

Financiële consequenties externe inhuur:

Kostensoort: n.v.t.  
Bedrag: n.v.t.

Financiële consequenties opdracht/uitbesteding:

Kostensoort: n.v.t.  
Bedrag: n.v.t.

Gedeputeerde  
belast met

behandeling: drs. J.M.M. Polman

Vergadering PS: 29 september 2023  
Nr: 367067  
Agenda nr:  
Vergadering GS: n.v.t.  
Nr: n.v.t.

Onderwerp: Verhoging middelen fractieondersteuning per 2024

## Samenvatting:

Het Zeeuwse budget voor fractieondersteuning is op dit moment zowel absoluut als relatief (per zetel) het laagste van alle provincies. Voorgesteld wordt het budget voor fractieondersteuning te verhogen naar het landelijk gemiddelde om fracties meer mogelijkheden te geven zich te laten ondersteunen bij hun volksvertegenwoordigende, kaderstellende en controlerende taken.

## Wat willen we bereiken?

Op grond van artikel 33, derde lid van de Provinciewet moeten provinciale staten een verordening vaststellen waarin de (financiële) ondersteuning van de fracties is geregeld. De provinciale staten van Zeeland hebben dit gedaan door de “*verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning 2021 Zeeland*” vast te stellen. Op grond van artikel 7, eerste lid van deze verordening krijgen fracties jaarlijkse een bijdrage ter ondersteuning van het functioneren van de fractie en zijn er afspraken gemaakt over besteding en verantwoording.

### Doel

Het huidige fractiebudget is zowel absoluut als relatief per zetel het laagste van alle provincies. Met het verhogen van het fractiebudget wordt beoogd om de fracties meer capaciteit te verschaffen bij de voorbereiding van commissie- en statenvergaderingen. Door het fractiebudget te verhogen worden de mogelijkheden voor Zeeuwse fracties voor ondersteuning vergelijkbaar met gemiddelde van de andere provincies.

### Systematiek fractiebudgetten

De financiële bijdrage voor fracties bestaat uit een basisbedrag voor elke fractie en daarnaast krijgt ontvangt iedere fractie een bedrag voor elke zetel die ze bezet in provinciale staten.

Voor 2023 is er een bedrag van € 368.000 opgenomen in de begroting ten bate van fractieondersteuning. De helft van dit budget wordt uitgekeerd in een gelijk bedrag per fractie. De andere helft van het budget is gekoppeld aan het zetelaantal van de fracties.

Het deel van het fractiebudget dat voor iedere fractie gelijk is, bedraagt de helft van €368.000 ofwel €184.000. Verdeeld over de huidige dertien (13) fracties is de vaste vergoeding €14.154 per fractie.

De overige €184.000 worden verdeeld aan de hand van het aantal zetels dat een fractie bezet in provinciale staten. Voor elke zetel die een fractie bezet ontvangen ze €4.718 (ofwel €184.000/39 zetels).

### Zeeland in landelijk perspectief

In 2022 voerde adviesbureau Necker van Naem op verzoek van de statengriffie van de provincie Flevoland een vergelijkend onderzoek uit naar de hoogte van fractiekostenvergoedingen bij de twaalf provincies. Hieruit bleek dat de provincie Zeeland zowel absoluut als relatief het minste uitgeeft aan fractieondersteuning. Het beschikbare totaal bedrag voor dit doet is hier het laagst, en dit geldt even goed wanneer wordt gekeken naar het bedrag dat beschikbaar is per zetel.

De meeste provincies hanteren een methodiek die vergelijkbaar is met de die van PS Zeeland. Er wordt gewerkt met een vast deel dat gelijk is per fractie en met een variabele deel per zetel. De provincies Fryslân en Utrecht hanteren een afwijkende methodiek. Fryslân kent een aanvullende subsidieregeling voor de bekostiging van fractie assistenten.

Wanneer op basis van de laatst bekende cijfers het vaste deel van fractiebudget in Zeeland vergeleken wordt met het landelijk gemiddelde dan krijgen de fracties hiervan ongeveer 47%. Het variabele deel per zetel is vergelijkbaar met het landelijk gemiddelde.

	Vast deel	Variabel deel
Zeeland	€ 14.164	€4.722
Landelijk gemiddelde	€ 30.075	€4.646

#### *Achtergebleven inflatiecorrectie*

In historisch perspectief is het opvallend dat het totaal bedrag voor fractieondersteuning dat beschikbaar is bij de provincie Zeeland sinds 2003 in tegenstelling tot bij de meeste andere provincies niet consequent geïndexeerd is op grond van het inflatiecijfer of gelijke tred heeft gehouden met CAO ontwikkelingen terwijl salariskosten of inhuur van expertise een belangrijk deel bepalen van de uitgaven. Het totaal bedrag dat in 2003 beschikbaar was voor fractievergoedingen bedroeg € 350.000. In 2003 kregen de tien fracties €17.500 als vast deel van hun vergoeding. Daar diende toen nog wel een deel van de reiskosten uit te worden bekostigd. Na 2014 moesten deze kosten buiten de fractievergoedingen gehouden waarvoor het totaal beschikbare budget structureel werd verlaagd met €35.000 tot €343.400 in 2015. Sinds die tijd is het totale budget jaarlijks met ongeveer 1% per jaar verhoogd.

Ter illustratie wanneer het budget vanaf 2015 was geïndexeerd op grond van het inflatiecijfer, dan zou het nu € 419.544 bedragen. Alleen voor herstel van de reële waarde tot het niveau van 2015 is € 51.500 benodigd.

#### *Eén taart steeds kleinere puntjes*

Het totaal beschikbare budget voor fractieondersteuning is op grond van de huidige verordening een statisch gegeven. Het beweegt niet mee met het aantal fracties dat zitting heeft in provinciale staten. Doordat het aantal fracties sinds 2003 wel aanzienlijk is toegenomen maar het budget nauwelijks hoger werd, moest hetzelfde bedrag over steeds meer fracties worden verdeeld. Ofwel dezelfde taart moest in steeds kleinere puntjes worden gesneden om elke fractie een deel te kunnen geven. Ook hierdoor is het beschikbare budget per fractie gedaald, niet alleen in relatieve maar ook in absolute zin. Na de verkiezingen van 2019 waren er bij aanvang vijftien fracties, na de laatste verkiezingen zijn er dertien fracties die het beschikbare budget verdelen.

De meeste provincies hanteren een systeem waarin het vaste deel van de vergoeding is opgenomen in de verordening. Al naar gelang het aantal fracties in PS wordt het budget hiervoor verhoogd of verlaagd. De vaste vergoeding wordt gekoppeld aan een basisjaar waarna het jaarlijks wordt geïndexeerd om te corrigeren voor inflatie. Hiermee wordt voorkomen dat meer fracties één bijna statisch budget moeten verdelen en met dat budget steeds minder mee kunnen doen.

Daarnaast is er in de verordening een bedrag per zetel opgenomen eveneens gekoppeld aan een basisjaar waarmee het bedrag wordt geïndexeerd.

### **Waarom kunnen we zien of alles bereikt is?**

De mogelijkheden om als Zeeuwse statenfractie ondersteund te kunnen worden bij het statenwerk is vergelijkbaar met andere Provincies. In de verordening wordt een bepaling opgenomen waarin het vaste bedrag per fractie en de vergoeding per zetel is opgenomen. Er wordt jaarlijks geïndexeerd voor loon- en prijsstijgingen.

### **Wat doen we daarvoor?**

Het vaste deel van de fractievergoedingen wordt per 1 januari 2024 eenmalig met €10.000 verhoogd. Het beschikbare budget gaat meebewegen met het aantal fracties dat na de verkiezingen in provinciale staten zitting neemt. Ook wordt het budget voor fractieondersteuning waarde vast gemaakt. De verordening ambtelijk bijstand en fractieondersteuning wordt daartoe gewijzigd. Het tweede lid van artikel 7, "recht op financiële bijstand" wordt gewijzigd. Het uit te keren basisbedrag per fractie over 2024 € 24.307 en de bijdrage per fractielid van € 4.769 worden opgenomen in de verordening. Daaraan wordt toegevoegd de bepaling dat het basisbedrag jaarlijks de loon- en prijsontwikkeling volgt. De norm bedragen worden jaarlijks verhoogd op basis van de ontwikkeling van het prijs index cijfer in het jaar voorafgaand aan het subsidiejaar.

Artikel 7, tweede lid van de genoemde verordening luidt na wijziging als volgt:

2. *De jaarlijkse financiële bijdrage bestaat uit een basisbedrag van € 24.307 voor elke fractie vermeerderd met een bedrag per fractielid van € 4.769. De genoemde bedragen betreffen de normbedragen over 2024. Deze bedragen worden ieder jaar geïndexeerd met de inflatiecorrectie.*

**Wat mag het kosten?**

Voor de verhoging van de vaste component van de fractieondersteuning per 1 januari 2024 met €10.000 per fractie is €130.000 benodigd. Het budget voor fractieondersteuning (76025/0420) wordt met dit bedrag verhoogd.

**Financiële consequenties externe inhuur:**

Geen.

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig bijgevoegd ontwerp-besluit.

het presidium van Provinciale Staten van Zeeland,

drs. J.M.M. Polman, voorzitter

drs. F.J. van Houwelingen MPA, statengriffier

**Onderwerp:** Verhoging middelen fractieondersteuning per 2024

## **Ontwerpbesluit**

De staten der provincie Zeeland,  
gelezen het voorstel van het presidium van 18 september 2023, nr. 367067,

gelet op artikel 33, tweede en derde lid van de Provinciewet,

### **besluiten:**

1. Het budget voor fractieondersteuning (76025/0420) per 1 januari 2024 te verhogen met € 130.000;
2. Het budget voor fractieondersteuning vanaf 2024 jaarlijks te corrigeren voor inflatie;
3. Een begrotingswijziging te laten vervaardigen waarin de verhoging van het budget voor fractieondersteuning wordt verwerkt;
4. Artikel 7, tweede lid van de verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Zeeland 2021 komt als volgt te luiden:  
"De jaarlijkse financiële bijdrage bestaat uit een basisbedrag van € 24.307 voor elke fractie vermeerderd met een bedrag per fractielid van € 4.769. De genoemde bedragen betreffen de normbedragen over 2024. Deze bedragen worden ieder jaar geïndexeerd met de inflatiecorrectie."
5. De wijziging van de verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Zeeland 2021 te publiceren in het Provinciaal Blad en op 1 januari 2024 van kracht te laten worden conform bijgevoegd wijzigingsbesluit.