

Vragen Commissie SO, 23 september 2022	Antwoorden
<p>Technische vragen D66 (Wouter Versluijs) over statenvoorstel Omgevingsverordening Zeeland - 182294 Agendapunt 4</p> <p>Vragen:</p>	
<p>1. Is het beperkingengebied zoals omschreven in bijlage 1 van artikel 1.1 omgevingswet ook geldend op nabij gelegen privaat terrein of ziet dit alleen toe op in overheidseigendom behorende stroken langs de weg? Als het antwoord is dat het beperkingengebied ook ziet op nabij gelegen privaat terrein: biedt het huidige recht de provincie de mogelijkheid op te treden uit een oogpunt van veiligheid voor het verkeer? Kan GS/PS andere publieke eigenaren van de weg (Rijk, gemeente of waterschap) vragen dat te doen?</p>	<p>De regels over provinciale infrastructuur geven invulling aan provinciale taken uit de Omgevingswet. Op grond van artikel 2.18 lid 1, sub e, onder 3 van de Omgevingswet berust bij het provinciebestuur de taak van het behoeden van de staat en werking van wegen in beheer bij de provincie voor nadelige gevolgen van activiteiten op of rond die infrastructuur.</p> <p>Afdeling 2.2 van de Omgevingsverordening bevat onder meer de bepalingen die van toepassing zijn op de bij de provincie in beheer zijnde wegen. De provincie heeft een verantwoordelijkheid voor provinciale wegen, het bevorderen van een veilige inrichting van de leefomgeving en moet zorgdragen voor instandhouding van de provinciale infrastructuur. Regels zijn opgenomen over het onderhoud en het beheer van wegen die zijn gericht op weggebruikers en aanwonenden.</p> <p>De provincie heeft een direct provinciaal belang om te bepalen wat wel en niet toelaatbaar is op en direct rond de provinciale wegen. Er zijn daarom regels gesteld in het belang van de veiligheid en de bruikbaarheid van de weg, de belangen van verruiming van de weg en instandhouding van de weg tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten.</p> <p>In paragraaf 2.2.1 van de Omgevingsverordening wordt gebruik gemaakt van een aantal verschillende beperkingengebieden.</p> <p>De beperkingengebieden 'vrijwaringszone bouwwerken provinciale wegen', 'vrijwaringszone provinciale wegen', 'uitzichtstroken provinciale wegen buiten de bebouwde kom', kunnen (deels) buiten het beheergebied provinciale wegen zijn gelegen. Dit kan op grond van Hoofdstuk 2 van de Omgevingswet. De provincie wil daar regels kunnen stellen, omdat activiteiten in dat gebied van invloed zijn op de leefomgeving. Voor een goede staat en werking van de weg zijn regels noodzakelijk.</p> <p>De specifieke zorgplicht in artikel 2.7 van de Omgevingsverordening geldt voor activiteiten waarvoor een vergunning nodig is en voor activiteiten die onder algemene regels vallen. De zorgplicht is een algemene gedragsnorm voor de gebruikers van de provinciale weg, om te zorgen dat de belangen waar het oogmerk van artikel 2.6 op ziet worden gewaarborgd. De zorgplicht is bedoeld als vangnet voor de handhaving. Het is een</p>

Vragen Commissie SO, 23 september 2022	Antwoorden
<p>Technische vragen D66 (Wouter Versluijs) over statenvoorstel Omgevingsverordening Zeeland - 182294 Agendapunt 4</p> <p>Vragen:</p>	
	<p>algemene regel, maar met een zeer algemene strekking. De algemene regels, vergunningvoorschriften en maatwerkvoorschriften in of op grond van deze paragraaf, zijn een verdere uitwerking van deze zorgplicht. Bij een overtreding van een zorgplichtbepaling kan er direct worden gehandhaafd als sprake is van een overduidelijke overtreding. In de andere gevallen dient er eerst een maatwerkvoorschrift gesteld te worden voordat tot handhaving kan worden overgegaan. De grondslag voor het stellen van maatwerkvoorschriften is in artikel 2.8 opgenomen.</p> <p>In het tweede lid is de specifieke zorgplicht concreter gemaakt voor een aantal activiteiten die onwenselijk zijn in het beperkingengebied met betrekking tot provinciale wegen. Door deze activiteiten specifiek te benoemen, is handhaving makkelijker. Het eerst stellen van een maatwerkvoorschrift is dan vaak niet nodig.</p> <p>In het algemeen wordt ernaar gestreefd om het gebruik van naast de weg gelegen particuliere eigendommen tot een minimum te beperken, echter zonder onverantwoord inbreuk te doen aan de verkeersveiligheid. Het is van belang dat de weggebruiker ter hoogte van kruisingen, aansluiting van wegen, maar ook ter hoogte van uitwegen en bochten voldoende uitzicht heeft. Het gaat bij kruisingen van wegen en uitwegen vooral om het oprijzicht en in geval van bochten om het zicht op tegemoetkomend verkeer. Zie artikel 2.10 van de Omgevingsverordening.</p>
<p>2. Wat is de definitie van deeltijdwonen zoals in de verordening is omschreven?</p>	<p>De omgevingsverordening zelf bevat geen definitie. De definitie is in de Zeeuwse Omgevingsvisie opgenomen. Deeltijdwonen is het bezit van tweede woningen van mensen die hun hoofdverblijf elders hebben (Zeeuwse Omgevingsvisie Deel B, p. 27).</p>
<p>3. Wat is de verhouding tussen het Delegatiebesluit en artikel 1.3 Omgevingsverordening Zeeland (Volgens dit artikel kan GS ontheffing verlenen van een instructieregel)?</p>	<p>Op grond van artikel 1.3 van de Omgevingsverordening kunnen gemeenten en waterschappen bij gedeputeerde staten een ontheffing van een instructieregel aanvragen. Deze is bedoeld voor situaties waarbij de uitoefening van een taak of bevoegdheid onevenredig wordt belemmerd in verhouding tot het belang dat met de regel wordt gediend. Daarvan kan sprake zijn als ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving redelijkerwijs niet waren te voorzien. Een ontheffing kan bijvoorbeeld worden toegepast om ontwikkelingen met behulp van maatwerkoplossingen of innovatieve initiatieven in overeenstemming te brengen met de belangen die met de regel worden beschermd. Een ontheffing kan bijvoorbeeld ook worden toegepast als er een integrale afweging is gemaakt van provinciale belangen. Bijvoorbeeld als blijkt dat een bepaald plan of project</p>

Vragen Commissie SO, 23 september 2022	Antwoorden
<p>Technische vragen D66 (Wouter Versluijs) over statenvoorstel Omgevingsverordening Zeeland - 182294 Agendapunt 4</p> <p>Vragen:</p>	
	<p>bijdraagt aan een aantal provinciale belangen, maar dat een enkel provinciaal belang een belemmering vormt voor de realisatie van zo'n plan of project ("plussen en minnen-afweging"). Aan de ontheffing kunnen voorschriften worden verbonden om het oorspronkelijk beoogde doel of belang te beschermen waarop de instructieregel betrekking had.</p> <p>Het Delegatiebesluit regelt dat bevoegdheden tot het vaststellen van delen van de Omgevingsverordening worden gedelegeerd aan Gedeputeerde Staten. Dit is wenselijk met het oog op het vereenvoudigen en versnellen van het wijzigen van de Omgevingsverordening.</p>
<p>4. Waarom staat er geen tekst bij "afdeling 2.9 en 2.10"?</p>	<p>Afdeling 2.10 is wel ingevuld. Afdeling 2.9 is leeg, omdat dit een reservering is van mogelijke toekomstige regels n.a.v. de stikstofwet. De afdeling is ingevoegd om toekomstige vernumming van artikelen in de verordening te voorkomen. De reservering is nog actueel, maar is nog niet benut.</p>
<p>5. Informatie over ontgassen van de ILT geeft aan dat er in Zeeland veel gebieden zijn waar varende ontgast mag worden, ze hanteren de definitie 'niet toegestaan tenzij'. Kan worden toegelicht of in deze nieuwe voorgestelde omgevingsverordening de regels voor varende ontgassen worden aangescherpt?</p>	<p>In deze nieuwe omgevingsverordening zijn de regels gelijk gebleven ten opzichte van de huidige. De regels van het Rijk zijn ook (nog) niet gewijzigd.</p>
<p>6. Bij agrarische activiteiten over 5.24 staat bij punt 4 "verduurzaming" kunnen we een beschrijving krijgen van verduurzaming in deze context?</p>	<p>Dit begrip is gedefinieerd in bijlage 1 bij artikel 1.1 van de Omgevingsverordening: <i>treffen van maatregelen die verder gaan dan hetgeen bij of krachtens de wet is voorgeschreven voor milieu en dierenwelzijn en die strekken tot milieuwinst en het versterken van omgevingskwaliteiten.</i></p> <p>In de toelichting bij artikel 5.24 staat daarover onder meer: Een doelstelling voor bestaande hoofdtakken intensieve veehouderij is te 'verduurzamen'. Bij verduurzaming wordt maatwerk geleverd, waarbij de volgende criteria worden afgewogen: dierenwelzijn, milieuwinst, omgevingskwaliteiten, maatschappelijk verantwoord ondernemen en een vanuit bedrijfsvoering verantwoord ontwikkelingsperspectief. Niet op alle onderdelen hoeft er sprake te zijn van het toepassen</p>

Vragen Commissie SO, 23 september 2022	Antwoorden
<p>Technische vragen D66 (Wouter Versluijs) over statenvoorstel Omgevingsverordening Zeeland - 182294 Agendapunt 4</p> <p>Vragen:</p>	
	<p>van bovenwettelijke normen. Uit het gemeentelijk maatwerk moet blijken dat een significante bijdrage wordt geleverd aan de verduurzaming van het bedrijf met een belangrijke kwaliteitsimpuls voor de omgeving en dat het gaat om een ontwikkeling die meer betekent dan het voldoen aan wettelijke eisen. De provincie hecht waarde aan het treffen van maatregelen die leiden tot 'milieuwinst' (bijvoorbeeld het beperken van stankhinder en het verminderen van stikstofuitstoot) en het versterken van omgevingskwaliteiten (bijvoorbeeld een verbeterde landschappelijke inpassing). Verduurzaming is uitgangspunt en de door gemeenten via maatwerk te verlenen uitbreidingsruimte is daaraan gerelateerd en daarvan afhankelijk. Dergelijke maatregelen zijn in de regel economisch haalbaar bij volwaardige bedrijven en niet of veel minder bij kleinere neventakken.</p>
<p>7. Bij agrarische activiteiten staat bij 5.25 "agrarisches onderzoeksbedrijf" kunnen we een beschrijving krijgen van dit begrip?</p>	<p>Dit begrip is gedefinieerd in bijlage 1 bij artikel 1.1 van de Omgevingsverordening: <i>bedrijf dat zich geheel of in overwegende mate richt op onderzoek naar nieuwe agrarische gewassen en verbetering van bestaande agrarische gewassen voor de agrarische sector.</i></p> <p>In de toelichting bij artikel 5.25 staat daarover onder meer: Qua verschijningsvorm zijn deze bedrijven een combinatie van grondgebonden akkerbouw, glasopstallen, laboratorium en kantoor. Het provinciaal belang voor het reguleren van deze agrarische onderzoeksbedrijven is gelegen in het behoud van omgevingskwaliteit en het tegengaan van verstening en versnippering van het buitengebied.</p>
<p>8. Hoe wordt momenteel uitvoering gegeven aan handhaving op uitingen van gedachten en gevoelens langs de Zeeuwse wegen zoals dat is omschreven in de huidige Zeeuwse omgevingsverordening?</p>	<p>Artikel 5.7 van de Omgevingsverordening 2018 verbiedt het plaatsen, leggen, aanbrengen etc. alsmede het hebben van zaken die hetzij van negatieve invloed zijn op de instandhouding van de weg, hetzij nadelige consequenties kunnen hebben voor het veilige gebruik van de weg. Het verbieden van zaken boven wegen die in beginsel het waarborgen van de benodigde vrije verkeersruimte zouden kunnen bedreigen, houdt uiteraard rechtstreeks verband met de veiligheid voor de weggebruikers.</p> <p>Artikel 7 van de Grondwet waarborgt ieders vrijheid van meningsuiting. Ingevolge dat artikel moeten -ook op de weg- zaken worden toegestaan die als middel dienen om gedachten of gevoelens te openbaren, mits ze niet zijn aan te merken als handelsreclame en verder behoudens ieders verantwoordelijkheid volgens de wet. Een 'middel' in</p>

Vragen Commissie SO, 23 september 2022	Antwoorden
<p>Technische vragen D66 (Wouter Versluijs) over statenvoorstel Omgevingsverordening Zeeland - 182294 Agendapunt 4</p> <p>Vragen:</p>	
	<p>voorgaande zin kan bijvoorbeeld zijn een bord met tekst of afbeelding in de berm van een weg. Overigens kan het bestuursorgaan het op die wijze openbaar maken van gedachten of gevoelens aan beperkingen onderwerpen ter beveiliging van het openbaar verkeer. Om die reden is in het derde lid bepaald dat het bevoegd gezag regels kan stellen. De beperkingen mogen echter nooit zover gaan dat ze het karakter hebben van een algemeen verbod of voorafgaand verloop van het bestuursorgaan vereisen.</p> <p>Voor permanente borden en spandoeken buiten de bebouwde kom die dienen tot het openbaren van gedachten en gevoelens bedoeld in artikel 7 van de Grondwet gelden de volgende voorwaarden:</p> <ul style="list-style-type: none"> • de oppervlakte maximaal 2 m2 bedraagt, • de totale hoogte maximaal 2,50 boven maaiveld bedraagt, • deze niet verlicht zijn, en • deze geen handelsreclame bevatten.