

Inkoop en aanbestedingen Zanddijk

Behorend bij Projectplan projectplan N763 Zanddijk Molendijk

Datum: 08-06-2022

Versie: 0.4-1

1. Algemeen

Voor ieder project is het van belang dat duidelijke kaders worden opgesteld ten aanzien van inkoop en aanbesteding. Doel is om binnen de kaders van wetgeving en beleid te komen tot een verantwoorde inkoop van diensten of werken en daarmee de maximale scope binnen de beschikbare budgetten te realiseren.

Voor de inkoop en aanbesteding zijn de volgende zaken leidend:

- Landelijke wetgeving: Aanbestedingswet
- Provinciaal beleid: Inkoop en aanbestedingsbeleid Provincie Zeeland 2018
- Beleidsdoelen: Plan Maatschappelijk Verantwoord Inkopen 2021-2024
 - o Het MKI is een tool van de Sustainable Development Goals (SDG) ofwel Duurzame Ontwikkelingsdoelen.
 - o Bij het MKI wordt tevens gekeken naar de onderwerpen die in het ambitieweb zijn opgenomen.

De nadere invulling van het MVI, de SDG's en het Ambitieweb zal in de komende periode plaatsvinden.

Na het vaststellen van het projectplan en het beschikbaar stellen van krediet (december 2022) volgt nog een periode, waarin nadere onderzoeken plaatsvinden, de planologische procedure wordt doorlopen, een second opinion op de raming van het werk en het contract wordt opgesteld om uiteindelijk tot uitvoering over te kunnen gaan. In eerste instantie zal de inkoop dan ook het aanbesteden van Diensten betreffen wat tenslotte toe werkt naar de aanbesteding van het Werk.

2. Inkoop en aanbesteding diensten

Voor de werkzaamheden die worden uitgevoerd als voorbereiding op de uitvoering van het werk zal een inkoopplanning/bestedingsplan worden opgesteld. Hierin worden de verschillende werkzaamheden inzichtelijk en kan waar mogelijk rekening worden gehouden met het combineren van werkzaamheden in één uitvraag c.q. opdracht. Dit betreft met name diensten voor onderzoeksbureaus en advies- en ingenieursbureaus.

3. Inkoop en aanbesteding werken

Voor de realisatie van het project wordt uitgegaan van de aanbesteding van een geïntegreerd contract. Naar alle waarschijnlijkheid zal dit een zogenaamd Design & Construct (D&C) contract worden. Hierin wordt het technisch ontwerp en de uitvoering bij de markt neergelegd. Beoogd is om de uitvoering van het werk onder te brengen bij een door de Provincie op te richten BV. Het opstellen van het contract, de aanbesteding en toezicht zal de verantwoordelijkheid van de BV of de directeur van de BV Zanddijk i.o. zijn. Ook voor de BV gelden de uitgangspunten voor inkoop en aanbesteding, zoals hierboven is opgenomen.

Naast de technische randvoorwaarden is het uitgangspunt voor het contract met de aannemer dat:

- Na realisatie en onderhoudstermijn volgens de UAV gaat het onderhoud van de aangelegde infrastructuur over naar de Provincie of de partij aan wie de Provincie de assets overdraagt.
- In het contract worden garanties op het gehele werk gevraagd voor een periode van 5 jaar. Eventuele(aanvullende)garanties die de hoofdaannemer bij een onderaannemer belegd worden overgedragen aan de opdrachtgever. Uitgangspunt bij de termijn is dat eventuele (grote) gebreken zich binnen een periode van 5 jaar aftekenen.

4. Keuze aanbestedingsprocedure

De komende periode zal een nadere uitwerking van de aanbestedingsvorm plaatsvinden. Vooral nog zien wij een drietal mogelijkheden:

- Een regulier Europese niet openbare aanbesteding: Dit houdt in dat er wel een voorselectie plaatsvindt en dat met die geselecteerde aannemers de aanbesteding wordt gedaan.
- Een zgn. Twee-fase of bouwteam aanbesteding: Bij deze procedure wordt de opdrachtnemer ook meer betrokken bij het ontwerp. Aangezien er nog een planologische procedure en aankoop van gronden moet plaatsvinden is het overigens wel de vraag of deze procedure een meerwaarde heeft.

Plafond- of contractbudget

Bij de aanbesteding kan een maximale inschrijfsom (ook genoemd plafond- of contractbudget) aan de deelnemers aan de aanbesteding meegegeven. Dit plafondbudget zal natuurlijk binnen de financiële kaders van het project passen. De bedoeling is dat het plafondbudget gepast ambitieus is, waarbij tevens ruimte is om kwaliteit aan de aanbieder toe te voegen. De inschrijvers mogen geen aanbieder doen die boven het plafondbudget ligt. Een aanbieder met een prijs boven het plafondbudget is ongeldig. Deze werkwijze borgt, in samenhang met de D&C (Design&Construct)-contractvorm, dat de aanbesteder bij inschrijving niet verrast wordt door inschrijvingen die buiten de financiële projectkaders vallen, alsook dat na inschrijving het aantal noodzakelijke wijzigingen goed beheersbaar zal zijn.

Indien het beoogde werk noodzakelijkerwijs niet binnen de financiële projectkaders past, bestaat de mogelijkheid om het projectbudget aan te passen, een vooruitbetaling in te brengen, de werkomvang aan te passen, dan wel een combinatie van deze mogelijkheden toe te passen. Deze werkwijze faciliteert dat het werk, zo nodig met een acceptabele aanpassing, binnen het daarvoor dan beschikbaar gestelde bedrag in de markt gezet kan worden. Tijdens de aanbesteding zal de mogelijkheid bestaan voor de inschrijvers aan de aanbesteding om (kwalitatief) gelijkwaardige oplossingen voor te stellen die financiële voordelen kennen voor de aanbesteder, om op deze manier de aanbieder te optimaliseren voor de aanbesteder. De aanbesteder kan besluiten dergelijke voorstellen goed of af te keuren, dan wel aan de toepassing van dergelijke voorstellen voorwaarden te stellen. Ook draagt deze werkwijze bij aan het verkrijgen van een aanbieder met een goede prijskwaliteit-verhouding die binnen het daarvoor dan beschikbaar gestelde bedrag in de markt gezet kan worden.

Ook zal, indien dat aan de orde is, een crisisbepaling worden opgenomen in verband met prijsstijgingen die verband houden met het militair conflict in Oost-Europa.

Wijzigen van de werkomvang tijdens de aanbesteding en na opdrachtverstrekking

Zowel tijdens de aanbesteding (zie hierboven) alsook na opdrachtverstrekking bestaat de mogelijkheid om de werkomvang aan te passen. Tijdens de aanbesteding vindt dit plaats door (middels een nota van inlichtingen) de vraagspecificatie aan te passen. Na gunning wordt hiervoor een nog op te stellen procedure voor contractwijzigingen gehanteerd, die aanbesteding wordt meegegeven. De beoogde aanpak borgt dus de nodige flexibiliteit voor vermeerderen of verminderen van de werkomvang mocht dit nodig blijken.

5. Nader uit te werken

De precieze kaders voor de uitvoering van het werk worden uitgewerkt in de stukken voor de oprichting van de uitvoerings-BV en de aanbestedingsdocumenten.