

Provinciale Staten
t.a.v. de voorzitter

Onderwerp	Zaaknummer	Behandeld door	Verzonden
Gevolgen uitstel Omgevingswet	227174		

Middelburg, 8 november 2022

Geachte voorzitter,

Op 18 oktober hebben wij u geïnformeerd over uitstel van inwerkingtreding van de Omgevingswet tot 1 juli 2023. In de brief hebben wij u toegezegd zo spoedig mogelijk in beeld te brengen wat de gevolgen van dit besluit zijn voor onze organisatie. In deze brief gaan wij in op de gevolgen voor ons beleid, regelgeving, capaciteit en financiën.

Omgevingsvisie en Omgevingsverordening

Eind 2021 is de Zeeuwse Omgevingsvisie vastgesteld door Provinciale Staten. De visie voldoet aan de eisen van de Omgevingswet en geldt tot die tijd als provinciale ruimtelijke structuurvisie, milieubeleidsplan, regionaal waterplan, verkeers- en vervoerplan en sociaaleconomisch beleidsplan. Uitstel van de Omgevingswet heeft daarom in de praktijk geen gevolgen voor het provinciaal omgevingsbeleid.

In oktober 2022 is de nieuwe Omgevingsverordening Zeeland vastgesteld. Deze is gebaseerd op het nieuwe wettelijk kader en treedt tegelijk met de Omgevingswet in werking. Tot inwerkingtreding van de Omgevingswet geldt de provinciale Omgevingsverordening Zeeland 2018. Inhoudelijke wijzigingen van de nieuwe ten opzichte van de huidige omgevingsverordening zijn daarom pas geldig na publicatie en inwerkingtreding van de Omgevingswet. Naar verwachting is dat per 1 juli 2023.

Extra wijziging van de Omgevingsverordening Zeeland 2018

Bij eerder uitstel van de Omgevingswet is een 'noodverband' toegepast door de vigerende verordening te wijzigen. Dat kan nog een keer, maar nu is het een grotere aanpassing.

Het gaat om de volgende wijzigingen:

1. Artikel 2.3 lid 3 - Aanpassen regels over concentratie op grootschalige bedrijventerreinen.
2. Artikel 2.14 Kleinschalig kamperen – Maximaal aantal eenheden naar 35, met maximum van 5 permanent.
3. Artikel 2.16 Concentratie agrarische bebouwing - Toevoegen mogelijkheden voor zoetwaterbassins bij agrarische bedrijven.
4. Artikel 2.21 Lawaaisporten, gemotoriseerde luchtsporten en landingsplaatsen - Aanvullen regeling lawaaisportterreinen voor twee gedoogde situaties.
5. Artikel 8.7 onder i, artikel 2.195 en artikel 2.188 – De maximale afmeting voor borden voor verkoop van agrarische producten is verruimd.
6. Bijlage M Ontwikkelkader ruimtelijke ontwikkelingen Veerse Meer - Aanpassing van tekst over 'collectief speelterrein' in het onderdeel Veerse Meer.
7. Kaartbijlage 5 Verblijfsrecreatie / Bijlage IV, onder 5 – Kaart Kustvisie is gewijzigd.

Voor de wijziging van de Omgevingsverordening Zeeland 2018 is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van toepassing. Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) regelt deze procedure. Wij volgen de voorgeschreven procedure, zodat zonder juridische risico's van de door uw staten verruimde regelingen gebruik kan worden gemaakt vóór inwerkingtreding van de Omgevingswet. Om geen tijd te verliezen hebben wij een ontwerp wijziging van de omgevingsverordening op 8 november vastgesteld en vrijgegeven voor de voorgeschreven inspraak. Wij verwachten in januari 2023 een statenvoorstel met de 10^e wijziging van de Omgevingsverordening Zeeland 2018 aan u aan te bieden, zodat u over deze wijziging in maart een besluit kunt nemen.

Milieuprogramma

Onder het huidige recht vormt de Omgevingsvisie (m.n. het onderdeel milieu) samen met het Milieuprogramma (MP) het Milieubeleidsplan (MBP). PS zijn het bevoegd gezag om het MBP vast te stellen. Het deel dat in de Omgevingsvisie staat is al vastgesteld door PS, het deel dat staat in het MP nog niet; dat moet dus nog gebeuren door PS. Zodra de Omgevingswet in werking is getreden wordt het deel van het MBP dat wordt gevormd door het MP via het overgangsrecht voor programma's automatisch een programma in de zin van de Omgevingswet. (d.w.z.: een 'vrijwillig' programma waarvoor GS bevoegd gezag zijn).

In het milieuprogramma moet wel duidelijk worden beschreven welke onderdelen/onderwerpen pas in werking kunnen treden zodra de Omgevingswet in werking treedt. Voor deze onderwerpen wordt bij vaststelling bepaald dat deze pas tegelijk met de Omgevingswet in werking treden. Gedeputeerde Van der Velde heeft dit punt mondeling toegelicht in de commissie Ruimte van 21 oktober.

Legesverordening en grondwaterheffingsverordening 2023

In de commissie Bestuur van 14 oktober is het statenvoorstel besproken voor vaststelling van een nieuwe legesverordening en grondwaterheffingsverordening vanwege de invoering van de Ow. In de legesverordening wordt vastgelegd dat voor vergunningverlening aan PAS-melders geen leges verschuldigd zijn. Gezien het uitstel van de Omgevingswet wordt deze nieuwe verordening op een later tijdstip voorgelegd ter vaststelling. Tot die tijd geldt de huidige verordening, waarbij wordt voorgesteld het tarief van € 1.600 m.b.t. PAS melders te schrappen en hiervoor een vrijstelling op te nemen. Deze aanpassing wordt wel aan u voorgelegd ter vaststelling in de vergadering van december.

Overige provinciale regelingen

De provincie heeft een groot aantal regelingen waarin verwezen wordt naar wetten, algemene maatregelen van bestuur, overige regelingen en planfiguren die met invoering van de Omgevingswet vervallen. Het actualiseren van deze provinciale regelingen is geen inhoudelijke, maar een technische omzetting, die zonder inspraakprocedure kan worden doorgevoerd. Voor een deel van de regelingen zijn Gedeputeerde Staten bevoegd, voor een deel Provinciale Staten. Besluitvorming over aanpassing van de regelingen werd voorzien in december. Door het uitstel van inwerkingtreding van de Omgevingswet zal de besluitvorming doorschuiven naar de eerste helft van 2023.

Jaarlijkse actualisatieronde omgevingsvisie en-verordening

Bij vaststelling van de omgevingsvisie en –verordening is afgesproken dat er ieder jaar wordt bekeken op welke onderdelen een actualisatie nodig is. Deze actualisatie wordt in samenwerking met de Zeeuwse partners voorbereid.

De volgende vijf stappen worden doorlopen.

1. Gedeputeerde Staten inventariseren bij alle partijen die bij de visie zijn betrokken, welke wijzigingen gewenst zijn.
2. De lijst van onderwerpen wordt besproken met Provinciale Staten, aangevuld en er worden kaders meegegeven voor de uitwerking.
3. De onderwerpen worden met de partners uitgewerkt tot concrete tekstvoorstellen.
4. De tekstvoorstellen doorlopen de wettelijke inspraakprocedure.
5. Provinciale Staten besluiten over vaststelling.

Hoeveel tijd de stappen kosten is afhankelijk van het aantal en de complexiteit van de onderwerpen van de actualisatie.

In het jaar 2023 moeten deze stappen voor het eerst worden doorlopen. Het uitstel van de Omgevingswet maakt dit extra complex, met name voor eventuele wijziging van de omgevingsverordening. Daarnaast zijn de verkiezingen van Provinciale Staten van belang voor planning en inhoud van de herziening. Wij stellen daarom voor om in 2023 in februari te starten met inventarisatie van de onderwerpen voor een eerste actualisatie en de eerste bespreking en aanvulling van onderwerpen met uw staten (in nieuwe samenstelling) te houden in de plenaire vergadering van 14 juli 2023.

Gevolgen voor de capaciteit

Met het uitstel van de inwerkingtredingsdatum van de Omgevingswet is het noodzakelijk dat het huidige implementatieteam verder gaat. Tevens betekent het dit jaar en in 2023 ook extra werk voor tussentijdse aanpassingen, zoals de extra wijziging van de huidige Omgevingsverordening (op onderdelen) of het wijzigen van de huidige legesverordening. Gelijktijdig schuiven andere werkzaamheden door naar een later moment in 2023, zoals het aanpassen van andere regelingen die naar de huidige wetgeving verwijzen, het starten van communicatie over inwerkingtreding Omgevingswet. We kunnen dit binnen de huidige capaciteit opvangen.

Extra inzet en/of inhuur na inwerkingtreding van de Omgevingswet om acute vragen of startersproblemen op te lossen, schuift door van de eerste helft van 2023 naar de tweede helft.

Gevolgen voor financiële middelen

Het IPO programma implementatie Omgevingswet moet worden verlengd. De provinciale bijdrage aan dit programma is in de meerjarenbegroting opgenomen.

Voor de implementatie in eigen huis is in de begroting werkbudget geraamd tot en met 2022, maar vanaf 2023 is dit lager geraamd. Een deel van de kosten (communicatie bijvoorbeeld) kan worden doorgeschoven, maar dit geldt niet voor alle kosten. Via de 3e ronde budgetbewaking 2022 brengen wij de financiële gevolgen in beeld en leggen deze aan u voor.

Tot slot zou met de inwerkingtreding door het innen van leges de periode starten dat we kosten terugverdienen. De afspraak tussen provincies en Rijk is dat we de kosten in een maximale tijd van 10 jaar terugverdienen en was volgens de laatste schatting 8 jaar. Het lijkt er dus op dat de terugverdientijd binnen de afspraken blijft, maar dit moet nog verder worden onderzocht.

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten,

Drs. J.M.M. Polman, Commissaris van de Koning

A.W. Smit, secretaris

U wordt verzocht om in uw correspondentie steeds het zaaknummer te vermelden.