



Actualisatie Agenda 2023

Zeeuwse Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Zeeland

Actualisatie Agenda 2023

Zeeuwse Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Zeeland

Datum	8 juni 2023
Auteur	Provincie Zeeland
Versienummer	0.99

Inhoudsopgave

1. Waarom een actualisatie?	5
1.1. Jaarlijkse actualisatie	5
1.2. Selectie van de onderwerpen	5
1.3. Wat is de procedure voor de A-Lijst?	6
1.4. Wat is de procedure voor de B-Lijst?	6
2. Welke onderwerpen vragen om actualisatie?	7
2.1. Onderwerpen op de A-lijst	7
2.1.1. Loonwerkbedrijven.....	7
2.1.2. Keurmerken.....	7
2.1.3. Toevoeging regionale waterkeringen Waterdunen	8
2.1.4. Kaartbijlagen natuur.....	8
2.1.5. Varend ontgassen.....	8
2.1.6. Vervoer gevaarlijke stoffen.....	8
2.1.7. Vervuiling niet afwentelen	9
2.1.8. Aantal eenheden op minicampings.....	9
2.1.9. Cultuurhistorisch waardevolle boerderijen	9
2.1.10. Bouwsteen recreatie en toerisme.....	9
2.1.11. Strandslaaphuisjes	10
2.1.12. Waterbassins.....	10
2.1.13. Pijplijnprojecten Veerse Meer gebied.....	11
2.1.14. Bedrijventerreinen	11
2.1.15. Voorwaarden nieuwvestiging agrarisch bouwvlak.....	12
2.1.16. Water en bodem sturend	12
2.1.17. Regels over nadeelcompensatie	12
2.1.18. Landschappelijke inpassing van energieinfrastructuur	13
2.2. Onderwerpen op de B-lijst	13
2.2.1. Klimaatadaptatie industrie- en bedrijventerreinen	13
2.2.2. Geluid onder water	14
2.2.3. Overlap decentrale regelgeving	14
2.2.4. Begrenzing aandachtsgebieden Kustvisie	14
2.2.5. Instructieregels woningbouw	14
2.2.6. Bordenregelingen.....	15

2.2.7.	NPLG en stikstof	15
2.2.8.	Infrastructuur drinkwater	15
2.2.9.	Herijking ontwikkelkader verblijfsrecreatie	15
2.2.10.	Water en bodem sturend	16
2.2.11.	Aandachtsgebieden Veerse Meer	16
2.2.12.	Wonen in buitengebied	16
2.2.13.	Vervoer gevaarlijke stoffen	16
2.2.14.	Huisvesting van seizoenswerknemers	17
Colofon		18

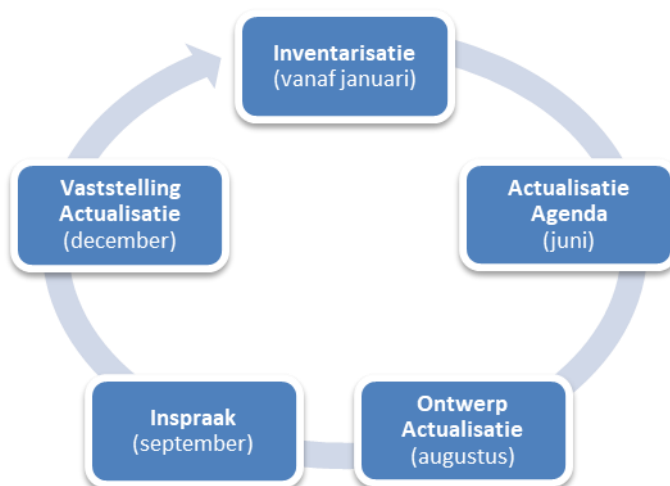
1. Waarom een actualisatie?

1.1. Jaarlijkse actualisatie

De Zeeuwse Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening Zeeland zijn de centrale instrumenten van de Provincie Zeeland voor het omgevingsbeleid. De Zeeuwse Omgevingsvisie is samen met alle partijen in Zeeland opgesteld en bevat alle ambities en doelen voor de lange en middellange termijn. De Omgevingsverordening Zeeland bevat een groot deel van de provinciale regelgeving. De nieuwe Omgevingsverordening Zeeland is op 7 oktober jl. door Provinciale Staten vastgesteld en zal op 1 januari 2024, gelijk met de Omgevingswet, in werking treden.

Bij de vaststelling van de Zeeuwse Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Zeeland is afgesproken dat ieder jaar wordt bekeken op welke onderdelen een actualisatie nodig is. Deze actualisatie wordt samen met de Zeeuwse partners voorbereid. De volgende vijf stappen worden daarin doorlopen:

1. Gedeputeerde Staten inventariseren bij alle partijen die bij de visie zijn betrokken, welke wijzigingen gewenst zijn.
2. De lijst van onderwerpen wordt besproken met Provinciale Staten, aangevuld en er worden kaders meegegeven voor de uitwerking (Actualisatie Agenda).
3. De onderwerpen worden met de partners uitgewerkt tot concrete tekstvoorstellen.
4. De tekstvoorstellen doorlopen de wettelijke inspraakprocedure (Ontwerp Actualisatie).
5. Provinciale Staten besluiten over vaststelling (Statenvoorstel Actualisatie).



Hoeveel tijd de stappen kosten is afhankelijk van het aantal en de complexiteit van de onderwerpen van de actualisatie.

1.2. Selectie van de onderwerpen

De onderwerpen worden door Provinciale Staten besproken in de vorm van een Actualisatie Agenda. De onderwerpen volgen uit (eerdere) moties en toezeggingen, zijn via uitvraag opgehaald bij externen, volgen uit de jaarlijkse evaluatie of zijn aangedragen door Gedeputeerde Staten. In deze Actualisatie Agenda wordt een onderscheid gemaakt tussen onderwerpen die staan op de A-lijst en onderwerpen die staan op de B-lijst.

Aanpassing van de Zeeuwse Omgevingsvisie is relatief eenvoudig, omdat dit vooral gaat over beleidsdoelen en -ambities die alleen de provincie zelf binden. De provincie bepaalt zelf wat tot een provinciaal belang wordt gerekend en heeft veel ruimte om eigen beleid te maken.

Voor aanpassing van de omgevingsverordening gelden meer voorwaarden, omdat dit een zwaarder instrument is dan de omgevingsvisie. De verordening heeft rechtstreeks gevolgen voor andere overheden en initiatiefnemers. Bij iedere regel in de omgevingsverordening moet worden beargumenteerd dat het voorstel een effectieve, efficiënte en evenredige reactie is op het maatschappelijke probleem dat de aanleiding is voor die regel. Dat vraagt om voldoende zekerheid dat de voorgestelde regel werkelijk zal leiden tot het oplossen of verminderen van dat probleem, dat er geen minder bezwarende alternatieven zijn, en dat de kosten en lasten daarvan gerechtvaardigd worden door de ernst van het probleem.

Van de onderwerpen die op de A-lijst staan, is de inschatting dat alle benodigde informatie beschikbaar is om een goede afweging te maken. Deze onderwerpen kunnen in de eerstvolgende actualisatie worden meegenomen.

Voor onderwerpen die op de B-lijst staan is nog meer informatie, gedachtenvorming of onderzoek nodig en is actualisatie op dit moment nog niet mogelijk.

1.3. Wat is de procedure voor de A-Lijst?

De A-lijst wordt vastgesteld door Provinciale Staten en bevat de onderwerpen voor de eerstvolgende actualisatie. Deze onderwerpen worden vervolgens door Gedeputeerde Staten uitgewerkt tot een ontwerp wijziging van de Zeeuwse Omgevingsvisie en/of Omgevingsverordening Zeeland. Het ontwerp volgt daarna de wettelijke inspraakprocedure. Zienswijzen worden inhoudelijk behandeld in de Nota van Antwoord. Het Statenvoorstel tot wijziging van de Zeeuwse Omgevingsvisie en/of Omgevingsverordening Zeeland kan dan in december van het lopende jaar worden vastgesteld door Provinciale Staten. Wijzigingen zijn dan op 1 januari van het volgende jaar van kracht.

Het actualisatieproces is een cyclisch proces wat jaar in jaar uit in elkaar doorloopt. Zo wordt bij de vaststelling van de wijziging in een bepaald jaar gelijk een start gemaakt met het ophalen (door middel van moties en toezeggingen) van nieuwe onderwerpen voor de Actualisatie Agenda van het volgende jaar.

1.4. Wat is de procedure voor de B-Lijst?

De B-lijst is een groslijst met onderwerpen voor mogelijke toekomstig noodzakelijke actualisaties. De B-lijst heeft daarom een andere status dan de A-lijst. De B-lijst is ter kennisneming en kan op ieder moment worden aangevuld met nieuwe onderwerpen.

Een deel van de onderwerpen is op een gegeven moment "rijp" voor actualisatie. Die worden dan gepromoveerd naar de A-lijst. Het is ook mogelijk dat na een verdere verkenning van een onderwerp de conclusie is dat geen wijziging van de Zeeuwse Omgevingsvisie en/of Omgevingsverordening wordt voorgesteld. Die onderwerpen verdwijnen dan van de B-lijst. Dit past bij de wens om het proces van herzieningen zorgvuldig en flexibel in te richten. Ieder jaar worden in de Actualisatie Agenda de nieuwe A-lijst en B-lijst voorgelegd aan Provinciale Staten.

2. Welke onderwerpen vragen om actualisatie?

Begin 2023 heeft een inventarisatie en eerste verkenning van onderwerpen plaatsgevonden die mogelijk in aanmerking komen voor actualisatie van de Zeeuwse Omgevingsvisie en/of Omgevingsverordening Zeeland. Bij sommige onderwerpen gaat het om een inhoudelijke wijziging, andere onderwerpen zijn meer technisch van aard.

Alle opgehaalde onderwerpen worden in dit hoofdstuk beschreven. Onderwerpen op de A-lijst worden uitgewerkt tot een wijzigingsvoorstel voor de Omgevingsvisie en/of Omgevingsverordening. Uit een eerste verkenning van deze onderwerpen blijkt dat voldoende informatie beschikbaar is om een voorstel te maken. Onderwerpen waar dat nog niet het geval is, staan op de B-lijst met mogelijke toekomstige wijzigingen.

2.1. Onderwerpen op de A-lijst

2.1.1. Loonwerkbedrijven

Herkomst: Motie "Onderzoek 'cumela' bedrijven" (Statenvergadering 7 oktober 2022, nr. 88).

Type wijziging: Inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Omgevingsverordening Zeeland

De motie vraagt om te onderzoeken of een aparte categorie (specifieke regel) voor loonwerkbedrijven gewenst is, met een bijbehorende definitie en uitbreidingsmogelijkheden. Aanleiding voor de motie was de zienswijze van de brancheorganisatie van de ondernemers in de groen-, grond- en infrasector, Cumela Nederland.

Verkenning van dit onderwerp heeft goed inzicht gegeven in de aard en omvang van de problematiek en de mogelijkheden om de regels in de Omgevingsverordening daar op aan te passen. De volgende uitgangspunten zullen onder meer worden meegenomen in de verdere uitwerking.

De noodzaak om ruimte te bieden betreft de bedrijven die in hoofdzaak werkzaamheden verrichten voor agrarische bedrijven, in natuurgebieden en voor het waterschap. Voor bedrijven die gevestigd zijn op een regulier bedrijventerrein, bedrijven die met name werkzaam zijn in de weg- en waterbouw en constructie en mestbewerkende bedrijven en mestopslag is extra uitbreidingsruimte in het buitengebied niet wenselijk. Daar zal in de definitiebepaling een oplossing voor moeten worden geboden. Vestiging en uitbreiding mag niet ten koste gaan van het karakter van het landelijk gebied. De ontwikkeling moet rekening houden met verkeersaspecten, het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit en belangrijke omgevingskwaliteiten, zoals natuur en cultuurhistorie.

2.1.2. Keurmerken

Herkomst: Toezegging over onderzoek naar toepassing andere keurmerken voor dierenwelzijn (Statenvergadering 7 oktober 2022, nr. 172).

Type wijziging: Inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Omgevingsverordening

De Omgevingsvisie en Omgevingsverordening bieden ruimte voor veehouderijbedrijven die kiezen voor een duurzame bedrijfsvoering met extra aandacht voor dierenwelzijn. In de Omgevingsverordening wordt aangesloten bij het Beter Leven Keurmerk 1 ster. In Provinciale Staten is de vraag gesteld of ook andere keurmerken moeten worden opgenomen, omdat die even goed bij de doelstelling aansluiten.

2.1.3. Toevoeging regionale waterkeringen Waterdunen

Herkomst: Gedeputeerde Staten.

Type wijziging: Technische wijziging

Vraagt om wijziging van: Omgevingsverordening

Als onderdeel van het project Zwakke Schakels is in het gebied Waterdunen niet alleen de primaire waterkering versterkt, maar is aan de rand van het gebied ook een extra waterkering aangebracht. Dat is de ten opzichte van NAP hoger aangelegde en gelegen strook grond die het gebied Waterdunen aan de landzijde omringt en begrenst en grotendeels het karakter heeft van een olopende glooiing. De basis hiervoor is het rapport 'Waterdunen veilig & functioneel' opgesteld door RH DHV (10 december 2020). Het rapport bevat naast de aanbevelingen voor de nodige technische aanpassingen en de ecologische randvoorwaarden, de aanbeveling om toe te zien op de instandhouding van de 'rand' van Waterdunen. Een formele beschermde waterstaatkundige status ontbreekt nog. Dit kan worden geregeld door het tracé in de Omgevingsverordening aan te wijzen als (bijzondere categorie) regionale waterkering met een bij dit compartiment behorende waterveiligheidsnorm. Op deze wijze komt het tracé formeel in beheer bij het waterschap als regionale waterkering.

2.1.4. Kaartbijlagen natuur

Herkomst: Natuurbeheerplan

Type wijziging: Technische wijziging

Vraagt om wijziging van: Omgevingsverordening

Betreft het verwerken van een eerder genomen besluit van GS tot de 11e wijziging van de Omgevingsverordening Zeeland 2018. Omdat wijzigingen uit de Omgevingsverordening 2018 niet automatisch doorwerken in de nieuwe Omgevingsverordening Zeeland, moet ook deze worden geactualiseerd.

2.1.5. Varende ontgassen

Herkomst: Gedeputeerde Staten

Type wijziging: Inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Omgevingsverordening

Onderzocht wordt of het wenselijk is om de stoffen die staan genoemd in artikel 2.7.4 (varende ontgassen) uit te breiden, omdat een landelijk verbod nog niet van kracht is. Dit wordt samen met andere provincies in IPO-verband opgepakt. Het gaat dan mogelijk om een inhoudelijke wijziging.

2.1.6. Vervoer gevaarlijke stoffen

Herkomst: Gedeputeerde Staten

Type wijziging: Technische wijziging

Vraagt om wijziging van: Omgevingsvisie

Het is wenselijk om bij het onderdeel vervoer gevaarlijke stoffen over water en spoor een toevoeging op te nemen dat dit ook gaat over op- en overslag en vervoer van ammoniak. De reden hiervoor is dat de toename van het aantal transportbewegingen gaat toenemen. Het gaat op dit moment alleen om een technische wijziging.

De gevolgen van de toename van specifiek het transport van ammoniak zal eerst nader moeten onderzocht. Een mogelijke inhoudelijke wijziging is daarom opgenomen op de B-lijst.

2.1.7. Vervuiling niet afwentelen

Herkomst: Gedeputeerde Staten

Type wijziging: Technische wijziging

Vraagt om wijziging van: Omgevingsvisie

In de Omgevingsvisie is als één van de uitgangspunten opgenomen dat problemen niet worden afgewenteld op toekomstige generaties en andere landen. Bij dit uitgangspunt is geen concreet voorbeeld genoemd, wat wel wenselijk is. Mogelijk kan de tekst ook worden verduidelijkt. Een actueel voorbeeld is dat als wij geen verwerkingscapaciteit hebben voor bijvoorbeeld bepaalde risicovolle stoffen, dat we deze dan ook niet gaan exporteren naar andere landen met minder strenge regels. Dit voorbeeld kan aan de Omgevingsvisie worden toegevoegd. Het gaat dan om een technische wijziging. Inhoudelijk zijn er geen beleidsgevolgen. Er wordt aangehaakt bij bestaande wet- en regelgeving.

2.1.8. Aantal eenheden op minicampings

Herkomst: Besluit van Provinciale Staten tot gewijzigde vaststelling van Omgevingsverordening Zeeland (Statenvergadering 7 oktober 2022)

Type wijziging: Technische wijziging

Vraagt om wijziging van: Omgevingsvisie

Naar aanleiding van een aangenomen amendement bij de vaststelling van de Omgevingsverordening op 7 oktober 2022 is het maximum aantal toegestane eenheden op minicampings verruimd van 25 naar 35 eenheden. In de Omgevingsvisie staat het aantal van 25 eenheden ook vermeld. Afgesproken is om de Omgevingsvisie hierop bij de eerste actualisatie aan te passen. Het gaat om een technische wijziging, omdat de inhoudelijke bespreking en besluitvorming al eerder heeft plaatsgevonden.

2.1.9. Cultuurhistorisch waardevolle boerderijen

Herkomst: Gedeputeerde Staten en Ambtelijke Integratiegroep

Type wijziging: Technische wijziging

Vraagt om wijziging van: Omgevingsverordening

De provincie wil cultuurhistorisch waardevolle boerderijen behouden en biedt daarom in de Omgevingsverordening extra mogelijkheden voor nieuwe functies. Omdat niet alle boerderijen (meer) cultuurhistorisch waardevol zijn, is er een selectie gemaakt. Deze selectie is opgenomen in een kaart bij de Omgevingsverordening. De selectie is niet meer actueel. Gedeputeerde Staten stellen daarom voor om de kaartbijlagen bij de Omgevingsverordening te updaten én te onderzoeken hoe toekomstige wijzigingen eenvoudiger kunnen worden verwerkt. Ook vanuit de integratiegroep is dit onderwerp aangedragen.

2.1.10. Bouwsteen recreatie en toerisme

Herkomst: Gedeputeerde Staten op verzoek van het Bestuurlijk Overleg Kustvisie

Type wijziging: Technische wijziging en mogelijk een inhoudelijke wijziging
Vraagt om wijziging van: Omgevingsvisie

Het beleid en de kaders uit de Zeeuwse Kustvisie zijn opgenomen in de Zeeuwse Omgevingsvisie en Omgevingsverordening. Een aantal onderzoeken die in de Omgevingsvisie werden aangekondigd, zijn inmiddels uitgevoerd. Inhoudelijke wijzigingen zijn nu (nog) niet aan de orde, maar het is wel wenselijk om de teksten te actualiseren. Deze actualisatie bestaat uit kleine tekstuele aanpassingen om de Omgevingsvisie up to date te houden in lijn met uitgevoerde onderzoeken.

De herijking van het totale afwegingskader voor verblijfsrecreatie zal eerst nader worden onderzocht. Een mogelijke inhoudelijke wijziging op basis van de herijking is opgenomen op de B-lijst. Het kan wenselijk en noodzakelijk zijn om vooruitlopend daarop regels voor verblijfsrecreatie in aandachtsgebieden buiten de kustzone aan te passen of hierop uitzonderingen te kunnen maken. Gedeputeerde Staten zullen daar in de ontwerp wijziging een voorstel voor doen.

2.1.11. Strandslaaphuisjes

Herkomst: Gedeputeerde Staten op verzoek van het Bestuurlijk Overleg Kustvisie + Provinciale Staten naar aanleiding van bespreking in de Ruimte van 2 juni

Type wijziging: Inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Omgevingsverordening

Gedeputeerde Staten stellen op verzoek van de Kustvisie-partners aanpassing voor van de voorwaarden die gelden voor de bouw van strandslaaphuisjes op recreatiestranden. Ten opzichte van de huidige regels gaat het om een beperkte afwijkingmogelijkheid voor de bouwhoogte, toevoegen van een maximale inpandige oppervlakte en een maximum omvang voor een eventuele verdieping. Het gaat om een inhoudelijke wijziging. Dit voorstel voor aanpassing van de regeling voor strandslaaphuisjes is een aanscherping ten opzichte van de huidige verordening. Naast het totale oppervlak wordt nu ook een limiet opgenomen voor het vloeroppervlak en de maximale bouwhoogte. Voor het aantal slaapplekken zal dit geen verruiming betekenen. In de praktijk is het totale maximale vloeroppervlak de enige beperking vanuit de ruimtelijke kaders en die was tot nu toe niet opgenomen in de verordening. Bij de toelichting op de regeling over strandslaaphuisjes kan dit worden verduidelijkt. Mogelijkheden voor en effecten van het invoeren van een maximaal aantal slaapplekken in alle typen verblijfsrecreatie maakt deel uit van het nieuwe afwegingskader dat in ontwikkeling is (zie B-lijst onderwerp 2.2.9)).

2.1.12. Waterbassins

Herkomst: Gedeputeerde Staten n.a.v. concreet initiatief

Type wijziging: Inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Omgevingsverordening

De Omgevingsverordening bevat een bepaling over de concentratie van agrarische bebouwing (artikel 5.21). Hoofddregel daarbij is dat in een omgevingsplan een nieuw agrarisch bouwwerk alleen kan worden voorzien in het voor een agrarisch bedrijf aangewezen bouwvlak. Daarnaast zijn een aantal uitzonderingen opgenomen in artikel 5.21. Voor aanleg van zoetwaterbassins voor de landbouw biedt de provincie extra ruime mogelijkheden. Onderzocht wordt of de verruiming voor zoetwaterbassins voldoende aansluit op de praktijksituatie waarbij een waterbassin niet altijd wordt aangelegd door een agrariër die in de omgeving een bouwvlak heeft. Dat gaat mogelijk om een inhoudelijke wijziging.

Daarnaast wordt bekeken of enkele redactionele wijzigingen in dit artikel of in de toelichting daarop wenselijk zijn om de regeling te verduidelijken.

2.1.13. Pijlijnprojecten Veerse Meer gebied

Herkomst: Gedeputeerde Staten en Bestuurlijk overleg Veerse Meer

Type wijziging: Technische wijziging

Vraagt om wijziging van: Omgevingsverordening

In de Omgevingsverordening is een lijst opgenomen met projecten die rond het Veerse Meer zijn gepland. Een deel van de projecten valt onder overgangsbeleid omdat ze aan bepaalde voorwaarden voldeden. Onderzocht wordt of de pijlijnprojecten in het Veerse Meer gebied geactualiseerd moeten worden in die zin dat de projecten die niet meer aan de voorwaarden voldoen van de lijst verdwijnen. Het gaat dan vooral om ontwikkelingen die niet binnen de afgesproken periode zijn ontwikkeld. Gedeputeerde Staten vinden het wenselijk om deze projecten te benoemen om aan alle betrokkenen duidelijkheid te geven over de status van projecten. Het gaat om een technische wijziging.

2.1.14. Bedrijventerreinen

Herkomst: Gedeputeerde Staten + Provinciale Staten naar aanleiding van bespreking in de Ruimte van 2 juni

Type wijziging: Technische wijziging + inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Omgevingsverordening

In de tekst over bedrijventerreinen (onderwerp 2.1.14) wordt in de omgevingsvisie (Deel B, p. 89) wel aandacht besteed aan klimaatadaptatie, maar wordt uitsluitend over duurzaamheidsscans (kansen voor energiebesparing, biodiversiteit en klimaatadaptatie) en subsidies om de uitvoering te versnellen. Dwingende regelingen zijn niet opgenomen. Het is mogelijk om ook via de provinciale omgevingsverordening eisen te stellen aan de inrichting van bedrijventerreinen. Dat geldt dan alleen voor nieuwe ontwikkelingen waarvoor een planologische procedure moet worden doorlopen. Concreet zou dit kunnen betekenen dat in artikel 5.1 over bedrijventerreinen een verplichting wordt opgenomen voor gemeenten om bij nieuwe bedrijfsontwikkelingen te motiveren dat de klimaatopgave volwaardig wordt meegenomen in het plan. Dit uitgangspunt sluit aan bij de Klimaatadaptatiestrategie Zeeland 2021-2026 die door alle overheden is opgesteld. Hierin staat dat (...) voor alle nieuwe ontwikkelingen, binnen en buiten het bestaand bebouwd gebied de klimaatopgave verplicht wordt meegenomen in de brede (o.a. ruimtelijke) afweging (...). Het uitgangspunt is dat de ontwikkeling in eerste instantie vanuit zichzelf klimaatbestendig moet zijn. Daarnaast moet afgewogen worden of de ontwikkeling bij kan dragen aan het oplossen van de klimaatopgave van het gebied waarbinnen de ontwikkeling plaatsvindt.

In de omgevingsverordening staat in artikel 5.1 derde lid beschreven dat uitbreiding van kleinschalige bedrijventerreinen niet wordt toegestaan, tenzij er sprake is van een eenmalige beperkte afronding met ten hoogste 20% of 0,5 hectare waarbij de ruimtelijke kwaliteit aantoonbaar verbetert.

In de praktijk leidt interpretatie van dit artikel soms tot discussies. Daarom wordt voorgesteld om de toelichting op dit artikel te verduidelijken.

Daarnaast wordt in het tweede lid van artikel 5.1 gesproken over grootschalige bedrijventerreinen. In de definitie van grootschalige bedrijventerreinen wordt verwezen naar een door Gedeputeerde Staten

geaccordeerd regionaal bedrijventerreinprogramma, maar de toelichting bij het artikel kan leiden tot een andere interpretatie. Ook dit vraagt verduidelijking van de toelichting.

2.1.15. Voorwaarden nieuwvestiging agrarisch bouwvlak

Herkomst: Ambtelijke organisatie

Type wijziging: Inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Omgevingsvisie en Omgevingsverordening

De Omgevingsverordening laat bedrijven alleen toe als deze al op een bepaalde locatie zitten, of als een nieuw bedrijf zich wil vestigen op een bedrijventerrein van tenminste één hectare. Een uitzondering op deze bepaling is een agrarisch bedrijf. Een agrarisch bedrijf mag in de Omgevingsverordening buiten een bedrijventerrein vestigen, in het landelijk gebied.

In de Omgevingsverordening 2018 was opgenomen dat het aantal bouwvlakken in het landelijk gebied in een regio niet toeneemt. Een nieuw bouwvlak voor agrarische bedrijven was alleen toegestaan als er elders een bouwvlak werd gesaneerd en weg bestemd. Hierbij moest ook de nog aanwezige bebouwing verwijderd worden. Een (voormalige) dienstwoning mocht wel behouden blijven.

In de nieuwe Omgevingsverordening is deze bepaling niet meer opgenomen. Het is daarmee een gemeentelijke afweging geworden. In de praktijk blijkt nu dat niet iedere gemeente de in de Omgevingsvisie opgenomen en met de gemeenten overeengekomen lijn volgt om terughoudend te zijn met nieuwe agrarische bouwvlakken. Dit kan worden opgelost door de bepaling in de verordening terug te brengen. Hiermee wordt voorkomen dat (voormalige) agrarische bouwvlakken met opstallen leeg komen te staan met ongewenste gevolgen.

Daarnaast kan verduidelijking van de uitleg van de betreffende bepaling in de Omgevingsvisie nuttig zijn.

2.1.16. Water en bodem sturend

Herkomst: Gedeputeerde Staten op verzoek van de Bestuurlijke Integratiegroep

Type wijziging: Technische wijziging

Vraagt om wijziging van: Omgevingsvisie

Het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat is bezig met het uitrollen van het principe dat water en bodem sturend is bij ruimtelijke ontwikkelingen. Dit geven zij onder andere aan in hun kamerbrief 'Water en Bodem Sturend' van 25 november 2022. In de Omgevingsvisie staat op dit moment niets opgenomen over Water en Bodem Sturend, terwijl de verwachting is dat dit Rijksbeleid in de komende jaren van groot belang kan zijn voor ontwikkelingen in Zeeland. Er zal een voorstel tot wijziging van de Omgevingsvisie worden gedaan om een beschrijvende alinea in te voegen. Het gaat nadrukkelijk niet om een beleidswijziging, maar wel een aanvulling om de Omgevingsvisie up to date te houden.

2.1.17. Regels over nadeelcompensatie

Herkomst: Gedeputeerde Staten naar aanleiding van wijziging Omgevingswet

Type wijziging: Technische wijziging

Vraagt om wijziging van: Omgevingsverordening

In hoofdstuk 7 van de Omgevingsverordening Zeeland zijn regels opgenomen over nadeelcompensatie (voorheen planschade). De regels over nadeelcompensatie in afdeling 15.1 van de Omgevingswet zijn gewijzigd. Deze zijn een aanvulling op titel 4.5 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en hebben voorrang op de regels in de Awb. Vanwege de inwerkingtreding van deze regelingen per 1 januari 2024 moet hoofdstuk 7 van de Omgevingsverordening worden aangepast. Voor deze aanpassing kan gebruik worden gemaakt van een voorbeelduitwerking van het IPO.

2.1.18. Landschappelijke inpassing van energieinfrastructuur

Herkomst: Provinciale Staten naar aanleiding van bespreking in de Ruimte van 2 juni

Type wijziging: Inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Omgevingsvisie

Landschappelijke inpassing van energieinfrastructuur komt nog niet als apart doel in de Zeeuwse Omgevingsvisie naar voren, maar wel als onderdeel van de algemene lijn dat nieuwe ontwikkelingen moeten passen in het landschap. Landschappelijke inpassing is primair een verantwoordelijkheid van de initiatiefnemer. Gemeenten borgen dit. Gezien de effecten van de energietransitie is het belangrijk om meer aandacht te besteden aan behoud van de landschappelijke kwaliteit, ook bij ontwikkelingen waar gemeenten en provincie niet het bevoegd gezag zijn. Wij stellen daarom over dit specifieke onderwerp een tekst op als aanvulling op het onderdeel landschap in de omgevingsvisie (Deel B, p. 61). Daarbij zal aandacht zijn voor verschillende onderdelen van de energieinfrastructuur (o.a. kabels, transformatoren, verdeelstations) en mogelijkheden voor inpassing (zoals ondergronds in open gebied, aansluitend aan bebouwing, bundeling).

2.2. Onderwerpen op de B-lijst

2.2.1. Klimaatadaptatie industrie- en bedrijventerreinen

Herkomst: Motie "Bomen en hagen op industrie- en bedrijventerreinen" (Statenvergadering 7 oktober 2022, nr. 87)

Type wijziging: Inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Omgevingsverordening

Achtergrond van de motie is om te onderzoeken of in de Omgevingsverordening regels kunnen worden opgenomen, of nadere afspraken met gemeenten kunnen worden gemaakt, voor een minimum percentage groen (bomen en/of hagen) bij uitgifte van nieuwe percelen of nieuwe inrichting van percelen op industrie- en bedrijventerreinen. Dit met het oog op de gewenste verdere vergroening en klimaatadaptatie op deze terreinen.

Verkend wordt wat op dit moment de verschillende mogelijkheden zijn om zowel bestaande als nieuwe bedrijventerreinen klimaatadaptief en natuurinclusief in te richten. Afspraken met gemeenten en inzet van provinciale regels en middelen maken daar deel van uit. Daarnaast wordt afgestemd met de (ontwikkelingen in de) provinciale aanpak voor toekomstbestendige bedrijventerreinen en het beleid voor vergroening van de bebouwde omgeving. Afhankelijk van de uitkomsten van deze verkenning wordt beoordeeld of er noodzaak bestaat tot wijziging van de Omgevingsverordening.

2.2.2. Geluid onder water

Herkomst: Toezegging van Gedeputeerde Staten (Statenvergadering 7 oktober 2022, nr. 185)

Type wijziging: Inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Omgevingsverordening

Achtergrond van de toezegging is het verzoek uit Provinciale Staten om te onderzoeken of tegengaan van geluid onder water een onderwerp is waar de provincie een rol in speelt.

Er bestaat geen Europese of nationale regelgeving voor geluid onder water bij binnenwateren. Wel zijn er regels die gelden voor de realisatie (heien) van windmolenparken op zee. Wij zien op dit moment geen aanleiding om in aanvulling daarop regels op te nemen in de Omgevingsverordening, omdat het juridische kader hiervoor ontbreekt. Daarom zou opname van dit onderwerp in de regels moeilijk handhaafbaar zijn. We zullen eventuele ontwikkelingen volgen en dit onderwerp voorlopig op de B-lijst laten staan.

2.2.3. Overlap decentrale regelgeving

Herkomst: Toezegging van Gedeputeerde Staten (Statenvergadering 7 oktober 2022, nr. 186)

Type wijziging: Inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Omgevingsverordening

Achtergrond van de toezegging is het verzoek om na te gaan of er overlap in de regels van de verschillende overheden bestaat. Dit onderwerp zal in de toekomst worden opgepakt zodra het DSO (digitaal stelsel omgevingswet) gevuld is en in gezamenlijkheid met de andere overheden. Momenteel is het DSO nog in ontwikkeling. Er is daarom op dit moment nog geen zicht op concrete regels die overlappend zouden werken. Zodra dit het geval is, zal de overlap in beeld worden gebracht en een standpunt hierover worden ingenomen. Wanneer dit leidt tot een voorstel tot wijziging van de Omgevingsverordening, komt dit terug op de A-lijst.

2.2.4. Begrenzing aandachtsgebieden Kustvisie

Herkomst: Toezegging van Gedeputeerde Staten (Statenvergadering 7 oktober 2022, nr. 187)

Type wijziging: Inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Omgevingsverordening

Achtergrond van de toezegging is om bij de evaluatie van de Kustvisie na te gaan of gemeenten de badplaatsen en aandachtsgebieden hebben begrensd in hun omgevingsplannen. De verantwoordelijkheid daarvoor ligt bij de Zeeuwse gemeenten. Dit aspect is geen onderdeel van de evaluatie van de Kustvisie zelf, maar wordt meegenomen in het nieuwe actieprogramma voor de Kustvisie. Hierdoor is er op dit moment nog geen sprake van een aanleiding voor wijziging van de Omgevingsverordening of Omgevingsvisie.

2.2.5. Instructieregels woningbouw

Herkomst: Gedeputeerde Staten n.a.v. het Wetsvoorstel versterken regie volkshuisvesting

Type wijziging: Inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Omgevingsverordening

Dit wetsvoorstel is in consultatie gebracht. Ter uitvoering daarvan zal later in 2023 een voorstel tot wijziging van het Besluit kwaliteit leefomgeving worden gedaan. Deze wijziging is mogelijk aanleiding om de Omgevingsverordening in een volgende actualisatie aan te passen.

2.2.6. Bordenregelingen

Herkomst: Gedeputeerde Staten

Type wijziging: Inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Omgevingsverordening

Er staan verschillende regelingen in de Omgevingsverordening over plaatsing van vlaggen, spandoeken en borden vanuit verkeersveiligheid en landschapsbehoud. In de praktijk blijkt dat deze mogelijk niet goed op elkaar aansluiten. Dit zal de komende tijd worden verkend en zal worden gezien of en zo ja hoe de regelingen aangepast zouden kunnen worden. Daarbij zal ook aandacht worden besteed aan de regels rondom het plaatsen van borden tijdens verkiezingstijd. Zodra dit onderzoek is afgerond, wordt er beoordeeld of de resultaten noodzaak bieden voor een wijziging van de Omgevingsverordening.

2.2.7. NPLG en stikstof

Herkomst: Gedeputeerde Staten en Provinciale Staten

Type wijziging: Inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Omgevingsvisie en Omgevingsverordening

Op 1 juli wordt het Gebiedsprogramma aan LNV verzonden. Daarna volgt toetsing door Rijksorganisaties. In de tussentijd vinden regionaal en bestuurlijke gesprekken plaats. Een actualisatie van de Omgevingsvisie en/of Omgevingsverordening is op dit moment nog niet aan de orde. De tekst in de Omgevingsvisie is voldoende actueel. Indien een aanscherping van de tekst noodzakelijk is, zal dit in een volgende actualisatieronde worden meegenomen.

2.2.8. Infrastructuur drinkwater

Herkomst: Gedeputeerde Staten

Type wijziging: Inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Omgevingsverordening

Dit onderwerp is landelijk in ontwikkeling, vanuit klimaatadaptatie gezien en ook vanuit het NOVEX-traject. Landelijk vragen drinkwaterbedrijven om aanvullende nationale of provinciale aanvullende regelgeving om (toekomstige) drinkwaterinfrastructuur te beschermen. Het is op dit moment nog niet zo concreet dat wijziging van de Omgevingsvisie en/of Omgevingsverordening aan de orde is. Gedeputeerde Staten zullen deze ontwikkelingen blijven volgen en zodra er aanleiding voor wijziging, dan zal hier een voorstel voor worden gemaakt.

2.2.9. Herijking ontwikkelkader verblijfsrecreatie

Herkomst: Gedeputeerde Staten

Type wijziging: Inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Omgevingsverordening

Er is inmiddels een opdracht voor nadere verkenning en onderzoek uitgezet om te komen tot een geactualiseerd ontwikkelkader voor de verblijfsrecreatie in Zeeland. De uitkomsten daarvan worden in het

eerste kwartaal van 2024 verwacht. Aan de hand van de uitkomsten zal worden bezien of wijziging van de Omgevingsvisie en/of Omgevingsverordening aan de orde is.

2.2.10. Water en bodem sturend

Herkomst: Gedeputeerde Staten op verzoek van de Bestuurlijke Integratiegroep

Type wijziging: Inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Omgevingsvisie en Omgevingsverordening

Het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat overweegt om instructieregels in het Besluit kwaliteit leefomgeving op te nemen. Mogelijk gaat het daarbij om instructieregels aan provincies waardoor aanpassing van de Omgevingsverordening nodig wordt.

In de Omgevingsvisie wordt het principe van Water en Bodem Sturend met de komende actualisatieronde beschreven. Op een later moment wordt dit in de Omgevingsvisie verfijnd, zodra de richtlijnen vanuit het Rijk zijn uitgewerkt.

2.2.11. Aandachtsgebieden Veerse Meer

Herkomst: Gedeputeerde Staten op verzoek van de Bestuurlijke Integratiegroep

Type wijziging: Inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Omgevingsvisie en Omgevingsverordening

Om aandachtsgebieden aan te wijzen is een samenwerking met andere betrokken partijen nodig. Dit vraagt meer tijd. Het onderwerp is nu nog niet concreet genoeg om op de A-lijst te zetten. Zodra er onderzoek is uitgevoerd zal worden beoordeeld of de resultaten zorgen voor een wijziging van de Omgevingsvisie of de Omgevingsverordening.

2.2.12. Wonen in buitengebied

Herkomst: Gedeputeerde Staten

Type wijziging: Inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Omgevingsvisie en Omgevingsverordening

Woningbouw in het buitengebied is in principe niet toegestaan, tenzij het valt onder een aantal categorieën die in de Omgevingsverordening omschreven staan (rood voor rood, ruimte voor ruimte en de landgoederenregeling). Deze uitzonderingen zijn lang geleden ingevoerd, en leidt soms tot discussie of dit middel het doel dient. In de Omgevingsvisie is daarom aangekondigd dat er een evaluatie van de regelingen zal worden gedaan, op basis waarvan misschien aanpassingen aan de Omgevingsverordening wenselijk zijn.

2.2.13. Vervoer gevaarlijke stoffen

Herkomst: Gedeputeerde Staten

Type wijziging: Inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Omgevingsvisie en Omgevingsverordening

Het is wenselijk om het onderdeel vervoer gevaarlijke stoffen over water en spoor verder te concretiseren. Het gaat hierbij om het innemen van een standpunt over de gevolgen van bovengronds ammoniak transport. Voor Zeeland zal moeten worden bekeken of en welke gevolgen dit heeft. Onderzoek op dit

onderwerp is nog niet verder geconcretiseerd. Daarom is het onderwerp met betrekking tot een inhoudelijke wijziging opgenomen op de B-lijst.

2.2.14. Huisvesting van seizoenwerknemers

Herkomst: Provinciale Staten naar aanleiding van bespreking in de Ruimte van 2 juni

Type wijziging: Inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Omgevingsverordening

Huisvesting van internationale en/of seizoenwerknemers komt in de omgevingsvisie uitgebreid aan bod (Deel B, p. 26). Daarbij worden mogelijkheden beschreven via de reguliere woningvoorraad, specifieke woonvormen en via hergebruik van vrijgekomen bebouwing. Samen met gemeenten en marktpartijen is hier beleid op geformuleerd, inclusief een keurmerk voor goede huisvesting. Voor realisatie van huisvesting zijn marktpartijen aan zet en dat loopt niet zo snel als gewenst. Gemeenten hebben een inspanningsverplichting op zich genomen in het kader van de Woondeal. Ook de provincie probeert om realisatie van huisvesting te vereenvoudigen. Of en hoe de provinciale omgevingsverordening hiervoor moet worden aangepast, wordt nog onderzocht.

Colofon

Tekst

Provincie Zeeland

Beeld

Provincie Zeeland

Contact

omgevingsvisie@zeeland.nl

www.zeeland.nl