

Per aangetekende en gewone post

Provincie Zeeland

t.a.v. de Commissaris van de Koning, het college van Gedeputeerde Staten
en de leden van Provinciale Staten

Postbus 6001

4330 LA Middelburg

inzake : Kotra Logistics b.v. / advies
dossiernr. : 20220079
uw kenmerk :
datum : 27 december 2022

Geachte voorzitter en leden van het college van leden van Gedeputeerde Staten van Zeeland en leden van Provinciale Staten van Zeeland,

Tot mij hebben zich gewend (1) de besloten vennootschap Kotra Logistics b.v., gevestigd te Breskens, en (2) de stichting Zeeland Tolvrij, die blijkens de statuten de belangen behartigt van de inwoners van Zeeland en zich beijvert om de doorgang door de Westerschelde tunnel op zo kort mogelijke termijn tolvrij te (doen) zijn, die beiden voor deze zaak aan mijn kantoor woonplaats kiezen, met het verzoek hen te adviseren.

1. Per 2003 is de Westerscheldetunnel in gebruik genomen waarvoor een wet in formele zin, de Westerscheldetunnelwet, in werking is getreden met een looptijd van 30 jaar, die het mogelijk maakt om tol te heffen voor de passage onder de Westerscheldetunnel. Het tracé Zuid-Beveland begint vanaf de N254 (Sloeweg) even ten zuiden van Nieuwdorp en gaat bij Ellewoutsdijk de tunnel in. Het tracé Zeeuwsch-Vlaanderen sluit aan op de H.H. Dowweg, en wordt naar het zuiden onder de spoorlijn Dow-Sluiskil geleid, waar de toeleidende weg aansluit op de N61.

Dit tracé is de enige verbinding voor gemotoriseerd verkeer die de regio Zeeuws Vlaanderen verbindt met de rest van Zeeland en Nederland; er is geen alternatief nu ook de autoveren zijn opgehouden te bestaan.

Er is geen alternatief, nu ook de pontveren zijn opgehouden te bestaan.

Het staat vast dat in de Tunnelwet de Sluiskiltunnel en de N62 *niet* zijn begrepen in het Westerschelde tunnel tracé.

De definitie van het doel van de wet is in de statuten van de NV overgenomen, maar niet inhoudelijk met een tracé buiten dat van de Westerscheldetunnel uitgebreid. Sterker nog; expliciet is vermeld dat de Sluiskiltunnel *niet* tot het Westerscheldetunnel tracé behoort.

De aanleg van de Sluiskiltunnel en de N62 bevorderen evenmin het *doel* van de exploitatie van de Westerschelde tunnel ten behoeve waarvan de NV is opgericht. In die zin is hier dus ook geen sprake van deelname in een financiering die aan de exploitatie van de WST bijdraagt.

2. Per 1 juli 2009 is de Provincie Zeeland enig aandeelhouder van de NV Westerschelde tunnel.
3. Kotra Logistics bv moet om professionele redenen dagelijks gebruik maken van de passage door de Westerschelde tunnel met vrachtwagens en bedrijfsvoertuigen. Daarvoor dient steeds dus tol te worden voldaan.
De Stichting Tolvrij Zeeland behartigt de belangen van particulieren, inwoners van de provincie Zeeland, die het Westerscheldetracé moeten gebruiken om van en naar hun werk te reizen of zich om privé redenen naar de overzijde of het noorden van Nederland te verplaatsen. Ook zij dienen steeds tol te voldoen.
4. Bij de Algemene beschouwingen in de Tweede Kamer is op 23 september 2022 met algemene stemmen een motie aangenomen om de doorgang onder de Westerschelde (..) in ieder geval voor het personenvervoer tolvrij te maken, (..) uiterlijk 2025 “ (..) .
Bij de begrotingsbehandeling op 1 december 2022 heeft de minister van Infrastructuur en Waterstaat in antwoord op een vraag uit de Kamer of het tolvrij maken niet tevens en tegelijkertijd betrekking zou moeten hebben op passage van het vrachtverkeer, dat de

vroegtijdige afschaffing voor die categorie verkeer momenteel wordt onderzocht.

Daarmee zou samenhangen of er nog milieuaspecten – een zogenaamde stikstofopgave - zijn als gevolg van mogelijk verkeer aantrekkende werking na opheffing van de tolheffing.

De Provincie zou daaraan een bijdrage moeten leveren.

5. Cliënten zijn van oordeel dat milieu aspecten op zich zelf genomen niet in enig relevant verband staan tot de tolheffing of de afschaffing daarvan per welke datum dan ook. Uit financieel onderzoek dat zij hebben verricht is onder meer gebleken dat de kosten van aanleg, onderhoud, beheer en exploitatie van het Westerschelde tracé zoals dat volgens de wet is bepaald reeds van 2017 volledig zijn voldaan. Met andere woorden : de grondslag voor de tolheffing is vervallen en dient dus per zo snel als mogelijk te worden beëindigd, nu voortzetting daarvan evident onredelijk is en in strijd zou komen met het evenredigheidsbeginsel.
6. Het staat vast dat met de rendementen uit tolheffing andere infrastructurele projecten in Zeeland worden bekostigd waarvoor geen wettelijke grondslag bestaat, in de zin dat degene die tol heeft betaald voor passage door de Westerscheldetunnel sinds 2017 betalingen (heeft) verricht ten behoeve van de aanleg, beheer onderhoud en exploitatie van infrastructurele voorzieningen die *buiten* het Westerscheldetunnel tracé vallen.

Cliënten zijn dan ook van oordeel dat zij sinds april 2017 onterecht en onverschuldigd tol hebben voldaan.

Cliënte sub 1, Kotra Logistics b.v., houdt de Provincie Zeeland en de organen van de Provincie Zeeland aansprakelijk op grond van onrechtmatig handelen en nalaten, er onder meer in bestaand dat de tolheffing ten onrechte niet is beëindigd noch gemitigeerd, voor de vergoeding van alle schade, kosten van rechtsbijstand en rente inbegrepen, die zij ten gevolge daarvan heeft geleden, lijdt en zal lijden.

In verband met de verjaringstermijn van 5 jaar bericht ik namens Kotra Logistics bv dat zij door middel van deze brief de verjaring op grond van onrechtmatig handelen en nalaten stuit.

Zij handhaaft en behoudt zich alle rechten en wesen voor, in het bijzonder ter zake van

Pasman

advocaat

nakoming van de verbintenissen uit onrechtmatige daad, c.q. toerekenbare tekortkoming en onverschuldigde betaling conform de artt. 3:309, 3:311 en 3:317 lid 1 BW.

Deze mededeling is eveneens uitdrukkelijk bedoeld om de (eventuele) verjaring van het recht op schadevergoeding te stuiten.

Cliënten verzoeken voorts om al datgene te doen dat nodig is om de tolheffing voor alle passanten uiterlijk 1 juli 2023 te (doen) beëindigen. Zij zijn beiden bereid om daarover met de Provincie in overleg te treden.

Hoogachtend,



E Pasman