

Provinciale Staten van Zeeland  
t.a.v. de voorzitter

Onderwerp	Zaaknummer	Behandeld door	Verzonden
ontwerp begroting 2024 RUD Zeeland en 1 <sup>e</sup> wijziging begroting 2023 RUD Zeeland	321424		

Middelburg, 9 mei 2023

Geachte voorzitter,

Op 17 april 2023 heeft het Dagelijks Bestuur (DB) van de RUD Zeeland (RUD) de ontwerp begroting 2024 vastgesteld.

Voorts heeft het Dagelijks Bestuur (DB) van de RUD Zeeland (RUD) op 13 maart 2023 de 1e wijziging van de begroting 2023 van de gemeenschappelijke regeling vastgesteld.

Op 30 april bent u door de RUD in de gelegenheid gesteld om een zienswijze in te dienen op de ontwerp begroting 2024 alsmede op de 1<sup>e</sup> wijziging van de begroting 2023 van de RUD Zeeland.

Met deze brief geven wij u inzicht in de bijdrage van de Provincie in de ontwerp begroting 2024 van de RUD Zeeland en in de actuele ontwikkelingen.

Voorts geven wij u inzicht in wat de 1<sup>e</sup> wijziging van de begroting 2023 van de RUD Zeeland inhoudt, de financiële gevolgen voor onze provincie.

Ten aanzien van de ontwerp begroting 2024 alsmede ten aanzien van de 1<sup>e</sup> wijziging van de begroting 2023 van de RUD Zeeland adviseren wij u om een zienswijze in te dienen.

### **Onderdeel 1: Ontwerp begroting 2024 van de RUD Zeeland**

#### Termijn om zienswijzen in te dienen

De Vereniging van Zeeuwse Gemeenten (VZG) heeft met alle gemeenschappelijke regelingen in het Zeeuwse afgesproken dat zij hun ontwerp begrotingen 2024 uiterlijk 30 april 2023 hebben ingediend. Waarna die begrotingen gezamenlijk voor zienswijze worden aangeboden aan de vertegenwoordigende organen.

De termijn om een zienswijze in te dienen loopt tot 15 juli 2023.

Voor de RUD Zeeland betekent dit dat het DB pas na het zomerreces de definitieve concept begroting inclusief de zienswijzen kan voorleggen aan het AB van de RUD voor besluitvorming. Daardoor kan tijdige aanlevering van de begroting aan de toezichthouder van deze gemeenschappelijke regeling, de minister van Binnenlandse Zaken, in het gedrang komen.

De toezichthouder geeft geen uitstel voor inlevering van de begroting, uiterlijk 15 september 2023. De RUD vraagt de Vereniging van Zeeuwse Gemeenten (VZG) om de zienswijze periode te mogen inkorten zodat tijdig een besluit over de begroting door het AB van de RUD kan worden genomen. En daardoor ook tijdig die begroting naar de toezichthouder kan worden gestuurd. Op dit moment is nog geen duidelijkheid of de VZG hiermee instemt.

### Inhoud ontwerp begroting 2024 van de RUD Zeeland

De inhoud van de ontwerp begroting 2024 van de RUD Zeeland komt overeen met haar begroting 2023 rekening houdend met de 1<sup>e</sup> begrotingswijziging 2023, die separaat ook voor zienswijze naar uw Staten is gestuurd.

Voorts is de VZG-norm 2023 voor inflatie van 2,7% toegepast.

De VZG-norm voor het begrotingsjaar 2024 is in december 2022 overigens vastgesteld op 3,4%. De RUD heeft nog niet aangegeven of hiervoor nog een aanpassing volgt. Mocht dit zo zijn, dan zal dit via een eerstvolgende begrotingswijziging 2024 volgen.

### Financiële consequenties voor de Provincie

De bijdrage van de Provincie in de ontwerp begroting 2024 van de RUD Zeeland is € 5.129.200.

De middelen hiervoor zijn beschikbaar in de provinciale meerjarenraming voor het jaar 2024.

### Kritische prestatie indicatoren

De in de ontwerp begroting 2024 geformuleerde kritische prestatie indicatoren zijn dezelfde als in voorgaande jaren.

Vershillende van die indicatoren geven aan of geplande aantallen dan wel geplande uren uiteindelijk worden gerealiseerd. Dit geeft onvoldoende antwoord op de vraag of het gezamenlijke doel van een schoon, veilig en duurzaam Zeeland wordt gehaald.

Wij achten het wenselijk dat de RUD, in overleg met de deelnemers, indicatoren formuleert waaruit blijkt of dit doel wordt gehaald.

### Ontwikkelingen

Zoals ook al is aangegeven bij de behandeling van de ontwerp begroting 2023 van de RUD Zeeland zijn er landelijke en lokale ontwikkelingen die in de komende periode van invloed zullen zijn op de uitvoering van het beleid van de RUD en daarmee ook op de begroting van de RUD.

Zo doet commissie Van Aartsen in het rapport 'Om de leefomgeving' aanbevelingen om het VTH stelsel te verbeteren. Die aanbevelingen worden verder uitgewerkt in het Interbestuurlijk programma Versterking VTH-stelsel (vergunningverlening, toezicht en handhaving).

In dat kader heeft ook het provinciale traject 'Verkenning omgevingstaken' en het vervolg van dit traject (het rapport Robuuste milieutaken), effect op de uitvoering van (provinciale) milieutaken.

In de komende tijd zal duidelijk worden wat de concrete gevolgen hiervan zijn voor de omgevingsdiensten, dus ook voor de RUD Zeeland.

De RUD Zeeland is inmiddels samen met de deelnemers een traject gestart om vorenstaande uit te werken hetgeen dit betekent voor het Zeeuwse.

### Huisvesting

Het contract voor huisvesting en PIOFAC (Personeel & Organisatie, ICT, Financiën en Communicatie) heeft als einddatum 31 december 2023. Het is mogelijk om dit contract te verlengen. De RUD werkt momenteel aan een voorstel voor de huisvesting en onderbrenging van PIOFAC taken in de komende periode.

### Consolidatie begroting i.v.m. Omgevingswet

Door de komst van de Omgevingswet per 1 januari 2024 veranderen de werkzaamheden die de RUD voor de deelnemers moet uitvoeren.

Het AB van RUD Zeeland heeft op 6 december 2021 ingestemd met het consolideren van de begroting tot en met 2024. Dit houdt in dat RUD Zeeland een begroting opstelt op basis van het huidige inrichtingenbestand en de bestaande product- en dienstencatalogus en kentallen P\*Q. Eén van de belangrijkste wijzigingen onder Omgevingswet is bijvoorbeeld dat niet meer met inrichtingen maar met milieubelastende activiteiten wordt gewerkt. Omdat de begroting is gebaseerd op aantallen inrichtingen zal dit een grote impact kunnen hebben op de begrotingssystematiek.

Door consolidatie van de begrotingssystematiek ontstaat in de jaren tot en met 2024 voor zowel de RUD Zeeland als voor de opdrachtgevers financiële rust voor wat betreft de gevolgen van de invoering van de Omgevingswet. Hierdoor blijft de RUD over de middelen beschikken om haar werkzaamheden uit te kunnen voeren.

RUD Zeeland geeft aan dat er tijd nodig is om de gevolgen van de Omgevingswet duidelijk in kaart te brengen. Dan gaat het om onder andere kentallen van producten, de product en dienstencatalogus en verschuiving van bevoegdheden.

Inmiddels heeft de RUD een op basis van de Omgevingswet gebaseerde producten- en dienstencatalogus vastgesteld. De informatie voor de daarbij behorende kentallen moet de RUD via tijdverantwoording vanaf 2024 vergaren.

### Weerstandsvermogen

De paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing van de ontwerp begroting 2024 bevat de geactualiseerde risico-inventarisatie. Net als in de begrotingen van voorgaande jaren constateert de RUD Zeeland in deze begroting dat de taken en de hiervoor benodigde middelen niet met elkaar in lijn zijn. De RUD geeft aan dat wanneer het AB het provinciale rapport Robuuste milieutaken omarmt en vaststelt, de drie donkerrode risico's afzwakken.

De reservepositie mag overigens volgens de norm van de Vereniging van Zeeuwse Gemeenten niet meer dan 5% bedragen van de jaaronzet van de betreffende gemeenschappelijke regeling. Mochten risico's zich voordoen en de beschikbare middelen in de begroting en algemene reserve van de RUD overschrijden, dan zullen deze alsnog voor rekening van de deelnemers in de gemeenschappelijke regeling komen.

### Advies voor in te dienen zienswijze

Gelet op het vorenstaande adviseren wij u een zienswijze in te dienen op de ontwerp begroting 2024 van de RUD Zeeland. Deze zienswijze zou het volgende kunnen inhouden:

- Provinciale Staten onderschrijven de noodzaak van een robuuste RUD Zeeland en dringen aan op verdere implementatie van de daarvoor benodigde maatregelen.
- Opnieuw blijkt dat de ratio van het weerstandsvermogen zorgwekkend laag is. Het dringende verzoek aan de RUD Zeeland is om het weerstandsvermogen meer in overstemming te brengen en houden met de actuele risico's. En om hier zo spoedig mogelijk concrete voorstellen voor te doen.
- Provinciale Staten vinden het wenselijk dat de RUD in overleg met de deelnemers kritische prestatie indicatoren formuleert op grond waarvan kan worden aangegeven of haar werkzaamheden er mede toe hebben geleid dat sprake is van een schoon, veilig en duurzaam Zeeland.

### Proces

- U heeft tot 15 juli 2023 gelegenheid een zienswijze in te dienen. Uw Staten vergaderen op 16 juni.
- Daarna behandelt het dagelijks bestuur van de RUD de ingebrachte zienswijzen. Begin september besluit het algemeen bestuur van de RUD over de ontwerp begroting met de daarop ingediende zienswijzen.
- Uiterlijk 15 september 2023 moet de RUD haar vastgestelde begroting 2024 aanbieden aan de toezichthouder, de minister van Binnenlandse Zaken.

## **Onderdeel 2: 1<sup>e</sup> wijziging van de begroting 2023 van de RUD Zeeland**

### Termijn om zienswijzen in te dienen

De termijn om een zienswijze in te dienen, loopt van 30 april tot en met 15 juli 2023, dit conform de afspraak die de Vereniging van Zeeuwse Gemeenten met alle Zeeuwse gemeenschappelijke regelingen heeft gemaakt.

### Inhoud 1e wijziging begroting 2023 van de RUD Zeeland

De 1e wijziging van de begroting 2023 van de RUD Zeeland heeft betrekking op besluiten die het Algemeen Bestuur van de RUD Zeeland in 2022 heeft genomen ten aanzien van de volgende zes wijzigingen. Deze wijzigingen passen ook in de op 28 maart door Provinciale Staten aangenomen motie inzake "Een robuuste, klantvriendelijke RUD voor een gezond en veilig Zeeland".

1. De structurele uitvoering van het vastgestelde Plan van aanpak op het gebied van ondermijning.  
De vergunningverleners en toezichthouders van de RUD vullen daarmee hun oog- en oorfunctie in voor wat betreft ondermijningszaken Zij herkennen signalen en ondernemen actie in voorkomende gevallen. Voorts neemt de RUD deel aan gezamenlijke ondermijningsacties met de partners alsmede zijn behulpzaam bij Bibob toetsingen;
2. Uitvoering van de internationale Verdragen van Helsinki en Espoo.  
Deze verdragen verplichten landen hun buurlanden in te lichten als (industriële) activiteiten in het ene land negatieve milieugevolgen kunnen hebben in het buurland. De RUD beoordeelt vervolgens de toegestuurde informatie en reageert zo nodig daarop.  
De geraamde inzet is gebaseerd op een pilot die in 2023 wordt geëvalueerd. Pas na die evaluatie is duidelijk welke structurele inzet de RUD op dit werkteerrein nodig heeft;

3. Gedurende twee jaar trekt de RUD twee strategische adviseurs en één communicatie medewerker aan.  
Met die adviseurs verwacht de RUD op een adequate wijze te kunnen reageren en acteren op verdere ontwikkelingen in het kader van diverse onderzoeken en adviezen, landelijk en regionaal, over (het stelsel van) omgevingsdiensten.  
De kosten hiervan dekt de RUD uit de algemene reserve die daarvoor met een gedeelte van het jaarrekeningresultaat 2021 is opgehoogd;
4. De gevolgen van de provinciale CAO 2022-2023, die ook op het RUD personeel van toepassing is;
5. De wettelijke taken voor de RUD op het gebied van energiebesparing.  
De Rijksoverheid heeft in de afgelopen jaren het aantal wettelijke energietaken uitgebreid en zij zet in op intensivering van de uitvoering van de bestaande energietaken door de Omgevingsdiensten. Dit past ook in het duurzaamheidsbeleid waarvan energiebesparing onderdeel uitmaakt.  
De RUD ziet daarbij toe op de energiebesparingsplicht en de informatieplicht energiebesparing die bedrijven hebben. Voorts beoordeelt de RUD energiebesparingsonderzoeken die bedrijven toesturen.  
De kosten dekt de RUD in 2023 uit een daarvoor door de RUD ontvangen rijksbijdrage. Voor een structurele financiële dekking van die kosten zal de RUD later in het jaar een voorstel aan de deelnemers sturen;
6. De jaarlijkse actualisatie van het aantal inrichtingen/bedrijven per deelnemer, en daarmee de hoogte van de bijdrage per deelnemer.

#### Financiële consequenties 1e wijziging begroting 2023 van de RUD Zeeland

De 1e wijziging van de begroting 2023 van de RUD Zeeland heeft als financiële consequentie dat de bijdrage van de provincie toeneemt met een bedrag van € 341.500 ten opzichte van de oorspronkelijke begroting 2023.

Voor wat betreft de twee hierboven als eerstgenoemde onderdelen (ondermijning en Verdragen van Helsinki/Espoo) zijn de kosten al opgenomen in het jaarplan 2023 dat de provincie met de RUD heeft afgesloten en dat wij per brief van 28 maart jongstleden ter informatie naar u hebben gezonden.

Het is voor ons onduidelijk of de RUD voor deze twee onderdelen nog extra kosten heeft meegenomen in het bedrag van € 341.500. Dit komt omdat de RUD Zeeland niet voor alle zes genoemde onderdelen apart aangeeft welke invloed zij hebben op de bijdrage van elke deelnemer afzonderlijk.

De met de 1e begrotingswijziging gemoeid zijnde extra kosten kan de provincie dekken uit bestaande budgetten.

#### Advies voor in te dienen zienswijze

Gelet op het vorenstaande adviseren wij u een zienswijze in te dienen op de 1e wijziging van de begroting 2023 van de RUD Zeeland. Deze zienswijze zou het volgende kunnen inhouden:

- Provinciale Staten vinden het een goede zaak dat de RUD Zeeland stappen onderneemt voor verdere robuustheid van haar omgevingsdienst;
- Het verzoek om voor elke deelnemer afzonderlijk per deelonderwerp aan te geven welke financiële consequenties e.e.a. heeft.

En daarbij ook aan te geven hoe de nu extra aan de provincie gevraagde financiële bijdrage zich verhoudt tot het jaarplan 2023 dat de provincie en de RUD samen hebben vastgesteld. Hierover dient voor het zomerreces duidelijkheid te zijn zodat tijdens de DB en AB vergaderingen van de RUD waarin de 1e begrotingswijziging definitief wordt vastgesteld hierover geen misverstanden kunnen bestaan.

#### Verdere proces

Het DB van de RUD behandelt de ingebrachte zienswijzen. Daarna besluit het Algemeen Bestuur (AB) van de RUD definitief over de 1e begrotingswijziging 2023 met de daarop ingediende zienswijzen.

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten van Zeeland,

drs. J.M.M. Polman, voorzitter

drs. L.M.L.M. Prevaes, waarnemend secretaris

**Bijlagen:**

1. brief RUD inzake ontwerpbegroting 2024 en 1<sup>e</sup> wijziging begroting 2023 voor zienswijze toegestuurd
2. AB Voorstel Begroting 2024 V2
3. Ontwerp begroting 2024 versie AB
4. Reactie RUD op definitief advies begeleidingscommissie – ontwerp begroting 2024
5. Concept AB voorstel 1e begrotingswijziging
6. Reactie RUD op advies Bcie – 1e begrotingswijziging 2023

Noem in uw contact met ons steeds het zaaknummer. Dit staat bovenaan deze brief.