan ten tijde of kort na het incident ter plaatse om onderzoek te doen naar de aard en omvang van het incident en er op te letten dat het bedrijf de juiste maatregelen neemt.

Daarnaast vinden er hercontroles plaats om vast te stellen of geconstateerde overtredingen zijn opgeheven.

Veiligheidscultuur en milieuprestaties.

Vanaf 2017 is de directeur DCMR verantwoordelijk voor het toezicht op de BRZO-bedrijven in Zeeland. Vanaf dat moment heeft DCMR nadrukkelijk aandacht gevraagd voor de structurele verbetering van de veiligheidscultuur en het verkleinen van de kans op incidenten. In vervolg daarop heeft Dow in dat jaar een plan van aanpak opgesteld (Safety Breakthrough Plan).

Het plan kende 8 elementen:

1. Voorkom ernstige incidenten
2. Life Critical Standards
3. Leiderschap
4. Contractor Safety
5. Communicatie
6. Management Systems & Compliance
7. Integriteit en Onderhoud van Technische Installaties
8. Cultuur

De voortgang van het plan is scherp gemonitord door de betrokken inspectiediensten. Waar nodig zijn aanpassingen door Dow doorgevoerd. Eind 2020 waren de acties uit dit plan nagenoeg afgerond en geïmplementeerd.

Als vervolg op het Safety Breakthrough Plan heeft Dow eind 2020 het Safety Improvement Plan opgesteld. Ook de implementatie en uitvoering van dit plan worden scherp gevolgd door de betrokken inspectiediensten.

Een bijzonderheid in het proces, is het dodelijke incident geweest dat tijdens de onderhoudstop van 2019 heeft plaatsgevonden. Hierbij is iemand op het terrein overleden die is overreden door een vrachtwagen.

Daarna is een nieuwe site director aangesteld, die het nieuwe plan heeft opgesteld.

Inzet tijdens het incident van 16 mei 2021.

Tijdens het Ethyleen-incident is een inspecteur van de DCMR ter plaatse gegaan bij DOW om zich op de hoogte te stellen van de situatie. De inspecteur is ter plaatse geïnformeerd over de situatie en de aanpak door de Ovd van de Veiligheidsregio Zeeland en de Delivery leader van Dow. Er is toen overeenstemming bereikt over de aanpak van de situatie.

De inspecteur heeft verder geen rol in de bestrijding van het incident. Dit ligt verder geheel bij de Veiligheidsregio Zeeland en Dow.

Inzet bij de afhandeling van het incident van 16 mei 2021

De DCMR heeft aan Dow een onderzoeksverplichting opgelegd (conform hoofdstuk 17 Wet milieubeheer). Dit betekent dat Dow een onderzoek moet doen naar de oorzaken van het incident, de wijze waarop de effecten zijn beperkt en de mogelijkheden om een dergelijk incident in de toekomst te voorkomen. De onderzoeksopzet en resultaten zijn hierbij kritisch gevolgd en getoetst door de DCMR, de Veiligheidsregio Zeeland én de Nederlandse Arbeidsinspectie waar nodig is aanvullend onderzoek gevraagd.

Daarnaast heeft de DCMR aan Dow opgelegd dat de installatie pas weer in gebruik mag worden genomen nadat door de inspectiepartners is vastgesteld dat de installatie weer fit-for-purpose is.

Op 4 juni 2021 hebben DCMR, de Nederlandse Arbeidsinspectie en de Veiligheidsregio toestemming verleend voor de herstart.

Over de afhandeling van het incident heeft een review door andere BRZO-omgevingsdiensten plaatsgevonden.

Ons kenmerk
9999227155_99991170331



BIJLAGE 2

Bevindingen intervisie Casus DCMR BRZO+