

Financiële consequenties externe inhuur:

Kostensoort: nvt
Bedrag: nvt

Financiële consequenties opdracht/uitbesteding:

Kostensoort: nvt
Bedrag: nvt
Gedeputeerde
belast met
behandeling: dhr. Drs. J. de Bat – Financiën (subsidies)

Vergadering PS: 7 oktober 2022
Nr:
Agenda nr:
Vergadering GS: 26 juli 2022
Nr: 179689

Onderwerp: Algemene subsidieverordening Zeeland 2023

Aan de Provinciale Staten van Zeeland

Samenvatting:

Algemene subsidieverordening Zeeland 2023

Proces.

Op 1 januari 2013 is de Algemene subsidieverordening Zeeland 2013 (Asv 2013) in werking getreden. De Asv 2013 is in het Algemeen subsidiebesluit Zeeland 2013 (Asb 2013) nader uitgewerkt en bevat specifieke subsidieregelingen. De Asv 2013 en het Asb 2013 vormen het juridisch kader voor subsidieverlening door de provincie Zeeland.

Om te bezien of het subsidiebeleid nog voldoende aansluit bij de wensen en eisen van de betrokkenen en of er verbeteringen mogelijk zijn, is in 2021 een evaluatie van het subsidiebeleid uitgevoerd door een extern bureau. Op 18 juni 2021 heeft hiervoor ook een informatiebijeenkomst met PS plaatsgevonden

Deze evaluatie bracht in beeld dat een groot deel vanuit het subsidiebeleid 2013 nog actueel en toepasbaar blijft en bevatte daarnaast een aantal aanbevelingen die nadere aanvulling en uitwerking vroegen. Vervolgens is met behulp van externe expertise in het eerste kwartaal van 2022 in kaart gebracht welke opties en mogelijkheden er met betrekking tot de uit de evaluatie naar voren komende aanbevelingen reeds bestaan bij andere provincies en de G4-gemeenten met als doel om aan de hand hiervan de aanbevelingen om te zetten in concreet toepasbare bepalingen met als resultaat een hernieuwd subsidiebeleid met ingang van 1 januari 2023.

Verordening 2023.

Naar aanleiding van de evaluatie en de uitgevoerde deskresearch zijn in de verordening een beperkt aantal wijzigingen doorgevoerd, welke vooral ingegeven zijn vanuit de inhoudelijk juridische beoordeling. Op basis hiervan is het artikel over subsidiëren in relatie tot de provinciale begroting niet opnieuw opgenomen, dit is namelijk reeds uitgebreid ondervangen in de financiële verordening welke ook door provinciale staten wordt vastgesteld. De belangrijkste wijzigingen zijn hieronder per artikel opgenomen en toegelicht. Overige wijzigingen zijn vooral van tekstuele en juridisch-technische aard.

- Artikel 5.

Dit artikel bevat de zogenaamde 'Wet normering topinkomens' (WNT-norm).

In de afgelopen jaren is hier veel jurisprudentie over verschenen en is bij de evaluatie geconstateerd dat het huidige artikel hier onvoldoende bij aansluit. Uit de jurisprudentie komt naar voren dat bij subsidieverstrekking geen inkomenspolitiek mag worden bedreven. Zo mag subsidie niet worden geweigerd vanwege het enkele feit dat het ongewenst zou zijn om organisaties met een bovenmatige beloningsstructuur te subsidiëren.

Bij de beoordeling van de rechtmatigheid van de subsidieverstrekking speelt het bereiken van het subsidiedoel een belangrijke rol. Om een weigering of opgelegde verplichting vanwege hoge bezoldiging te rechtvaardigen, moet de subsidieverstrekker daarom een causaal verband leggen tussen enerzijds de hoge bezoldiging en anderzijds het niet realiseren van

het subsidiedoel. Om de schijn van het uitoefenen van inkomenspolitiek te voorkomen, is artikel 5 van aangepast door nu expliciet te refereren aan het streven naar doelmatigheid van de subsidie en het artikel te formuleren als een kan-bepaling.

Daarmee is het artikel in lijn gebracht met de geldende jurisprudentie en is gelijktijdig ook meer als voorheen aansluiting gezocht bij de bepalingen uit de WNT. Hetgeen reeds is geregeld in de bovenliggende wet- en regelgeving behoeft geen herhaling in de provinciale verordening, waardoor het artikel ook gecompriëerd kon worden. Dit heeft eveneens zijn doorwerking gehad op de definities, zoals opgenomen in artikel 1.

- Artikel 8.

In de algemene subsidieverordening 2023 is een nieuw artikel 8 toegevoegd, waarin de juridische mogelijkheid gecreëerd wordt voor GS om af te wijken van het gestelde in de verordening in het geval dat Europese of Rijksregelgeving anders bepaalt.

Ter voorbeeld:

Er is in de arrangementen bepaald dat pas vanaf arrangement 3 een financiële verantwoording wordt gevraagd. Echter bij toepassing van een AGVV- staatssteunkader is dit een vereiste. Voorheen hadden wij geen juridische mogelijkheid om af te wijken, maar met deze toevoeging kunnen wij dit wel.

Verdere uitwerking.

Middels het vaststellen van de Algemene subsidieverordening Zeeland 2023 stellen provinciale staten de kaders waarbinnen gedeputeerde staten subsidies kunnen verstrekken. De bevoegdheid en verantwoordelijkheid voor het verstrekken van subsidies hebben provinciale staten hiermee gedelegeerd aan gedeputeerde staten. Gedeputeerde staten stellen binnen de gestelde kaders nadere regels op in de vorm van het Algemeen subsidiebesluit Zeeland 2023 (Asb 2023) om met subsidies de beleidsdoelstellingen van de provincie op een zo effectief en efficiënt mogelijke wijze te realiseren.

Praktische uitwerking van de toepassing van de artikelen uit de Asv 2023 en het Asb 2023 vindt plaats in de beleidsnota 'samen meer resultaat met subsidies'. Belangrijke elementen in de nieuwe beleidsnota zullen het bieden van handvatten (kaderstelling) ten aanzien van tarieven voor externe inhuur en de kaderstelling hoe praktisch omgegaan wordt met de bevoorschotting van grotere meerjarige projecten zijn.

Wat willen we bereiken?

Met ingang van 1 januari 2023 een vernieuwd provinciaal subsidiebeleid, waarbij provinciale staten de kaderstellende Algemene subsidieverordening Zeeland 2023 hebben vastgesteld.

Waarom kunnen we zien of alles bereikt is?

Publicatie van de Algemene subsidieverordening Zeeland 2023.

Wat doen we daarvoor?

Vaststellen Algemene subsidieverordening Zeeland 2023.

Wat zijn de klimaateffecten?

n.v.t.

Wat mag het kosten?

Geen financiële consequenties

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig bijgevoegd ontwerp-besluit.

Gedeputeerde staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris

Onderwerp:
Algemene subsidieverordening Zeeland 2023

Ontwerpbesluit

De staten der provincie Zeeland,
gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 19 juli 2022, nr. 179689;

besluiten:

Vaststellen Algemene subsidieverordening Zeeland 2023