

Financiële consequenties externe inhuur:

Kostensoort: nvt nvt
Bedrag: € 0,00

Financiële consequenties opdracht/uitbesteding:

Kostensoort: nvt nvt
Bedrag: € 0,00
Gedeputeerde
belast met
behandeling: dhr. B.L.L. van der Velde - Omgevingsbeleid

Vergadering PS: 7 oktober 2022
Nr:
Agenda nr:
Vergadering GS: 19 juli 2022
Nr: 174012

Onderwerp: Vaststelling Omgevingsverordening Zeeland, Verordening nautisch beheer provincie Zeeland en Delegatiebesluit Omgevingsverordening Zeeland

Aan de Provinciale Staten van Zeeland

Samenvatting:

Op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt, moet de provincie een nieuwe omgevingsverordening hebben vastgesteld die aan alle eisen voldoet. Deze nieuwe verordening, inclusief bijbehorende verordening nautisch beheer en delegatiebesluit hebben de voorgeschreven inspraakprocedure doorlopen. De concept omgevingsverordening is n.a.v. de zienswijzen gewijzigd. Provinciale Staten besluiten over vaststelling.

Wat willen we bereiken?

Na vaststelling van de nieuwe omgevingsverordening, verordening nautisch beheer en delegatiebesluit heeft de provincie actuele regelgeving voor de fysieke leefomgeving. De provincie voldoet daarmee aan de opgave uit de Omgevingswet en voorkomt dat er een gat ontstaat als de huidige omgevingsverordening vervalt. De nieuwe omgevingsverordening komt beschikbaar via het landelijke digitale loket. Een testversie van de omgevingsverordening vindt u [hier](#). De inhoud van deze versie is gelijk aan de bijgaande pdf-versie.

Waarom kunnen we zien of alles bereikt is?

Het doel is bereikt als de nieuwe omgevingsverordening is vastgesteld, gepubliceerd én de Omgevingswet in werking is getreden.

Wat doen we daarvoor?

Veranderingen in de ordening van regels

Met de invoering van de omgevingswet wordt heel veel wet- en regelgeving geïntegreerd. In Zeeland hebben wij daar al in 2018 op geanticipeerd door vrijwel alle provinciale verordeningen, acht in totaal, op het gebied van milieu, water, wegen, vaarwegen, natuur, landschap en ruimte te bundelen in één document: de Omgevingsverordening Zeeland 2018. Formeel bleven dit afzonderlijke verordeningen met een eigen wettelijke basis. De actuele versie van de 'oude' Omgevingsverordening Zeeland 2018 is te vinden op <https://lokaleregelgeving.overheid.nl/CVDR613688>.

Met de komst van de Omgevingswet verdwijnen vrijwel alle afzonderlijke wetten en de daarbij behorende provinciale verordeningen. Deze gaan op in één Omgevingsverordening Zeeland. Ten opzichte van de Omgevingsverordening Zeeland 2018 wordt er zelfs een extra verordening in opgenomen: de Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht Zeeland 2016. Eén onderdeel is door het Rijk buiten de Omgevingswet gehouden en mag daarom juist niet meer in de omgevingsverordening worden ondergebracht: de regels over nautisch beheer op basis van de Scheepvaartverkeerswet. Die regels worden daarom ondergebracht in een aparte Verordening nautisch beheer provincie Zeeland.

In de Omgevingswet is een duidelijker onderscheid gemaakt in bevoegdheden van provinciale staten en gedeputeerde staten. Dat werkt ook door in de provinciale regels in de omgevingsverordening. Bevoegdheden voor gedeputeerde staten voor actualisatie of nadere

invulling van regels worden niet meer in de omgevingsverordening zelf opgenomen, maar in een apart delegatiebesluit van provinciale staten.

Samengevat zien de veranderingen er zo uit.

Nu (diverse wetten)	Straks (Omgevingswet)
Omgevingsverordening Zeeland 2018	Omgevingsverordening Zeeland
• Ruimtelijke verordening	Verordening nautisch beheer provincie Zeeland
• Milieuverordening	Delegatiebesluit Omgevingsverordening Zeeland
• Waterverordening	
• Wegenverordening	
• Verordening Wet natuurbescherming Zeeland	
• Distelverordening	
• Landschapsverordening	
• Ontgrondingenverordening	
Verordening kwaliteit VTH Zeeland	

Verandering in het aantal regels

De Omgevingswet zorgt er ook voor dat het aantal regels in de omgevingsverordening afneemt. Veel regels over procedures zijn geharmoniseerd en hoeven nu maar één keer in de verordening te worden opgenomen in plaats van bij ieder afzonderlijk onderdeel. Soms hoeft iets helemaal niet meer door de provincie te worden geregeld, omdat het Rijk de regels zelf heeft vastgelegd. Daarnaast heeft het Rijk een aantal regels geschrapt of gedecentraliseerd naar gemeenten, wat doorwerkt in de provinciale regelgeving. In totaal komt circa 20% van de artikelen niet terug in de nieuwe verordening.

Er zijn ook enkele artikelen toegevoegd. Het Rijk heeft de provincie opgedragen om nieuwe regels op te nemen over monitoring van omgevingswaarden (art. 3.7 en 3.8). Een eigen inhoudelijke toevoeging is een instructieregel over ontwikkelingen in en rond het Veerse Meer (art. 5.20). Deze regel is in mei aan de Omgevingsverordening Zeeland 2018 toegevoegd als onderdeel van het 'noodverband'.

Veranderingen in de inhoud van regels

20% van de regels is vervallen en minder dan 1% is nieuw. Circa 65% van de regels is zonder wezenlijke wijzigingen verplaatst binnen de omgevingsverordening of naar de nautische verordening of het delegatiebesluit.

De resterende 14% is wel inhoudelijk gewijzigd. Daar zijn verschillende redenen voor. In de transponeringstabel (zie bijlage) is per artikel een korte uitleg gegeven van de wijziging. De wijzigingen zijn voor een groot deel het gevolg van een kwaliteitscheck tijdens het doornemen van alle artikelen. Overbodige elementen zijn geschrapt, ontbrekende toegevoegd en waar mogelijk is de leesbaarheid en duidelijkheid verbeterd. Daarnaast wordt in artikelen beter aangesloten bij begrippen, formuleringen en werkwijzen die in het stelsel van de Omgevingswet worden gebruikt. De vertaalslag die hierbij is gemaakt kan consequenties hebben voor de werking van de regels, maar zijn noodzakelijk om de regels van de verschillende overheden beter op elkaar af te stemmen. Ook het oefenen met toepasbare regels heeft ambtshalve wijzigingen in de opbouw van regels opgeleverd, die helpen om betere digitale aanvraagformulieren (vragenbomen) te maken voor initiatiefnemers.

Aanpassingen als gevolg van zienswijzen

Zienswijzen over de ontwerp omgevingsverordening hebben geleid tot een aantal wijzigingen. Deze zijn beschreven in de Nota van Antwoord. Bij ieder voorstel voor aanpassing van de verordening hebben wij beoordeeld of dit past binnen de kaders van de omgevingsvisie, andere provinciale beleidsregels en hogere wet- en regelgeving. Een deel van de voorstellen is overgenomen. Het gaat om redactionele aanpassingen, herstel van fouten, aanvullende toelichtingen en inhoudelijke wijzigingen. Bij deze laatste categorie gaat het om drie

aanpassingen die ontwikkelingen mogelijk maken die naar onze mening wenselijk zijn en binnen de geldende beleidskaders passen.

Het zijn de volgende drie onderwerpen:

1. Aanvullen regeling lawaaisportterreinen voor twee gedoogde situaties (art. 5.19 lid 1) naar aanleiding van zienswijzen van gemeente Reimerswaal en MSV de Uitlaat
2. Aanpassen regels over concentratie op grootschalige bedrijventerreinen (art. 5.1 lid 2) op verzoek van gemeente Vlissingen
3. Toevoegen mogelijkheden voor zoetwaterbassins bij agrarische bedrijven (art. 5.21 lid 2) op verzoek van o.a. de ZLTO

Aanpassingen n.a.v. toezegging van GS over tekst over 'collectief speelterrein' in het onderdeel Veerse Meer

Bij de bespreking van de 8^e wijziging van de Omgevingsverordening Zeeland 2018 (noodverband) is toegezegd dat er met de partners van de gebiedsvisie Veerse Meer wordt bekeken of de formulering over 'collectief speelterrein' als onderdeel van natuur en landschap kan worden verduidelijkt. Met de partners is overeenstemming bereikt over het aanpassen van de tekst. In bijlage V van de concept omgevingsverordening is deze wijziging verwerkt.

Geen aanpassingen in de regels voor woningbouw en minicampings

In de aanloop naar de omgevingsverordening is door provinciale staten bij twee onderwerpen gevraagd om aanpassingen van de verordening te overwegen. Dit zijn aanvullende regels over woningbouw in Zeeland en aanpassing van regels over minicampings. Wij hebben bij deze onderwerpen op dit moment geen wijziging van de verordening voorgesteld.

Gezien de landelijke ontwikkelingen rond de woningbouwopgave, is op dit moment onvoldoende duidelijk hoe rijksregelgeving wordt aangepast en wat de gevolgen zijn voor de mogelijke rol en bevoegdheden van de provincie daarbij. Pas als daar duidelijkheid over is, kan een passend voorstel worden gedaan voor wijziging van de omgevingsverordening.

Over groeimogelijkheden voor minicampings lopen de meningen sterk uiteen. De provincie heeft door ZKA onderzoek laten doen naar mogelijke effecten. Op basis van dit onderzoek en overleg met betrokken partijen hebben wij het voorstel van Vekabo om het maximum aantal eenheden te verhogen niet overgenomen. Wij willen echter ook niet bij voorbaat ontwikkelmogelijkheden uitsluiten. Uitbreiding van minicampings is naar onze mening een vraagstuk dat integraal moet worden bekeken in het kader van het totale aanbod aan verblijfsrecreatie (in combinatie met de vitaliteit op het platteland) in Zeeland. Alleen dan kan goed invulling worden gegeven aan de beleidsdoelen in de omgevingsvisie van differentiatie, kwaliteit en afgewogen benutting van onze schaarse ruimte. Er is behoefte aan een zelfde soort afwegingskader voor de diverse recreatieve verblijfsontwikkelingen. Minicampings maken deel uit van dit verblijfsrecreatieve product van Zeeland en ontwikkeling van minicampings kan niet los van deze context worden gezien.

Wij werken de komende tijd aan een samenhangend afwegingskader voor de verblijfsrecreatieve sector in Zeeland (minicampings, reguliere campings, huisjesparken, ketenparken, hotels, NED- accommodaties, B&B, etc). Kwaliteit, differentiatie en gelijk speelveld tussen verblijfsrecreatieve ondernemers zijn daarbij het uitgangspunt. Dit kader moet het mogelijk maken om ontwikkelingen af te wegen tegen reële marktbehoefte/prognoses en toeristische druk/draagkracht van de regio's, zodat sprake kan zijn van gebiedsgericht ontwikkelen van (nieuwe) kwaliteiten. Hierbij houden we rekening met de kaders uit de kustvisie. Dit traject kan leiden tot een voorstel voor wijziging van de omgevingsverordening voor zowel minicampings als andere verblijfsrecreatie.

Veranderingen in de weergave van regels

In de Omgevingswet staat de activiteit van een initiatiefnemer centraal. De ambitie is om op iedere locatie direct een overzicht te krijgen welke activiteiten daar mogelijk zijn en onder welke voorwaarden. Er zijn dan geen afzonderlijke kaarten meer die moeten worden bekeken, maar alle relevante regels van alle overheden zijn via de locatie in het omgevingsloket te vinden.

Dat systeem werkt alleen als regels zo veel mogelijk zijn gekoppeld aan exact begrensde gebieden. In de omgevingsverordening is daarom per artikel een werkingsgebied gekozen, waar die regel van toepassing is. Buiten dit werkingsgebied geldt die regel niet. Een lijst van werkingsgebieden is opgenomen in bijlage II van de omgevingsverordening. In het bijgevoegde Appendix Werkingsgebieden Omgevingsverordening Zeeland zijn deze werkingsgebieden verbeeld.

Alleen regels die rechtstreeks doorwerken in een afweging of initiatieven zijn toegestaan, kunnen aan specifieke werkingsgebieden worden gekoppeld. Bijvoorbeeld activiteiten in en langs provinciale (vaar)wegen, stiltegebieden en grondwaterbeschermingsgebieden.

Provinciale regels die gemeenten of het waterschap een instructie geven om in hun omgevingsplan of waterschapsverordening rekening te houden met bepaalde normen of beleidskaders, gelden voor heel Zeeland. Bijvoorbeeld het beleid voor de kustvisie of de normen voor regionale waterkeringen. Als in het beleidskader gebieden worden aangewezen, wordt de exacte begrenzing door de gemeente en het waterschap in het omgevingsloket vastgelegd en met de bijbehorende regels. De provincie controleert of de kaders goed worden vertaald. In de omgevingsverordening zijn hiervoor enkele kaarten opgenomen als afbeelding, waarmee wordt verwezen naar een kaart die in een ander plan of andere visie is opgenomen. Voorbeelden daarvan zijn de kaarten met gebiedstypologieën uit de Gebiedsvisie Veerse Meer en de kaart uit de Zeeuwse Kustvisie. Als een kaart uit een andere visie gewijzigd wordt opgenomen in de verordening, moet wel duidelijk zijn wat deze wijzigingen inhouden. Dat is niet mogelijk via het landelijke omgevingsloket. Voor de kaart van de Kustvisie is daarom een speciaal openbaar portaal gemaakt waarin de 'oude' en nieuwe kaart eenvoudig kunnen worden vergeleken. Het portaal is op <https://kaarten.zeeland.nl/map/ovz> te vinden.

Wat zijn de klimaateffecten?

De wijzigingen in de omgevingsverordening hebben geen direct effect op het klimaat.

Wat mag het kosten?

Dit besluit leidt niet tot nieuwe uitgaven.

Financiële consequenties externe inhuur: geraamd op nvt (kostensoort nvt)

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig bijgevoegd ontwerp-besluit.

Gedeputeerde staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris

Onderwerp:

Vaststelling Omgevingsverordening Zeeland, Verordening nautisch beheer provincie Zeeland en Delegatiebesluit Omgevingsverordening Zeeland

Ontwerpbesluit

De staten der provincie Zeeland,
gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 19 juli 2022, nr. 174012;

besluiten:

De Omgevingsverordening Zeeland,
Verordening nautisch beheer provincie Zeeland en het
Delegatiebesluit Omgevingsverordening Zeeland vast te stellen.