

Provinciale Staten van Zeeland
T.a.v. de Statengriffie**Onderwerp**
Gebiedsprogramma 1.0 NPLG**Zaaknummer**
342542**Behandeld door****Verzonden**

Middelburg, 11 juli 2023

Geachte voorzitter,

Hierbij sturen wij u het concept Zeeuwse gebiedsprogramma Zeeland toe.

Provincies hebben de opdracht om voor 1 juli 2023 een gebiedsprogramma in het kader van het Nationaal Programma Landelijk Gebied (NPLG) aan het Rijk te sturen. Omdat deze datum vrijwel gelijk viel met de installatie van een nieuw college van Gedeputeerde Staten, hebben wij met het Rijk afgestemd dat het concept Zeeuws gebiedsprogramma in onze vergadering van 11 juli wordt vastgesteld en aan de Minister van Natuur en Stikstof wordt aangeboden.

Inhoud:

De Wet Stikstofreductie en Natuurverbetering (WSN) schrijft voor dat Gedeputeerde Staten een gebiedsplan maken, waarin gevolgen en maatregelen worden beschreven op het vlak van stikstof en natuur. Dit gebiedsplan is met de komst van het NPLG juni vorig jaar verbreed. Hiermee is beoogd de doelen stikstof, water en klimaat te verbinden. Dit is in het voorliggende gebiedsprogramma gedaan. Het concept gebiedsprogramma is gebaseerd op de door PS vastgestelde aanpak stikstof. Belangrijke punten daarin zijn dat we zien dat de biodiversiteit onder druk staat en dat we daarom de verbreding van het NPLG omarmen. Daarbij houden we ons aan de wet en daarmee de datum van 2035. Het richtinggevend doel van 631 ton emissie reductie ammoniak is een richting en geen doel op zich. En tot slot dragen alle sectoren bij aan het vinden van oplossingen, op basis van vrijwilligheid.

In januari 2023 behandelden PS het gebiedsprogramma 0.5. De uitgangspunten van de Zeeuwse aanpak kwamen daarin terug. De afgelopen maanden is vanuit gebiedsprogramma 0.5 verder gewerkt naar het nu voorliggende concept gebiedsprogramma 1.0. Hierbij is onder andere gebruik gemaakt van de kennis bij en wensen van maatschappelijke partners via regiodialogen, is intensief met verschillende departementen gesproken over onder andere moeilijk beïnvloedbare stikstofbronnen, zijn natuurdoelanalyses opgesteld en is op uitnodiging met diverse organisaties een toelichting gegeven. In het gebiedsprogramma hebben wij op basis daarvan vijf maatregelpakketten samen gesteld. Te weten: akkerbouw (inclusief zoet water), veehouderij, water, natuur en overige. Via deze pakketten komt tot uiting dat alle sectoren in Zeeland bij dragen en dat de NPLG opgaven in Zeeland breder zijn dan alleen stikstof, water en klimaat. Hiermee denken wij een evenwichtig én bij de opgaven van Zeeland passend programma te hebben gemaakt.

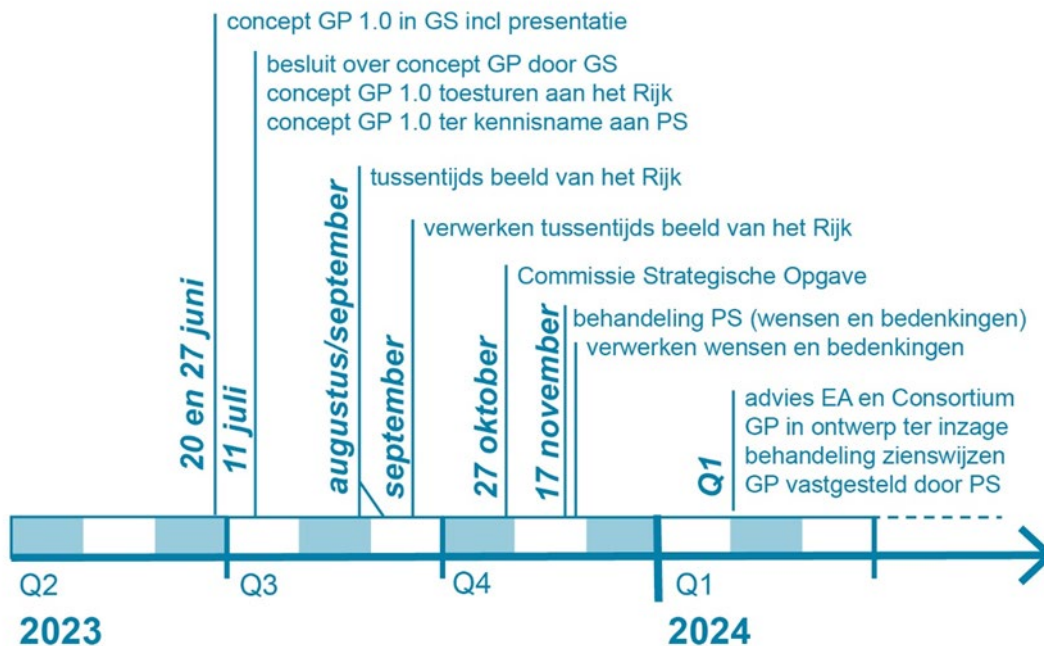
Financiën:

De financiële claim die voortvloeit uit dit concept gebiedsprogramma bedraagt 1,7 miljard euro over 10 jaar. Dit is onderbouwd in de maatregel pakketten. Met deze middelen lossen wij echter het stikstof en biodiversiteit probleem niet op. Met name voor de Natura 2000-gebieden Manteling van Walcheren en Kop van Schouwen is meer nodig. In het kader van wederkerigheid vragen wij het Rijk ook maatregelen te nemen om bronnen die niet door ons te beïnvloeden zijn (scheepvaart, buitenland en meetcorrectie) aan te pakken.

Wij zien dit gebiedsprogramma als een start en zijn ons ervan bewust dat er nog veel onderzoek en maatregelen moeten worden uitgewerkt, wat zal kunnen leiden tot een aanvullend maatregelenpakket met bijbehorende financiële claim. Omdat het gebiedsprogramma breder is dan alleen natuur en stikstof in het landelijk gebied, zit in deze financiële claim ook middelen voor recreatie en mobiliteit en industrie. Voor het Rijk zien wij nadrukkelijk een taak om budgetten te ontschotten en om ook voor deze maatregelen geld beschikbaar te stellen.

Proces:

Het gebiedsprogramma is een concept. In het eerste kwartaal van 2024 zal het definitief worden vastgesteld. In de komende maanden wordt het gebiedsprogramma getoetst door een consortium van kennisinstellingen (Wageningen Universiteit (WUR), Rijks Instituut Volksgezondheid en Milieu (RIVM), Planbureau voor de Leefomgeving (PBL) en Deltares) op het doelbereik en door de Ecologische Autoriteit (EA) op de onderbouwing van maatregelen. Tevens zal de Minister van Natuur en Stikstof in september een tussentijds oordeel geven. De gesprekken met het toets-team zijn inmiddels daarvoor gestart. In onderstaande schema is dit weergegeven.



Nadrukkelijk zien wij in de komende maanden ook een rol weggelegd voor PS. Op het gebiedsprogramma 0.5 heeft u wensen en bedenkingen geuit. Deze wensen en bedenkingen hebben wij verwerkt in het nu voorliggende concept gebiedsprogramma. Zo is in het gebiedsprogramma ingegaan op het doorlopen en nog te lopen proces. Daarbij is ook ingegaan op de rol van het Rijk. Conform de Zeeuwse aanpak, hebben PS ook gevraagd goed tot uiting te laten komen dat alle sectoren bij dragen en dat daarbij ook innovatie nodig is. In de maatregelenpakketten is dit nadrukkelijk aan de orde gekomen. Het huidige juridische kader maakt het echter risicovol om hier vol op in te zetten. Wij hebben tevens invulling gegeven aan de door uw Staten aangenomen motie om snelheidsverlaging geen maatregel te laten zijn. Een andere belangrijke wens is het goed koppelen van stikstofdoelen aan water en natuuropgaven. Hierbij speelt de zoet water beschikbaarheid een belangrijke rol. Daarvoor zijn nadere inspanningen nodig zowel in het kader van natuur en stikstof als in het kader van het deltaprogramma. Tot slot hebben PS aangegeven om bij overgangsgebieden als sturend principe eerst graag nader onderzoek te willen afwachten voordat gebieden worden aangewezen. Deze wens is overgenomen.

Tot slot:

Wij zijn er trots op een evenwichtig en bij Zeeland passend gebiedsprogramma aan u te kunnen toesturen. Wij leggen het graag aan PS voor om wensen en bedenkingen aan ons mee te geven. Wij gaan ervan uit dat wij u na het zomer reces ook het tussentijds advies van de minister kunnen toesturen, zodat u het concept gebiedsprogramma samen met dit advies kunt behandelen.

Begin 2024, wanneer het gebiedsprogramma getoetst is, komen wij vervolgens met definitieve gebiedsprogramma ter vaststelling naar PS.

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten van Zeeland,

drs. J.M.M. Polman, voorzitter

drs. M.C.J. Franken, secretaris-algemeen directeur

Noem in uw contact met ons steeds het zaaknummer. Dit staat bovenaan deze brief.