

Aan de voorzitter van Provinciale Staten

Onderwerp	Zaaknummer	Behandeld door	Verzonden
Afspraken en VZG richtlijnen gemeenschappelijke regelingen	201734		

Middelburg, 8 november 2022

Geachte voorzitter,

Op 5 september jl. is het rapport '*Afspraken over samenwerken met gemeenschappelijke regelingen in Zeeland*' door het algemeen bestuur van de VZG aangeboden aan de colleges, raden, staten en directies van gemeenschappelijke regelingen (zie bijlagen).

Het rapport bevat de door de VZG vastgestelde geactualiseerde afspraken uit 2018 rondom samenwerking van gemeenschappelijke regelingen in Zeeland. De werkgroep Verbonden Partijen van de VZG heeft hier het afgelopen jaar aan gewerkt, met interviews, twee sessies met directies van GR-en, gemeentesecretarissen, griffiers en vertegenwoordigers van begeleidingscommissies (op 11 maart en 6 april 2022).

De afspraken zijn op Zeeuwse schaal gemaakt en gaan op onderdelen ook verder dan wat er wettelijk is voorgeschreven, met name de financiële richtlijnen:

- Indexeringsrichtlijn
- Bezuinigingsrichtlijn (gekoppeld aan de ontwikkeling van het gemeentefonds)
- Richtlijn reservevorming

Daarnaast zijn of worden er extra aanvullende afspraken gemaakt over:

- Uniformering layout begroting en rekening;
- Het niet opnemen van nieuw beleid in begroting, maar via begrotingswijziging;
- Het opstellen van een begroting voor 30 april in het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient (de wet schrijft slechts voor dat dan de financiële en beleidsmatige kaders worden opgeleverd);
- Het in de begroting opnemen van een analyse van de laatst vastgestelde/opgestelde jaarrekening en het effect hiervan op de begroting;
- Het geven van een zienswijze over resultaat bestemming voor het vaststellen van de jaarstukken.

De Provincie Zeeland is op twee manieren betrokken bij gemeenschappelijke regelingen, namelijk als deelnemer en als toezichhouder.

#### **Wat betekent dit rapport voor de Provincie Zeeland als deelnemer?**

De provincie is deelnemer in één van de Zeeuwse gemeenschappelijke regelingen, namelijk de Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Zeeland. Hiermee zijn de nieuwe afspraken ook van belang voor de provincie als deelnemer.

Belangrijkste wijziging is dat er nog maximaal twee tussentijdse rapportages komen, eventueel voorzien van een begrotingswijziging. Het aantal begrotingswijzigingen en de daarbij horende zienswijze procedure zijn hiermee ingeperkt.

Een andere belangrijke wijziging is dat de mogelijkheid is afgeschaft om gemotiveerd af te mogen wijken van deze richtlijn voor wat betreft de algemene reserve.

Al langer is de richtlijn VZG een discussiepunt als het gaat om de omvang van de algemene reserve voor de RUD Zeeland (onderdeel 3.5 uit rapport). Deze mag maximaal 5% zijn van de totale baten volgens de begroting. Een dergelijke statische norm sluit niet aan bij de dynamische wereld van weerstandsvermogen en risicobeheersing. Beter is als per GR een risicoanalyse wordt opgesteld, met een vertaling van het benodigde weerstandsvermogen om dit op te kunnen vangen.

Een risico bij het hard sturen op deze norm betekent: bij een hogere algemene reserve het afkomen / terugbetalen aan deelnemers, terwijl het bij knelpunten/voordoen van risico's er ook toe kan leiden dat er juist extra geld nodig is van de deelnemers. Deelnemers zijn gebaat bij duidelijkheid en stabiliteit van de deelnemersbijdrage. Nu moet de RUD Zeeland bij extra geld voor risico's eerst een lang traject met begrotingswijziging en zienswijzen doorlopen. Dat ondermijnt de slagkracht van een GR.

Een beperking (afschaffing) om gemotiveerd af te mogen wijken van deze richtlijn is een daarom tekortkoming. Deze richtlijn heeft overigens geen wettelijke status, maar is op Zeeuwse schaal is afgesproken.

Wij zullen dit punt met de andere deelnemers in de GR aankaarten in de eerstvolgende vergaderingen van het dagelijks en algemeen bestuur.

#### **Toezichtrol voor gemeenschappelijke regelingen?**

De Provincie Zeeland is toezichthouder voor gemeenschappelijke regelingen, met uitzondering van de RUD Zeeland, aangezien zij daar zelf deelnemer in is. De RUD Zeeland valt onder het ministerie van BZK als toezichthouder.

Dat er afspraken gemaakt zijn (en/of nog verder worden uitgewerkt) over vorm, moment en inhoud van de Planning en Control documenten (begroting, begrotingswijzigingen, en jaarstukken) is een prima ontwikkeling.

De Zeeuwse afspraak over de zienswijze procedure bij de jaarstukken mag niet leiden tot overschrijding van de wettelijke inzendtermijn van 15 juli. Alternatief zou kunnen zijn om de resultaatbestemming te betrekken bij een tussenrapportage (en begrotingswijziging) en niet bij het vaststellen van de jaarstukken. Dit beperkt de kans op termijn overschrijding en voorkomt een extra zienswijze. Het maken van aparte voorstellen, één voor het vaststellen jaarstukken en één voor bestemmen rekeningresultaat is daarom een prima afspraak (paragraaf 2.6).

Nieuw beleid mag niet meer in de ontwerpbegroting worden opgenomen. Nieuw beleid moet worden opgenomen in een 1<sup>e</sup> begrotingswijziging die gelijk met de begroting wordt behandeld. Vanuit de rol als toezichthouder vraagt dit om nadere afspraken over het aanleveren van de juiste volledige informatie, omdat niet volstaan kan worden met het beoordelen van alleen de begroting.

Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris

U wordt verzocht om in uw correspondentie steeds het zaaknummer te vermelden.

Bijlagen:

1. VZG brief 2022-010a
2. VZG rapport 2022.07.25 Afspraken over samenwerken met gemeenschappelijke regelingen in Zeeland