

Provinciale Staten van Zeeland
t.a.v. de voorzitter

Onderwerp	Zaaknummer	Behandeld door	Verzonden
jaarverslag/jaarrekening en deelnemersrapportage RUD Zeeland over 2021	149360		

Middelburg, 17 mei 2022

Geachte voorzitter,

Ook in 2021 voerde de RUD Zeeland milieutaken uit voor de provincie, gemeenten en het Waterschap. De resultaten daarvan legt zij vast in haar jaarverslag/jaarrekening en de jaarrapportage. Op 18 juli 2022 legt de RUD de jaarrekening ter vaststelling voor aan het Algemeen Bestuur van de RUD. In het jaarverslag en de jaarrekening beschrijft de RUD hoe zij invulling gaf aan de uitvoering van deze taken. In de jaarrapportage (oftewel deelnemersrapportage) rapporteert de RUD over de taken die specifiek voor de provincie zijn uitgevoerd. In deze brief lichten wij er voor u een aantal zaken uit.

Deelnemersrapportage

Urenrealisatie

Het jaar 2021 was het eerste jaar dat de RUD de werkzaamheden op werkelijke ureninzet verrekende met haar deelnemers. De RUD heeft in 2021 97% van de ureninzet gerealiseerd.

In de deelnemersrapportage staan de bestede uren voor de provincie uitgesplitst. Wat opvalt is dat de RUD meer uren besteedde dan geraamd aan:

- advies noodzaak MER. Dit is vanwege de grote hoeveelheid adviesverzoeken vanuit België.
- afhandeling van klachten. In de jaarrapportage geeft de RUD daar een verklaring voor.
- hercontroles. De stijging van het aantal hercontroles komt omdat ook hercontroles van andere taken als borden en zwembaden onder deze noemer worden geboekt. Deze controles staan echter onder een andere noemer in het jaarplan genoemd.
- er zijn minder uren besteed aan controle zwembaden en zwemwater. Dit komt doordat de zwembaden als gevolg van lockdown diverse perioden gesloten waren.

Jaarrapportage

Vergunningverlening

In 2021 analyseerde de RUD het vergunningplichtige industriële bedrijvenbestand. In het VTH-beleid staat dat vergunningen niet ouder mogen zijn dan 10 jaar, tenzij uit een actualiseringtoets blijkt dat de voorschriften nog redelijk actueel zijn. De RUD stelde daarom een voorstel op om deze vergunningen binnen 5 jaar te toetsen en te actualiseren. Dit voorstel is verwerkt in de derde begrotingswijziging van de RUD.

PFAS

In het voorjaar 2021 werd bekend dat er hoge PFAS-concentraties in de Westerschelde voorkwamen. In de verdragen Helsinki en Espoo is aangegeven dat lidstaten elkaar moeten informeren over grensoverschrijdende effecten van industrie. Ook Rijkswaterstaat speelt hierin een belangrijke rol. Zij zijn bevoegd gezag voor de waterkwaliteit van de Westerschelde en Kanaal Gent-Terneuzen en derhalve verantwoordelijk voor de advisering op dat vlak. De provincie heeft voor de provinciale

bevoegdheden deze taak bij de RUD belegd. De RUD ontvangt momenteel grote hoeveelheden adviesverzoeken vanuit België. Met de provincie overlegt de RUD hoe zij de verkregen informatie vanuit België effectiever kan beoordelen om te voldoen aan de afspraken van de verdragen Helsinki en Espoo en wat daar voor nodig is.

Ook zijn in samenspraak met de provincie een tiental bedrijven met indirecte lozingen geselecteerd. Vervolgens is onderzocht of er PFAS in het afvalwater voorkomt. De resultaten zijn aan de provincie gepresenteerd.

Toezicht en handhaving

De RUD voerde afgelopen jaar risicogericht toezicht uit en zette de beschikbare capaciteit in waar het nodig of wenselijk was. De capaciteit op toezicht en handhaving is uitgebreid. Er zijn drie nieuwe inspecteurs in dienst gekomen. De RUD geeft aan dat ook de boa-capaciteit is uitgebreid in de laatste jaren. Hierdoor kan zij beter uitvoering geven aan strafrechtelijke opvolging van overtredingen. Als aandachtspunt noemt de RUD dat het aantal hercontroles en de inzet op (voornemen) last onder dwangsom hoger zijn dan voorzien is in de P*Q systematiek.

Financiële resultaat

Het positieve financiële resultaat van 2021 bedraagt voor de RUD Zeeland in totaliteit €889.000. De RUD noemt drie oorzaken voor dit resultaat. Allereerst zijn er meer productieve uren gemaakt door RUD-medewerkers. Er waren namelijk geplande projecten die werden uitgesteld of minder tijd in beslag namen. Onder deze projecten valt de uitgestelde invoering van de Omgevingswet, de vertraagde invoering van het nieuwe zaakstelsel en het uitvallen van groepsgewijze opleidingen. Ten tweede kon de RUD vacatures lastig invullen door de krappe arbeidsmarkt. Tot slot noemt de RUD de lagere reiskosten als gevolg van het thuiswerken in coronatijd.

Knelpunten

Ad hoc vragen

De RUD geeft aan dat er waar mogelijk gehoor wordt gegeven aan ad hoc vragen van deelnemers. Maar dat dit ten koste kan gaan van andere werkzaamheden.

Stijging aantal klachten

Specifiek voor de provincie geeft de RUD aan dat het aantal klachten hoger is dan geraamd. In 2019 zagen we een forse stijging van het aantal klachten van inwoners rond het Kanaal Gent-Terneuzen. Dit was aanleiding om in 2020 een onderzoek te starten naar de beleving van de omgevingskwaliteit van inwoners van de Kanaalzone. Provincie Zeeland en Gemeente Terneuzen zijn opdrachtgevers voor dit onderzoek. De RUD levert de projectleider en een project medewerker en voor de uitvoering werken we samen met GGD, RWS, NSP, DCMR en gemeente en provincie. In 2020 en 2021 is het aantal klachten afgenomen ten opzichte van 2019, maar er zijn nog steeds meer klachten dan in 2018 en de jaren er voor.

Daarnaast zijn er veel klachten over vliegverkeer binnengekomen. Het afhandelen van een groot deel van deze klachten is de taak van Inspectie Leefomgeving en Transport. Ook de klachten met betrekking tot Wet natuurbescherming nemen toe. Afgelopen jaren zette de RUD in op goede terugkoppeling naar de melders. RUD geeft aan dat deze aanpak zijn vruchten afwerpt. Wel betekent dit dat er meer ureninzet gaat naar klachtenafhandeling.

Weerstandsvermogen

Wij signaleren, net als bij de behandeling van de ontwerpbegroting 2023 van de RUD Zeeland, dat het weerstandsvermogen van de RUD Zeeland onvoldoende is gelet op de risico's die de RUD signaleert. De provincie heeft via de najaarsnota 2021 een eerste stap gezet in de versterking van de benodigde robuustheid van de RUD Zeeland. Daarmee willen we bereiken dat de dienstverlening van de RUD Zeeland aan de provincie verbetert op de gebieden van relatiebeheer, vergunningverlening en toezicht en handhaving, en dat extra capaciteit ontstaat voor inzet op urgente en actuele ontwikkelingen.

Tot slot

Er zijn op verschillende taken meer uren geschreven dan vooraf begroot. De RUD hanteert voor de begroting de P*Q systematiek waarbij de financiering gekoppeld is aan de taken die de RUD voor gemeenten en provincie uitvoert. Ook in het landelijke traject van Van Aartsen wordt deze vorm van financiering (outputfinanciering) als knelpunt benoemd. De omgevingsdienst heeft hierdoor beperkte middelen en mogelijkheden. Wij zijn in afwachting van de uitwerking op dat punt van het rapport van de Commissie van Van Aartsen en vervolgens het voorstel van de RUD Zeeland om de taken en middelen meer met elkaar in evenwicht te brengen, zodat naar een gezond weerstandsvermogen kan worden toegewerkt.

Op dit moment is er nog geen voorstel voor bestemming van het positieve rekeningresultaat 2021 beschikbaar. Wij geven het de RUD Zeeland in overweging om dit vooruitlopend op de uitkomsten van de Commissie van Aartsen toe te voegen aan de algemene reserve ter incidentele versterking van het weerstandsvermogen.

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris

Bijlagen:

1. Brief voorlopige jaarrekening 2021 RUD Zeeland
2. Jaarverslag en jaarrekening 2021 RUD Zeeland
3. Deelnemersrapportage 2021 Provincie Zeeland - RUD Zeeland
4. Advies begeleidingscommissie concept jaarstukken RUD Zeeland

U wordt verzocht om in uw correspondentie steeds het zaaknummer te vermelden.