

Financiële consequenties externe inhuur:

Kostensoort: Externe inhuur  
Bedrag: €

Financiële consequenties opdracht/uitbesteding:

Kostensoort: Uitbesteding  
Bedrag: €

Gedeputeerde

belast met

behandeling: dhr. Drs. J. de Bat - Financiën  
mevr. Drs. A. Pijpelink - Natuur

Vergadering PS: 24 juni 2022

Nr:

Agenda nr:

Vergadering GS: 17 mei 2022

Nr: 122102

Onderwerp: Wijzigen Legesverordening provincie Zeeland 2018

Aan de Provinciale Staten van Zeeland

## Samenvatting:

Op 21 december 2021 zijn Provinciale Staten geïnformeerd over de uitgevoerde evaluatie leges- en grondwaterheffingsverordening én invoering milieuleges onder de Omgevingswet. Deze evaluatie is gehouden nadat in 2019 is besloten om 2 jaar na invoering van het volledige tarief voor natuurleges (2021) een volledige evaluatie te houden. Het evaluatierapport met aanbevelingen was als bijlage toegevoegd alsmede een eerste reactie/denkrichting van Gedeputeerde Staten op deze aanbevelingen.

Eind december 2021 was de invoering van de Omgevingswet voorzien per 1 juli 2022. De planning was om u tijdig een statenvoorstel ter besluitvorming voor te leggen waardoor de herziene Leges- en grondwaterheffingsverordening per 1 juli 2022 van kracht zouden worden. De invoering van de Omgevingswet is uitgesteld naar 1 januari 2023.

De praktijk is echter dat er geregeld aanvragen worden ingediend, binnen de categorie Natuur, die onder de huidige Legesverordening leiden tot een relatief hoog legestartief terwijl de uit te voeren werkzaamheden gering zijn. Daarnaast ziet het wijzigingsvoorstel op een aanpassing van het vrijstellingsartikel, PAS meldingen en categorisering/verlaging van een aantal legestartieven binnen Natuur. Om deze problemen op te lossen stellen wij voor om bijgevoegd wijzigingsvoorstel per 1 juli 2022 te verwerken in de Legesverordening provincie Zeeland 2018 en hiermee niet te wachten tot invoering van de Omgevingswet. Dit houdt in dat, indien de invoering van de Omgevingswet niet nogmaals wordt uitgesteld, wij u later dit jaar (november 2022) nog een voorstel voorleggen om de Legesverordening aan te passen aan de systematiek van de Omgevingswet.

## Wat willen we bereiken?

Zeeland wil bereiken dat de landelijk gemaakte afspraken over het legaliseren van PAS-meldingen worden nagekomen. Daarnaast willen wij de Natura2000-gebieden beschermen door vergunningverlening en daarmee de natuurdoelen voor deze gebieden bereiken alsmede het halen van de doelstellingen uit de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021.

Met leges wordt in beginsel bedoeld, vergoedingen voor kosten welke de overheid maakt ten behoeve van de dienstverlening aan individuele burgers en het bedrijfsleven. We willen bereiken dat voor deze dienstverlening een voor de individuele burgers en het bedrijfsleven aanvaardbaar tarief in rekening wordt gebracht. De hoogte van het tarief mag geen belemmering zijn om gebruik te maken van de diensten van de Provincie Zeeland. Door het heffen van leges mag door de Provincie geen winst worden gemaakt.

## Waarom kunnen we zien of alles bereikt is?

Het aantal aanvragen daalt niet ten opzichte van de huidige aantallen. Daarnaast neemt het aantal bezwaarschriften met betrekking tot de leges niet toe. Er vinden geen illegale activiteiten plaats. Een toename van illegale activiteiten zorgt voor hogere handhavingskosten. Daarnaast zijn de Natuurdoelen gerealiseerd.

## **Wat doen we daarvoor?**

### **Voorgeschiedenis Legesverordening provincie Zeeland 2018**

In de 'zerobased' operatie uit 2016 heeft het provinciaal bestuur scherp naar haar inkomsten en uitgaven gekeken. Daaruit bleek dat de kosten die de Provincie maakt voor dienstverlening en wettelijke vergunningtaken op diverse terreinen niet (voldoende) meer in verhouding stonden tot de legesheffing voor deze werkzaamheden. Daarom zijn per 1 januari 2018 in de tarieventabel van de (gewijzigde) Legesverordening provincie Zeeland 2018 nieuwe tarieven opgenomen. In de PS-vergadering van 7 december 2017 is op basis van het Statenvoorstel "Actualisatie Leges- en Grondwaterheffingsverordening", kenmerk 17023234, besloten, om 2 jaar na invoering van de nieuwe (aangepaste) leges, de werking ervan te evalueren.

Naar aanleiding van gestelde vragen in zowel Provinciale Staten als commissievergaderingen, klachten van belangenvetegenwoordigers en ingediende bezwaren tegen legesheffing voor taken met betrekking tot de categorie Natuur is in de vergadering van Provinciale Staten van 7 december 2018 de toezegging gedaan de Legesverordening provincie Zeeland 2018 nog vóór het zomerreces 2019 tussentijds te evalueren in plaats van in 2020. In datzelfde Statenvoorstel is ook vastgesteld om 2 jaar na invoering van het volledige tarief van de nieuwe leges, in 2021, een volledige evaluatie te houden.

### **Evaluatierapport**

Op 21 december 2021 bent u geïnformeerd, door middel van een brief met zaaknummer 92567, over de uitgevoerde evaluatie Legesverordening en Grondwaterheffingsverordening én invoering milieuleges onder de Omgevingswet. Het evaluatierapport met aanbevelingen was als bijlage toegevoegd alsmede een eerste reactie/denkrichting van Gedeputeerde Staten op deze aanbevelingen.

Eind december 2021 was de invoering van de Omgevingswet voorzien per 1 juli 2022. De planning was om u tijdig een statenvoorstel ter besluitvorming voor te leggen waardoor de herziene Legesverordening en Grondwaterheffingsverordening per 1 juli 2022 van kracht zouden worden. De invoering van de Omgevingswet is uitgesteld naar 1 januari 2023. Een logisch gevolg zou zijn dat wij u op een later moment een gewijzigde Legesverordening en Grondwaterheffingsverordening zouden voorleggen met de inwerkingtredingsdatum 1 januari 2023.

De praktijk is echter dat er geregeld aanvragen worden ingediend binnen de categorie Natuur die onder de huidige Legesverordening leiden tot een relatief hoog legestartief terwijl de uit te voeren werkzaamheden gering zijn. Dit zorgt voor onduidelijkheid én onredelijk hoge tarieven. Deze onderwerpen zijn ook beschreven in hoofdstuk 1 van het bijgevoegde evaluatierapport waarin gelijk voorstellen zijn gedaan om genoemde problemen op te lossen door middel van het doorvoeren van enkele wijzigingen in de huidige legesverordening. Wij stellen voor om deze wijzigingen al per 1 juli 2022 te verwerken in de Legesverordening provincie Zeeland 2018 en hiermee niet te wachten tot 1 januari 2023. Dit betreffen aanvragen met betrekking tot onderstaande onderwerpen:

### **Wijziging van een tenaamstelling van een reeds afgegeven vergunning of ontheffing**

In de huidige setting wordt voor deze verzoeken het volledige bedrag aan leges geheven, gelijk aan de leges voor een volledig nieuwe aanvraag. Het wijzigen van de naam brengt zeer beperkte werkzaamheden met zich mee en het op te leggen legesbedrag staat dan ook niet in verhouding tot de dienst die is verricht. Voorgesteld wordt om hiervoor géén leges te heffen.

### **Wijziging geldigheidsduur van een bestaande vergunning of ontheffing zonder inhoudelijke beoordeling**

Het advies is om uit te gaan van de vraag of er voor het verlengen van de geldigheidsduur wél of géén nieuwe inhoudelijke beoordeling nodig is en om op basis van dit onderscheid een nieuw belastbaar feit op te nemen met een lager tarief, voor die gevallen waarvoor een inhoudelijke beoordeling niet noodzakelijk is. Het behandelen van een aanvraag zonder

inhoudelijke beoordeling kost gemiddeld genomen aanzienlijk minder tijd dan met een inhoudelijke beoordeling. Voor de reguliere procedure wordt voorgesteld een tarief van € 450 te hanteren en voor de uitgebreide procedure € 1.450.

### **Vrijstellingsartikel voor wetenschappelijk onderzoek**

De huidige vrijstelling met betrekking tot wetenschappelijk onderzoek zoals beschreven in artikel 8, onderdeel c, van de Legesverordening zorgt ervoor dat formeel de huidige vrijstelling lijkt te zien op een aanvraag om kopieën, maar het artikel wordt ook gebruikt om aanvragen die vallen onder soortenbescherming in de sector Natuur van de tarieventabel vrij te stellen van leges wanneer het gaat om een aanvraag ten behoeve van wetenschappelijke doeleinden. De vrijstelling is in onderhavig voorstel nu zo vormgegeven dat de juridische formulering qua vrijstelling recht doet aan de gewenste situatie. Deze gewenste situatie is dat aanvragen om een Wnb vergunning in het kader van soortenbescherming en gebiedsbescherming worden vrijgesteld van leges indien er sprake is van een wetenschappelijk doel.

### **Overige aanpassingen Natuurleges:**

Naast bovengenoemde onderwerpen zijn er een paar wijzigingsvoorstellen die we nu ook gelijk willen verwerken en ter besluitvorming aan u voorleggen:

1. Tarief legaliseren Pas-melding
2. Vrijstellen legesheffing voor planmatig beheer o.b.v. faunabeheerplan
3. Verlagen leges voor bepaalde activiteiten

### **1. Tarief legaliseren PAS meldingen**

Ten tijde van het Programma Aanpak Stikstof (PAS) kon voor diverse projecten worden volstaan met een PAS-melding. Door een uitspraak van de rechter is deze melding niet meer geldig en moet de PAS-melding voor deze projecten worden omgezet naar een vergunning Wet natuurbescherming. Provincies hebben met de minister van LNV afspraken gemaakt over de kostenverdeling voor de capaciteit die benodigd is om de PAS meldingen te legaliseren. Omdat de PAS meldingen via een individuele vergunning Wet natuurbescherming worden gelegaliseerd zou daar, op grond van de provinciale Legesverordening, een vergoeding van € 1.450 voor verschuldigd zijn. Op 15 juli 2021 heeft de Raad van State echter een uitspraak gedaan, dat alle vergunningen voor gebiedsbescherming via de Uniforme Openbare Voorbereidingsprocedure (UOV; oftewel de uitgebreide procedure) moeten verlopen. De reden daarvoor is dat daarmee voor iedereen inspraak mogelijk is. Consequentie daarvan is dat op grond van de provinciale Legesverordening, daar een tarief van € 5.000 tegenover staat. Ook voor de PAS melders zou dit het geval zijn.

Met de minister is overeengekomen dat de kosten via een verdeling van 1/3 - 1/3 - 1/3 worden gedragen. Hierbij betaalt het Rijk 1/3 deel aan de provincie en betalen de aanvrager en de provincie beiden ook 1/3 deel. Op basis van ervaring en inschatting wordt uitgegaan van een totale prijs van € 4.800 per melder, waardoor elke partij € 1.600 bijdraagt. Op basis van de kostenverdeling is afgesproken dat de aanvragers zelf ook 1/3 deel van de capaciteitskosten betalen. Dit kan via de provinciale Legesverordening opgelegd worden. Omdat met de minister is afgesproken dat er maximaal € 1.600 per geval wordt geheven, stellen wij voor om, net als de meeste andere provincies, dit tarief van € 1.600 op te nemen in onze Legesverordening.

### **2. Vrijstellen legesheffing voor aanvragen voor planmatig beheer op basis van een door Gedeputeerde Staten goedgekeurd faunabeheerplan**

Provinciale faunabeheereenheden voeren in het huidige (provinciale) faunabeleid een essentiële rol, omdat zij zorgen voor een maatschappelijke en gebiedsgerichte inbedding van het faunabeheer. Deze rol is ook wettelijk verankerd. De faunabeheereenheid initieert, coördineert en faciliteert de uitvoering van beheermaatregelen en legt dit vast in faunabeheerplannen, goed te keuren door Gedeputeerde Staten. Zij zijn verantwoordelijk voor het aanvragen van ontheffingen en vergunningen voor planmatig beheer op basis van deze faunabeheerplannen. Daarmee wordt, binnen de kaders van de wet, uitvoering gegeven

aan het provinciale faunabeleid. Om die reden wordt voorgesteld om aanvragen op basis van een door Gedeputeerde Staten goedgekeurd faunabeheerplan vrij te stellen van leges.

### **3. Verlagen leges voor bepaalde activiteiten**

Zoals eerder aangegeven moet voor alle aanvragen voor vergunningen gebiedsbescherming de zogenaamde uitgebreide procedure worden gevolgd. Dat betekent dat op grond van de huidige Legesverordening voor het in behandeling nemen van deze aanvragen het legestartief € 5.000 bedraagt. Daarmee wordt, met name voor particulieren en organisaties zonder winstoogmerk, de drempel voor het aanvragen van een vergunning hoog. Een dergelijke verhoging van de leges zal drempelverhogend werken bij het aanvragen van vergunningen, zeker als de leges niet meer in verhouding staan tot de kosten van de ingreep. Dit brengt met zich mee dat ingrepen vaker zonder vergunning, dus illegaal zullen worden uitgevoerd. Er is minder controle op activiteiten en Gedeputeerde Staten kunnen de effecten daarvan niet mitigeren of compenseren omdat er geen voorschriften kunnen worden gesteld vanwege het ontbreken van een vergunning. Dit zou kunnen leiden tot het niet halen van de Natura 2000-standhoudingsdoelstellingen. Daarnaast bestaat het risico dat de doelstellingen in de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 niet worden gehaald.

Daarom is voor een aantal duidelijk af te bakenen en regelmatig voorkomende activiteiten nu al gekozen om een gereduceerd tarief in onze Legesverordening op te nemen. Het betreft vergunningaanvragen die uitsluitend betrekking hebben op indirecte effecten van stikstofdepositie en op het houden van evenementen. Stikstofdepositie heeft met name betrekking op aanvragen van agrarische bedrijven (veehouderijen) die niet zijn gelegen in of nabij een N2000-gebied (vandaar indirecte effecten). Deze bedrijven zijn alleen vergunningplichtig vanwege de effecten van stikstof op het N2000-gebied. Andere effecten zijn op voorhand uitgesloten.

#### **Omgevingswet**

Vanwege de aanpassingen aan de (systematiek van) de Omgevingswet zullen wij u tijdig een statenvoorstel ter besluitvorming voorleggen met een nieuwe Legesverordening inclusief milieuleges én nieuwe Grondwaterheffingsverordening. Wij koersen op de PS vergadering van november 2022. Indien de invoering van de Omgevingswet weer wordt uitgesteld, zal een voorstel tot aanpassing op een later moment worden voorgelegd.

#### **Wat zijn de klimaateffecten?**

geen

#### **Wat mag het kosten?**

Voor wat betreft de PAS meldingen is de verwachting dat dit niet leidt tot een verhoging van de inkomsten omdat er op dit moment geen (stikstof)ruimte is om te vergunnen.

Er wordt voorgesteld om gereduceerde tarieven én vrijstellingen door te voeren. Omdat het om een gering aantal aanvragen gaat, schatten wij in dat de inkomstendaling beperkt is. Wij stellen voor om nu geen begrotingswijziging door te voeren en hiermee te wachten tot de laatste budgetbewakingsronde, indien nodig.

#### **Financiële consequenties externe inhuur: geraamd op Externe inhuur (kostensoort )**

nvt

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig bijgevoegd ontwerp-besluit.

Gedeputeerde staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris

**Onderwerp:**  
Legesverordening Zeeland -

## Ontwerpbesluit

De staten der provincie Zeeland,  
gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 17 mei 2022, nr. ;

**besluiten:**

# Wijziging Legesverordening provincie Zeeland 2018

Besluit van provinciale staten van Zeeland van [datum], nummer [xxxx], houdende wijziging van de Legesverordening provincie Zeeland 2018.

*Provinciale staten van Zeeland,*

- gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van [datum], nummer [xxxx];
- overwegende dat het in het kader van een evaluatie van de Legesverordening provincie Zeeland 2018 wenselijk is gebleken deze verordening op een aantal punten aan te passen;
- gelet op artikel 220 en artikel 223, eerste lid, aanhef en onderdeel b, van de Provinciewet;

besluiten vast te stellen de navolgende wijziging van de Legesverordening provincie Zeeland 2018:

## Artikel I

Artikel 8 van de Legesverordening provincie Zeeland 2018 komt te luiden:

### Artikel 8 Vrijstellingen

Leges worden niet geheven voor:

- a. diensten die door of namens de provincie Zeeland zijn aangevraagd;
- b. alle stukken en nasporingen gevraagd in het algemeen belang door overheidsinstanties van lidstaten van de Europese Unie;
- c. diensten door of ten behoeve van in provinciale staten van Zeeland vertegenwoordigde partijen, voor zover het betreft het afgeven van stukken als bedoeld in 1.3 en 1.4 van het onderdeel 1 Algemeen van de bij deze verordening behorende tarieventabel;

- d. diensten door of ten behoeve van publiciteitsmedia, voor zover het betreft het afgeven van stukken, bedoeld in 1.3 en 1.4 van het onderdeel 1 Algemeen van de bij deze verordening behorende tarieventabel, tot niet meer dan één exemplaar ten behoeve van hetzelfde medium;
- e. diensten als bedoeld in 5.2 tot en met 5.3.4.2 (gebieds- en soortenbescherming) van het onderdeel 5 Natuur van de bij deze verordening behorende tarieventabel die worden aangevraagd door instellingen als bedoeld in de artikelen 1.2, 1.3, 1.4 en 1.5 van de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek, door algemeen nut beogende instellingen als bedoeld in artikel 5b van de Algemene wet inzake Rijksbelastingen, alsmede door overige organisaties zonder winstoogmerk blijkens hun statuten, voor zover deze aanvragen worden gedaan ter bevordering van het natuurbelang en in het kader van wetenschappelijke doeleinden;
- f. diensten als bedoeld in 5.2 tot en met 5.3.4.2 (gebieds- en soortenbescherming) van het onderdeel 5 Natuur van de bij deze verordening behorende tarieventabel die worden aangevraagd voor planmatig beheer op basis van een door gedeputeerde staten goedgekeurd faunabeheerplan;
- g. diensten als bedoeld in 5.3 tot en met 5.3.4.2 (soortenbescherming) van het onderdeel 5 Natuur van de bij deze verordening behorende tarieventabel die worden aangevraagd ter bestrijding van landbouwschade dan wel in het kader van het algemeen belang ten behoeve van de opvang van zieke of gewonde, in het wild levende dieren door een dierenopvang die voldoet aan de Beleidsregels kwaliteit opvang diersoorten.

## Artikel II

Onderdeel 5. Natuur van de tarieventabel, behorende bij de Legesverordening provincie Zeeland 2018, komt te luiden:

	<b>5. Sector Natuur</b>	
	<b>Faunaschade</b>	
5.1	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag om een tegemoetkoming in geleden schade, aangericht door natuurlijk in het wild levende beschermde dieren als bedoeld in artikel 6.1, eerste lid onder a en b van de Wet natuurbescherming	€ 300

	<b>Gebiedsbescherming</b>	
5.2	Het tarief bedraagt ter zake van het in behandeling nemen van een aanvraag voor een vergunning als bedoeld in art 2.7, tweede en derde lid, Wnb, niet zijnde een wijziging van een tenaamstelling van een reeds verleende vergunning dan wel een (jaarlijks uitgegeven) vergunning voor het seizoensgebonden recreatief snijden van zeegroenten in de aangewezen delen van de Oosterschelde	€ 5.000
5.2.1	In afwijking van onderdeel 5.2 bedraagt het tarief indien sprake is van een aanvraag die uitsluitend betrekking heeft op de indirecte effecten van stikstofdepositie	€ 3.000
5.2.2	In afwijking van onderdeel 5.2 en onderdeel 5.2.1 bedraagt het tarief voor een aanvraag waarbij het uitsluitend gaat om het omzetten van een PAS-melding naar een vergunning (legalisering PAS-melding)	€ 1.600
5.2.3	In afwijking van onderdeel 5.2 tot en met onderdeel 5.2.2 bedraagt het tarief indien sprake is van een aanvraag uitsluitend in het kader van een evenement	€ 1.450
5.2.4	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag om uitsluitend een wijziging van de geldigheidsduur van een reeds verleende vergunning als bedoeld in als bedoeld in art 2.7, tweede en derde lid, Wnb, en die niet leidt tot een nieuwe inhoudelijke beoordeling	€ 1.450
5.2.5	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag voor het (gedeeltelijk) intrekken van een reeds verleende vergunning als bedoeld in art 2.7, tweede en derde lid, Wnb	€ 1.250
	<b>Soortenbescherming</b>	
5.3	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag voor een ontheffing als bedoeld in art. 3.3, 3.4, 3.8, 3.9, 3.10, 3.17, 3.25, 3.26, 3.32, 3.34 Wnb, niet zijnde een wijziging van een tenaamstelling van een reeds verleende ontheffing	
5.3.1	o.b.v. de reguliere procedure (hfdst. 4 Awb)	€ 1.450
5.3.2	o.b.v. de uitgebreide procedure (hfdst. 3, par. 4 Awb)	€ 5.000
5.3.4	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag om uitsluitend wijziging van de geldigheidsduur van een reeds verleende ontheffing als bedoeld in onderdeel 5.3, die niet leidt tot een nieuwe inhoudelijke beoordeling	
5.3.4.1	o.b.v. de reguliere procedure (hfdst. 4 Awb)	€ 450
5.3.4.2	o.b.v. de uitgebreide procedure (hfdst. 3, par. 4 Awb)	€ 1.450
5.3.4.3	In afwijking van onderdeel 5.3.2 bedraagt het tarief indien sprake is van een aanvraag uitsluitend in het kader van een evenement	€ 1.450
	<b>Houtopstanden</b>	
5.4	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag voor een besluit van GS als bedoeld in art. 4.5, eerste lid, en 4.5, derde lid, Wnb	€ 500
	<b>Algemeen</b>	
5.5.1	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag voor een verklaring van geen bedenkingen (VVGB gebiedsbescherming en/of VVGB soortenbescherming)	€ 1.450
5.5.2	Het tarief bedraagt voor een bestuurlijk oordeel van GS of er wel of geen vergunning of ontheffing nodig is	€ 1.450
5.5.3	Het tarief bedraagt voor een toets van een plan, project, of andere handeling aan de Wnb door GS, niet zijnde een aanvraag om een vergunning, ontheffing, VVGB of bestuurlijk oordeel	€ 1.450

5.5.4	Indien een bestuurlijk oordeel als bedoeld in onderdeel 5.5.2 of een toets als bedoeld in onderdeel 5.5.3 binnen één jaar na bekendmaking van het bestuurlijk oordeel respectievelijk de conclusie op de toets gevolgd wordt door een aanvraag voor een vergunning of een ontheffing binnen de reikwijdte van hetzelfde plan, project of andere handeling, worden de voor het bestuurlijk oordeel respectievelijk de toets reeds geheven leges in mindering gebracht op de te heffen leges voor het in behandeling nemen van de aanvraag voor de vergunning of ontheffing.	
-------	--	--

### Artikel III

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 juli 2022.

Aldus vastgesteld in de vergadering van provinciale staten van [datum].

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

Drs. F.J. van Houwelingen, griffier