

Financiële consequenties externe inhuur:

Kostensoort: N.v.t. n.v.t.
Bedrag: € 0,00

Financiële consequenties opdracht/uitbesteding:

Kostensoort: N.v.t. N.v.t.
Bedrag: € 0,00

Gedeputeerde
belast met
behandeling: dhr. A.J. van der Maas - bestuur

Vergadering PS: 15 december
Nr:
Agenda nr:
Vergadering GS: 7 november 2023
Nr: 368021

Onderwerp: Actualisatie notitie uitwisseling geheime informatie tussen bestuur en politiek

Aan de Provinciale Staten van Zeeland

Samenvatting:

Aan u wordt voorgelegd ter vaststelling de geactualiseerde notitie 'Uitwisseling geheime informatie tussen bestuur en politiek'. Deze notitie is het provinciale beleidskader voor het opleggen en opheffen van geheimhouding. De vorige notitie is in 2016 door Provinciale Staten vastgesteld. Naar aanleiding van het rekenkamerrapport Geheimhouding (2019) en de evaluatie van de geldende beleidskader (2021) hebben PS besloten dat de notitie geactualiseerd diende te worden.

Wat willen we bereiken?

De omgang met informatie is essentieel voor een goed en integer bestuur. In het kader van verantwoording wordt veel informatie tussen Gedeputeerde Staten, de commissaris van de Koning en Provinciale Staten gedeeld. Het college heeft de verplichting Provinciale Staten alle inlichtingen te verschaffen die Provinciale Staten voor de uitoefening van zijn taken nodig heeft. In beginsel geldt dat alles wat de publieke zaak aangaat in het openbaar moet worden besproken en behandeld. Dit volgt ook uit de geest van de Wet open overheid (Woo).

Niettemin kunnen er omstandigheden zijn die aanleiding geven om van de hoofdregel af te wijken, waardoor informatie (nog) niet openbaar gemaakt hoeft te worden. In deze situatie kunnen Gedeputeerde Staten, Provinciale Staten en de commissaris van de Koning geheimhouding opleggen. De spelregels voor het delen van informatie onder geheimhouding zijn opgenomen in de Provinciewet. Hiermee vormt de Provinciewet tezamen met de Woo de wettelijke basis voor de notitie 'Uitwisseling geheime informatie voor Gedeputeerde Staten en Provinciale Staten en aan Statencommissies'.

De notitie die nu van kracht is, is in 2016 vastgesteld door PS en bevat het provinciale beleidskader voor de wijze waarop in de provincie Zeeland invulling wordt gegeven aan het opleggen, bekrachtigen en opheffen van geheimhouding. Het huidige beleidskader dient te worden geactualiseerd op basis van de bevindingen uit het rekenkamerrapport Geheimhouding (2019), de invoering van de Woo (2022) en de wijzigingen in de Provinciewet ten aanzien van geheimhouding (2023).

Waarom kunnen we zien of alles bereikt is?

Na vaststelling van de geactualiseerde notitie is het provinciale beleidskader weer in lijn met de geldende wet en regelgeving.

Het is zaak dat dit beleidskader in de praktijk uniform wordt toegepast, zodat wanneer geheimhouding aan de orde is deze ook optimaal gewaarborgd is.

Rekenkamerrapport en Evaluatie Geheimhouding

Naar aanleiding van het rekenkamerrapport Geheimhouding over de uitwisselingen van geheime informatie tussen Gedeputeerde Staten en Provinciale Staten (*PS 5 juli 2019*) hebben PS besloten dat de notitie geëvalueerd en geactualiseerd diende te worden. Alleen de meest voorkomende wettelijke mogelijkheden die de Provinciewet kent voor het opleggen en opheffen van geheimhouding in het verkeer tussen GS en PS worden in de

geactualiseerde notitie benoemd. De gevraagde evaluatie stond *op 21 januari 2022* op de agenda van de commissie Bestuur. Om te komen tot een beleidskader dat meerdere jaren houdbaar is, is besloten de actualisatie van de notitie geheimhouding in samenhang met de implementatie van de Woo (2022) en de aanpassingen in de Provinciewet (2023) op het onderdeel geheimhouding te bezien.

Wet open overheid

De Woo is op 1 mei 2022 in werking getreden en verving vanaf dat moment de Wet openbaarheid van bestuur (Wob). Tot 1 mei 2022 werd geheimhouding opgelegd op één van de uitzonderingsgronden uit artikel 10 van de Wob, vanaf de inwerkingtreding wordt geheimhouding opgelegd op één van de van de uitzonderingsgronden van artikel 5.1 uit de Woo. Met de inwerkingtreding van de Woo is de systematiek van absolute en relatieve uitzonderingsgronden gehandhaafd, wel is een aantal uitzonderingsgronden opgesplitst en genuanceerd. In de notitie zijn de uitzonderingsgronden op grond van de Wob vervangen voor de nieuwe uitzonderingsgronden van de Woo.

Provinciewet

Met de herziening van de wetgeving is een aantal zaken nu inzichtelijk geregeld binnen de wet. Om de oude geheimhoudingsregelingen te doorgronden, moesten verschillende bepalingen uit verschillende hoofdstukken van de Provinciewet worden bezien. In plaats daarvan is er nu één beknopt geheimhoudingshoofdstuk opgenomen. De nieuwe bepalingen over geheimhouding zijn ingegaan op 1 april 2023. De belangrijkste wijzigingen in de wet en daarmee in het provinciale beleidskader zijn opgenomen in de onderstaande paragraaf.

Wat doen we daarvoor?

De belangrijkste wijzigingen ten opzichte van de vigerende notitie zijn:

- Wet open overheid. De wijziging van de grondslag van de uitzonderingsgronden naar de Woo.
- De vereiste bekrachtiging is komen te vervallen. Voor 1 april 2023 werd de geheimhouding op de door Gedeputeerde Staten met Provinciale Staten gedeelde geheime informatie door Provinciale Staten bekrachtigd in de eerstvolgende vergadering. Dit bekrachtigingsvereiste is komen te vervallen. Dit betekent dat er geen statenvoorstellen meer voor bekrachtiging van geheimhouding worden voorgelegd. Alleen Provinciale Staten kunnen geheimhouding op informatie die aan hen onder geheimhouding is verstrekt opheffen, dit kunnen Provinciale Staten op eigen initiatief doen of op voorstel van het college.
- Informatie voor één is informatie voor allen. De nieuwe geheimhoudingsregeling biedt alleen nog de mogelijkheid om informatie onder geheimhouding met Provinciale Staten als geheel te delen, niet om informatie met slechts één of enkele leden te delen.
- Mondeling en schriftelijk informeren van de commissie. Wel bestaat de mogelijkheid om schriftelijke en mondelinge informatie onder geheimhouding te delen met een commissie, voor het delen van schriftelijke informatie geldt het uitgangspunt dat deze informatie aan Provinciale Staten als geheel moet worden verstrekt. Voor mondelinge informatie die in een besloten commissievergadering wordt verstrekt geldt een uitzondering, er rust geheimhouding op mondeling met de aanwezigen gedeelde informatie. Dit betekent dat deze informatie niet aan heel Provinciale Staten wordt verstrekt.
- Sanctie bij schending van de geheimhouding. Provinciale Staten krijgen de mogelijkheid om in geval van schending van de geheimhoudingsplicht door één van de leden dat lid voor maximaal drie maanden uit te sluiten van toegang tot stukken waarop geheimhouding rust. Dit besluit staat los van eventuele strafbaarheid op grond van artikel 272 van het Wetboek van strafrecht.
- Digitale terinzagelegging: De huidige werkwijze met het digitaal terinzageleggen van de stukken onder geheimhouding vindt plaats in Citrix. Deze werkwijze is opgenomen in de notitie.
- Opheffen geheimhouding: In de notitie is opgenomen dat jaarlijks een voorstel door GS aan PS wordt gestuurd ten aanzien van documenten waar geheimhouding op grond van artikel 5.1 van de Woo niet langer van toepassing is.
Voorgesteld wordt om jaarlijks gelijktijdig met de behandeling van de jaarrekening (in

juni) een voorstel aan PS te sturen om na te gaan of geheimhouding op één of meerdere documenten kan vervallen. PS kan de geheimhouding op informatie daarnaast ook opheffen wanneer daar aanleiding toe is, bijvoorbeeld bij een Woo verzoek.

Wat zijn de klimaateffecten?

N.v.t.

Wat mag het kosten?

N.v.t.

Financiële consequenties externe inhuur:

N.v.t.

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig bijgevoegd ontwerp-besluit.

Gedeputeerde Staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

Drs. M.C.J. Franken, secretaris-algemeen directeur

Ontwerpbesluit

De staten der provincie Zeeland,
gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 7 november 2023, nr. 368021;

Besluiten:

1. De notitie uitwisseling geheime informatie tussen bestuur en politiek vast te stellen.