

# Nota van Antwoord

Bij het ontwerp van de tiende wijziging van de Omgevingsverordening Zeeland 2018.

# Nota van Antwoord

Bij het ontwerp van de tiende wijziging van de Omgevingsverordening Zeeland 2018.

**Datum:** 24 januari 2023  
**Auteur:** Provincie Zeeland  
**Versienummer:** 1.0

## Inhoud

<b>1. INLEIDING</b> .....	<b>4</b>
<b>2. REACTIES OP ONTWERP OMGEVINGSVERORDENING</b> .....	<b>5</b>
OVERZICHT VAN ZIENSWIJZEN EN BEANTWOORDING .....	5
1. BESCHERM DE DELTA .....	5
2. GEMEENTE BORSELE .....	5
3. HISWA-RECRON .....	6
4. ZMF .....	7
5. VAN LEEUWEN ADVIES .....	8
<b>3. CONCLUSIES NAAR AANLEIDING VAN INSPRAAKREACTIES</b> .....	<b>8</b>

## 1. Inleiding

### Procedure

Omdat de inwerkingtreding van de Omgevingswet is uitgesteld tot in ieder geval 1 juli 2023 en inwerkingtreding van de nieuwe Omgevingsverordening Zeeland samenhangt met inwerkingtreding van de Omgevingswet, hebben GS besloten om de huidige Omgevingsverordening Zeeland 2018 nog een keer tussentijds te wijzigen.

Gedeputeerde Staten van Zeeland hebben op 8 november 2022 de ontwerp tiende wijziging van de Omgevingsverordening Zeeland 2018 vastgesteld en vrijgegeven voor inspraak.

De ontwerp tiende wijziging van de Omgevingsverordening Zeeland 2018 lag vanaf 11 november tot en met 23 december 2022 ter inzage op het provinciehuis, Abdij 6 te Middelburg. Daarnaast waren de stukken ook digitaal te raadplegen via [www.zeeland.nl](http://www.zeeland.nl). Gedurende de termijn van terinzagelegging kon een ieder mondeling of schriftelijk zienswijzen indienen bij Gedeputeerde Staten van Zeeland.

Gedeputeerde Staten hebben 5 zienswijzen ontvangen. In deze Nota van Antwoord wordt een overzicht gegeven van de zienswijzen, worden de zienswijzen inhoudelijk behandeld en wordt aangegeven welke gevolgen deze reacties hebben voor de definitief vast te stellen Omgevingsverordening Zeeland 2018.

In paragraaf 2 is een weergave van alle ontvangen zienswijzen opgenomen met daarbij de overwegingen van Gedeputeerde Staten en conclusie over eventuele wijzigingen die daaruit volgen. De zienswijzen die zijn ingediend door privépersonen zijn geanonimiseerd vanwege openbare publicatie van deze nota.

### Ontvankelijkheid.

Alle zienswijzen zijn binnen de termijn ingediend en daarmee ontvankelijk.

### Conclusies

De zienswijzen leiden niet tot aanpassing van de ontwerp tiende wijziging van de Omgevingsverordening Zeeland 2018 zoals die aan Provinciale Staten wordt aangeboden ter bespreking en vaststelling.

## 2. Reacties op ontwerp Omgevingsverordening

### Overzicht van zienswijzen en beantwoording

De ontvangen zienswijzen zijn in willekeurige volgorde in het overzicht opgenomen.

Nummer en indiener	Samenvatting	Overwegingen	Aanpassing
1. Bescherm de Delta	<p>Bescherm de Delta kan zich niet vinden in de verhoging van het aantal toegelaten kampeermiddelen in een bestemmingsplan van 25 naar 35. Gelet op de al bestaande grote recreatieve druk op natuur en omgeving acht Bescherm de Delta deze ontwikkeling ongewenst. Verwacht wordt dat de leefbaarheid in kleine kernen verder onder druk zal komen te staan door meer verkeersbewegingen van en naar deze kampeergelegenheden. Gewezen wordt op een verhoogde stikstofdepositie in al onder druk staande natuurgebieden.</p> <p>Volgens Bescherm de Delta zou de verhoging van het aantal kampeermiddelen zeker mogelijk zijn als deze gekoppeld zou worden aan maatregelen van de kampeerder die een positieve invloed zouden hebben op kwaliteit van natuur en omgeving. Als voorbeeld wordt genoemd de afbouw van agrarische activiteiten.</p>	<p>De uitbreiding van het maximum aantal plaatsen op een minicamping in de Omgevingsverordening geeft uitsluitend de mogelijkheid voor gemeenten om indien gewenst uitbreidingsruimte te bieden aan minicampings. De gemeente beoordeelt of de ontwikkeling wenselijk is en welke voorwaarden er gelden voor eventuele uitbreiding. Of in een specifiek geval mogelijk effecten ontstaan zoals op de leefbaarheid in kleine kernen, verkeersbewegingen, natuur en stikstof komen dan ook in dat kader aan de orde.</p>	<p>De zienswijze leidt niet tot wijzigingen.</p>

Nummer en indiener	Samenvatting	Overwegingen	Aanpassing
2. Gemeente Borsele	<p>De gemeente Borsele geeft aan de verhoging van het aantal toegelaten kampeermiddelen in een bestemmingsplan van 25 naar 35 een verontrustende ontwikkeling te vinden. Als de kustgemeenten deze verruiming gaan benutten vrezen zij voor een mindere bezetting van de kleinschalige kampeerterrinen in het achterland van Zeeland. Dit kan het speerpunt van spreiding van toeristen in ruimte uit Bestemming Zeeland 2030 in gevaar brengen. De gemeente Borsele vraagt zich af of de mogelijke gevolgen van deze voorgenomen wijziging voldoende zijn afgewogen.</p>	<p>In het kader van de besluitvorming over de nieuwe Omgevingsverordening Zeeland hebben Provinciale Staten op 7 oktober jl. een amendement aangenomen om het maximum aantal plaatsen op minicampings te verhogen van 25 naar 35 eenheden.</p> <p>Tijdens de vergadering op 7 oktober jl. en in de toelichting bij het amendement zijn de overwegingen gedeeld die tot het besluit hebben geleid. Hieruit blijkt dat Provinciale Staten er op rekenen dat gemeenten zeer zorgvuldig en terughoudend omgaan met de extra ruimte die de provincie biedt. De gemeente beoordeelt of de ontwikkeling wenselijk is en welke voorwaarden er gelden voor eventuele uitbreiding. Uit de toelichting van het amendement blijkt dat wordt verwacht dat gemeenten alleen bestaande agrarische bedrijven met een minicamping in het hoogseizoen extra ruimte gaan bieden en alleen als het qua omgeving kan.</p>	<p>De zienswijze leidt niet tot wijzigingen.</p>

Nummer en indiener	Samenvatting	Overwegingen	Aanpassing
<p>3. HISWA-RE-CRON</p>	<p>De zienswijze van HISWA-RECRON ziet op de verhoging van het aantal toegelaten kampeermiddelen in een bestemmingsplan van 25 naar 35. HISWA-RECRON adviseert GS het ontwerp van de herziening van de vigerende Omgevingsverordening Zeeland 2018 voor zover dat ziet op de wijziging van artikel 2.14 lid 1 in te trekken. Er is op dit moment geen zorgvuldige en solide basis om dit besluit op te baseren. Gewezen wordt op de besluitvorming in en het aangenomen amendement door Provinciale Staten in het kader van de nieuwe Omgevingsverordening Zeeland, waarbij geen integrale afweging is gemaakt.</p> <p>HISWA-RECRON verwijst naar verschillende uitgevoerde onderzoeken naar de sector. Ook gaat de verhoging van het aantal toegelaten kampeermiddelen in tegen de uitgangspunten in de Kustvisie. HISWA-RECRON wijst op de kleine reguliere bedrijven die aan striktere regels moeten voldoen en door dit besluit sterk beconcurrereerd worden. Verder vraagt HISWA-RECRON zich af of het besluit niet in strijd is met de Wet markt en overheid, Europese regelgeving en of het besluit qua uitkomst wel uitvoerbaar is. Gewezen wordt op de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 2 november jl. over de bouwrijfstelling.</p> <p>HISWA-RECRON concludeert dat eerst een verblijfsrecreatief afwegingskader dient te worden onderzocht en een integrale afweging te worden gemaakt. De integrale afweging dient te worden gemaakt met partijen in de sector en met het maatschappelijk veld dat effecten ervaart van eventuele uitbreidingsmogelijkheden.</p>	<p>Wij verwijzen naar de reactie die u heeft ontvangen naar aanleiding van de brief van ZMf van 24 november jl. die namens u aan Provinciale Staten is verzonden. In die reactie zijn de toelichting en achtergrond van het op 7 oktober jl. door Provinciale Staten aangenomen amendement met u gedeeld.</p> <p>Daarnaast merken wij het volgende op.</p> <p>Het besluit tot verruiming van het aantal kampeermiddelen levert geen strijd op met de Wet markt en overheid. Het doel van deze wet is om oneerlijke concurrentie door de overheid te voorkomen als zij economische activiteiten uitvoert. Daarvan is in dit geval geen sprake. Dat sprake zou zijn van strijd met Europese regelgeving wordt door HISWA-RECRON niet nader onderbouwd. Er is ons geen Europese regelgeving bekend waarmee het besluit tot verruiming van het aantal kampeermiddelen in strijd zou kunnen zijn.</p> <p>Over de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 2 november jl. merken wij het volgende op. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft in die uitspraak geoordeeld dat de bouwrijfstelling stikstof niet voldoet aan het Europese natuurbeschermingsrecht. Dat betekent dat de bouwrijfstelling niet gebruikt mag worden bij bouwprojecten. Hoewel de bouwrijfstelling daarmee van tafel is, betekent dit niet dat er nu een algehele bouwstop geldt. Net als in de situatie vóórdat de bouwrijfstelling werd ingevoerd, blijft het mogelijk om per project onderzoek te doen naar de mogelijke gevolgen van de uitstoot van stikstof. Zoals gezegd geeft de verruiming in de Omgevingsverordening uitsluitend de mogelijkheid voor gemeenten om indien gewenst uitbreidingsruimte te bieden aan minicampings. De gemeente beoordeelt of de ontwikkeling wenselijk is en welke voorwaarden er gelden voor eventuele uitbreiding. Of in een specifiek geval mogelijk effecten ontstaan op de natuur komen dan ook in dat kader aan de orde.</p>	<p>De zienswijze leidt niet tot wijzigingen.</p>

Nummer en indiener	Samenvatting	Overwegingen	Aanpassing
4. ZMf	ZMf is niet voor de voorgestelde wijziging van artikel 2.14 omdat een integrale afweging voor deze wijziging mist, de wijziging tegen de kustvisie ingaat en omdat belangrijke thema's zoals klimaat, ecosystemen, landschapswaarden, biodiversiteit en recreatie en verkeersdruk niet zijn afgewogen. Daarnaast zorgt de wijziging voor problemen in de drukste gebieden van Zeeland.	<p>Wij verwijzen naar de reactie die u heeft ontvangen naar aanleiding van uw brief van 24 november jl. aan Provinciale Staten. In die reactie zijn de toelichting en achtergrond van het op 7 oktober jl. door Provinciale Staten aangenomen amendement met u gedeeld.</p> <p>Daarnaast merken wij het volgende op.</p> <p>De uitbreiding van het maximum aantal plaatsen op een minicamping in de Omgevingsverordening geeft uitsluitend de mogelijkheid voor gemeenten om indien gewenst uitbreidingsruimte te bieden aan minicampings. De gemeente beoordeelt of de ontwikkeling wenselijk is en welke voorwaarden er gelden voor eventuele uitbreiding. Of in een specifiek geval mogelijk effecten ontstaan zoals op het klimaat, ecosystemen, landschapswaarden, biodiversiteit en recreatie en verkeersdruk komen dan ook in dat kader aan de orde.</p>	De zienswijze leidt niet tot wijzigingen.
	ZMf is van mening dat de wijziging van artikel 2.3 lid 3 subjectief en onduidelijk is. Niet duidelijk is waarom de 80% wordt losgelaten en wordt gewijzigd in 'in overgrote mate'.	<p>Wij verwijzen naar de Nota van Antwoord bij de nieuwe Omgevingsverordening die Provinciale Staten op 7 oktober jl. hebben vastgesteld. Daarin is een toelichting gegeven op de wijziging van artikel 2.3 lid 3.</p> <p>De conclusie is dat het doel van de 80%-regel nog steeds relevant is, omdat in regio's met meerdere gemeenten ongewenste versnippering van bedrijfsterreinen een reëel risico blijft. Maar, om daarbij een exact percentage van 80% te hanteren, achten wij onnodig specifiek. Om die reden hebben wij voorgesteld het concrete percentage van 80 te vervangen door de algemene term 'in overgrote mate'. Dit biedt ruimte om in bedrijventerreinprogramma's een passend aanbod op te nemen, zonder naar een specifiek percentage toe te hoeven werken of rekenen. Wij zullen per programma beoordelen of er sprake is van 'in overgrote mate'.</p>	De zienswijze leidt niet tot wijzigingen.

Nummer en indiener	Samenvatting	Overwegingen	Aanpassing
<p data-bbox="240 277 405 338">5. Van Leeuwen Advies</p>	<p data-bbox="427 255 841 383">De heer Van Leeuwen heeft namens een aantal (rechts)personen een zienswijze ingediend. Deze (rechts)personen zijn het niet eens met de verhoging van het aantal toegelaten kampeermiddelen in een bestemmingsplan van 25 naar 35.</p> <p data-bbox="427 405 841 533">Verwezen wordt naar het ZKA-onderzoek naar de voor- en nadelen van een dergelijke vergroting. De vergroting van het aantal kampeerplaatsen kan leiden tot verdringingseffecten die deels in strijd is met de kustvisie.</p> <p data-bbox="427 555 841 795">Gewezen wordt op de noodzaak van een gelijk speelveld voor exploitanten van kleinschalig kampeerterreinen, nodig om de uitdagingen van de toekomst adequaat tegemoet te kunnen treden. Gedoeld wordt op de noodzakelijke vergroening en op de energietransitie. Dat laatste vinden belanghebbenden een gemiste kans waarbij als voorbeeld wordt genoemd het scheppen van mogelijkheden voor energieopwekking in het buitengebied door kleinschalige windmolens.</p> <p data-bbox="427 817 841 1012">Gemist wordt ook regelgeving die meer mogelijkheden biedt om een kwaliteitsslag te maken op kleinschalige kampeerterreinen bijvoorbeeld door het realiseren van privé-sanitair. Verder vinden belanghebbenden het een gemiste kans dat het ontwerp niet is aangegrepen om maatschappelijk ongewenste ontwikkelingen op reguliere kampeerterreinen tegen te gaan.</p>	<p data-bbox="863 255 1203 383">De waarden uit de kustvisie zijn door Provinciale Staten overgenomen in de Zeeuwse Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Zeeland. Het beleid uit de kustvisie staat niet ter discussie.</p> <p data-bbox="863 405 1203 577">In het kader van de besluitvorming over de nieuwe Omgevingsverordening Zeeland hebben Provinciale Staten op 7 oktober jl. een amendement aangenomen om het maximum aantal plaatsen op minicampings te verhogen van 25 naar 35 eenheden.</p> <p data-bbox="863 600 1203 1115">Tijdens de vergadering op 7 oktober jl. en in de toelichting bij het amendement zijn de overwegingen gedeeld die tot het besluit hebben geleid. Ook het rapport van ZKA is hierbij betrokken. Een maximale invulling van de ruimte die de provincie biedt zou kunnen leiden tot een forse toename van het aantal kampeermiddelen op minicampings. In de praktijk blijkt echter dat gemeenten deze ruimte niet maximaal benutten en er is geen reden om aan te nemen dat ze dit zullen gaan doen. Provinciale Staten rekenen erop dat gemeenten zeer zorgvuldig en terughoudend omgaan met de extra ruimte die de provincie biedt. Uit de toelichting van het amendement blijkt dat wordt verwacht dat gemeenten alleen bestaande agrarische bedrijven met een minicamping in het hoogseizoen extra ruimte gaan bieden en alleen als het qua omgeving kan.</p> <p data-bbox="863 1137 1203 1429">De gemeente beoordeelt of de ontwikkeling wenselijk is en welke voorwaarden er gelden voor eventuele uitbreiding. Voor een aantal punten genoemd in de zienswijze (vergroening, privé-sanitair) betekent dit dan ook dat deze aspecten worden meegenomen in de afweging en beoordeling door de gemeente. De regel in de Omgevingsverordening is eenduidig en geldt voor de hele provincie Zeeland; voor gemeenten is binnen dat kader maatwerk mogelijk.</p> <p data-bbox="863 1451 1203 1601">Over het tegengaan van maatschappelijk ongewenste ontwikkelingen op reguliere kampeerterreinen wordt het volgende opgemerkt. Hiervoor bestaan al beleid in de kustvisie en regels in de Omgevingsverordening, juist gericht op de kwaliteit.</p> <p data-bbox="863 1624 1203 1792">Voor wat betreft het scheppen van meer mogelijkheden voor energieopwekking in het buitengebied door kleinschalige windmolens geldt eveneens dat daarvoor al is voorzien in de Omgevingsverordening. Recent wordt daarin meer ruimte geboden voor kleinschalige windmolens.</p>	<p data-bbox="1225 255 1356 331">De zienswijze leidt niet tot wijzigingen.</p>

### 3. Conclusies naar aanleiding van inspraakreacties

De zienswijzen hebben niet geleid tot aanpassingen in de ontwerp tiende wijziging van de Omgevingsverordening Zeeland 2018.



## Colofon

### Tekst

Provincie Zeeland

### Contact

[omgevingsvisie@zeeland.nl](mailto:omgevingsvisie@zeeland.nl)

[www.zeeland.nl](http://www.zeeland.nl)