

# Antwoordnota

Bij het ontwerp van de eerste wijziging van de Zeeuwse Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening Zeeland

# Antwoordnota

Bij het ontwerp van de eerste wijziging van de Zeeuwse Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening Zeeland

Datum: 31 oktober 2023  
Auteur: Provincie Zeeland  
Versienummer: 1.0

## Inhoud

<b>1. INLEIDING</b> .....	<b>4</b>
<b>2. REACTIES OP ONTWERP</b> .....	<b>5</b>
OVERZICHT VAN ZIENSWIJZEN EN BEANTWOORDING .....	5
1. DORPSRAAD RENESSE .....	5
2. GEMEENTE NOORD-BEVELAND.....	6
3. INDIENER (GEANONIMISEERD).....	7
4. GEMEENTE NOORD-BEVELAND.....	8
<b>3. AMBTSHALVE WIJZIGINGEN</b> .....	<b>10</b>
<b>4. CONCLUSIES NAAR AANLEIDING VAN INSPRAAKREACTIES</b> .....	<b>10</b>

## 1. Inleiding

### Procedure

Gedeputeerde Staten van Zeeland hebben op 18 juli 2023 het ontwerp van de eerste wijziging van de Zeeuwse Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening Zeeland vastgesteld voor inspraak.

Het ontwerp lag vanaf 24 augustus tot en met 4 oktober 2023 ter inzage op het provinciehuis, Abdij 6 te Middelburg. Daarnaast waren de stukken ook digitaal te raadplegen via [www.zeeland.nl](http://www.zeeland.nl) en de pre-omgeving van het DSO. Gedurende de termijn van terinzagelegging kon een ieder mondeling of schriftelijk zienswijzen indienen bij Gedeputeerde Staten van Zeeland.

Gedeputeerde Staten hebben drie zienswijzen ontvangen. In deze Antwoordnota wordt een overzicht gegeven van de zienswijzen, worden de zienswijzen inhoudelijk behandeld en wordt aangegeven welke gevolgen deze reacties hebben voor de definitief vast te stellen eerste wijziging van de Zeeuwse Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening Zeeland.

In paragraaf 2 is een weergave van alle ontvangen zienswijzen opgenomen met daarbij de overwegingen van Gedeputeerde Staten en conclusie over eventuele wijzigingen die daaruit volgen. Eén van de zienswijzen is ingediend door een privépersoon. Deze zienswijze is geanonimiseerd vanwege openbare publicatie van deze nota.

### Ontvankelijkheid.

Alle zienswijzen zijn binnen de termijn ingediend en daarmee ontvankelijk.

### Conclusies

De zienswijzen leiden tot aanpassing van het ontwerp eerste wijziging van de Zeeuwse Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening Zeeland zoals die aan Provinciale Staten wordt aangeboden ter bespreking en vaststelling.

## 2. Reacties op ontwerp

### Overzicht van zienswijzen en beantwoording

Onderstaande zienswijzen hebben betrekking op de wijzigingen in de Zeeuwse Omgevingsvisie en zijn in willekeurige volgorde in het overzicht opgenomen.

Nummer en indiener	Samenvatting	Overwegingen	Aanpassing
1. Dorpsraad Renesse	<p><i>Aantal eenheden minicampings</i></p> <p>De zienswijze heeft betrekking op twee wijzigingen in de Zeeuwse Omgevingsvisie. Het gaat om de wijziging in deel B, paragraaf 20.2 (onderdeel 'De vrijetijdssector: economische effecten en leefbaarheid in relatie tot de prognoses') en de wijziging in deel B, paragraaf 20.3 (kleinschalig kamperen).</p> <p>De Dorpsraad Renesse vraagt zich af wat de verhouding is tussen deze wijzigingen en hoe hier invulling aan gegeven gaat worden. De Dorpsraad Renesse meent dat de passages te vrijblijvend zijn omschreven en dat daardoor in de praktijk discussie zal ontstaan. De Dorpsraad heeft bedenkingen bij de mogelijkheid voor gemeenten om gebruik te maken van de regeling voor kleinschalig kamperen, omdat niet duidelijk is aan welke criteria de gemeente moet toetsen.</p>	<p>De provincie biedt ruimte aan minicampings. In dit beleid wordt zowel rekening gehouden met de bijdrage aan de differentiatie van het toeristisch product als het behoud van een landschappelijk aantrekkelijke omgeving. Om die balans te bewaken is er in de provinciale omgevingsverordening een maximaal aantal eenheden vastgelegd. Dit maximum aantal is gewijzigd van 25 naar 35. Minder mag altijd.</p> <p>De gemeente bepaalt zelf hoeveel ruimte er binnen de eigen gemeente wordt geboden aan minicampings en welke voorwaarden er worden gesteld om de omgeving aantrekkelijk te houden. De provincie heeft hiervoor geen gedetailleerde criteria vastgelegd. Dit maakt lokaal maatwerk, inclusief voorwaarden, mogelijk.</p>	De zienswijze leidt niet tot wijzigingen.

Nummer en indiener	Samenvatting	Overwegingen	Aanpassing
<p>2. Gemeente Noord-Beveland</p>	<p><i>Aantal eenheden minicampings</i> De gemeente Noord-Beveland geeft aan dat dit onderwerp is besproken in een afstemmingsoverleg van de vijf Bevelandse gemeenten. Samen met de andere Bevelandse gemeenten is de gemeente Noord-Beveland van mening dat binnen Zeeland in principe 35 eenheden onder voorwaarden toegestaan moeten kunnen worden, mits daar ook lokale besluitvorming aan ten grondslag ligt. Het gezamenlijke standpunt is dat het voorgestelde aantal permanente eenheden van maximaal vijf wordt onderschreven.</p> <p>Daarnaast is de gemeente Noord-Beveland van mening dat het niet zo kan zijn dat een kleinschalig kampeerterrein los van agrarische bedrijfsvoering kan worden toegestaan. Het dient echt te gaan om een nevenactiviteit die ondergeschikt blijft aan het bestaand agrarisch gebruik van het perceel. Wanneer dit niet het geval is worden zij een gemakkelijk doelwit van grote investeerders. Als Bevelandse gemeenten wordt ook het belang van het kunnen maken van een afweging op grond van de benodigde balans tussen draagkracht en draagvlak onderschreven.</p> <p><i>De onderdelen van de zienswijze die betrekking hebben op de Omgevingsverordening zijn in een aparte tabel hieronder opgenomen (zie nummer 4 op pagina 8 en 9).</i></p>	<p>Voor een inhoudelijke reactie verwijzen we ook naar het antwoord op zienswijze nummer 1.</p> <p>In het provinciaal beleid en bijbehorende regelgeving is de verplichte koppeling tussen minicamping en agrarisch bedrijf in het verleden losgelaten. De reden daarvoor was dat het voor de leefbaarheid en omgevingskwaliteit van het landelijk gebied ook wenselijk kan zijn dat bij een voormalig agrarisch bedrijf of een woning een minicamping wordt geëxploiteerd.</p> <p>Het staat alle gemeenten vrij om zelf te bepalen of de ruimte die de provinciale kaders bieden volledig wordt ingevuld. Als het toestaan van een minicamping los van een agrarisch bedrijf tot ongewenste ontwikkelingen kan leiden, staat het een gemeente vrij om die mogelijkheden te beperken.</p>	<p>De zienswijze leidt niet tot wijzigingen.</p>

Nummer en indiener	Samenvatting	Overwegingen	Aanpassing
<p>3. Indiener (geanonimiseerd)</p>	<p><i>Aantal eenheden minicampings</i>            Indiener geeft aan dat de zienswijze betrekking heeft op de verhoging van het aantal toegestane kampeermiddelen bij kleinschalige kampeerterreinen van 25 naar 35 eenheden.</p> <p>Indiener vraagt zich af wat de waarde van het Kustpact is, als de Provincie ruimte blijft geven aan meer toeristische standplaatsen. Indiener is van mening dat dit niet helpt tegen de trend waarbij er steeds meer kampeerplekken verdwijnen door omzetting naar recreatiewoningen.</p> <p>Indiener is van mening dat in de "Nota van Antwoord bij het ontwerp van de tiende wijziging van de Omgevingsverordening Zeeland 2018" de Provincie makkelijk omgaat met alle ingediende bezwaren tegen de verhoging van toegestane kampeermiddelen bij kleinschalige kampeerterreinen. De indiener vraagt zich af waar de verwachting dat gemeenten zeer terughoudend zullen zijn met het gebruik maken van deze mogelijkheid voor verruiming vandaan komt.</p> <p>Indiener ziet geen grens gesteld in de visie of verordening en vraagt zich af hoe de terughoudendheid wordt gewaarborgd. Er staat volgens indiener namelijk geen sanctie tegenover.</p> <p>Indiener stelt dat in de gemeente Schouwen-Duiveland deze verruiming kan zorgen voor circa 10.000 extra toeristen.</p> <p>Indiener ziet in de besluitvorming niet terug dat de Provincie zich realiseert dat een deel van de minicampings in of nabij gevoelige natuurgebieden, zoals de Manteling van Walcheren of de Kop van Schouwen. Indiener is van mening dat bij het aannemen van het amendement op dat moment een onderzoek naar de gevolgen van deze stijging van het aantal standplaatsen zou zijn. Indiener is van mening dat dit niet pas aan de orde kan komen als een gemeente een vergunning verleent. Indiener is van mening dat bij een dergelijk besluit de effecten van dit besluit in beeld moeten zijn, voordat gemeenten de mogelijkheid krijgen om hier gebruik van te maken.</p> <p>Indiener vindt het positief dat er een onderzoek gaat komen naar het draagvlak voor toerisme onder de inwoners van Zeeland. Indiener vraagt zich af waarom niet gewacht op de resultaten van dat onderzoek, voordat de verhoging wordt toegestaan. Indiener vraagt zich af wat dan nog het nut is van 'mogen meepraten'.</p>	<p>Het doel van het Kustpact en de Zeeuwse uitwerking daarvan in de Zeeuwse Kustvisie is op basis van een goede zonering van het gebruik, bestaande kernkwaliteiten van de Zeeuwse kust beschermen en op plaatsen waar de kwaliteit van de kust bedreigd wordt, of reeds sterk aan kwaliteit heeft ingeboet, actief ingrijpen om kwaliteit terug te brengen. Het beleid voor minicampings geldt niet alleen voor de kustzone en de verruiming is geen onderdeel van de Kustvisie. De verruiming van het aantal eenheden op minicampings is niet bedoeld als vervanging voor kampeerplekken die langs de kust vervallen. Het gaat omzetting ook niet tegen.</p> <p>Bij de eerdere besluitvorming over verruiming van het aantal eenheden op minicampings zijn de argumenten voor en tegen de aanpassing afgewogen. Daarbij is op basis van het huidige gemeentelijke beleid ingeschat hoe de verruiming in de praktijk zal worden benut. Daaruit blijkt dat de gemeenten met de meeste minicampings tot nu toe zeer terughoudend zijn met verruiming van mogelijkheden binnen de provinciale kaders.</p> <p>De gemeente maakt per ontwikkeling een afweging en zorgt daarbij voor een goede onderbouwing van de belangenafweging en biedt belanghebbenden de mogelijkheid om daar over mee te praten. Dit zijn bestaande wettelijke verplichtingen. Extra waarborgen zijn niet nodig.</p> <p>Het is niet duidelijk waarop u dit getal baseert. Het aantal minicampings, het aantal eenheden per minicamping (tot maximaal 35) en de lengte van het kampeerseizoen worden bepaald door de gemeente.</p> <p>Omdat het provinciaal beleid voor minicampings voor heel Zeeland geldt én vooraf niet kan worden bepaald of, hoeveel en waar eenheden worden toegevoegd is het niet mogelijk om effecten op de natuur vooraf in te schatten. Dat is ook niet nodig, want bij iedere verruiming van mogelijkheden voor een minicamping zal de gemeente effecten op de omgeving moeten onderzoeken en beoordelen. Die algemene verplichting volgt uit de omgevingswet. Ontwikkelingen in beschermde natuurgebieden zijn op basis van provinciale en nationale regels sowieso niet toegestaan.</p> <p>Draagvlak voor toerisme is inderdaad een belangrijk uitgangspunt voor het beleid. Het inwonersonderzoek toont de positieve en negatieve ervaren impact van toerisme in diverse gemeenten, wat helpt om beter afgewogen keuzes te maken, ook in relatie tot verruiming van het aantal eenheden op minicampings.</p>	<p>De zienswijze leidt niet tot wijzigingen.</p>

Onderstaande zienswijze heeft betrekking op de wijzigingen in de Omgevingsverordening Zeeland en is in willekeurige volgorde in het overzicht opgenomen.

Nummer en indiener	Samenvatting	Overwegingen	Aanpassing
<p>4. Gemeente Noord-Beveland</p>	<p><i>Afwegingszones rond natuurgebieden</i> De gemeente Noord-Beveland wijst op de kaart in bijlage XII-4 (Kaarten natuur, afwegingszone natuurgebieden) waarop langs alle binnendijken ook afwegingszones zijn aangegeven. Daardoor lijkt het of de afwegingszone ex. artikel 5.35 nu ook geldt voor binnendijken. Echter, in artikel 5.35 van de gewijzigde Omgevingsverordening Zeeland wordt nog steeds een uitzondering gemaakt voor binnendijken. Met andere woorden: daarin staat dat de afwegingszone niet geldt voor binnendijken. De gemeente Noord-Beveland geeft aan dat de nieuwe kaart dus in tegenspraak is met de tekst van artikel 5.35.</p>	<p>Geconstateerd is dat abusievelijk de onjuiste kaart in het ontwerp is opgenomen. Het gaat om bijlage XII-4 (Kaarten natuur, afwegingszone natuurgebieden), waarop ook binnendijken zijn weergegeven. Artikel 5.35 is echter niet van toepassing op binnendijken. Bij de definitieve besluitvorming zal de juiste kaart worden opgenomen waarop de binnendijken niet zijn weergegeven.</p> <p>Bijlage XII-4 geeft daarmee een volledig en juist beeld van de natuurgebieden waarop het artikel van toepassing is. Een verwijzing naar het Natuurbeheerplan is daardoor overbodig. De in het ontwerpbesluit voorgestelde toevoeging “zoals begrensd in het Natuurbeheerplan Zeeland” komt daarmee te vervallen in het definitieve besluit. Om onduidelijkheden te voorkomen zal daarnaast de zinsnede “anders dan een binnendijk” in artikel 5.35 komen te vervallen. Dit wordt eveneens aangepast en verduidelijkt in de artikelsgewijze toelichting bij artikel 5.35.</p> <p>In de artikelsgewijze toelichting zal verder worden opgenomen dat een relatie bestaat tussen de begrenzing van bestaande natuur en de begrenzing van de afwegingszone natuurgebieden. Wijziging van de begrenzing van bestaande natuur kan leiden tot een wijziging van de begrenzing van de afwegingszone natuurgebieden.</p>	<p>De zienswijze leidt tot wijzigingen.</p>



	<p><i>Ruimtelijke ontwikkelingen Veerse Meer</i> De gemeente Noord-Beveland geeft aan dat de tabel "Status van projecten en initiatieven in en rond het Veerse Meer – dd. 1 maart 2023" een subtiele aanpassing behoeft. Felixkade is 'Gerealiseerd'. Havenkwartier is, in tegenstelling tot wat wordt omschreven, niet gerealiseerd; wel groen houden.</p>	<p>Het kernbestuur van het Veerse Meer gebied is verantwoordelijk voor aanpassingen en de voortgang van de gebiedsvisie Veerse Meer. De tabel "Status van projecten en initiatieven in en rond het Veerse Meer" uit het overgangsbeleid en statuslijst is tot stand gekomen met behulp van informatie van de betrokken gemeenten en is vervolgens bestuurlijk vastgesteld in het bestuurlijk overleg Veerse Meer. De realisatie van doelen en afspraken van de gebiedsvisie is een gezamenlijke verantwoordelijkheid. Het is dan ook niet aan de provincie om eenzijdig wijzigingsvoorstellen te beoordelen en door te voeren.</p>	<p>De zienswijze leidt niet tot wijzigingen.</p>
	<p><i>Eenmalige beperkte afronding kleinschalige bedrijventerreinen</i> De gemeente Noord-Beveland meent dat sprake is van een discrepantie tussen artikel 5.1 lid 3 onder sub b van de Omgevingsverordening Zeeland en de wijziging van de toelichting bij dit artikel.</p> <p>In de toelichting wordt uiteengezet dat uitbreiding van kleinschalige bedrijventerreinen na 7 november 2018, de datum van de inwerkingtreding van de Omgevingsverordening 2018, niet meer mogelijk is als deze bedrijventerreinen al een uitbreiding hebben ondergaan. Artikel 5.1 lid 3 zelf slaat terug op de inwerkingtreding van de eerste wijziging van de Omgevingsvisie en -verordening. En dus niet op de datum van 7 november 2018.</p> <p>De gemeente Noord-Beveland meent dat uitbreiding onder de in artikel 5.1 genoemde condities is toegestaan, eenmalig op de datum van inwerkingtreding van deze wijziging van de verordening. De gemeente Noord-Beveland verzoekt dan ook om de toelichting op dit artikel lid in overeenstemming te brengen met het artikel zelf.</p> <p>De gemeente Noord-Beveland geeft aan dat deze reactie wordt gedeeld door de overige Bevelandse gemeenten.</p>	<p>De inhoud van de Omgevingsverordening Zeeland 2018 is grotendeels beleidsneutraal omgezet naar de Omgevingsverordening Zeeland. Artikel 5.1 is inhoudelijk dan ook niet nieuw. Onder de nu nog geldende Omgevingsverordening Zeeland 2018 is dezelfde instructieregel opgenomen in artikel 2.3 lid 4.</p> <p>In de praktijk spelen soms vragen over de interpretatie van artikel 5.1 lid 3. In de artikelsgewijze toelichting is uiteengezet wat moet worden verstaan onder een eenmalige beperkte afronding.</p> <p>Kleinschalige bedrijventerreinen hebben beperkte uitbreidingsmogelijkheden. Het dient dan te gaan om een eenmalige beperkte afronding, waarbij de ruimtelijke kwaliteit aantoonbaar verbetert. Het begrip éénmalig is voor het eerst benoemd in de Omgevingsverordening Zeeland 2018. Eénmalig betekent daarom dat kleinschalige bedrijventerreinen die na 7 november 2018, de datum van inwerkingtreding van de Omgevingsverordening Zeeland 2018, al zijn uitgebreid niet meer in aanmerking komen voor een verdere uitbreiding.</p> <p>Er is dan ook geen sprake van een discrepantie tussen artikel 5.1 lid 3 en de artikelsgewijze toelichting. Om dit te verduidelijken zal de artikelsgewijze toelichting worden aangepast.</p>	<p>De zienswijze leidt tot wijzigingen.</p>

### 3. Ambtshalve wijzigingen

#### *Tegemoetkoming faunaschade*

In het ontwerp tot wijziging van de Omgevingsverordening Zeeland is per abuis afdeling 7.2 Tegemoetkoming faunaschade weggevalen. Dit is een omissie en is in het definitieve besluit hersteld. Ook de toelichting bij deze afdeling is teruggeplaatst in het definitieve besluit. Doordat de artikelen 7.2 tot en met 7.6 komen te vervallen, vernummen de artikelen in afdeling 7.2 tot de artikelen 7.2 en 7.3 (oude artikelen 7.7 en 7.8).

#### *Nieuwvestiging nieuw agrarisch bouwvlak*

Artikel 5.1 lid 11 sub b regelt onder welke voorwaarden een nieuw agrarisch bouwvlak is toegestaan. Nieuwvestiging is mogelijk indien er geen vrijkomende agrarische bouwblokken beschikbaar zijn, de bedrijfseconomische noodzaak aantoonbaar is, en een bijdrage wordt geleverd in de sanering van agrarische opstallen elders.

In het in 2013 afgesloten convenant tussen de Vereniging van Zeeuwse Gemeenten (VZG) en de provincie zijn afspraken gemaakt over het door gemeenten te hanteren vereveningsprincipe, gebaseerd op een bij dat convenant behorende Handreiking Verevening. In deze handreiking wordt uitleg gegeven over de achtergronden en de hoogte van de benodigde financiële compensatie en inzet van deze compensatie. De artikelsgewijze toelichting zal op dit punt worden aangevuld.

### 4. Conclusies naar aanleiding van inspraakreacties

De zienswijzen hebben geleid tot wijzigingen in het ontwerp eerste wijziging van de Zeeuwse Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening Zeeland. Deze zijn opgenomen in het definitieve besluit wat ter vaststelling wordt aangeboden.

## Colofon

### Tekst

Provincie Zeeland

### Contact

[omgevingsvisie@zeeland.nl](mailto:omgevingsvisie@zeeland.nl)

[www.zeeland.nl](http://www.zeeland.nl)