

Provinciale Staten van Zeeland
T.a.v. de voorzitter

Onderwerp	Zaaknummer	Behandeld door	Verzonden
reflectie handelen DCMR bij incidentonderzoek Dow mei 2021	114217		

Middelburg, 22 februari 2022

Geachte voorzitter,

In mei 2021 vond er een incident plaats bij Dow. Er is toen een grote hoeveelheid van een gevaarlijk stof (ethyleen) vrijgekomen. Naar aanleiding van dit incident hebben wij DCMR verzocht te reflecteren op hun handelen bij het onderzoek naar de oorzaak van het incident. Met deze brief informeren wij u over de resultaten van deze reflectie. Tevens informeren wij u over de wettelijke verdeling van verantwoordelijkheden en bevoegdheden bij incidenten.

Resultaten van de reflectie van DCMR:

DCMR heeft een reflectie uitgevoerd in de vorm van een intervisie met drie andere BRZO omgevingsdiensten. Tijdens de intervisie is onder andere gelet op de werkwijze van DCMR bij het onderzoek. De conclusie van de reflectie is dat de gekozen aanpak overeen komt met de aanpak bij andere BRZO-omgevingsdiensten. Alle betrokken omgevingsdiensten zouden een soortgelijke casus ook op deze manier behandelen en vergelijkbare procedures en processen volgen. Het onderzoek voldoet bovendien aan de wettelijke voorwaarden van hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer.

In bijgaande brief heeft DCMR een aantal leerpunten beschreven die men uit het incident en de reflectie heeft getrokken.

Wettelijke verplichtingen

In hoofdstuk 17 van de wet milieubeheer is aangegeven welke verantwoordelijkheden bedrijven en het bevoegd gezag hebben wanneer er sprake is van incidenten. In de wet zijn dat 'ongewone voorvallen waarbij nadelige gevolgen voor de omgeving ontstaan of dreigen te ontstaan'.

Verplichtingen van het bedrijf:

Een bedrijf is verplicht onmiddellijk maatregelen te treffen om de gevolgen van het ongeval te voorkomen of te beperken. Het (veilig) stilleggen van installaties is daarbij nadrukkelijk in beeld als te treffen maatregel. Een bedrijf is verplicht een ongewoon voorval zo snel mogelijk te melden aan het bevoegd gezag. Ook is vastgelegd welke informatie daarbij moet worden overlegd (onder andere over oorzaak, maatregelen, aard van vrijgekomen stoffen).

Vervolgens is een bedrijf gehouden om de nodige gegevens te verzamelen om het voorval te analyseren en de oorzaken daarvan te achterhalen (Wm 17.3). Ook moet een bedrijf maatregelen treffen om herhaling van een ongewoon voorval te voorkomen.

Bevoegdheden en verantwoordelijkheden overheden:

Het bevoegd gezag verplicht het bedrijf alle passende maatregelen te treffen om de gevolgen van het voorval voor het milieu te beperken en om herhaling te voorkomen. In het geval van de BRZO bedrijven is het bevoegd gezag niet alleen de provincie (die deze taken heeft gemandateerd aan de omgevingsdienst), maar ook de arbeidsinspectie en de veiligheidsregio's.

Het bevoegde bestuursorgaan ziet erop toe dat het bedrijf de nodige gegevens verzamelt om het voorval te analyseren en de oorzaken ervan te achterhalen. Om herhaling te voorkomen kan het bevoegd gezag daarop gerichte aanbevelingen doen.

Het bevoegd gezag heeft de mogelijkheid de vergunning van de inrichting, waar zich het ongewone voorval heeft voorgedaan, te wijzigen als en voor zover de informatieverzameling en analyse daar aanleiding toe geven. Het bevoegd gezag kan na een ongewoon voorval bovendien verplichtingen en verboden opleggen voor zover dat nodig is voor de bescherming van de omgeving, waaronder de scheiding en afvoer van afvalstoffen. In de wet milieubeheer zijn de volgende bevoegdheden beschreven:

- Verplichten informatie te verstrekken over dreiging van milieuschade
- Verplichten gegevens te verstrekken over elke milieuschade die zich heeft voorgedaan
- Verplichten Preventieve of herstelmaatregelen te treffen
- Instructies geven met betrekking tot uit te voeren maatregelen

Zowel de onderzoeksraad voor de veiligheid (OVV) als de inspectie leefomgeving en transport (ILT) hebben bevoegdheden om onderzoek te doen naar incidenten. De OVV is verplicht onderzoek te doen naar incidenten met een bepaalde (potentiële) omvang. Zij onderzoekt op dit moment ook het incident bij Dow en gebruikt daarvoor de door de inspectiepartners en het bedrijf verzamelde gegevens. Over de ontvangen en geregistreerde meldingen van Brzo-bedrijven rapporteert het rijk sinds 2015 jaarlijks in de Staat van de Veiligheid majeure risicobedrijven.

Volledigheidshalve verwijzen wij u naar de bijgevoegde brief en de rapportage van DCMR.

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris

Bijlagen:

1. Brief DCMR met bevindingen intervisie inclusief 2 bijlagen.

U wordt verzocht om in uw correspondentie steeds het zaaknummer te vermelden.