

Financiële consequenties externe inhuur:

Kostensoort: Externe inhuur  
Bedrag: €

Financiële consequenties opdracht/uitbesteding:

Kostensoort: Uitbesteding  
Bedrag: €

Gedeputeerde  
belast met  
behandeling: dhr. Drs. J. de Bat - Financiën

Vergadering PS: 16 december 2022  
Nr:  
Agenda nr:  
Vergadering GS: 8 november 2022  
Nr: 114467

Onderwerp: Legesverordening Zeeland

Aan de Provinciale Staten van Zeeland

## Samenvatting:

Op 18 oktober 2022 is het statenvoorstel Legesverordening en Grondwaterheffingsverordening 2023 behandeld in de commissie Bestuur. In deze vergadering hebben wij de toezegging gedaan om terug te komen met een oplossing voor (de hoogte van) de verschuldigde leges voor de categorie PAS melders, in relatie tot het gebruik van de hardheidsclausule in de verordening door het college. De commissieleden gaven in meerderheid aan het tarief van € 1.600 onrechtvaardig te vinden voor de PAS melders.

## Wat willen we bereiken?

Voor legesheffing binnen de Provincie Zeeland geldt het principe, dat de kosten van de vergunningverlening worden doorberekend naar de aanvragers van de vergunning. Dat gebeurt via het heffen van leges. Met leges wordt in beginsel bedoeld, vergoedingen voor kosten welke de overheid maakt ten behoeve van de dienstverlening aan individuele burgers en het bedrijfsleven. Naast het uitgangspunt van kostendekkende legesheffing willen we bereiken dat voor deze dienstverlening voor de individuele burgers en het bedrijfsleven tegen een aanvaardbaar tarief in rekening wordt gebracht. De hoogte van het tarief mag geen belemmering zijn om gebruik te maken van de diensten van de Provincie Zeeland. Dit betekent dat in sommige gevallen de Provincie er voor kiest tarieven te hanteren die niet volledig kostendekkend zijn.

## Waarom kunnen we zien of alles bereikt is?

Het doel is bereikt als de legesverordening in lijn ligt met het gevoerde beleid. Daarnaast moeten gemaakte kosten in balans zijn met de opbrengsten. De hoogte van de leges mogen geen belemmering zijn voor individuele burgers en het bedrijfsleven om aanvragen in te dienen.

## Wat doen we daarvoor?

### Voorgeschiedenis:

Tot mei 2019 hadden we in Nederland de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS). Onder de PAS konden we economische activiteiten vergunnen, omdat we een programma hadden in de toekomst waarmee we de natuur zouden verbeteren en stikstof emissie zouden reduceren. Zouden, want dat gebeurde niet echt. En dus heeft de Raad van State de PAS van tafel geveegd. In de PAS hadden echter bedrijven die een nieuwe activiteit ontplooiden maar een zeer kleine stikstof depositie hadden, voldoende aan een melding. Die bedrijven handelden conform de wet, maar doordat de PAS van tafel ging, werden hun meldingen niets meer waard en zijn ze sindsdien dus illegaal.

### Huidige situatie (Zeeland):

In heel Nederland betreft het ongeveer 2.500 bedrijven. Hoofdzakelijk agrariërs (veehouders) en soms industrie of overheden (als we bijv een weg aanleggen). In Zeeland gaat het om 53 meldingen. De enige manier om een PAS melder te legaliseren is via een vergunning. En je kunt alleen vergunnen als je ruimte hebt. Die ruimte moet dus eerst gecreëerd worden door ergens anders stikstof depositie weg te nemen.

Met het Rijk is afgesproken dat het Rijk verantwoordelijk is voor het realiseren van die stikstofruimte, de aanvrager voor het op orde brengen van zijn aanvraag (moet actueel gemaakt worden) en de Provincie voor het proces van vergunnen.

Zeeland heeft alle dossiers in huis. Alle dossiers zijn geverifieerd (wat wil zeggen of de melding nog actueel is, en of het dossier compleet is). Vaak moeten er nog wat zaken aangeleverd worden door de aanvrager maar dat vragen we pas als er zicht is op ruimte. En daar wringt de schoen: er is nog helemaal geen zicht op ruimte. Soms weten wij dat er een buurman is die wel ruimte wil verkopen, maar die aankoop moet eigenlijk door het Rijk gebeuren. Over het algemeen duurt het nog heel lang voordat er zicht is op ruimte.

Het moment van legalisatie is dus moeilijk in te schatten. Er is een versnellingsronde gaande nu, en wij hebben 4 PAS melders aangedragen waarvan wij denken dat die met bij ons bekende aanbieders van ruimte gelegaliseerd kunnen worden. Het kan dat we begin volgend jaar de eerste melders kunnen legaliseren. Maar het gaat waarschijnlijk nog jaren duren voordat de rest gelegaliseerd is.

#### Vertaling naar leges en legesverordening:

De kosten voor PAS melders zijn in IPO verband vastgesteld. De verdeling in het voorstel was € 1.600 voor het Rijk, € 1.600 voor de Provincie en € 1.600 voor de PAS melder. De meeste provincies hebben dit tarief van € 1.600 overgenomen in hun legesverordeningen, met uitzondering van Utrecht en Flevoland. Zij hebben ervoor gekozen het tarief op nihil te stellen. Drenthe hanteert € 1.600, maar ook daar zijn “geluiden” dat dit tarief onrechtvaardig zou zijn voor PAS melders. Zeeland heeft het tarief van € 1.600 ingevoerd per 1 juli 2022 door middel van vaststelling van statenvoorstel “Wijzigen Legesverordening provincie Zeeland 2018” met nummer 155202 op 24 juni 2022.

#### Hardheidsclausule

In de legesverordening is een hardheidsclausule opgenomen onder artikel 9: *“Gedeputeerde staten kunnen legesheffing bij of krachtens deze verordening buiten toepassing laten of daarvan afwijken als onverkorte toepassing daarvan gelet op het belang van een doelmatige legesheffing naar hun oordeel zou leiden tot onbillijkheid of bijzondere hardheid”*. De hardheidsclausule is eigenlijk bedoeld voor uitzonderingen. Deze is de afgelopen 9 jaar niet toegepast m.b.t. de legesheffing. Om het probleem van de, als hoog ervaren, legesheffing voor PAS melders definitief op te lossen is eigenlijk een structurele oplossing nodig. D.w.z. een vrijstelling opnemen voor PAS melders en het nu geldende tarief van € 1.600 voor PAS melders schrappen uit de tarieventabel.

#### Legesverordening onder de Omgevingswet (Ow)

De behandeling van het statenvoorstel Legesverordening en Grondwaterheffingsverordening is doorgeschoven naar de vergadering van Provinciale Staten van december. De Ow is uitgesteld, daar is in voorzien in het voorstel dat behandeld is op 18 oktober in de commissie Bestuur. In die zin zou dit statenvoorstel, inclusief een vrijstelling van leges voor PAS melders, behandeld kunnen worden in december. Maar het kan zijn dat verder uitstel van de Ow nodig is. Dan zweeft er in ieder geval een half jaar en misschien langer een verordening in de lucht. De samenstelling van Provinciale Staten verandert in maart na de verkiezingen. Nieuwe Statenleden weten dan niet van de invoering van een nieuwe legesverordening. Het voorstel is dan ook om de nieuwe verordening pas aan ter besluitvorming aan te bieden als we zeker weten wanneer de Ow in werking treedt. Totdat de Ow in werking treedt, geldt onze huidige Legesverordening provincie Zeeland 2018. We stellen voor om in deze huidige van kracht zijnde legesverordening het tarief voor PAS melders te schrappen en hiervoor een vrijstelling op te nemen. Deze aanpassing is in het Ontwerpbesluit verwerkt.

U wordt binnenkort door middel van een brief geïnformeerd over (het uitstel van) de Ow. In deze brief zullen wij over de leges melden dat het Statenvoorstel met de Verordening op de heffing en de invordering van leges provincie Zeeland 2023 die nu voorligt ter behandeling in uw vergadering van december wordt ingetrokken. De huidige van kracht zijnde Legesverordening provincie Zeeland 2018 wordt aangepast m.b.t. PAS melders en wél aan u ter besluitvorming voorgelegd in december 2022 zodat de vrijstelling ingaat per 1 januari 2023.

### **Wat zijn de klimaateffecten?**

Het vaststellen van deze gewijzigde legesverordening heeft geen klimaateffecten t.o.v. de nu geldende legesverordening

### **Wat mag het kosten?**

Een verlaging van een legestartief betekent over het algemeen dat kosten niet verhaald kunnen worden op de aanvrager/melder maar ten koste komen van de Provincie zelf. Bij het vaststellen van het tarief voor PAS melders per 1 juli 2022 is echter geen rekening gehouden met extra inkomsten. De verwachting was namelijk dat dit niet leidt tot een verhoging van de inkomsten omdat er op dit moment geen (stikstof)ruimte is om te vergunnen. Het opnemen van een vrijstelling van legesheffing voor PAS melders heeft nu ook geen gevolgen voor de legesinkomsten.

### **Financiële consequenties externe inhuur: geraamd op Externe inhuur (kostensoort )**

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig bijgevoegd ontwerp-besluit.

Gedeputeerde Staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris

**Onderwerp:**  
Legesverordening Zeeland

## Ontwerpbesluit

De staten der provincie Zeeland,

gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 8 november 2022, nr. 114467;

overwegende dat het op grond van redelijkheid en billijkheid gewenst is het tarief voor PAS melders zoals opgenomen in de huidige tarieventabel bij de Legesverordening provincie Zeeland 2018 te schrappen en hiervoor een vrijstelling op te nemen in artikel 8 van de Legesverordening provincie Zeeland 2018;

gelet op artikel 220 en artikel 223, eerste lid, aanhef en onderdeel b, van de Provinciewet;

### besluiten:

vast te stellen de navolgende wijziging van de Legesverordening provincie Zeeland 2018, laatstelijk gewijzigd op 24 juni 2022:

#### Artikel I

Aan artikel 8 Vrijstellingen van de Legesverordening provincie Zeeland 2018 wordt toegevoegd:

h. diensten als bedoeld in 5.2 en 5.2.1 (gebiedsbescherming) van het onderdeel 5. Natuur van de bij deze verordening behorende tarieventabel die worden aangevraagd voor het omzetten van een PAS-melding naar een vergunning (legalisering PAS-melding).

#### Artikel II

- A. 5.2.2. van het onderdeel 5. Natuur van de tarieventabel, behorende bij de Legesverordening provincie Zeeland 2018, komt te vervallen;
- B. 5.2.3, 5.2.4 en 5.2.5 van het onderdeel 5. Natuur van de tarieventabel behorende bij Legesverordening provincie Zeeland 2018 worden vernummerd tot 5.2.2, 5.2.3 en 5.2.4, waarna 5.2.2. komt te luiden:

5.2.2	In afwijking van onderdeel 5.2 tot en met onderdeel 5.2.1 bedraagt het tarief indien sprake is van een aanvraag uitsluitend in het kader van een evenement	€ 1.450
-------	--	---------

#### Artikel III

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 januari 2023.

Aldus vastgesteld in de vergadering van provinciale staten van [datum].

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

Drs. F.J. van Houweligen MPA, statengriffier

statenstukken