

Financiële consequenties externe inhuur:

Kostensoort: Geen
Bedrag: € 0,00

Financiële consequenties opdracht/uitbesteding:

Kostensoort: nvt
Bedrag: € 0,00
Gedeputeerde
belast met
behandeling: mevr. Drs. A. Pijpelink - cultuur

Vergadering PS: 11 november 2022
Nr:
Agenda nr:
Vergadering GS: 27 september 2022
Nr: 181106

Onderwerp: Tegemoetkoming coronaschade cultuur (Specifieke uitkering Cultuur) 2020 periode 1 juni – 31 december (tweede tranche)

Aan de Provinciale Staten van Zeeland

Samenvatting:

De Provincie heeft van het Rijk een tegemoetkoming ontvangen ter compensatie van primair provinciaal gesubsidieerde culturele instellingen voor gemaakte kosten dan wel misgelopen inkomsten over de periode 1 juni 2020 - 31 december 2020 vanwege coronamaatregelen van het kabinet. In dit Statenvoorstel wordt voorgesteld hoe deze middelen in te zetten voor de provinciaal gesubsidieerde culturele instellingen.

Wat willen we bereiken?

De culturele sector is hard geraakt door de coronapandemie en de daarop volgende coronamaatregelen vanuit de Rijksoverheid. Door de sluiting van o.a. theaters en musea en het annuleren van diverse activiteiten, hebben de culturele instellingen geen of weinig eigen inkomsten kunnen genereren. Om de sector te ondersteunen zijn extra middelen beschikbaar gesteld door het Rijk in de Specifieke Uitkering Cultuur (SPUK) voor de periode 1 juni – 31 december 2020.

Met dit Statenvoorstel wordt PS gevraagd de ontvangen middelen te beschikken aan de daarvoor in aanmerking komende Zeeuwse culturele organisaties.

Waarom kunnen we zien of alles bereikt is?

Culturele instellingen die ondanks de negatieve gevolgen van corona, in staat zijn hun culturele activiteiten te continueren.

Wat doen we daarvoor?

In het voorjaar van 2020 werden we geconfronteerd met Covid-19. De maatregelen die het rijk trof om de gevolgen van het virus te kunnen beheersen hadden grote economische, maatschappelijke en culturele gevolgen. Op dat moment was ook onduidelijk hoe lang de maatregelen zouden duren en wat uiteindelijk ook de gevolgen zouden zijn.

Na onderhandelingen met het ministerie van BZK (in IPO verband) over een tweede tegemoetkoming coronaschade 2020, heeft de provincie Zeeland in november 2021 een beschikking SPUK cultuur ontvangen van het ministerie van BZK. Het ministerie van BZK heeft besloten voor de tweede helft van 2020 (1 juni – 31 december) een bedrag ter beschikking te stellen middels een beschikking SPUK cultuur ter hoogte van € 191.583,00 incl. BTW.

De beleidsdoelstelling van de SPUK is als volgt omschreven: Compenseren van provincies voor de extra kosten die ze gemaakt hebben, om de primair provinciaal gesubsidieerde culturele instellingen te compenseren voor inkomsten die deze instellingen zijn misgelopen voor de periode van 1 juni tot 31 december 2020 vanwege corona-maatregelen van het kabinet. De uitkering wordt besteed aan de verstrekking van subsidies en bijdragen aan primair provinciaal gesubsidieerde culturele instellingen ter dekking van gedeerde inkomsten als gevolg van de corona-maatregelen van het kabinet die niet uit hoofde van andere regelingen of bijdragen worden gedekt.

In de SPUK wordt verder benoemd dat de compensatie vanuit de Provincie aan de desbetreffende instellingen ook na 31 december 2020 beschikbaar gesteld mag zijn. Tevens

is de verantwoordingstermijn verlengd, zodat de bestedingen ten laste van de SPUK uiterlijk verantwoord dienen te zijn in de jaarrekening 2022.

1. Context

Bij de beschikkingen van de 1e tranche in 2021 is op voorhand – in overleg met de accountant – onderzocht op welke wijze de gedeerde inkomsten op een afdoende manier aangetoond kunnen worden door de betreffende instellingen, zodanig dat dit passend was binnen de randvoorwaarden van de SPUK en de eisen aan de verantwoording die bij de besteding worden gesteld. De uiteindelijke SiSa-verantwoording in de jaarstukken 2021 is goedgekeurd door de accountant, en kende geen bijzonderheden. Voor de beschikkingen van deze 2e tranche wordt eenzelfde werkwijze gehanteerd via de jaarstukken over 2022.

Voorliggende besluitvorming gaat over het jaar 2020. Voor 2021 is samen met de instellingen, op basis van hun jaarrekeningsaldi, geïnventariseerd wat de tekorten (geweest) zijn over 2021. In het besluitvormingstraject van de Najaarsnota 2022 wordt verder afgewogen in hoeverre de Provincie deze instellingen kan en wil ondersteunen.

2. Criteria tegemoetkoming aan culturele instellingen

De uit hoofde van de SPUK in aanmerking komende instellingen, betreffen 'primair provinciaal gesubsidieerde instellingen'. Hiervoor hebben we onderstaande criteria gehanteerd.

Alleen aan de instellingen die binnen de criteria vallen, is een uitvraag gestuurd.

- Provinciaal gesubsidieerde culturele organisatie in Zeeland
- Subsidierelatie in het jaar 2020
- de Provincie is de partij die de hoogste subsidie verleent in de begroting 2020 **OF**: Integrale Kostensubsidie aan culturele instellingen.
- Evenementen en festivals die buiten de periode 1 juni tot 31 december 2020 vallen, worden niet meegenomen.
- De verleende provinciale subsidie in 2020 is groter of gelijk aan € 25.000,--¹ i.v.m. administratieve lasten voor zowel de organisaties als de Provincie.
- Themamusea omdat zij in het cultuurbeleid 2017-2020 door de provincie zijn aangewezen als belangrijke musea naast de twee IKS musea.

Gevraagd is naar:

- Wat zijn de gemiste inkomsten in de periode van 1 juni 2020 – 31 december 2020 in vergelijking met de periode 1 juni 2019 – 31 december 2019?² Het gaat hierbij dus om de gemiste inkomsten, ongeacht de gemaakte kosten in genoemde periode. Toon dit aan door bijvoorbeeld een uitdraai van de administratie te overleggen over deze periode.
- Wat zijn de gemaakte kosten voor coronamaatregelen in de periode van 1 juni 2020– 31 december 2020? Onderbouw dit met facturen.

Daarbij zijn de instellingen geattendeerd op het feit dat extra inkomsten, zoals een compensatie vanuit deze SPUK, mogelijk kan leiden tot terugvordering van andere tegemoetkomingen. Instellingen dienden bij hun opgave rekening te houden met kosten en gedeerde inkomsten die reeds vergoed zijn uit hoofde van andere regelingen.

Omdat de SPUK Cultuur tweede tranche een lager bedrag betreft dan de eerste tranche, is aangegeven dat bij een overvraging van het budget de middelen naar rato worden verdeeld.

¹ Instellingen die een lagere subsidie ontvangen hebben over het algemeen ook minder gedeerde inkomsten, omdat het veelal projectsubsidies betreft. Daarnaast is aan hen coullance geboden bij het vaststellen van de subsidie 2020.

² Het Rijk hanteert ook deze manier om de gedeerde inkomsten over een bepaalde periode te bepalen in haar compensatie van Rijks gesubsidieerde instellingen.

Hierbij wordt ook het maximumbedrag gehanteerd van het in 2020 gesubsidieerde bedrag door Provincie Zeeland.

3. Uitkomsten uitvraag

De volgende provinciaal gesubsidieerde instellingen hebben naar aanleiding van de uitvraag een opgave gedaan voor inkomstenderving en/of kosten voor coronamaatregelen over de genoemde periode:

		Gemaakte Kosten	Gederfde inkomsten	Totaal
a.	Film by the Sea	€ 0	€ 30.000	€ 30.000
b.	Terra Maris	€ 955	€ 1.453	€ 2.408
c.	Zeeuws Museum	€ 0,--	€ 94.539	€ 94.539
d.	Zeeuws Maritiem MuZEEum	€ 13.750	€ 18.124	€ 31.874
e.	Vestrock	€ 0,--	€ 351.836 ³	€ 351.836
Totaal		€ 14.705	€ 495.952	€ 510.657

De culturele instellingen die niet genoemd zijn, hebben geen (onderbouwd) beroep gedaan op de uitvraag, hebben schade op een andere manier gecompenseerd, hebben weinig tot geen schade gehad over de genoemde periode of vielen buiten de criteria.

4. Voorgestelde subsidieverlening

De opgegeven bedragen zijn vergeleken met de provinciale subsidie in 2020. Vestrock heeft in 2020 € 35.000 subsidie ontvangen van Provincie Zeeland. Daarom is dit bedrag als uitgangspunt genomen. De andere vier organisaties zitten met hun aangevraagde bedrag voor SPUK cultuur tweede tranche binnen hun oorspronkelijke subsidieaanvraag 2020.

Voorgesteld wordt om de gemaakte kosten te vergoeden en de gederfde inkomsten naar rato tegemoet te komen. De verdeling van de middelen wordt dan als volgt:

		Gemaakte Kosten	Gederfde inkomsten	Totaal
a.	Film by the Sea	€ 0	€ 29.625	€ 29.625
b.	Terra Maris	€ 955	€ 1.435	€ 2.390
c.	Zeeuws Museum	€ 0,--	€ 93.358	€ 93.358
d.	Zeeuws Maritiem MuZEEum	€ 13.750	€ 17.897	€ 31.647
e.	Vestrock	€ 0,--	€ 34.563	€ 34.563
Totaal		€ 14.705	€ 176.878	€ 191.583

Gevraagd besluit

De kaders voor het verstrekken van subsidies zijn door uw staten vastgelegd in de Algemene subsidieverordening Zeeland 2013 en het op basis daarvan door gedeputeerde staten vastgestelde Algemeen subsidiebesluit Zeeland 2013. Deze kaders bieden echter geen grondslag voor het verstrekken van subsidies in het kader van deze SPUK. Provincie Zeeland kent immers geen beleidsdoelstelling met betrekking tot het compenseren van inkomstenderving. Daarnaast is subsidiëring achteraf binnen deze kaders in beginsel niet mogelijk. Dat betekent dat de verstrekking van onderhavige subsidies buitenom de kaders van de Asv 2013 en het Asb 2013 dienen plaats te vinden, hetgeen is voorbehouden aan uw

³ Hierin zijn enkel de gederfde inkomsten van het kaartverkoop en camping meegenomen. Hiernaast zijn ook gederfde inkomsten van voedsel en drinken.

staten. Voorgesteld wordt dat uw staten in het kader van deze SPUK besluiten tot het verstrekken van begrotingssubsidies aan de desbetreffende instellingen ter hoogte van maximaal de vorengenoemde bedragen. In december 2021 hebben uw Staten ook ingestemd met het verstrekken van dergelijke subsidies in het kader van de eerste tranche van deze SPUK.

In de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat een wettelijke grondslag niet nodig is als de begroting van het subsidieverstrekken orgaan zowel de ontvangers van de subsidie als het maximale bedrag van de subsidie vermeld. Voorgesteld wordt om de verdere uitwerking en afhandeling van deze subsidiebesluiten, w.o. het opstellen van de beschikkingen, het bepalen van de precieze hoogte van het subsidiebedrag, het verbinden van nadere voorwaarden en verplichtingen aan de subsidie, en de verdere uitvoeringshandelingen (w.o. het ondertekenen en verzenden van de subsidiebeschikkingen), te mandateren aan gedeputeerde staten.

Reden hiervoor is mede dat een aantal zaken, waaronder het nader concretiseren van de binnen de SPUK in aanmerking komende kosten dan wel inkomsten en het passend maken van de subsidies binnen de staatssteunkaders, op het moment van vaststellen van dit statenvoorstel in GS nog nader wordt uitgewerkt en van invloed kan zijn op de precieze hoogte van het subsidiebedrag en de aan de subsidie te verbinden voorwaarden en verplichtingen.

Wat zijn de klimaateffecten?

nvt

Wat mag het kosten?

Vanuit de middelen in de SPUK cultuur stellen we voor om in 2022 maximaal € 191.583,00 te onttrekken ten gunste van de doelstelling 060101 - Toekomstbestendige culturele infrastructuur, zodat vervolgens ten laste van diezelfde doelstelling de subsidies in het kader van de compensatie van coronaschade aan de betreffende instellingen beschikt kan worden. Dat betekent vervolgens ook dat in de begroting 2022, onder deze beleidsdoelstelling, per instelling benoemd wordt hoeveel subsidie ten hoogste zal worden verstrekt in het kader van deze SPUK. In de jaarstukken zal aanvullend daarop ook benoemd worden hoeveel subsidie daadwerkelijk is vastgesteld.

Dat leidt tot de volgende begrotingswijziging:

Doelstelling	2022	
	Baten	Lasten
060101 Toekomstbestendige culturele infrastructuur	- 191.583,00	191.583,00

Aangezien de bestedingen ten laste van de SPUK nog in 2022 verantwoord dienen te zijn, dienen de subsidies nog dit jaar te worden verstrekt en vergt dit daarmee ook nog dit jaar een besluit van uw staten. Nadat de exacte bedragen per instelling zijn bepaald, zal ons college, op basis van het verleende mandaat in dit statenbesluit, de subsidies per instellingen ook nog dit jaar beschikken.

Financiële consequenties externe inhuur:

Geen

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig bijgevoegd ontwerp-besluit.

Gedeputeerde staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris

Onderwerp:

Tegemoetkoming coronaschade cultuur (Specifieke uitkering Cultuur) 2020 periode 1 juni – 31 december (tweede tranche)

Ontwerpbesluit

De staten der provincie Zeeland,
gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 27 september 2022, nr. 181106;

besluiten:

- In het kader van de SPUK cultuur tweede tranche aan de volgende instellingen een subsidie verstrekken ter dekking van gedeerde inkomsten en gemaakte extra kosten over de periode van 1 juni tot 31 december 2020 als gevolg van de corona-maatregelen van het kabinet die niet uit hoofde van andere regelingen of bijdragen worden gedekt:
 - a. Film by the Sea een compensatie van ten hoogste € 29.625,-- verstrekken;
 - b. Terra Maris een compensatie van ten hoogste € 2.390,-- verstrekken;
 - c. Zeeuws Museum een compensatie van ten hoogste € 93.358,-- verstrekken;
 - d. Zeeuws Maritiem MuZEEum een compensatie van ten hoogste € 31.647,-- verstrekken;
 - e. Vestrock een compensatie van ten hoogste € 34.563,-- verstrekken.
- In navolging van voorgaand besluit, GS mandateren tot de verdere uitwerking en afhandeling van deze subsidiebesluiten, w.o. het opstellen van de beschikkingen, het bepalen van de precieze hoogte van het subsidiebedrag, het verbinden van nadere voorwaarden en verplichtingen aan de subsidie, en de verdere uitvoeringshandelingen (w.o. het ondertekenen en verzenden van de subsidiebeschikkingen).
- De begroting 2022 te wijzigen door maximaal € 191.583,-- uit de SPUK cultuur te onttrekken ten gunste van doelstelling 060101 toekomstbestendige culturele infrastructuur, en vervolgens voor hetzelfde bedrag een last in deze doelstelling op te nemen als dekking voor de af te geven subsidiebeschikkingen.
- In de begroting 2022 onder de beleidsdoelstelling 060101 toekomstbestendige culturele infrastructuur per subsidieontvanger de maximaal toe te kennen compensatie uit hoofde van deze SPUK te vermelden, zoals uitgesplitst onder het eerste besluitpunt, alsmede hierover in de jaarstukken 2022 per subsidieontvanger te verantwoorden