

Vragen Commissie Bestuur 16 september 2022

Partij van de Dieren, lid Trees Janssens, over Brief GS van 25 juli 2022 over Input eerste contouren Visie op Participatie t.b.v. commissie Bestuur – 184307 (agendapunt 7)

Vragen Commissie Bestuur	Antwoorden
<p>1. "De visie en uitgangspunten worden gevormd door de input die wij hebben opgehaald uit de sessies." Hoeveel sessies zijn er geweest? Zijn hierbij ook individuele burgers betrokken geweest? Zo ja, om hoeveel personen gaat het en hoe zijn zij geselecteerd?</p>	<p>In het proces van de totstandkoming van de visie op participatie worden er vier werkgroepen en vier klankbordgroepen georganiseerd. (beginsessie, tussenfasesessie, contourensessie en een eindfasesessie). De werkgroep heeft de eerste drie sessies doorlopen. De klankbordgroep hoopt in september nog bij elkaar te komen voor de contourensessie. In oktober zal de laatste eindfasesessie voor zowel de klankbord- als werkgroep plaatsvinden.</p> <p>De werkgroep bestaat uit een brede ambtelijke afvaardiging die in hun rol en functie te maken hebben met verschillende vormen van participatie. Totaal bestaat de werkgroep uit 11 leden. Er is voor gekozen om een zo breed mogelijke vertegenwoordiging samen te stellen die de belangen behartigt van de Zeeuwse burgers. De klankbordgroep bestaat uit een vertegenwoordiging van externe partners (Economic en cultural Board, navigatieteam Zeeland, Campus Zeeland, VNO-NCW & de Zeeuwse Zorgcoalitie), 4 leden van Provinciale Staten en een lid vanuit Gedeputeerde Staten.</p>
<p>2. "Het uitgangspunt is dat participatie wordt toegepast, waar mogelijk. Het 'ja, tenzij...' principe. Per situatie wordt afgewogen of participatie mogelijk is en in welke vorm. Om deze afweging te maken wordt gebruik gemaakt van landelijk bekende systematiek, waaronder de participatieladder en het participatiekompas van het NSOB."</p>	<p>De participatieladder is al een vrij oud model. Ontworpen door S. Arnstein rond 1969. Tegenwoordig zijn er verschillende varianten op dit model, maar de basis is nog steeds terug te voeren op het model van '69. Het wordt al vele jaren ingezet door gemeenten.</p>

Vragen Commissie Bestuur	Antwoorden
<p>Op de site van het NSOB is niets te vinden over de participatieladder. Hetzelfde geldt voor het participatiekompas. Kan GS deze informatie verschaffen? En tegelijkertijd ook de andere systematiek waar GS op doelt?</p>	<p>Het NSOB-model (participatiekompas, ook wel NSOB-kwadrant) komt uit diverse essays, opgesteld door Van der Steen et al. in opdracht van het NSOB. Enkele titels zijn 'Leren door doen' en 'Sedimentatie door sturing'. In deze essays zoomt het NSOB in op vier sturingsperspectieven gebaseerd op bekende managementmodellen. Dit kwadrant wordt inmiddels door meerdere overheden ingezet, waaronder de provincies Zuid-Holland en Noord-Brabant.</p>
<p>3. Welke rol ziet GS weggelegd voor directe participatie door individuele burgers (zogenoemde burgerraden)? Krijgen deze burgerraden een prominente en geïnstitutioneerde rol in toekomstig beleid (en dus ook in de participatieverordening)? Met welke partijen heeft GS al inhoudelijk contact gehad over burgerraden? Is er bijvoorbeeld contact geweest met Bureau Burgerberaad / Eva Rovers? https://bureauburgerberaad.nl/ Zo niet, staat GS open voor het idee om Nederlandse experts (wo Eva Rovers) uit te nodigen om mee te kijken naar de manier waarop burgerraden optimaal gefaciliteerd kunnen worden in de participatieverordening? Ziet GS ruimte om budget vrij te maken teneinde een goede participatie door burgers mogelijk te maken?</p>	<p>GS is op de hoogte van de ontwikkelingen rondom zogeheten burgerraden. Het doel van de op te stellen visie is om een breed gedragen visie op participatie op te stellen met daarin opgenomen de uitgangspunten waarlangs participatievormen bij provinciale werkzaamheden en/of maatschappelijke initiatieven worden toegepast. De totstandkoming van de participatieverordening (2023) leent zich voor een verankering van eventuele instrumenten. GS is bereid om in het proces van de totstandkoming van de participatieverordening (in 2023) verschillende instrumenten verder uit te werken en te verkennen welke een bijdrage kunnen leveren voor directe participatie. Hierbij zal Provinciale Staten actief worden betrokken.</p> <p>GS heeft geen specifiek inhoudelijk contact gehad over de zogeheten burgerraden. Ze is wel op de hoogte van de ontwikkelingen van wetgeving en nieuwe vormen van (directe) participatie.</p> <p>Op dit moment ziet GS het niet als nodig om een specifiek budget vrij te maken teneinde een goede participatie door burgers mogelijk te maken, maar ziet zij dit als onderdeel van lopende programma's en opgaven. Eventuele aanvullende kosten voor de inzet van participatie, worden dan ook vanuit functioneel budget gedekt. Mocht het in de toekomst nodig zijn om budget vrij te maken, dan zal GS met een voorstel richting PS komen.</p>

Vragen Commissie Bestuur	Antwoorden
<p>4. "We volgen de actualiteiten op het gebied van participatie. Er speelt veel rondom participatie in relatie tot de vormgeving van de democratie. Er zijn voorbeelden als burgerberaden, vernieuwing democratische legitimatie, etc. Wij volgen deze actualiteiten, zowel (inter)nationaal, interprovinciaal en lokaal. Hierin nemen wij een actieve houding aan in het informeren van onze volksvertegenwoordiging en faciliteren wanneer hierom wordt gevraagd." Wat heeft GS hier al voor kennis opgedaan en teruggekoppeld? Op welke manieren houdt GS PS hiervan in de toekomst op de hoogte?</p>	<p>Participatie is een belangrijk onderwerp voor overheden en maakt essentieel onderdeel uit van de bestuurlijke vernieuwing. GS ziet dan ook het belang in van een goede informatievoorziening en een actieve houding als het gaat over de verschillende onderwerpen die met participatie hebben te maken. Middels de gebruikelijke kanalen en mogelijkheden zal GS actief PS informeren over de stand van zaken en/of ontwikkelingen.</p>
<p>5. "Participatie is niet alleen een vraag vanuit de overheid. Ook kan er op initiatief van burgers gevraagd worden om participatie van ons. Hier staan wij voor open en wegen per situatie af wat de rol van de Provincie kan zijn." Wat belet GS om vooraf duidelijk aan te geven op welke manier GS betrokken kan worden? Kan GS 1-2 voorbeelden noemen waar zij participatie van GS op initiatief van burgers kansrijk acht?</p>	<p>De reden dat GS terughoudend is in het specifiek aangeven van voorbeelden/instrumenten hoe GS kan worden betrokken, is de onduidelijkheid rondom de wet 'versterking participatie op decentraal niveau'. Hierin staan mogelijkheden zoals het Uitdaagrecht beschreven. Middels het Uitdaagrecht kan er op initiatief van burgers een bijdrage worden gevraagd van de Provincie. Over de mate hoe kansrijk GS bovenstaande vorm acht, kan nog niet veel worden gezegd. Dit vanwege het feit dat er nog geen zicht is op wanneer de aangepaste wet zal worden gepubliceerd. Op dit moment worden initiatieven vanuit de samenleving voornamelijk via de inzet van subsidies gestimuleerd en mogelijk gemaakt. Hoe en of het instrument van het uitdaagrecht hier een toevoeging op is, is nog niet helder in beeld te brengen. Zodra hier meer duidelijk over is, zal GS PS hierover informeren. Om een indruk te krijgen van welke provinciale taken nu al door (georganiseerde) inwoners worden gedaan verwijzen wij u graag naar ons subsidieregister: Subsidieregister Provincie Zeeland Provincie Zeeland</p>