

Vragen Commissie Ruimte 1 december 2023

Vragen Inez Flaming (PvdA-GL), over Statenvoorstel 1ste wijziging Zeeuwse Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Zeeland – 377475, agendapunt 6

Vragen Commissie Ruimte	Antwoorden
<p>1. Water en bodem sturend wordt opgenomen als uitgangspunt. Wat betekent dit voor de vraag naar aanvoer van water via pijpleidingen van buiten de provincie?</p>	<p>In de tekst die wordt toegevoegd aan deel A van de Zeeuwse Omgevingsvisie wordt 'Water en Bodem Sturend' beschreven als principe op landelijk niveau. Daarnaast wordt voor de verder uitwerking in de provincie verwezen naar gebiedsprogramma Zeeland en toekomstige uitwerking in andere gebiedsprocessen en -programma's. In de Omgevingsvisie wordt geen uitspraak gedaan over de verhouding tussen Water en Bodem Sturend en concrete maatregelen zoals aanvoer van water via pijpleidingen.</p>
<p>2. Op diverse plaatsen (o.a. bij art. 5.2 loonwerkbedrijven en bij art. 5.25 intensieve veehouderij) staat "als omgevingskwaliteiten zich daartegen niet verzetten". Kan dit concreet en toetsbaar worden geformuleerd? Zijn hiervoor concrete kaders en richtlijnen vastgesteld?</p>	<p>In bijlage I bij de Omgevingsverordening Zeeland zijn de begripsbepalingen opgenomen. Daarin is het begrip omgevingskwaliteiten als volgt gedefinieerd: <i>"kwaliteiten die van belang zijn voor een goede leefomgeving, bij de beschrijving waarvan tenminste de navolgende aspecten in beschouwing worden genomen: luchtkwaliteit, stank, geluid, lichtvervuiling, veiligheid, bodem- en waterkwaliteit met inbegrip van waterbodems en grondwater, waterkwantiteit, ecologische en natuurlijke kwaliteit, landschappelijke en beeldkwaliteit, cultuurhistorische kwaliteit, bereikbaarheid en sociale kwaliteit"</i>. De gemeente moet in de motivering bij het omgevingsplan aannemelijk maken dat daar in een concreet geval aan wordt voldaan.</p>
<p>3. Idem met "noodzakelijk voor de continuïteit van het bedrijf"? Kan dit concreet en toetsbaar worden geformuleerd? Zijn hiervoor concrete kaders en richtlijnen vastgesteld?</p>	<p>In bijlage I bij de Omgevingsverordening Zeeland zijn de begripsbepalingen opgenomen. Daarin is het begrip continuïteit als volgt gedefinieerd: <i>"ontwikkeling van een bedrijf op een termijn van 10 jaar"</i>. De gemeente moet in de motivering bij het omgevingsplan aannemelijk maken dat daar in een concreet geval aan wordt voldaan. Op basis van het door de provincie, VZG en ZLTO gesloten convenant met betrekking tot de advisering door de Agrarische Adviescommissie Zeeland (AAZ) vraagt een gemeente advies aan de AAZ over dit aspect.</p>

Vragen Commissie Ruimte	Antwoorden
<p>4. Idem met “als wordt voorzien in een goede landschappelijke inpassing” (art 5.15 strandhuisjes). Wat is “goede landschappelijke inpassing”? Kan dit concreet en toetsbaar worden geformuleerd? Zijn hiervoor concrete kaders en richtlijnen vastgesteld?</p>	<p>Het begrip “goede landschappelijke inpassing” is niet nader gedefinieerd in de Omgevingsverordening Zeeland. Ook hiervoor geldt dat een gemeente in de motivering bij het omgevingsplan aannemelijk moet maken dat daar in een concreet geval aan wordt voldaan. Bij een “goede landschappelijke inpassing” wordt rekening gehouden met de typische kenmerken en kwaliteiten van het landschap en worden deze bij voorkeur versterkt. Voor een goede afweging over de landschappelijke inpassing, wordt advies van een onafhankelijke landschapsdeskundige aanbevolen.</p>
<p>5. Idem met “een significante bijdrage wordt geleverd aan de verduurzaming van het bedrijf” (art 5.25 intensieve veehouderij). Wat is een significante bijdrage? Kan dit concreet en toetsbaar worden geformuleerd? Zijn hiervoor concrete kaders en richtlijnen vastgesteld?</p>	<p>In de artikelsgewijze toelichting bij artikel 5.25 (Intensieve veehouderij) is daarover het volgende opgenomen: <i>“Nieuwvestiging van een intensieve veehouderij, het omschakelen naar een intensieve veehouderij en nieuwe neventakken intensieve veehouderij zijn uitgesloten. Verplaatsing van een in Zeeland gevestigde intensieve veehouderij die in verband met de realisering van een natuurontwikkelingsproject, stads- of dorpsuitbreiding of –vernieuwing of een gebiedsgericht project wordt verplaatst is wel toegelaten. Bij een dergelijke verplaatsing dient wel aannemelijk te worden gemaakt dat de omgevingskwaliteiten zich daartegen niet verzetten en een significante bijdrage wordt geleverd aan de verduurzaming van het bedrijf. Een doelstelling voor bestaande hoofdtakken intensieve veehouderij is te ‘verduurzamen’. Bij verduurzaming wordt maatwerk geleverd, waarbij de volgende criteria worden afgewogen: dierenwelzijn, milieuwinst, omgevingskwaliteiten, maatschappelijk verantwoord ondernemen en een vanuit bedrijfsvoering verantwoord ontwikkelingsperspectief. Niet op alle onderdelen hoeft er sprake te zijn van het toepassen van bovenwettelijke normen. Uit het gemeentelijk maatwerk moet blijken dat een significante bijdrage wordt geleverd aan de verduurzaming van het bedrijf met een belangrijke kwaliteitsimpuls voor de omgeving en dat het gaat om een ontwikkeling die meer betekent dan het voldoen aan wettelijke eisen. De provincie hecht waarde aan het treffen van maatregelen die leiden tot ‘milieuwinst’ (bijvoorbeeld het beperken van stankhinder en het verminderen van stikstofuitstoot) en het versterken van omgevingskwaliteiten (bijvoorbeeld een verbeterde landschappelijke inpassing). Verduurzaming is uitgangspunt en de door gemeenten via maatwerk te verlenen uitbreidingsruimte is daaraan gerelateerd en daarvan afhankelijk. Dergelijke maatregelen zijn in de regel economisch haalbaar bij volwaardige bedrijven en niet of veel minder bij kleinere neventakken.”</i></p>

Vragen Commissie Ruimte	Antwoorden
	<p>Ook hiervoor geldt dat een gemeente in de motivering bij het omgevingsplan aannemelijk moet maken dat daar in een concreet geval aan wordt voldaan.</p>
<p>6. Intensieve veehouderijen kleiner dan 5000 meter mogen uitbreiden tot 5000 meter; groter dan 5000 meter mogen uitbreiden tot 8000 meter. Mogen kleine bedrijven die zijn uitgebreid tot 5000 meter straks dan op basis van deze verordening verder uitbreiden tot 8000 meter? Hoeveel potentiële groei kunnen we nog verwachten in de intensieve veehouderij als alle beschikbare potentiële ruimte nog wordt benut?</p>	<p>Nee, dat is niet mogelijk. Een omgevingsplan kan toelaten dat een bestaande intensieve veehouderij kan uitbreiden, mits wordt voldaan aan de voorwaarden genoemd in artikel 5.25 (Intensieve veehouderij).</p> <p>In lid 5 gaat het om een bestaande intensieve veehouderij met een bedrijfsvloeroppervlak <u>kleiner dan 5000 m²</u> en in lid 6 om een bestaande intensieve veehouderij met een bedrijfsvloeroppervlak <u>groter dan 5000 m²</u>. Hier is bewust niet gekozen voor de formulering “gelijk of groter dan 5000 m²”. Bedrijven die kleiner zijn dan 5000 m² kunnen dus niet doorgroeien tot 8000 m².</p> <p>In beide gevallen moet in de motivering bij het omgevingsplan aannemelijk worden gemaakt dat a. het een uitbreiding betreft waarmee een significante bijdrage wordt geleverd aan de verduurzaming van het bedrijf; b. de uitbreiding noodzakelijk is voor de continuïteit van het bedrijf; en c. omgevingskwaliteiten zich daartegen niet verzetten. De gemeente moet in de motivering bij het omgevingsplan aannemelijk maken dat daar in een concreet geval aan wordt voldaan.</p> <p>De groei van de sector intensieve veehouderij is gebonden aan zowel kwalitatieve als kwantitatieve voorwaarden. Die maken het niet goed mogelijk een inschatting te maken. De regeling bestaat in deze vorm al sinds 2018. Er is door een aantal bedrijven gebruik gemaakt van deze regeling. In die gevallen zal het dus niet meer leiden tot potentiële groei.</p>