

1.1. Startnotitie

Startnotitie		Versie 3.0 Datum: 31-08-2021
Naam Project	Kwaliteitsnet goederenvervoer – Zuidelijke randweg N656 Oud-Vossemeer	
Portefeuillehouder coördinerend	dhr. A.J. van der Maas	
Beoogd AOG		
Beoogd AON/projectleider		
Naam opsteller		
Startdatum: 1 juli 2021	Beoogde einddatum: 2025 (beoogd jaar van oplevering project)	
1. Wat is de inhoudelijke opgave		
<p><i>Het tracé van de N656 doorkruist de bebouwde kom van Oud-Vossemeer. De aanwezigheid van doorgaande verkeersstromen in dit deel van het dorp ondermijnt de verkeersveiligheid. Dit is een lokaal knelpunt. Ook de toegankelijkheid kan niet worden gegarandeerd: tegemoetkomend vrachtverkeer/openbaar vervoer kan elkaar niet passeren op het deel waar een 30km/h-regime geldt. Zodoende bestaat er naast een verkeersveiligheidsopgave ook een mogelijkheid tot netwerkoptimalisatie.</i></p> <p><i>De Mobiliteitsvisie Zeeland 2028 ambieert een versterking van de provinciale mobiliteitsnetwerken. Het Kwaliteitsnet Goederenvervoer is een van deze mobiliteitsnetwerken. Dit netwerk is een aaneenschakeling van (boven)regionale verbindingen binnen de Provincie Zeeland, tussen economische centra. De gehele N656 maakt onderdeel uit van het Kwaliteitsnet Goederenvervoer. Binnen de bebouwde kom van Oud-Vossemeer kan niet een vlotte en betrouwbare afwikkeling van het doorgaande goederenvervoer worden gefaciliteerd, primair vanwege de aanwezigheid van een 30km/h-regime. Zodoende dient de noord-zuid routing van vrachtverkeer nabij Oud-Vossemeer op een alternatieve wijze te worden gefaciliteerd. Deze alternatieve routing draagt bij aan overlastreductie binnen de bebouwde kom, ter verbetering van de eerder benoemde verkeersveiligheid in Oud-Vossemeer en tevens de leefbaarheid.</i></p> <p><i>Een volwaardige, alternatieve routing voor vrachtverkeer wordt bij voorkeur niet door middel van een opwaardering van bestaande infrastructuur in en richting Oud-Vossemeer mogelijk gemaakt. Dit is overeenkomstig de randvoorwaarden van inventariserend onderzoek van adviesbureau RHDHV (2016) en bijbehorende participatie. De versterking van het Kwaliteitsnet Goederenvervoer vraagt nabij Oud-Vossemeer dan ook om de realisatie van nieuwe infrastructuur, bij voorkeur aan de zuidzijde van de bebouwde kom. Overeenkomstig de functionaliteit van de N656 dient deze nieuwe infrastructuur primair gebiedsontsluiting te faciliteren, met een snelheidsregime van 80km/h. Zie punt 6 voor de voorgenomen projectscope. De keuze voor deze categorisering genereert een tweede opgave, namelijk de inpassing van volwaardige routing voor landbouwverkeer. Het op te stellen projectplan zal beschrijven op welke wijze hier invulling aan gegeven wordt.</i></p> <p><i>Dit project omvat niet een heroverweging van routing van fietsverkeer binnen het utilitaire fietsnetwerk: de bestaande fietsinfrastructuur blijft gehandhaafd en is toereikend. Wel dient binnen het project de oversteekbaarheid van nieuw aan te leggen infrastructuur te worden gegarandeerd voor langzaam verkeer. Dit ten behoeve van de algehele verkeersveiligheid. Dit project geeft wel aanleiding tot een heroverweging van de routing van openbaar vervoerslijnen, heroverweging van de wegcategorisering van bestaande aangrenzende infrastructuur en eventueel een heroverweging van de locaties van de grenzen van de bebouwde kom.</i></p>		
2. Waarom een project-aanpak		
<p><i>Een verbeterde routing van (doorgaand) vrachtverkeer vraagt om infrastructurele in- en aanpassingen en derhalve om een projectmatige aanpak. Op basis van de nu beschikbare informatie en inschattingen definieert het adviesmodel de omvang van dit project als MIDDELGROOT. De verkozen input voor de parameters 'Imago' en 'Bestuurlijke gevoeligheid' zijn leidend gebleken voor deze definitie.</i></p>		
3. Doelstelling		
<p><i>De optimalisatie van het Kwaliteitsnet Goederenvervoer nabij Oud-Vossemeer, ter verbetering van de verkeersveiligheid en leefbaarheid binnen de bebouwde kom van Oud-Vossemeer.</i></p>		
4. Beoogd projectresultaat		
<p><i>Het projectproduct is vierledig:</i></p>		

- Een definitief ontwerp (DO) waarvoor aantoonbaar draagvlak bestaat, inclusief kostenraming. De realisatie van dit ontwerp biedt een robuuste, toekomstbestendige oplossing die bijdraagt aan een verhoogd niveau van verkeersveiligheid en leefbaarheid in Oud-Vossemeer
- Een plan voor herbestemming en herinrichting van bestaand tracé
- Een voorstel voor herschikking van wegbeheer
- De bevestiging van bestuurlijke vaststelling voor Provincie Zeeland, Waterschap Scheldestromen en Gemeente Tholen, inclusief toekenning benodigde uitvoeringsbudget(ten)

De voltooiing van deze vier producten levert het volgende resultaat op:

- Overlastreductie binnen de bebouwde kom van Oud-Vossemeer: verminderde gevaarstelling en barrièrewerking door afwezigheid van doorgaande (vracht-) verkeerstromen en bestemmingsverkeer voor bedrijvencluster Klaverveld.
- De realisatie van een volwaardige, alternatieve routing voor vrachtverkeer. Deze route faciliteert zowel doorgaand vrachtverkeer, als bestemmingsverkeer voor bedrijvencluster Klaverveld. Deze route zal onderdeel uitmaken van de N656 en kent daarom tevens een gebiedsontsluitende functie, waarop/waarlangs ook overig doorgaand gemotoriseerd verkeer volwaardig wordt gefaciliteerd.

5. Haalbaarheid en risico's

Op basis van de huidige informatie is het maatschappelijk draagvlak voor het beoogde projectresultaat groot. Wel is de verwerving van gronden van derden benodigd. Binnen de voorgestelde projectscope bevinden zich geen bewoonde objecten van derden. Het doorlopen van de benodigde planologische procedures vormt als vanzelfsprekend een risico wat betreft tijd.

De gemeente Tholen heeft de provincie Zeeland verzocht een oplossing te vinden voor het bestaande lokale verkeersveiligheidsknelpunt (punt 1) en is dan ook positief over de voorgenomen herstructurering van de N656. Deze opgave is reeds in 2016 door de gemeente Tholen bestuurlijk geagendeerd en door de provincie opgepakt. PS zal middels de eerstvolgende Voorjaarsnota gevraagd worden gelden beschikbaar te stellen om realisatie in 2024 mogelijk te maken. Tevens dient PS in te stemmen met de gekozen scope.

6. Afbakening / Scope



Afbeelding 1 De voorgenomen projectscope: het beoogde zuidelijke tracé (donkerblauw), inclusief te onderzoeken aansluitingen op bestaande infrastructuur (rood) en potentiële parallelstructuur voor landbouwverkeer (lichtblauw). Ook de nieuw in te richten conflictpunten zijn weergegeven (oranje)

De totale tracélengte van de in te passen infrastructuur bedraagt maximaal ongeveer 2,5 km. Dit omvat:

- een nieuw tracé aan de zuidzijde van Oud-Vossemeer
- een nieuw wegvak tussen nieuw tracé en de Gankelweg/Oud-Vossemeersedijk: óf bestaande structuur afwaarderen óf nieuwe structuur inpassen
- een nieuw wegvak tussen nieuw tracé en Duivekeetseweg
- een nieuw wegvak tussen nieuw tracé en Klaverveld/Molenweg
- een nieuw wegvak tussen nieuw tracé en de Molendijk
- een knip in de huidige Molenweg als gevolg van nieuw tracé
- maximaal 7 nieuwe conflictpunten als gevolg van inpassing nieuwe hoofdstructuren (oranje)

Ook de beoogde inpassing van volwaardige landbouwroutering (lichtblauw) maakt onderdeel uit van de scope. De inpassing van een potentiële parallelstructuur voor landbouwverkeer genereert nieuwe conflictpunten. In het op te stellen projectplan worden definitieve keuzes gemaakt voor de wijze van inpassing van infrastructuur ten behoeve van routering van landbouwverkeer, doorgaand verkeer en bestemmingsverkeer Klaverveld.

7. Uitgangspunten en randvoorwaarden

- Toevoeging van nieuwe, gebiedsontsluitende verkeersinfrastructuur aan de zuidzijde van Oud-Vossemeer, ten behoeve van verbeterde routing van zowel doorgaand vrachtverkeer, als bestemmingsverkeer voor bedrijventcluster Klaverveld. Deze nieuwe, gebiedsontsluitende infrastructuur maakt onderdeel uit van N656 en kent dan ook een 80 km/h-regime.
- Er wordt een volwaardige routing voor landbouwverkeer ingepast, overeenkomstig de meest recente richtlijnen van het Kwaliteitsnet Landbouwverkeer Zeeland. Deze routing bevindt zich op of langs de nieuw in te passen gebiedsontsluitende infrastructuur
- Ongewenst gebruik van bestaande infrastructuur door doorgaande verkeersstromen wordt zo veel als mogelijk ontmoedigd
- Huidige fietsroutering blijft verkeersveilig gehandhaafd
- Volwaardige bereikbaarheid van Oud-Vossemeer blijft voor alle modaliteiten gehandhaafd, inclusief openbaar vervoer. Zodoende zal de nieuwe, gebiedsontsluitende verkeersinfrastructuur aan de zuidzijde van Oud-Vossemeer minimaal 3 aansluitingen kennen op of richting bestaande infrastructuur.
- Voor de inrichting van nieuwe conflictpunten zijn de resultaten van verkeersmodellering leidend. Ten behoeve van de verkeersveiligheid en bereikbaarheid wordt het Klaverveld bij voorkeur door middel van een rotonde gekoppeld aan het nieuwe tracé van de N656. Voor de overige nieuwe conflictpunten wordt een maatwerkafweging gemaakt, waarbij oversteekbaarheid, zichtbaarheid en afdoende opstelcapaciteit gegarandeerd wordt.
- De Mareweg valt niet binnen de projectscope
- Meest recente ontwerprichtlijnen CROW (BKWO) zijn leidend voor het tekenen en beoordelen van VO en DO

8. Aanpak, fasering en rapportage (zie besismodel)

Aan de hand van ramingen op basis van een volwaardig VO zal PS in het voorjaar van 2022 geld beschikbaar moeten stellen voor het behalen van het projectresultaat (punt 4) in 2024. Na dit besluit is een nieuw participatieproces beoogd, ten behoeve van draagvlak voor een DO. De uitwerking van het alternatieve tracé naar een DO zal door een externe partij gebeuren. In dit proces wordt tevens de definitieve projectscope vastgesteld, nadat eventuele meekoppelkansen zijn bepaald die een externe financiering kennen. Ook zal op basis van het VO een samenwerkingsovereenkomst of intentieverklaring worden opgesteld tussen betrokken actoren. Na de vaststelling van DO en meekoppelkansen zullen de benodigde juridische en planologische processen worden opgestart.

9. Organisatie

Projectgroep:

Provincie Zeeland (Regionale Bereikbaarheid, I&V, Communicatie, Grondzaken, Financiën, Juridische Zaken)

Met raadpleging van:

Klankbordgroep (select gezelschap dat inwoners en ondernemers van Oud-Vossemeer vertegenwoordigt), Waterschap Scheldestromen en Gemeente Tholen

Bestuurlijke vaststelling VO:

Provincie Zeeland

Bestuurlijke vaststelling DO (inclusief Plan herbestemming en herinrichting bestaand tracé, Plan herschikking wegbeheer en eventuele meekoppelkansen (inclusief cofinanciering) van derden):

Provincie Zeeland
Waterschap Scheldestromen
Gemeente Tholen

10. Financiering project

Er is reeds € 100.000 toegezegd als voorbereidingskrediet ten behoeve van een volwaardig VO, inclusief externe raming. Voor de inpassing van de nieuwe hoofdstructuren (afbeelding 1) en parallelstructuur zijn op basis van schetsontwerpen ramingen vastgesteld met een maximumbedrag van € 9,2 miljoen (bandbreedte van 20%), overeenkomstig benoemd in MIZ. Voor de dekking van deze kosten bestaat vooralsnog geen beoogde cofinancieringsmogelijkheid voor dit project. Zodoende zullen naar verwachting de realisatiekosten in zijn geheel gedekt moeten worden met provinciale middelen. Er is tevens sprake van een reeks vastgestelde afspraak tussen Provincie en Gemeente Tholen: De nieuwe aansluiting van het bedrijvencluster 'Welgelegen' op de N656 wordt gefinancierd door Gemeente Tholen, de zuidelijke randweg Oud-Vossemeer wordt gefinancierd door Provincie.