

Notitie uitwisselen van geheime informatie tussen bestuur en politiek

Notitie uitwisselen van geheime informatie tussen bestuur en politiek

Datum: 7 november 2023

Versienummer: 2.0

Inhoudsopgave

1. Aanleiding en doel van deze notitie	4
<i>Reikwijdte</i>	4
<i>Leeswijzer</i>	4
2. Uitgangspunten	4
<i>Bestuurlijke uitgangspunten</i>	4
3. Juridisch kader voor delen geheime informatie	5
3.1. Provinciewet	5
Geheimhouding blijft van kracht tot PS die opheffen	5
Informatie voor één lid is informatie voor alle leden	6
Wie kunnen geheimhouding opheffen?	6
3.2. Wet open overheid	6
Absolute uitzonderingsgronden	7
Relatieve uitzonderingsgronden	7
3.3 Algemene wet bestuursrecht	7
4. Protocol: Openbaarheid en geheimhouding	8
<i>Hoe wordt geheime informatie in de praktijk gedeeld?</i>	8
<i>Schriftelijk: digitale terinzagelegging</i>	8
<i>Mondeling informeren</i>	8
5. Aandachtspunten bij geheimhouding	9
<i>Wie kunnen geheimhouding opleggen?</i>	9
<i>Wanneer wordt geheimhouding door PS opgeheven?</i>	9
<i>Woo-verzoeken en geheimhouding vereisen expliciete besluiten van GS en PS</i>	10
<i>Delen informatie van deelnemingen/private partijen</i>	10
<i>Informatie bijeenkomsten en geheimhouding: informele samenkomsten</i>	10
<i>Sancties op schending geheimhouding</i>	10
Bijlage I Relevante bepalingen uit de Provinciewet.....	12
Bijlage II Openbaar te maken informatiecategorieën Woo	13
Colofon	15

1. Aanleiding en doel van deze notitie

Bij integriteit en goed bestuur speelt het omgaan met informatie een belangrijke rol. In die informatiestroom is openbaarheid het uitgangspunt. Het streven naar openbaarheid is een uitvloeisel zowel van de rechtsstaatgedachte als van het idee van democratie. Het beginsel dat de publieke zaak in het openbaar moet worden besproken en behandeld, is neergelegd in de Grondwet. Artikel 110 van de Grondwet bepaalt dat de overheid bij de uitvoering van haar taak openbaarheid betracht. Voor gevallen waarin provinciale organen wel informatie willen uitwisselen, maar openbaarheid van die informatie niet aan de orde is, bestaat de mogelijkheid tot het verstrekken van informatie onder de verplichting tot geheimhouding.

Twee wetswijzigingen, te weten de implementatie van de Wet open overheid (mei 2022) en de herziening van de artikelen over geheimhouding in de Provinciewet (april 2023) op grond van de Wet bevorderen integriteit en functioneren decentraal bestuur en het rapport Geheimhouding van de rekenkamer Zeeland (2019) zijn aanleiding geweest om deze notitie te herzien. Daarnaast wordt sinds 2020 gewerkt met digitale terinzagelegging van informatie, ook dit is in de notitie opgenomen.

Reikwijdte

Deze notitie gaat over de wijze waarop geheime informatie wordt gedeeld tussen bestuur en politiek. Het gaat daarbij om zowel schriftelijke als mondelinge informatie die onder geheimhouding wordt gedeeld tussen PS, GS, de cvdK en commissies.

Leeswijzer

Hieronder wordt eerst ingegaan op de te hanteren algemene (bestuurlijke) uitgangspunten bij het uitwisselen van geheime informatie tussen bestuur en politiek. Vervolgens wordt, in hoofdstuk 3, ingegaan op het juridische kader met betrekking tot geheimhouding. Op welke gronden is geheimhouding op te leggen, hoe gebeurt dit en hoe en door welk bestuursorgaan kan het worden opgeheven? In hoofdstuk 4 komen de praktische zaken ten aanzien van het delen van geheime informatie aan bod.

2. Uitgangspunten

Bestuurlijke uitgangspunten

Op basis van het hoofdstuk Geheimhouding van de Provinciewet, de Wet open overheid (verder: Woo), en de bevindingen uit de evaluatie van het bestaande beleidskader zijn de volgende bestuurlijke uitgangspunten bij het toepassen van geheimhouding geformuleerd:

1. Bij integriteit en goed bestuur speelt het omgaan met informatie een belangrijke rol. In de verantwoordingsrelatie tussen het college en Provinciale Staten wordt veel informatie gedeeld. In die informatiestroom is **openbaarheid het uitgangspunt**.
2. Er is een gelijke informatiepositie voor alle statenleden uit het hoofdschap van Staten, **informatie voor één statenlid is informatie voor alle statenleden**.
3. **Openbaarheid en toegankelijkheid van het besluitvormingsproces is uitgangspunt**. Dit vloeit voort uit het principe dat *'alles in beginsel openbaar is'* en geheimhouding uitzondering. Dit is ook terug te vinden in de Woo, waarbij uit wordt gegaan van het algemeen belang van

openbaarheid van publieke informatie voor de democratische samenleving. Met andere woorden, de overheid moet gecontroleerd kunnen worden (door de burgers).

4. Het **geheime karakter van informatie dient goed gemotiveerd te zijn** op basis van de uitzonderingsgronden van de Woo. Dit betekent dat het geen automatisme is om omvangrijke stukken in zijn geheel als geheim aan te merken. De geheimhouding van dergelijke stukken dient zoveel te worden beperkt tot bepaalde tekstdelen.
5. De **geheimhoudingsregeling** is vertaald in een **duidelijke en bestuurlijk toepasbare werkwijze** zodat het voor iedereen duidelijk is waarom in het specifieke geval geheimhouding aan de orde is.
6. **Voor zover mogelijk vooraf de duur van de geheimhouding bepalen.**
7. **Bij deelnemingen deelt het bestuursorgaan (GS) – en niet de rechtspersoon – geheime (schriftelijke) informatie met de andere provinciale bestuursorganen.**
8. De **verslagen of besluitenlijsten van besloten vergaderingen worden op de kortst mogelijke termijn vastgesteld.** Het besprokene blijft geheim totdat het orgaan dat de verplichting heeft opgelegd haar opheft of dat deze verplichting wordt opgeheven door het orgaan dat de commissie heeft ingesteld dat de geheimhouding heeft opgelegd.

3. Juridisch kader voor delen geheime informatie

3.1. Provinciewet

Om de wetgeving inzake geheimhouding inzichtelijker te maken is er bij herziening van de Provinciewet in april 2023 voor gekozen de bepalingen onder te brengen in één hoofdstuk: VA. Geheimhouding.

Het hoofdstuk bevat de voor de provinciale overheid relevante bepalingen voor het opleggen en opheffen van geheimhouding door PS, GS, de cvdK en commissies. Daarnaast bevat de wet voorschriften voor de uitwisseling van geheime informatie in een besloten commissievergadering (artikel 23 Provinciewet). Tenslotte is het inlichtingenrecht van PS vastgelegd in artikel 167 en 179 Provinciewet.

Uitgangspunt is de gelijke informatiepositie van alle statenleden en hoofdschap van staten. Informatie voor één statenlid is informatie voor allen. Verder is de verplichting tot bekrachtiging van geheimhouding vervallen, daarvoor in de plaats hebben PS het recht de geheimhouding op aan hen verstrekte informatie op te heffen. Het hoofdschap van de staten betekent dat een commissie nooit méér informatie kan hebben dan het orgaan dat de commissie heeft ingesteld.

Wat is er veranderd in de herziene wetgeving?

- Informatie gedeeld in een besloten vergadering is geheim tenzij anders wordt besloten;
- Bekrachten door PS van door GS opgelegde geheimhouding is vervallen;
- Onderscheid wordt gemaakt tussen mondeling en schriftelijk gedeelde geheime informatie;
- Geheime (schriftelijke) informatie voor een commissie van PS is beschikbaar voor alle statenleden;
- Informatie voor één statenlid is beschikbaar voor alle statenleden;
- PS kunnen een lid dat geheimhouding schendt drie maanden uitsluiten van geheime informatie.
- De cvdK kan op grond van de provinciewet ook informatie onder geheimhouding aanbieden.

Geheimhouding blijft van kracht tot PS die opheffen

Wanneer Gedeputeerde Staten informatie onder geheimhouding delen met Provinciale Staten dan blijft de

informatie geheim tot Provinciale Staten de geheimhouding weer opheffen. Het is aan Provinciale Staten om te beslissen over het voortduren of opheffen van geheimhouding en over de mogelijkheid stukken waarop geheimhouding rust aan anderen te verstrekken. Het vereiste van bekrachtigen is vervallen.

Informatie voor een commissie is informatie voor Provinciale Staten

Wanneer een commissie waarin statenleden zitting hebben geheime informatie krijgt van GS of de commissaris van de Koning, dan dient dezelfde informatie door hen ook aan Provinciale Staten te worden verstrekt. Hiermee wordt aangesloten op het zogeheten “*hoofdschap*” van Provinciale Staten. Het principe is dat het niet zo kan zijn dat een door PS ingestelde commissie meer kennis heeft dan het orgaan dat haar heeft ingesteld (zie artikel 85, vijfde lid Provinciewet).

Een uitzondering hierop vormt de vertrouwenscommissie voor (her)benoeming van de commissaris. Deze commissie valt onder bijzondere wetgeving die uiteen wordt gezet in artikel 61c Provinciewet (*lex specialis*)

Informatie voor één lid is informatie voor alle leden

Vanuit het principe van informatiegelijkheid dienen altijd j de staten als geheel door GS te worden geïnformeerd. Het niet mogelijk om individuele statenleden onder geheimhouding te informeren. Met het expliciet maken van dit uitgangspunt wordt het belang van gelijkheid in de informatiepositie tussen statenleden benadrukt. Die gelijkheid komt in het inlichtingenrecht specifiek tot uitdrukking: indien één lid verzoekt om informatie, wordt deze aan alle leden ter beschikking gesteld, de uitzondering hierbij is mondeling gedeelde informatie in een besloten commissie. Hier geldt de geheimhouding voor de aanwezigen in deze vergadering.

Uitsluiten van geheime informatie

Onderscheid in de informatiepositie is alleen mogelijk met betrekking tot die statenleden die de verplichting tot geheimhouding schenden. Om die reden kunnen de staten besluiten om een lid dat de geheimhouding schendt, voor de duur van maximaal drie maanden, geen geheime informatie te laten verstrekken. Een dergelijk statenbesluit staat los van de beoordeling van de strafwaardigheid van schending van de geheimhouding in de zin van artikel 272 Wetboek van Strafrecht.

Wie kunnen geheimhouding opheffen?

In principe wordt de geheimhouding opgeheven door het bestuursorgaan dat de geheimhouding heeft opgelegd. Uitzondering op deze regel is dat PS geheimhouding kunnen opheffen op de informatie die met haar is gedeeld. Ook commissies kunnen ten aanzien van de informatie waar zij geheimhouding hebben opgelegd besluiten om deze op te heffen, maar dit kan ook worden gedaan door het bestuursorgaan waardoor de commissie is ingesteld.

3.2. Wet open overheid

Op 1 mei 2022 is de Wet open overheid (Woo) in werking getreden. Deze wet regelt het recht op informatie over alles wat de overheid doet.

Deze wet heeft een transparante en actief openbaar makende overheid tot doel.

De Woo kent daarom de verplichting voor overheden om bepaalde categorieën informatie uit eigen beweging (actief) openbaar te maken. Deze wet regelt het recht op toegang tot publieke informatie, met

uitzondering van een aantal in de wet genoemde beperkingen.

Een verplichting tot geheimhouding op te delen informatie kan alleen worden opgelegd op grond van een belang genoemd in artikel 5.1, eerste en tweede lid, van de Woo.

Absolute uitzonderingsgronden

Als één van onderstaande gronden van toepassing is, hoeft er geen belangenafweging gemaakt te worden tussen onderstaande belangen en het belang van openbaarheid van de informatie. De wet verbiedt verstrekking van de informatie, het belang van openbaarheid moet te allen tijde wijken.

- De eenheid van de Kroon
- De veiligheid van de Staat
- Bedrijfs- en fabricagegegevens die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld
- Persoonsgegevens als bedoeld in paragraaf 3.1, onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet AVG, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven
- Nummers die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet AVG, tenzij de verstrekking evident geen inbreuk op de levenssfeer maakt.

Relatieve uitzonderingsgronden

Het belang van openbaarheid moet in de volgende gevallen afgewogen worden tegen het belang dat door de uitzonderingsgrond wordt gediend. Als blijkt dat het belang van één van onderstaande gronden zwaarder weegt, moet openbaarmaking van de informatie worden geweigerd.

- De betrekking van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
- De economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
- De opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- De inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- De bescherming van andere dan in het eerste lid genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
- De bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- De beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
- Het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.

De Wet open overheid is een algemene wet. Er moet rekening worden gehouden met het feit dat speciale wetsbepalingen voorgaan op algemene wetsbepalingen. De bepalingen die voorgaan op deze algemene wet zijn opgesomd in de bijlage bij artikel 8.8 van de Woo.

3.3 Algemene wet bestuursrecht

In artikel 2:5 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is een algemene verplichting tot geheimhouding opgenomen voor een ieder die als (onderdeel van een) bestuursorgaan of als daarvoor werkzame persoon (in welke rechtsverhouding ook) in aanraking komt met vertrouwelijke gegevens. Het gaat om een

(vangnet)bepaling met een aanvullend karakter, het artikel is niet van toepassing indien een bijzonder geheimhoudingsregime uit hoofde van een ambt of beroep of een wettelijk voorschrift geldt. Hoofregel is dat een ieder die op de een of andere wijze betrokken wordt bij de uitvoering van een bestuurszaak en in dat kader kennis verkrijgt van vertrouwelijke gegevens, verplicht is tot geheimhouding daarvan. Op schending van de geheimhoudingsplicht stelt artikel 272 Wetboek van Strafrecht een gevangenisstraf van ten hoogste een jaar of een geldboete van de vierde categorie in het vooruitzicht.

Deze bovenstaande bepalingen uit de Provinciewet, Woo en de Awb vormen samen het juridisch kader voor het opleggen, bewaren en opheffen van geheimhouding.

4. Protocol: Openbaarheid en geheimhouding

Hoe wordt geheime informatie in de praktijk gedeeld?

In de bestuurlijke praktijk zijn er twee manieren waarop geheime informatie tussen GS en PS kan worden gedeeld:

1. Schriftelijk: via digitale terinzagelegging (in Citrix);
2. Mondeling: door te informeren in Provinciale Staten of een commissie.

Schriftelijk: digitale terinzagelegging

Stukken die GS onder geheimhouding deelt met de leden van Provinciale Staten worden digitaal ter inzage gelegd. Deze terinzagelegging vindt plaats in Citrix. Deze stukken zijn ook in te zien door de leden van statencommissies waar het onderwerp wordt behandeld. De stukken worden geplaatst in het systeem waar ze ter inzage blijven voor de leden van staten tot de geheimhouding weer wordt opgeheven. Geheime stukken worden gedeeld met commissieleden niet zijnde statenleden wanneer deze uitdrukkelijk ook aan (de leden van) een van de statencommissies wordt gericht; in dat geval hebben de commissieleden niet zijnde statenleden die zitting hebben in die betreffende statencommissie de bevoegdheid om kennis te nemen van de geheime informatie.

Uitzondering op de regel vormt de vertrouwenscommissie bij (her)benoeming van de commissaris van de Koning (artikel 61c Provinciewet). De geheime informatie uit deze commissie wordt niet gedeeld met alle statenleden en de geheimhouding komt ook op termijn niet te vervallen.

De vergaderingen van Gedeputeerde Staten worden met gesloten deuren gehouden (artikel 52 Provinciewet). Iedere wekelijkse GS- vergadering wordt geheimhouding opgelegd voor stukken en inhoud van de geheime-agenda en-besluitenlijst en alles wat aanvullend tijdens de vergadering passeert met een geheim karakter. In feite leggen GS aan zichzelf geheimhouding op (artikel 84 Provinciewet). GS kunnen de geheimhouding weer opheffen, tenzij de betreffende geheime informatie met PS wordt gedeeld.

Mondeling informeren

Wanneer geheime informatie mondeling wordt gedeeld tussen bestuur en politiek dan geldt artikel 86, eerste en tweede lid van de Provinciewet. Dat wil zeggen dat de verplichting tot geheimhouding in de vergadering op een passende wijze kenbaar moet worden gemaakt. Een verplichting tot geheimhouding wordt in acht genomen door allen die van de informatie kennis dragen.

Het mondeling delen van de geheime informatie door GS met PS kan op verschillende manieren worden gedaan:

1. In een besloten PS-vergadering;
2. In een besloten commissievergadering (waarbij eventueel alle statenleden/PS in de gelegenheid worden gesteld om daarbij aanwezig te zijn);
3. In een door GS uitgeschreven collegevergadering waarin de statenleden worden uitgenodigd.

Voor de tweede variant geldt dat de geheime informatie alleen gedeeld wordt met de aanwezigen in de besloten commissievergadering. Het reglement van orde van provinciale statencommissies Zeeland 2021 bepaalt de maximale deelname per fractie in een commissievergadering.

Wanneer een besloten commissievergadering door alle statenleden mag worden bijgewoond, verandert dat niets aan de bepalingen uit het reglement van orde waarin is vastgelegd hoeveel leden mogen deelnemen aan de beraadslagingen in commissievergadering.

De derde variant –delen van informatie in een GS vergadering- heeft niet de voorkeur, alleen wanneer er sprake is van bijzondere omstandigheden in het kader van spoedeisendheid kan hier gebruik van worden gemaakt.

5. Aandachtspunten bij geheimhouding

Wie kunnen geheimhouding opleggen?

Provinciale Staten, Gedeputeerde Staten, de commissaris van de Koning en een commissie van staten kunnen geheimhouding opleggen ten aanzien van informatie die bij dat orgaan berust. Dit doen ze wanneer er een belang speelt dat wordt genoemd in artikel 5.1, eerste en tweede lid, van de Wet open overheid.

Wie kunnen geheimhouding opheffen?

Een verplichting tot geheimhouding duurt voort totdat het orgaan dat de verplichting heeft opgelegd haar opheft. Indien de verplichting tot geheimhouding is opgelegd door een commissie, kan die verplichting ook worden opgeheven door het orgaan dat de commissie heeft ingesteld. Wanneer geheime informatie aan Provinciale Staten wordt verstrekt, duurt die verplichting, totdat Provinciale Staten haar opheffen.

Als er met gesloten deuren wordt vergaderd, is er een geheimhoudingsplicht ten aanzien van de informatie die in die vergadering ter kennis van de aanwezigen komt. De verplichting duurt voort, totdat Provinciale Staten haar opheffen.

Wanneer wordt geheimhouding door PS opgeheven?

De geheimhouding op informatie kan door Provinciale Staten worden opgeheven wanneer de uitzonderingsgronden genoemd in de Woo niet langer van toepassing zijn op de informatie.

Jaarlijks wordt door GS gelijktijdig met de aanbidding van de jaarstukken een voorstel aan PS gestuurd om de geheimhouding op te heffen ten aanzien van documenten waar deze niet langer op van toepassing is.

Woo-verzoeken en geheimhouding vereisen expliciete besluiten van GS en PS

Een verzoek om openbaarmaking van documenten waarop op grond van de Provinciewet geheimhouding is opgelegd, moet ook worden beschouwd als een verzoek tot opheffing van die geheimhouding. De indiener van een Woo-verzoek is zowel belanghebbende bij het besluit op het verzoek om openbaarmaking op grond van de Woo als bij het besluit op het verzoek om opheffing van de geheimhouding.

Delen informatie van deelnemingen/private partijen

Voor het delen van informatie van deelnemingen/private partijen geldt het uitgangspunt dat het bestuursorgaan GS en niet de rechtspersoon geheime (schriftelijke) informatie met de andere provinciale bestuursorganen deelt. Voor het schriftelijke delen van informatie geldt dat geheimhouding wordt opgelegd (door GS) voordat het (digitaal) gedeeld wordt met PS. Wil een Statencommissie of willen Provinciale Staten geheime informatie bespreken, dan gebeurt dat met gesloten deuren, in een besloten commissievergadering, tenzij PS eerst besluiten om de geheimhouding op te heffen. Voor het delen van geheime informatie door een deelneming en of private partij kan PS de deelneming uitnodigen in een besloten commissie.

Informatie bijeenkomsten en geheimhouding: informele samenkomsten

Bij informele samenkomsten zoals bijvoorbeeld een door en voor PS georganiseerde informatiebijeenkomst of een ambtelijke voorbereide voorlichting (Zicht op Beleid) of een GS-informatiebijeenkomst kan er **geen** geheime informatie worden gedeeld onder de bepalingen van Provinciewet. Aangezien er geen sprake is van een vergadering op grond van de Provinciewet kan deze ook niet besloten worden verklaard. Geheimhouding kan dan ook niet worden afgedwongen bij de leden van Provinciale Staten of de aanwezige commissieleden.

Sancties op schending geheimhouding

Schending van de geheimhoudingsplicht is strafrechtelijk gezien een misdrijf, strafbaar met een gevangenisstraf van ten hoogste een jaar of een geldboete van de vierde categorie (artikel 272 van het Wetboek van Strafrecht). Schending van de geheimhoudingsplicht kan civielrechtelijke gezien ook een onrechtmatige daad opleveren jegens de provincie of jegens derde belanghebbenden. Een actie onrechtmatige daad is gebaseerd op art. 6:162 Burgerlijk Wetboek.

Behoudens het strafrecht en het privaatrecht kunnen Provinciale Staten ook zelf optreden tegen een statenlid dat de geheimhoudingsplicht heeft geschonden. Als de schending van geheimhouding gerelateerd kan worden aan verstoring van de orde van de vergadering, kan de voorzitter van de staten aan PS voorstellen het bewuste statenlid het verdere verblijf in de vergadering te ontzeggen. Over het voorstel wordt niet beraadslaagd. Bij herhaling kan dat voor een periode van maximaal drie maanden (artikel 26, derde lid, Provinciewet). Daarnaast is in de wet voorzien in een bepaling (art. 86 lid vijfde Provinciewet) waarmee PS de overtreder voor drie maanden kunnen uitsluiten van het ontvangen van informatie ten aanzien waarvan een verplichting tot geheimhouding geldt. Op deze wijze wordt (volgens de wetgever) voorkomen dat GS of de commissaris geen informatie meer zouden delen met PS vanwege vrees voor verdere schending van geheimhouding.

Bijlage I Relevante bepalingen uit de Provinciewet

Artikel 23

4. Indien met gesloten deuren wordt vergaderd, geldt een verplichting tot geheimhouding omtrent informatie die in die vergadering ter kennis van de aanwezigen komt. De verplichting duurt voort, totdat Provinciale Staten haar opheffen.

HOOFDSTUK VA. GEHEIMHOUDING

Artikel 84

Provinciale Staten, Gedeputeerde Staten, de commissaris van de Koning en een commissie als bedoeld in hoofdstuk V kunnen op grond van een belang, genoemd in artikel 5.1, eerste en tweede lid, van de Wet open overheid, een verplichting tot geheimhouding opleggen ten aanzien van informatie die bij dat orgaan berust.

Artikel 85

1. Provinciale Staten kunnen informatie ten aanzien waarvan krachtens artikel 23, vierde lid, een verplichting tot geheimhouding geldt of zij een verplichting tot geheimhouding hebben opgelegd, verstrekken aan Gedeputeerde Staten, de commissaris van de Koning, de rekenkamer en een commissie als bedoeld in hoofdstuk V.
2. Gedeputeerde Staten kunnen informatie ten aanzien waarvan zij een verplichting tot geheimhouding hebben opgelegd, verstrekken aan Provinciale Staten, de rekenkamer en een commissie als bedoeld in hoofdstuk V.
3. De commissaris van de Koning kan informatie ten aanzien waarvan hij een verplichting tot geheimhouding heeft opgelegd, verstrekken aan Provinciale Staten, Gedeputeerde Staten, de rekenkamer en een commissie als bedoeld in hoofdstuk V.
4. Een commissie als bedoeld in hoofdstuk V kan informatie ten aanzien waarvan zij een verplichting tot geheimhouding heeft opgelegd, verstrekken aan Provinciale Staten, Gedeputeerde Staten, de commissaris van de Koning en de rekenkamer.
5. Indien Gedeputeerde Staten of de commissaris van de Koning overeenkomstig het tweede of derde lid informatie verstrekken aan een commissie waarin leden van Provinciale Staten zitting hebben, verstrekken Gedeputeerde Staten of de commissaris van de Koning die informatie tevens aan Provinciale Staten.
6. Indien Gedeputeerde Staten, de commissaris van de Koning of een commissie overeenkomstig het tweede, derde of vierde lid informatie verstrekken aan Provinciale Staten, kunnen Provinciale Staten die informatie verstrekken aan anderen. Provinciale Staten kunnen regels stellen over het verstrekken van informatie ten aanzien waarvan een verplichting tot geheimhouding is opgelegd door Gedeputeerde Staten, de commissaris van de Koning of een commissie en die tevens aan Provinciale Staten is verstrekt.

Artikel 86

1. Een verplichting tot geheimhouding wordt vermeld op het stuk ten aanzien waarvan de geheimhouding geldt. Indien de geheimhouding geldt ten aanzien van informatie anders dan in schriftelijke vorm, wordt de verplichting op een passende wijze kenbaar gemaakt.
2. Een verplichting tot geheimhouding wordt in acht genomen door allen die van de informatie kennis dragen.
3. Een verplichting tot geheimhouding duurt voort totdat het orgaan dat de verplichting heeft opgelegd haar opheft. Indien de verplichting tot geheimhouding is opgelegd door een commissie, kan die verplichting tevens worden opgeheven door het orgaan dat de commissie heeft ingesteld.
4. Indien informatie ten aanzien waarvan een verplichting tot geheimhouding geldt aan Provinciale Staten is verstrekt, duurt die verplichting in afwijking van het derde lid voort totdat de Provinciale Staten haar opheffen.
5. Een lid van Provinciale Staten of van een door Provinciale Staten ingestelde commissie als bedoeld in hoofdstuk V dat in strijd handelt met het tweede lid kan bij besluit van Provinciale Staten ten hoogste drie maanden worden uitgesloten van het ontvangen van informatie ten aanzien waarvan een verplichting tot geheimhouding geldt.

Bijlage II Openbaar te maken informatiecategorieën Woo

In artikel 3.3 van de Woo worden 17 informatiecategorieën gespecificeerd die actief openbaar gemaakt moeten worden. Die verplichting treedt gefaseerd in werking. De 17 categorieën uit de wet (rechterkolom in de tabel) worden in de praktijk voor de overzichtelijkheid vaak gebundeld tot 11 categorieën (linkerkolom in de tabel).

Elf gebundelde informatiecategorieën	17 informatiecategorieën conform Woo (artikel 3.3)
Wet- en regelgeving	eerste lid, a. wetten en andere algemeen verbindende voorschriften
	eerste lid, b. overige besluiten van algemene strekking
	eerste lid, c. ontwerpen van wetten, andere algemeen verbindende voorschriften en overige besluiten van algemene strekking waarover een extern advies is gevraagd, met inbegrip van de adviesaanvraag
Organisatiegegevens	eerste lid, d. inzicht in zijn organisatie en werkwijze, waaronder de taken en bevoegdheden van de organisatieonderdelen
	eerste lid, e. de bereikbaarheid van het bestuursorgaan en zijn organisatieonderdelen en de wijze waarop een verzoek om informatie kan worden ingediend
Raadstukken	tweede lid, a. bij de Kamers en de verenigde vergadering der Staten-Generaal, Provinciale Staten, gemeenteraden en algemene besturen van waterschappen ter behandeling ingekomen stukken, tenzij deze betrekking hebben op door de regering vertrouwelijk aan de Staten-Generaal verstrekte informatie of tenzij deze betrekking hebben op individuele gevallen
	tweede lid, b. vergaderstukken en verslagen van de Kamers en de verenigde vergadering der Staten-Generaal en hun commissies, tenzij deze betrekking hebben op door de regering vertrouwelijk aan de Staten-Generaal verstrekte informatie
	tweede lid, c. vergaderstukken en verslagen van Provinciale Staten, gemeenteraden en algemene besturen van waterschappen, algemene besturen van openbare lichamen, besturen van bedrijfsvoeringsorganisaties en gemeenschappelijke organen als bedoeld in de Wet gemeenschappelijke regelingen en hun commissies
Bestuursstukken	tweede lid, d. agenda's en besluitenlijsten van vergaderingen van de ministerraad, Gedeputeerde Staten, colleges van burgemeester en wethouders en dagelijkse besturen van waterschappen en dagelijkse besturen van openbare lichamen als bedoeld in de Wet gemeenschappelijke regelingen
Adviezen van adviescolleges	tweede lid, e. adviezen; lo. over de ontwerpen, bedoeld in het eerste lid, onderdeel c, van adviescolleges of-commissies alsmede van andere externe partijen indien die om advies zijn verzocht; 2o. over andere onderwerpen van

	adviescolleges of -commissies, alsmede de op dat advies betrekking hebbende adviesaanvraag, uitgezonderd adviezen die betrekking hebben op individuele gevallen;
Convenanten	tweede lid, f. convenanten
Jaarplannen en – verslagen	tweede lid, g. jaarplannen en jaarverslagen van bestuursorganen inzake de voorgenomen uitvoering van de taak of de verantwoording van die uitvoering
Woo-verzoeken	tweede lid, i. de inhoud van de schriftelijke verzoeken op grond van artikel 4.1, van de schriftelijke beslissingen op die verzoeken en de daarbij verstrekte informatie
Onderzoeken	tweede lid, j. op verzoek van een bestuursorgaan ambtelijk of extern opgestelde onderzoeksrapporten die geen onderdeel vormen van de uitvoering van de taak van dat bestuursorgaan, die voornamelijk uit feitelijk materiaal bestaan en die betrekking hebben op: 1o. de wijze van functioneren van de eigen organisatie; 2o. de voorbereiding of de evaluatie van beleid, inclusief de uitvoering, naleving en handhaving;
Beschikkingen	tweede lid, k. beschikkingen, met uitzondering van beschikkingen... (zie voor de uitzonderingen artikel 3.3, tweede lid, onderdeel k van de Woo)
	tweede lid, h. verplichtingen tot verstrekking van subsidies, anders dan met een beschikking
Klachten	tweede lid, l. schriftelijke oordelen in klachtprocedures als bedoeld in titel 9.1 van de Algemene wet bestuursrecht.

Colofon

Tekst

Provincie Zeeland

Werkgroep Geheimhouding

Beeld

Beeldbank

Contact

info@zeeland.nl

www.zeeland.nl