

Financiële consequenties externe inhuur:

Kostensoort: Externe inhuur
Bedrag: €

Financiële consequenties opdracht/uitbesteding:

Kostensoort: Uitbesteding
Bedrag: €
Gedeputeerde
belast met
behandeling: mevr. Drs. A. Pijpelink - Natuur

Vergadering PS: 16 december 2022
Nr:
Agenda nr:
Vergadering GS: 8 november 2022
Nr: 219815

Onderwerp: onderzoek samenwerking FBE - PZ -

Aan de Provinciale Staten van Zeeland

Samenvatting:

In 2022 hebben de Faunabeheereenheid Zeeland (FBE) en de Provincie Zeeland (PZ) gezamenlijk een opdracht uitgezet om te komen tot verbetering van de samenwerking tussen beide partijen. Dit traject is begeleid door SIRA. De uitkomsten van dit adviestraject hebben beide partijen omarmd. Een deel van de adviezen heeft betrekking op personele uitbreiding bij de FBE, waarvoor (in aanvulling op de Najaarsnota, paragraaf 2.2.2) wij u verzoeken extra middelen beschikbaar te stellen.

Proces

In 2020 is door de Maatschappelijke Raad voor Faunaschade (MARF) een adviesrapport uitgebracht over de samenwerking tussen Faunabeheereenheden en Provincies. In de afgelopen jaren zijn ook de Provincie Zeeland (PZ) en de Faunabeheereenheid Zeeland (FBE) in hun samenwerking op zaken gestuit die verbetering behoeven. In 2021 is daarom gezamenlijk gezocht naar een adviesbureau om dit verbetertraject te begeleiden. Begin 2022 is SIRA consulting gestart met deze opdracht. Vanuit de FBE en PZ is voor deze opdracht een begeleidingsgroep gevormd.

De opdracht aan SIRA kreeg de volgende doelstellingen mee:

- Evalueren huidige samenwerking en geven van inzicht in processen, taken en verantwoordelijkheden;
- Inventariseren wensen en ideeën om te komen tot optimale samenwerking;
- Uitwerken van een voorstel met randvoorwaarden;
- Zorgen voor draagvlak voor de toekomstige samenwerking.

SIRA heeft in verschillende sessies gewerkt. Naar aanleiding daarvan ligt er nu een rapport met adviezen. Deze adviezen zijn gedeeld met de begeleidingsgroep, bestuurders FBE en ambtenaren FBE en PZ. De adviezen zijn door beide partijen omarmd. Het (definitieve) rapport van SIRA is als bijlage bij dit statenvoorstel gevoegd (**bijlage 1**).

Uitkomsten

De belangrijkste adviezen uit het rapport zijn:

1. stel als PZ extra budget beschikbaar om de capaciteit bij de FBE op orde te brengen;
2. stel als FBE een profiel op voor een directeur, verantwoordelijk voor het ambtelijk apparaat;
3. stel als FBE en PZ gezamenlijk een kwartiermaker faunabeheer aan;
4. maak een gedetailleerde planning van faunabeheerplannen;
5. leg in de statuten van de FBE vast dat het bestuur streeft naar consensus. Wanneer dit niet mogelijk is, vindt besluitvorming plaats o.b.v. meerderheid van de stemmen. Bij staking van stemmen beslist de voorzitter;
6. neem een gezamenlijk besluit over een één-loket functie bij de FBE, omschrijf de inhoud;
7. sta elke vijf jaar stil bij de gezamenlijk vastgestelde missie en visie en evalueer de samenwerking en besluitvorming.

Provincie Zeeland en de Faunabeheereenheid Zeeland hebben in de laatste bestuurlijke bijeenkomst afgesproken om als volgt met de adviezen om te gaan:

1. Stel als PZ extra budget beschikbaar om de capaciteit bij de FBE op orde te brengen. De vraag voor dit extra budget is vervat in dit Statenvoorstel aan PS.
2. Stel als FBE een functieprofiel op voor de te werven directeur. Dit punt wordt opgepakt door FBE Zeeland ook in afstemming met FBE's in andere provincies.
3. Stel als Provincie en FBE gezamenlijk een kwartiermaker aan. Dit punt is besproken en Provincie en FBE doen dit gezamenlijk, waarbij bij PZ voldoende tijd vrijgemaakt zal worden.
4. Maak een gedetailleerde planning van de faunabeheerplannen. De planning voor faunabeheerplannen doen PZ en FBE in overleg. De afstemming dient er toe dat zowel voor het schrijven van het faunabeheerplan voldoende tijd is, als ook voor de besluitvorming door FBE bestuur en voor het toetsen/ verstrekken van de vergunning en/of ontheffing door de Provincie Zeeland. De planning van de faunabeheerplannen zorgt ook voor spreiding in de tijd en duidelijkheid zodat iedereen weet wat hij moet doen.
5. Leg in statuten FBE vast dat bestuur naar consensus streeft. Dit zal door de FBE worden opgepakt en zal worden vastgelegd in de statuten door een notaris.
6. Neem een gezamenlijk besluit over één loket. Het één loket komt er en de personele begroting daarvoor is meegenomen in het voorstel. De precieze uitwerking en inwerkingtreding, ook in het licht van de komende omgevingswet, zal de komende tijd worden bepaald.
7. Sta elke vijf jaar stil bij missie, visie en evalueer samenwerking en besluitvorming. Provincie Zeeland stelt voor om drie jaar na aanstelling van de directeur bij de FBE de missie, visie, samenwerking en besluitvorming te evalueren. Dit zal gezamenlijk bestuurlijk worden geagendeerd.

Middels dit statenvoorstel worden extra middelen gevraagd voor de punten 1 en 6. In het SIRA rapport vindt u een berekening van de ambtelijke urenberekening. Middels een brief en herberekende begroting (**bijlage 2**) heeft de FBE haar verzoek voor de extra middelen gedaan.

SIRA geeft in haar rapport aan dat de randvoorwaarden voor succes zijn: vergroten van het vertrouwen, vergroten van de transparantie, intensiveren van onderling contact en meer kennisdeling. Het gezamenlijk gelopen adviestraject heeft hier al veel verbetering in gebracht. Verder hebben we er alle vertrouwen in dat met een steviger opgezette ambtelijke organisatie de rolvastheid voor het bestuur van de FBE toeneemt en dat dit leidt tot vertrouwen, meer contact en kennisdelen. Het één loket zal zorgen voor meer transparantie en duidelijkheid over procedure en gegevens.

In eerdere voor- en najaarsnota's is aandacht gevraagd voor dit adviestraject. Nu duidelijk is hoe de adviezen en de samenhangende financiële vertaling eruit zien, willen we graag voortvarend met deze adviezen aan de slag. Eén onderdeel hiervan is een versterking en uitbreiding van het ambtelijk apparaat van de Faunabeheereenheid Zeeland (FBE). Hiertoe is de vraag om de jaarlijkse IKS 2023 met € 155.641 en vanaf 2024 structureel met € 217.751 te verhogen.

In de 3^e begrotingswijziging 2023 hebben wij deze extra middelen, onder voorbehoud van dit besluit, reeds verwerkt.

Wat willen we bereiken?

We willen bereiken dat de FBE kwantitatief en kwalitatief in staat is om aan de door de Provincie Zeeland aan haar gestelde doelen te voldoen.

Waarom kunnen we zien of alles bereikt is?

De samenwerking tussen Faunabeheereenheid Zeeland en Provincie Zeeland zal twee maal per jaar op de bestuurlijke agenda besproken worden.

Ambtelijke voorbereiding en bestuurlijke besluitvorming bij de FBE zullen plaatsvinden conform een ieders rol.

Bij de FBE zal een één-loket functie worden ingericht. Dat betekent dat ook individuele ontheffingen voor schadebestrijding via het loket van de FBE gaan lopen. Dit betreft louter de aanvraagprocedure. De wettelijke beoordeling en toetsing blijft bij de Provincie Zeeland.

Wat doen we daarvoor?

Vaststellen Statenvoorstel met beschikbaar stellen extra middelen voor de verhoging van de IKS voor de Faunabeheereenheid Zeeland.

Wat zijn de klimaateffecten?

n.v.t.

Wat mag het kosten?

€ 498.799 per jaar.

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig bijgevoegd ontwerp-besluit.

Gedeputeerde Staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris

Onderwerp:

onderzoek samenwerking FBE - PZ -

Ontwerpbesluit

De staten der provincie Zeeland,
gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 8 november 2022, nr. 219815 ;

besluiten:

In 2023 € 155.641 en vanaf 2024 structureel € 217.751 (pp: 2023) extra beschikbaar te stellen voor doelstelling 030102 Natuurbeheer en natuurbescherming.