

Financiële consequenties externe inhuur: n.v.t.
Kostensoort: n.v.t.
Bedrag: € 0.00

Financiële consequenties opdracht/uitbesteding: n.v.t.
Kostensoort: n.v.t.
Bedrag: € 0,00
Gedeputeerde
belast met
behandeling: mevr. drs. A. Pijpelink

Vergadering PS: 22 juli 2022
Nr:
Agenda nr:
Vergadering GS: 17 mei 2022
Nr: 142271

Onderwerp: Wijziging Verordening rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers Provincie Zeeland 2019

Aan de Provinciale Staten van Zeeland

Samenvatting:

1. Voor adviescommissies ex artikel 82 Provinciewet ontbreekt in de Verordening rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers Provincie Zeeland 2019 een bepaling die het mogelijk maakt om de leden een hogere vergoeding toe te kennen dan het standaard presentiegeld. Het gaat om adviescommissies als de Adviescommissie Samen in Zee, de Deskundigencommissie Zeeland in Stroomversnelling en de Commissie Kavelruilbureau Zeeland;
2. De wettelijke grondslag voor de vergoeding van leden van adviescommissies, ongeacht of deze zijn ingesteld door gedeputeerde staten of provinciale staten, is vastgelegd in regelgeving van BZK: het *Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers* en de *Regeling rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers*. Daarnaast mag de provinciale verordening op een enkel onderwerp nadere bepalingen bevatten, onder meer ter zake van het vaststellen van een hogere vergoeding voor leden van adviescommissies. De leden van adviescommissies hebben op grond van het rechtspositiebesluit de status van decentraal politiek ambtsdrager;
3. Abusievelijk is in de bestaande provinciale verordening niet de mogelijkheid opgenomen een hogere vergoeding te bepalen als gevolg van het hanteren van de modelverordening door IPO. Dit kan alsnog worden geregeld en met terugwerkende kracht worden gerepareerd.

Inleiding

In 2019 hebben provinciale staten de rechtspositie verordening decentrale politieke ambtsdragers Provincie Zeeland vastgesteld. Deze nieuwe verordening was nodig omdat in maart van dat jaar de rechtsposities van alle politieke ambtsdragers, dat wil zeggen van commissaris tot commissielid, in één rechtspositiebesluit waren samengebracht en op onderdelen geharmoniseerd. Hoewel de leden van adviescommissies geen volksvertegenwoordiger of bestuurder zijn, vallen ze wel onder het rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers en de nadere bepalingen in de Zeeuwse verordening.

Het blijkt dat in de Zeeuwse verordening, opgesteld op basis van het IPO model, een bepaling ontbreekt die het mogelijk maakt om commissieleden een hogere vergoeding toe te kennen dan het standaard presentiegeld. De vorige Verordening rechtspositie gedeputeerden, staten- en commissieleden bevatte wel een bepaling waarmee een hogere vergoeding mogelijk was als commissieleden over een bijzondere deskundigheid beschikten of wanneer de vergoeding niet in verhouding stond tot de gevraagde inzet voor de commissie.

De Provincie Zeeland kent sinds jaar en dag advies commissies (op grond van artikel 82 Provinciewet) ingesteld door zowel GS en PS. Het gaat dan bijvoorbeeld om: de Adviescommissie Samen in Zee, Deskundigencommissie Zeeland in Stroomversnelling en de commissie Kavelruilbureau Zeeland. Bij sommige commissies is aan de leden een hogere

vergoeding toegekend voor het bijwonen van een vergadering dan het standaard presentiegeld.

Ook in de periode 2019 tot nu is dit het geval. Om deze betalingen rechtmatig te laten zijn, dient de verordening met terugwerkende kracht te worden gerepareerd. Alleen PS kunnen bij verordening bepalen dat er afgeweken kan worden van de standaard vergoeding voor commissieleden. Daarom wordt aan provinciale staten voorgesteld om een bepaling in de verordening op te nemen die het mogelijk maakt om een vergoeding toe te kennen die hoger ligt dan het standaardpresentie geld.

Aanleiding

Op 28 maart 2019 trad het *Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers* in werking en de daarbij behorende *Regeling rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers*. In uw vergadering van 27 mei 2019 heeft u de Verordening decentrale politieke ambtsdragers Provincie Zeeland 2019 vastgesteld (hierna: de Verordening) onder gelijktijdige intrekking van de Verordening rechtspositie gedeputeerde, staten- en commissieleden Provincie Zeeland 2016 (verder: de Verordening 2016). De Verordening is met terugwerkende kracht in werking getreden op 28 maart 2019.

Leemte in de Verordening

In tegenstelling tot de Verordening 2016, is in de Verordening niet langer een bepaling opgenomen die het mogelijk maakt een hogere vergoeding conform artikel 2.4.2 van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers (hierna: Besluit) vast te stellen voor commissieleden die op grond van hun bijzondere beroepsmatige deskundigheid op het taakgebied van de commissie voor deelneming aan werkzaamheden door gedeputeerde staten zijn aangetrokken en voor commissieleden voor wie de vergoeding ex artikel 2.4.1 van het Besluit niet geacht kan worden in een redelijke verhouding te staan tot de zwaarte van de taak en de omvang van de door het commissielid te verrichten arbeid. De hogere vergoeding was vanaf 2010 in de Verordening 2016 opgenomen voor commissieleden die door gedeputeerde staten zijn aangetrokken. De mogelijkheid voor het vaststellen van een hogere vergoeding zou echter uit oogpunt van uniformiteit en harmonisering ook moeten gelden voor commissieleden die door provinciale staten worden aangetrokken.

In de periode tussen inwerkingtredingsdatum tot nu toe (hoewel de vigerende Verordening hierin dus niet meer voorziet) is aan enkele commissies die al voor 2019 waren ingesteld een hogere vergoeding toegekend in lijn met de Verordening uit 2016.

De behoefte bestaat opnieuw een juridische grondslag te bieden die het mogelijk maakt voor commissieleden die worden aangetrokken door provinciale staten onderscheidenlijk gedeputeerde staten om een hogere vergoeding te kunnen bieden dan de standaardvergoeding. De hogere vergoeding zou niet onbegrensd moeten zijn. In het voorstel bedraagt de hogere vergoeding maximaal 300% van de vergoeding van artikel 2.4.1. (€ 126,45), met dien verstande dat provinciale staten van dit maximum kunnen afwijken indien daar naar hun oordeel voldoende gronden voor aanwezig zijn. In de vigerende Verordening is er al een maximering van 300% van de vergoeding opgenomen voor leden van een onderzoekscommissie. Ook de provincie Limburg heeft een maximering van 300% in de verordening opgenomen.

De Verordening dient te worden aangepast zodat het toekennen van een hogere vergoeding met terugwerkende kracht tot en met 28 maart 2019 een juridische grondslag verkrijgt. Op deze wijze zijn eventuele vóór deze datum verstrekte hogere vergoedingen alsnog rechtmatig verstrekt.

Wat willen we bereiken?

Dit voorstel beoogt dat in voorkomende gevallen commissieleden die worden aangetrokken door provinciale staten onderscheidenlijk gedeputeerde staten, een hogere vergoeding kunnen verkrijgen voor hun werkzaamheden als hun bijzondere beroepsmatige deskundigheid op het taakgebied van de commissie dat rechtvaardigt en/of als de standaardvergoeding van artikel 2.4.1 van het Besluit niet geacht kan worden in een redelijke verhouding te staan tot de zwaarte van de taak en de omvang van de door het commissielid te verrichten arbeid.

Toelichting wijzigingsvoorstel

De rechtspositie van decentrale politieke ambtsdragers is geüniformeerd en veelal uitputtend geregeld in het Besluit en de Regeling rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers. Daarnaast biedt het Besluit de mogelijkheid om ten aanzien van een aantal secundaire voorzieningen nadere regels te stellen bij verordening van provinciale staten. Vanuit het IPO is in dat verband destijds een modelverordening aan provincies aangereikt die als voorbeeld heeft gediend bij de totstandkoming van de vigerende Verordening die met ingang van 28 maart 2019 inwerking is getreden.

In artikel 2.4.1 van het Besluit zijn de vergoedingen ten aanzien van commissieleden opgenomen voor het bijwonen van vergaderingen. De vergoeding bedraagt € 126,45 per vergadering (2022) en een reiskostenvergoeding van € 0,19 per kilometer. Buiten deze vergoedingen hebben commissieleden in beginsel geen aanspraak op andere vergoedingen van de provincie.

Op grond van artikel 2.4.2 van het Besluit kunnen provinciale staten echter bij verordening een *hogere vergoeding* vaststellen ten aanzien van commissieleden die op grond van hun bijzondere beroepsmatige deskundigheid op het taakgebied van de commissie voor deelneming aan haar werkzaamheden zijn aangetrokken en aan commissieleden voor wie de standaardvergoeding niet geacht kan worden in een redelijke verhouding te staan tot de zwaarte van de taak en de omvang van de door het commissielid te verrichten arbeid.

De Verordening 2016, die vóór de inwerkingtreding van de huidige Verordening gold, voorzag ten aanzien van commissieleden die door gedeputeerde staten waren aangetrokken - afhankelijk van hun specifieke deskundigheid en de zwaarte en omvang van hun taak als commissielid - in een hogere vergoeding voor de deelname aan commissievergaderingen. Aan het vaststellen van een hogere vergoeding was geen maximum verbonden.

De oorzaak van de geconstateerde leemte is dat in de IPO-modelverordening 2019 geen bepaling was opgenomen op basis waarvan een hogere vergoeding aan commissieleden kon worden toekend en in navolging daarvan is er in de Verordening die door provinciale staten op 27 mei 2019 is vastgesteld evenmin een bepaling hieromtrent opgenomen.

Momenteel ontbreekt er een totaaloverzicht van alle door gedeputeerde staten respectievelijk provinciale staten ingestelde commissies, inclusief voorzitter en overige leden. Uit het oogpunt van transparantie en verantwoording van de besteding van publieke middelen is het van belang om een dergelijke registratie wel te realiseren.

Vanaf de inwerkingtredingsdatum tot heden (hoewel de vigerende Verordening hierin dus niet meer voorziet) heeft uitbetaling plaatsgevonden van de hogere vergoeding waarin de Verordening 2016 wel voorzag. Dit kan bijvoorbeeld zijn gebeurd ten behoeve van commissieleden die door gedeputeerde staten sindsdien zijn aangetrokken. Om dergelijke betalingen een rechtmatige grondslag te geven, wordt aan provinciale staten voorgesteld een bepaling op te nemen die de leemte in de vigerende Verordening repareert en welke bepaling zal gelden met terugwerkende kracht tot en met 28 maart 2019. Na vaststelling van de wijziging is er voortaan voor elk voorkomend geval - (nieuwe) leden van (nieuwe) commissies - een juridische grondslag voor het vaststellen van een hogere vergoeding.

De wijziging heeft betrekking op commissieleden die door gedeputeerde staten en door provinciale staten worden aangetrokken.

Het voorstel is de hoogte van de hogere vergoeding te begrenzen tot maximaal 300% van de standaardvergoeding van € 126,45, waarbij provinciale staten kunnen besluiten van dit maximum af te wijken indien daarvoor naar hun oordeel voldoende gronden voor aanwezig zijn.

U wordt voorgesteld te besluiten tot vaststelling van de ontwerp wijzigingsverordening Verordening rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers Provincie Zeeland 2019.

U wordt daarnaast voorgesteld in te stemmen met het bijhouden van een openbaar register van adviescommissies die door provinciale staten dan wel gedeputeerde zijn of worden ingesteld op grond artikel 82 Provinciewet. Dit register kan worden geplaatst op de website van de provincie Zeeland zodat een ieder die dit wenst dit in kan zien.

Waarom kunnen we zien of alles bereikt is?

Indien en voor zover de ontwerp wijzigingsverordening Verordening rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers Provincie Zeeland 2019 door u wordt vastgesteld, wordt dit besluit in verband met de rechtsgeldige inwerkingtreding daarvan op de wettelijk voorgeschreven wijze bekendgemaakt in het Provinciaal Blad.

De ontwerp wijzigingsverordening bevat bepalingen die vallen onder de artikelen 93 en 94 van de Provinciewet. Op grond van artikel 95 van de Provinciewet dient de verordening aan de minister van BZK te worden gezonden.

Wat doen we daarvoor?

Zie hierboven.

Wat mag het kosten?

Aan het voorstel zijn geen directe financiële gevolgen verbonden.

Financiële consequenties externe inhuur: geraamd op (kostensoort)

n.v.t.

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig het in de bijlage opgenomen ontwerpbesluit.

Gedeputeerde staten,

drs. J.M.M. Polman, commissaris van de Koning

A.W. Smit, secretaris

Ontwerp-besluit

De staten der provincie Zeeland,
gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van 17 mei 2022;

besluiten:

1. De Verordening rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers Provincie Zeeland 2019 te wijzigen, conform de in de bijlage opgenomen ontwerp wijzigingsverordening;
2. In te stemmen met het bijhouden van een (digitaal)register van adviescommissies die door provinciale staten dan wel gedeputeerde zijn of worden ingesteld op grond artikel 82 Provinciewet en dit register voor eind 2022 toegankelijk te maken via de website van de Provincie.