

Provinciale Staten van Zeeland
t.a.v. de voorzitter

Onderwerp
Nota Visie op Participatie

Zaaknummer
138108

Middelburg, 18 mei 2022

Geachte voorzitter,

In de Statenvergadering van 12 november 2021 is de motie “Van inspraak naar participatie” aangenomen. Zoals aangekondigd in de voorjaarsnota 2022, informeren wij u via deze brief over de stand van zaken.

Motie

In de motie vraagt u GS primair om een drietal zaken:

- a. Om te onderzoeken of Provincie Zeeland op korte termijn mee zouden kunnen doen met de QuickScan Provinciale Democratie en de resultaten mee te nemen in de visie op participatie;
- b. Bij de voorjaarsnota 2022 een ‘visie op participatie’ aan te bieden; en
- c. Een nieuw vast te stellen participatieverordening (inclusief het uitdaagrecht).

Ad a.

Zoals door u verzocht, hebben wij onderzocht of de inzet van de QuickScan Provinciale Democratie (hierna QuickScan) op korte termijn mogelijk is en de resultaten als input kunnen dienen voor de visie op participatie.

De QuickScan is een instrument, ontwikkeld vanuit het programma Democratie in Actie, om een beeld te krijgen van de werking van de provinciale democratie. De QuickScan wordt uitgevoerd door middel van een uitvraag onder PS, GS, ambtelijke organisatie en inwoners.

Uit navraag bij provincies die met de pilot van de QuickScan hebben meegedaan blijkt dat het overheersende beeld niet overwegend positief is. Niet qua praktische uitvoering (adressenbestanden uploaden, problemen rond ICT/privacy), maar ook niet over de bruikbaarheid van de uitkomsten. Vanwege een diffuse steekproefpopulatie zijn de uitkomsten slecht te vergelijken met andere provincies. De groepen GS en PS zijn dermate klein dat hieruit weinig kan worden afgeleid. De inhoud van open vragen kunnen input leveren, maar dit betreft een verzameling van een groot aantal ongefilterde meningen. Hierdoor is ook het delen van de rapportages niet mogelijk om privacy redenen. Vanuit de provincies hebben wij meegekregen dat zij de uitkomsten van de QuickScan enkel als globaal beeld konden gebruiken voor de totstandkoming van participatiebeleid.

De Provincie zet zich al jaren in om via netwerksturing haar beleid te vormen. In de afgelopen jaren hebben wij een meerdere intensieve participatietrajecten doorlopen bij de vorming van ons beleid. Bekende voorbeelden zijn de Omgevingsvisie, gebiedsvisie Veerse meer, Kustvisie en Grenspark Groot Saeftinghe. Hieruit blijkt dat participatie voor de provincie geen nieuw begrip is. Door het ontwikkelen van een visie op participatie formuleren we de kaders en de uitgangspunten.

Er lopen momenteel meerdere evaluatietrajecten en deze uitkomsten kunnen zeer gericht als input dienen voor de Visie op participatie. Wij hebben dan ook besloten om gebruik te maken van deze concrete ervaringen met Zeeuwse participatietrajecten en niet te investeren in de QuickScan.

Ad b.

Participatie is een breed begrip. Allereerst verdient dit begrip een definitie die breed door de provinciale organisatie gedragen wordt, maar ook herkenbaar voor onze netwerkpartners.

Recent is het rapport 'Leven in Zeeland 2021' van de HZ gepubliceerd. Dit rapport geeft inzichten op het werk van de overheden in ons gebied en biedt daardoor aanknopingspunten voor de te ontwikkelen visie op participatie. Een visie op participatie dient dan ook met betrokkenheid van netwerkpartners te worden gevormd. Dit vraagt om een wat langduriger traject. Als voorbeeld, de provincies Zuid-Holland en Noord-Brabant hebben voor het opstellen van hun participatiebeleid een jaar tot twee jaar nodig gehad.

Voor de totstandkoming van een gedragen Visie op Participatie werken wij vanuit een ambtelijke werkgroep aan het beleid. In deze werkgroep zijn diverse organisatieonderdelen vertegenwoordigd, zoals Leefbaarheid, Omgevingsvisie en de statengriffie, maar bijvoorbeeld ook vanuit ICT om de vormen van digitale participatie te betrekken bij het beleid.

De ideeën en producten die deze groep oplevert, worden getoetst door een klankbordgroep. Deze groep bestaat uit een selectie van nog te benaderen netwerkpartners, waaronder de Economic en Cultural Board, Campus Zeeland en het Navigatieteam Zeeland. In deze groep wordt ook een actieve rol gezien voor een vertegenwoordiging vanuit de Staten. De eerste startbijeenkomst van de klankbordgroep wordt gepland in week 23 van dit jaar. Aanvullend wordt aan PS een mogelijkheid geboden om te reageren op de contouren van de visie en deze van input te voorzien na het zomerreces.

Het resultaat van dit proces is een breed, door de provinciale organisatie en netwerkpartners gedragen visie op participatie met daarin opgenomen de uitgangspunten waarlangs participatievormen bij provinciale werkzaamheden en/of maatschappelijke initiatieven worden toegepast.

Wij streven er naar om eind van dit jaar u de nota 'Visie op Participatie' aan te bieden ter vaststelling.

Ad c.

In voorbereiding op de inwerkingtreding van de Omgevingswet, wordt gewerkt aan het wijzigen van de vigerende inspraakverordening naar een participatieverordening (inclusief het uitdaagrecht). Voor een duurzame regeling van het uitdaagrecht in een Participatieverordening is het van belang zicht te krijgen op wat de Kamer met het advies van de Raad van State over dat onderdeel van het wetsvoorstel wil gaan doen. De inhoud van de nog op te stellen kadernota 'Visie op participatie' kan van invloed zijn op de inhoud van de concept participatieverordening. Om deze twee documenten goed op elkaar aan te laten sluiten, worden beide documenten gelijktijdig ter vaststelling aangeboden aan Provinciale Staten.

Slot

Langs deze weg doen wij u de uitnodiging om een evenwichtige vertegenwoordiging uit de Staten zitting te laten nemen in de klankbordgroep. Samen met u kijken we naar een goede verhouding van het aantal deelnemers binnen de klankbordgroep. U kunt de namen van de geïnteresseerden doorgeven aan de statengriffie.

Wij hopen u voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris

U wordt verzocht om in uw correspondentie steeds het zaaknummer te vermelden.