

Financiële consequenties externe inhuur:

Kostensoort: n.v.t.
Bedrag: n.v.t.

Financiële consequenties opdracht/uitbesteding:

Kostensoort: n.v.t.
Bedrag: n.v.t.

Gedeputeerde

belast met

behandeling: drs. J. de Bat

Vergadering PS: 17 november 2023

Nr: 370790

Agenda nr:

Vergadering GS: n.v.t.

Nr: n.v.t.

Onderwerp: Rekenkamerrapport Rode Draden?

Aan de Provinciale Staten van Zeeland

Samenvatting:

In dit onderzoek belicht de Rekenkamer een onderwerp dat naadloos aansluit op hun werkzaamheden: Rode draden in de uitkomsten van het rekenkameronderzoek en hoe deze in de periode 2019 tot en met (het voorjaar van) 2023 werden opgevolgd en afgewikkeld. De rekenkamer heeft vijftien rode draden benoemd en geeft vier aanbevelingen om de kaderstellende en controlerende rol van PS te versterken. De aanbevelingen zijn gericht op het versterken van de kaderstellende en controlerende rol van Provinciale Staten. Hierbij kan onder meer de nieuwe wettelijke verplichting voor GS om jaarlijks aan PS te rapporteren over de wijze van afhandeling van aanbevelingen uit Rekenkamer onderzoeken behulpzaam zijn.

Aanleiding

De rekenkamer Zeeland heeft in samenspraak met de Programmaraad het initiatief genomen om terug te kijken op de door haar uitgevoerde onderzoeken in de Statenperiode 2019 -2023. Dit is het eerste onderzoek dat de Rekenkamer in deze nieuwe Statenperiode aanbiedt. De uitgevoerde analyse beoogt bij te dragen aan het goed positioneren van Provinciale Staten voor de jaren 2023-2027.

Doelstelling

Het onderzoek heeft twee kanten. Enerzijds kunnen ambtelijke organisatie, GS en PS leren van een analyse van de diverse uitgevoerde rekenkameronderzoeken, afwikkeling en opvolging daarvan. Anderzijds kan de Rekenkamer zelf lering trekken uit de analyse om haar werk - waar mogelijk - te verbeteren in de toekomst.

Centrale vraag

Welke patronen (rode draden) zijn te herleiden uit de onderzoeksresultaten van de rekenkamer Zeeland uit de Statenperiode 2019 – 2023, inclusief de systematiek van afwikkeling en resultaten van opvolging?

Onderzoeksmethode

Er zijn in de periode 2019 - 2023 negen onderzoeken uitgevoerd door de rekenkamer, die zijn betrokken bij de analyse. Om de vraagstelling te beantwoorden is gebruik gemaakt van een combinatie van een documentenanalyse en interviews.

Onderzoeken rekenkamer Zeeland in de periode 2019 – 2023:

Geheimhouding	2019
Externe inhuur & uitbesteding	2019
Risico's bij samenwerking	2020
Stads- en streekvervoer over de weg	2021
Quick scan Covid-19	2021
Quick scan financiële kengetallen	2021
Woonbeleid	2021
Stroomversnelling	2022
Landbouwtransitie in Zeeland?	2022

Bevindingen

Ten aanzien van **conclusies en aanbevelingen** komt de Rekenkamer tot vier rode draden, waarvan er twee door hen zijn aangemerkt als verbeterpunten.

1. De inzet door GS in de praktijk vanuit rol en verantwoordelijkheid
De rekenkameronderzoeken laten zien dat op alle onderzochte dossiers aantoonbaar op de inhoud inzet pleegden vanuit hun rol en verantwoordelijkheid.
2. Een nieuwe netwerk georiënteerde manier van werken zichtbaar en gewaardeerd
De werkwijze van GS en ambtelijke organisatie sluit aan op de kaderstelling van PS op het gebied van opgave/netwerk gestuurd werken.
3. De kaderstellende rol [van PS] kan beter ingevuld worden
Op alle onderzochte dossiers komt naar voren dat de kaderstellende rol van PS beter ingevuld kon worden.
4. De controlerende rol van PS is een zorgpunt
De terugkoppeling van resultaten van beleid naar PS was niet systematisch en volledig waardoor ze hun controlerende rol niet volledig konden uitvoeren.

Ten aanzien van **bestuurlijk commentaar GS** komt de Rekenkamer tot drie rode draden.

5. De rekenkamer voerde kwalitatief goede studies uit
6. De conclusies van de rekenkamer zijn overwegend herkenbaar voor GS, met soms een nuancering
7. De aanbevelingen van de rekenkamer worden soms niet onderschreven door GS

Ten aanzien van **de wijze waarop PS besluiten nemen na het rekenkameronderzoek** komt de Rekenkamer tot vijf rode draden.

8. Er zijn schriftelijk weinig technische vragen gesteld door PS naar aanleiding van het rekenkameronderzoek
9. Alle onderzoeken werden in een commissievergadering besproken, waarvan de helft ook in PS
10. Aanbevelingen door de rekenkamer werden overgenomen of PS koos voor een andere invulling
11. De aanbevelingen door de rekenkamer kunnen duidelijker verwoorden aan wie de opvolging is gericht
12. PS worden niet actief gewezen op rapportage van rekenkameronderzoek buitenom de momenten waarop onderzoeken expliciet geagendeerd zijn

Ten aanzien van het **systeem van afwikkeling [van aanbevelingen]** komt de Rekenkamer tot één rode draad.

13. Een gestructureerd systeem voor afwikkeling ontbrak. Afwikkeling komt aan op ambtelijk vakmanschap

Ten aanzien van **de opvolging [van] PS-besluiten naar aanleiding van het rekenkameronderzoek** komt de Rekenkamer tot twee rode draden.

14. PS-besluiten werden door organisatie en GS (niet in alle gevallen) opgevolgd
15. Er was vanuit PS weinig toezicht op de opvolging van het rekenkameronderzoek door GS

Aanbevelingen

Aanbevelingen aan PS

Aanbeveling 1

Verzoek de griffie te evalueren hoe concreet uw Staten doelen willen stellen, hoe u over de voortgang van resultaten geïnformeerd wil worden en of er behoefte is aan een algemeen kader dat deze aspecten borgt richting uitvoering.

Aanbeveling 2

Draag GS op om uw Staten een voorstel te doen toekomen om uitvoering te geven aan verbeteringsmogelijkheden die volgen uit de evaluatie.

Aanbeveling 3

Draag Gedeputeerde Staten op om artikel 186a Provinciewet uit te voeren en geeft hen daarbij de handvatten mee die volgen uit het onderzoek rode draden ten gunste van het implementatieproces.

Aanbeveling 4

Geef GS opdracht om jaarlijks een overzicht van de aan Gedeputeerde Staten gedane voorstellen van de Rekenkamer aan PS toe te zenden, vergezeld van hun standpunt daaromtrent en van de wijze waarop aan de voorstellen vervolg is gegeven. PS agenderen dit overzicht ter bespreking.

Bestuurlijke reactie

In hun reactie van 30 augustus 2023, die is bijgevoegd bij de bestuurlijke nota (*zie pp. 18*), geven GS aan het rapport als waardevol te zien voor de nieuwe collegeperiode. GS geven aan al te werken aan het implementeren van artikel 186a van de Provinciewet, de jaarlijkse rapportage over de opvolging van de aanbevelingen aan GS. Ten aanzien van het meer meetbaar maken van beoogde resultaten merken GS op dat *“niet alles meetbaar is. Daarnaast zou niet het accent dienen te liggen op zoveel mogelijk indicatoren, maar op de juist enkele zeer treffende indicatoren.”*

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig bijgevoegd ontwerpbesluit.

het presidium van Provinciale Staten van Zeeland,

drs. J.M.M. Polman, voorzitter

drs. F.J. van Houwelingen MPA, statengriffier

Onderwerp:

Rekenkamerrapport *Rode Draden? Lessen uit meta analyse rekenkameronderzoek 2019-2023*

Ontwerpbesluit

De staten der provincie Zeeland,
gelezen het voorstel van het Presidium van 30 oktober 2023

besluiten:

1. Kennis te nemen van het rekenkamerrapport "*Rode Draden? Lessen uit meta-analyse van rekenkameronderzoek 2019-2023*"
2. De griffie te verzoeken om samen met de auditcommissie te evalueren hoe concreet uw Staten (beleids)doelen willen stellen, hoe u over de voortgang van resultaten geïnformeerd wil worden en of er behoefte is aan een algemeen kader dat deze aspecten borgt richting uitvoering.
3. Gedeputeerde Staten op te dragen om in samenspraak met uw Staten een voorstel te voor te bereiden om uitvoering te geven aan verbeteringsmogelijkheden die volgen uit de door de Griffie samen met de auditcommissie uit te voeren evaluatie.
4. Gedeputeerde Staten op te dragen om artikel 186a Provinciewet uit te voeren en hen daarbij ten gunste van het implementatieproces de handvatten om het systeem van afwikkeling van aanbevelingen te verbeteren mee te geven zoals opgenomen in het onderzoek Rode Draden.
5. De griffie op te dragen om de aanbevelingen uit Rekenkamerrapporten gericht op PS te bewaken en jaarlijks aan uw staten over de stand van zaken te rapporteren.
6. Gedeputeerde Staten opdracht te geven om jaarlijks een overzicht van de aan hen gedane voorstellen van de Rekenkamer aan PS toe te zenden, vergezeld van hun standpunt daaromtrent en van de wijze waarop aan de voorstellen vervolg is gegeven. PS agenderen dit overzicht ter bespreking.