

Een initiatief van de leden van de AV periode 2019-2023 aangeboden aan de leden van de AV periode 2023 - 2027



# Algemene Vergadering

## Overdrachtdossier

*Een Goede Start!*

2023

# Inhoudsopgave

<b>Inhoudsopgave</b>	<b>2</b>
<b>1. Inleiding</b>	<b>4</b>
<b>2. Beschrijving van de huidige organisatie</b>	<b>5</b>
2.3 Over het IPO bestuur	6
2.4 Over de governance	7
2.4.1 Hoe verhoudt de statutaire rol van de Algemene Vergadering zich met de rol van een Statenlid?	7
2.4.2. De verhouding tussen de rol van Statenlid in PS en de rol van Statenlid in de Algemene Vergadering van het IPO	7
2.4.3. Wat is er opgepakt?	7
2.4.4. Wat is niet opgepakt?	8
2.4.5. Aanbevelingen voor verbetering	9
<b>Bijlages</b>	<b>14</b>
Bijlage 1. Voorbeeld van een format Statenvoorstel Programmabegroting IPO	14



# 1. Inleiding

## 1.1 Aanleiding

In de AV van 8 november 2022 vroegen de leden aandacht voor een overdrachtsdocument voor de nieuwe AV-leden. Het vorige overdrachtdossier 'Een goede start Overdracht AV leden IPO' (20 maart 2019) is met elkaar gedeeld. Dit overdrachtdossier bevat de ervaringen van de leden van de AV van het IPO uit de Statenperiode (2015-2019).

De huidige AV stelde voor opnieuw een werkgroep vanuit de AV op te richten waarbij een aantal griffiecontactpersonen aansluiten met als doel te komen tot een actualisering van het overdrachtdossier. Hoe kan de verbeterde samenwerking, informatievoorziening en rolbepaling nog verder worden versterkt? Het devies 'het IPO dat zijn wij als provincies' vraagt om een actieve invulling.

Daarnaast deed het IPO bestuur een oproep aan de leden van de AV om de gezamenlijke provincies een eigenstandige plek te geven in de inwerkperiode van de provincies voor de nieuwe Statenleden. Het zou daarbij fijn zijn als het IPO niet als externe of verbonden partij wordt weergegeven voor nieuwe Statenleden omdat we gezamenlijk het IPO zijn. Inmiddels is door alle provincies voorzien in een kennismaking met het IPO tijdens de inwerkperiode. Er is inmiddels ook een overdrachtdossier van het IPO (bestuur) overhandigd aan de provincies

## 1.2 Werkgroep Overdrachtdocument

De werkgroep bestond uit de volgende AV-leden: de statenleden dhr. F. Achtien, mw. O. de Man, mw. A. Jellema, dhr. T. Ludwig en dhr. H. van der Velde. Vanuit de griffiecontactpersonen is een bijdrage geleverd door:

Het Overdrachtdocument is april 2023 opgeleverd.

Het IPO bureau heeft het proces gefaciliteerd.

## 1.3 Leeswijzer

De indeling is vergelijkbaar met het vorige overdrachtdossier 2015-2019 omdat het een actualisatie betreft. In sommige gevallen zijn relevante zaken zoals de statuten en het rapport van Andersson Elffers Felix ('Naar meer slagvaardigheid') via een link door de lezer te vinden. De conclusies van het AEF rapport komen niet uitgebreid aan de orde. De discussie loopt namelijk nog volop. Wel wordt stilgestaan bij de uitkomsten van de extra AV op 7 maart 2023.

Dankbaar is gebruik gemaakt van al het werk wat in de afgelopen periode is verricht door AV leden in verschillende werkgroepen zoals de klankbordgroep Planning en Control, de werkgroep Best Practises en de werkgroep Versterkte Samenwerking.

## 2. Beschrijving van de huidige organisatie

### 2.1 Over de organisatie

Het IPO is een vereniging van en voor provincies. De provincies zijn de leden van de vereniging en zijn vertegenwoordigd in het Bestuur en de Algemene Vergadering (AV). Verder kent de vereniging ook commissies van het bestuur, bestuurlijke- en ambtelijke adviescommissies, adviseurs, een secretariaat en een algemeen directeur. Voor een uitgebreide toelichting neem vooral een kijkje op de website van de vereniging.

#### **Belangenbehartiging**

Het Interprovinciaal Overleg behartigt de gezamenlijke belangen van de provincies in 'Den Haag' en 'Brussel'. Enerzijds door een informerende en richtinggevende rol te spelen bij de (formele) voorbereiding van beleid dat voor de provincies van belang is. Anderzijds door kennisdeling met en informatievoorziening aan de provinciale partners en 'stakeholders'. Het IPO beschikt hiertoe over een uitgebreid netwerk en onderhoudt contact met onder andere het kabinet, het parlement, de ministeries, de Europese Unie en maatschappelijke organisaties op de terreinen waar de provincies actief zijn.

#### **Innovatie & Kennisuitwisseling**

Het IPO biedt tevens een platform aan de provincies voor het stimuleren van innovatie

en de uitwisseling van kennis. Op deze wijze kunnen provincies goede werkwijzen uitwisselen en vernieuwingen in het provinciaal beleid aanzwengelen. Doel is een bijdrage te leveren aan de kwaliteit, effectiviteit en efficiency van het openbaar bestuur.

#### **Meer slagvaardigheid**

De provincies staan de komende jaren voor ongekend grote opgaven en transities in de (fysieke) leefomgeving. Om deze reden heeft het IPO-bestuur onderzoeksbureau Andersson Elffers Felix (AEF) gevraagd onafhankelijk onderzoek te doen naar hoe de samenwerking binnen de organisatie van het IPO kan worden verstevigd. Dit om de slagkracht van de organisatie te vergroten. Dat resulteerde in het rapport: Het streven is om voor het begin van de nieuwe bestuursperiode een aantal veranderingen in gang te hebben gezet. In de laatste Algemene Vergadering van 7 maart 2023 te Utrecht wordt door AV-leden namens de Staten een richting aan het IPO bestuur en de nieuwe directeur dhr. M.J. Fraanje (Rien) meegegeven.

### 2.2 Over de Algemene Vergadering Statutair

Wat is statutair de rol van de Algemene Vergadering?

De Algemene Vergadering bestaat uit 24 vertegenwoordigers die zijn voorgedragen door Provinciale Staten: twee Statenleden per provincie. De Algemene Vergadering is de Ledenvergadering binnen de vereniging. De Algemene Vergadering heeft volgens de statuten alle bevoegdheden die niet door de wet of door de statuten aan het bestuur zijn opgedragen (artikel

17 lid 1). Verder heeft de Algemene Vergadering de volgende taken en bevoegdheden:

- a. benoemen van het bestuur;
- b. het goedkeuren van de jaarlijks door het bestuurvoorteleggenstukken: het jaarplan; de begroting; en de meerjarenbegroting;
- c. het goedkeuren van de rekening en verantwoording van het bestuur, en
- d. het nemen van een besluit tot het wijzigen van de statuten en ontbinding van de vereniging.

De statuten van het IPO, aangepast in 2017, met daarin de rol van de AV, zijn in te zien via deze link.

### **Aanbevelingen voor verbetering**

Uit het AEF-onderzoek is gebleken dat er onduidelijkheid en soms onenigheid is over de rol van de Algemene Vergadering, zowel binnen de AV als tussen AV en IPO-bestuursleden. Dit uit zich in discussies over waar de AV invloed op heeft, bijvoorbeeld in het gesprek over de reikwijdte van de P&C-cyclus en specifiek over of de Kadernota onderdeel is van de P&C-cyclus.

Het advies van de werkgroep van de huidige AV is om aan te sluiten bij de aanbeveling in het AEF-rapport: Wees duidelijk over wat wel/niet valt onder de statutaire rol van de AV. Verzoek het IPO-bestuur op basis van de inbreng van de Algemene Vergadering het gesprek te voeren over wat dit betekent. Neem hierover een eenduidig besluit stel de statuten eventueel gewijzigd vast. Specifiek waar het gaat om het bespreken van de Kadernota en leveren van inhoudelijke inbreng, advies of amendementen door de AV. Daarmee wordt meer helderheid gegeven over de rol.

### **2.3 Over het IPO bestuur**

Het bestuur bestaat uit dertien leden, één gedeputeerde per provincie en een onafhankelijke voorzitter. De termijn van het bestuur is gelijk aan de termijn van Provinciale Staten: vier jaar. Na iedere Provinciale Statenverkiezingen en nieuwe colleges van Gedeputeerden Staten wordt een nieuw IPO-bestuur samengesteld. Het bestuur kent ook een viertal adviseurs: drie commissarissen van de Koning en een provinciesecretaris.

Ieder bestuurslid heeft een nader door het bestuur vast te stellen portefeuille, zoals financiën of ruimtelijke ordening. De meeste bestuurders zijn daarmee voorzitter van een Bestuurlijke Commissie (BC) of een Bestuurlijke Adviescommissie (BAC)

Het bestuur is belast met het besturen van de vereniging. De statutaire taken en bevoegdheden van het bestuur zijn:

- a. het (doen) voorbereiden en (doen) uitvoeren van besluiten die de algemene vergadering moet nemen of heeft genomen;
- b. het opstellen van het jaarplan, de begroting, de meerjarenbegroting, het bestuursverslag en de rekening en verantwoording;
- c. het regelen van de rechtspositie van het personeel van de vereniging en het inrichten van de organisatie van de vereniging en haar secretariaat;
- d. het voeren van onderhandelingen en het sluiten van overeenkomsten met werknemersverenigingen betreffende de arbeidsvoorwaarden van het personeel in dienst van de provincies;



- e. het aanwijzen van personen die de vereniging in organen van organisaties en rechtspersonen vertegenwoordigen;
- f. het beslissen omtrent bestuursaangelegenheden welke niet in de statuten zijn voorzien.

## 2.4 Over de governance

### 2.4.1 Hoe verhoudt de statutaire rol van de Algemene Vergadering zich met de rol van een Statenlid?

De drie bekende rollen van een Statenlid (kaders stellen, controleren en volksvertegenwoordigen) worden gelet op de statutaire rol van de AV als volgt ingevuld:

1. Controleren: Een lid van de Algemene Vergadering kan voorstellen van het Bestuur goedkeuren én afkeuren.
2. Kaderstellen: De Algemene Vergadering stelt de kaders vast waarbinnen het bestuur zich mag bewegen. Immers, de Algemene Vergadering heeft de bevoegdheid om het jaarplan en de (meerjaren)begroting van het bestuur e.d. al dan niet goed te keuren.
3. Volksvertegenwoordigen: Het IPO is een vereniging met een publiek karakter. De vereniging heeft blijkens haar statuten de volgende publieke doelen:
  - » het behartigen van de belangen van provincies;
  - » het bieden van een platform voor uitwisseling van kennis en ervaring;
  - » het stimuleren en entameren van vernieuwingsprocessen binnen de provincies.

Verder wordt de vereniging bekostigd met publiek geld.

### 2.4.2. De verhouding tussen de rol van Statenlid in PS en de rol van Statenlid in de Algemene Vergadering van het IPO

De Statenleden in de Algemene Vergadering staan voor een politieke uitdaging. De AV-leden zitten op dit moment niet zonder last en als vertegenwoordigers zonder mandaat van hun eigen Provinciale Staten in de AV-vergadering. Een Statenlid zou juist als vertegenwoordiger van hun Staten met een mandaat namens die Staten in de Algemene Vergadering moeten zitten. Zij moeten in de Algemene Vergadering van het IPO namelijk wel besluiten nemen die door hun Provinciale Staten thuis “gedragen worden” conform het af te spreken mandaat. Beperking daarbij is dat het IPO in hoofdzaak functioneert als bestuurdersvereniging met als uitgangspunt dat verantwoording over samenwerking binnen het IPO voornamelijk vorm krijgt binnen de eigen provincie in de relatie tussen GS en PS.

Dat gebeurt echter niet altijd even goed. Er zijn verschillende beelden binnen het bestuur, AV en PS over de wijze waarop terugkoppeling naar eigen GS en PS dient te gebeuren. Gemaakte afspraken hierover worden in beperkte mate nagekomen. Daarnaast hebben Statenleden soms weinig zicht op wat het IPO doet en op de vertegenwoordiging van hun eigen dagelijks bestuurders in het IPO (bestuur en bestuurlijke adviescommissies).

### 2.4.3. Wat is er opgepakt?

De afgelopen zittingsperiode is met betrekking tot de governance een aantal zaken opgepakt. Op 2 april 2020 heeft de AV ingestemd met een voorstel met afspraken over ‘Versterkte samenwerking’ tussen de AV en het IPO-bestuur.

## Beschrijving van de Huidige situatie

---

De aanleiding van dit voorstel was:

- » De AV voelt zich niet serieus genomen.
- » De AV-leden geven aan dat er op het gebied van tijdigheid van stukken en informatie nog veel gewonnen kan worden.
- » Er heerst een wil om weg te komen van gedoe over processen, dat wekt irritaties en slokt ruimte voor de inhoud op.

Om de 'Versterkte samenwerking' vorm te geven, zijn de kennis- en werkwijze-uitwisseling in kaart gebracht. Dit project is uitgevoerd door een werkgroep bestaande uit een drietal AV-leden, ondersteund door medewerkers van bureau IPO en één van de Statengriffies. Met deze werkwijze was het de eerste maal dat, conform afspraken in de AV, in de ondersteuning en voorbereiding invulling is gegeven door een vertegenwoordiging van de griffie. Daarmee is al een goede stap gezet binnen de 'Versterkte samenwerking' AV en IPO. Deze kennis- en werkwijze uitwisseling hebben geleid tot het opstellen van een leidraad voor de leden van de AV met als doel:

- » met een leidraad te komen voor AV-leden om zich voor te bereiden op de AV-vergaderingen;
- » afstemming met de rest van PS te borgen.

### **Kennis en werkwijze uitwisseling:**

Voorbereiden AV-leden:

- » Kennisnemen van formele rol AV;
- » Ontvangst stukken vanuit het IPO minimaal 4 tot 6 weken;
- » Samenwerken met de griffie;
- » Gesprek GS / bestuurder / gesprek met ambtenaar in je provincie

- » Faciliteren vooroverleg AV met technisch voorzitter

### **Betrekken Provinciale Staten bij het IPO:**

- » Informatieve (bijpraat)sessies
- » IBabs / openbare toegang
- » IPO-nieuwsbrieven / communicatie
- » Mededelingen uit het IPO op agenda
- » Betrokkenheid bij IPO jaarcongres versterken
- » het samen optrekken in de publiekscampagne naar de Statenverkiezingen.
- » Zowel vanuit de AV als het bestuur werden deze ontwikkelingen als positief beschouwd.

### **2.4.4. Wat is niet opgepakt?**

#### **Mandaat AV leden**

Volgens het AEF onderzoek is het onduidelijk op basis van welk mandaat AV-leden in de AV zitten. AV-leden halen op verschillende wijze input op vanuit hun eigen PS in de provincie om zo de eigen PS te vertegenwoordigen.

Aanbevolen wordt de procesrol die het AV-lid heeft verder uit te denken/vorm te geven. Welke procesgang is bijvoorbeeld wenselijk bij het geven van zienswijze op de Kadernota? Hoe verhoudt dit zich tot de verantwoordelijkheid t.a.v. de eigen Collegesen Provinciale Staten? Ookeen regelmatig gesprek met het bestuur (om te bewaken of de afspraken over informatievoorziening etc. goed lopen), past bij die rol.



### **Statuten: geen (technische) wijzigingen**

Er zijn de afgelopen zittingsperiode geen (technische) wijzigingen aangebracht in de statuten terwijl dat in de periode onder voorzitterschap van de vorige voorzitter wel is toegezegd.

#### **2.4.5. Aanbevelingen voor verbetering**

Voor de komende zittingsperiode van PS is het advies van de werkgroep om aansluiting te zoeken bij de aanbevelingen in het AEF rapport, i.c. op de volgende onderdelen:

1. Combineer AV-vergaderingen met meer inhoudelijke en verdiepende gesprekken of workshops, die de AV-leden helpen in hun rol als Statenlid. Zorg voor een strikte scheiding tussen deze gesprekken en het statutaire deel van de vergadering.
2. Maak als AV gemeenschappelijke afspraken over het ophalen van mandaat bij de eigen Statenleden en committeer elkaar hieraan.
3. Verken de behoefte aan een werkverband voor Statenleden en griffiers binnen het IPO binnen deze doelgroep. Richt deze in als de behoefte bestaat. Hierin kunnen thema's besproken worden die betrekking hebben op de rol en positie van Statenleden binnen het IPO en/of inhoudelijke thema's naar wens. Dit werkverband kan inhoudelijke voorstellen doen aan het bestuur en de commissies. Hierbij is het van belang een goede procedure in te richten voor het ophalen van mandaat bij de Statenleden. Ondersteuning en advisering kunnen primair bij de griffiers komen te liggen,

met waar nodig ondersteuning vanuit het IPO-bureau.

### **2.5. Over de vernieuwde planning & control cyclus: hoe werkt dat in de praktijk?**

Het IPO heeft een eigen Planning & Control-cyclus die in de afgelopen periode (2019 – 2023) is verbeterd. Tijdens dat proces is door IPO bestuur en AV van gedachten gewisseld over de invulling van rollen en taken. Parallel hieraan liep het gesprek tussen bestuur en AV over de gezamenlijke wens tot een versterkte samenwerking te komen. Een belangrijke rol voor de vernieuwde cyclus is weggelegd voor de klankbordgroep Planning en Control (klankbordgroep). Daarin zitten een aantal statenleden die tevens AV-lid zijn. In de afgelopen periode kende de werkgroep 3-6 leden. Zij plegen regelmatig overleg met de penningmeester tevens gedeputeerde van het IPO bestuur. Over de verbetering van de P en C cyclus zijn regelmatig vanuit de AV complimenten uitgedeeld. Ideaal gesproken zitten provincies zelf aan het stuur van het IPO, opereren AV leden op basis van een helder mandaat en wordt maximaal draagvlak georganiseerd voor de IPO activiteiten in de Staten.

#### **Over de Kadernota**

Het IPO bestuur stelt voorafgaand aan de provinciale besluitvorming over de Programmabegroting de Kadernota vast. Deze bevat de voorgenomen inhoudelijke en financiële kaders op hoofdlijnen voor het komende jaar (gesplitst in basisbehoeften en aanvullende, nieuwe wensen).

De Kadernota dient als opmaat voor de IPO Programmabegroting voor het jaar erop en voor de onderhandelingen over de CAO. Het debat over waar het IPO zich al dan niet mee bezig houdt en wat dat mag kosten dient in de provinciehuizen tussen PS en GS plaats te vinden. De AV leden nemen het standpunt vanuit hun PS mee naar de AV ter besluitvorming. Dat betekent wel dat er heldere werkafspraken nodig zijn tussen AV en IPO bestuur over de te volgen werkwijze. De klankbordgroep bespreekt het proces met de penningmeester van het IPO bestuur en komt met een procesvoorstel naar de AV zodat zij haar rol kan pakken.

#### **Aanbevelingen over de Kadernota**

Het instrument Kadernota vraagt statutair momenteel geen besluitvorming door de AV. Het document wordt ter informatie gedeeld met de AV. De klankbordgroep Planning en Control (klankbordgroep) heeft in deze periode geadviseerd de Kadernota door te geleiden naar de Staten voor een inhoudelijke bespreking. De uitwerking van de Kadernota krijgt zijn beslag in de ontwerp begroting en de Programmabegroting. De AV leden dienen ideaal gezien uitgenodigd te worden om de zienswijzen van hun Staten mee te geven op de Kadernota, zodat die kunnen worden meegewogen in de uitwerking richting een Programmabegroting. Het al dan niet goed- of afkeuren van de Kadernota vraagt wel om een statutenwijziging.

Het verdient aanbeveling de Kadernota een volwaardige rol te geven in de P&C cyclus. Dat wil zeggen dat het gesprek gevoerd wordt over de inhoud door de Staten en dat de opmerkingen

worden meegegeven aan de AV-leden en de IPO-bestuurders. Dat is dus meer dan de Kadernota voor kennisgeving aan te nemen, zoals momenteel nog wel eens het geval is.

Voor de wijze van behandeling in de eigen Staten dient liefst een uniforme aanpak te komen. Dat vereist minimaal een tijdige aanlevering van de stukken. Aanbevolen wordt goed te kijken naar de huidige termijnen voor bespreking die gelet op de afstemming met de cycli van de 12 provincies en de vereiste voorbereiding van het inhoudelijke debat aan de krappe kant lijken. Dat blijkt uit bespreking van P en C stukken niet of slechts uitsluitend in de Statencommissies. Goed om te weten: voor de zienswijzen in het kader van de Gemeenschappelijke Regelingen is in 2022 de termijn voor zienswijzen verruimd naar 12 weken.

Een format behandelingsvoorstel Kadernota kan bijvoorbeeld een prima hulpmiddel zijn voor een goede bespreking. Aan de ambtelijke organisatie kan gevraagd worden te komen met een voorstel waarin de meerwaarde wordt geschetst van het op zich nemen van nieuwe taken vanuit het gezichtspunt van de eigen provincie oftewel welke taken dienen te worden geprioriteerd, aangepast of stopgezet.

De Staten dient – via de eigen processen – in ieder geval de mogelijkheid geboden te worden proactief beleidsthema's aan te dragen waarop zij gelet op hun ambities de gezamenlijke provincies zien acteren. Het verzoek is hieraan door het IPO bestuur uitvoering te geven en dat te borgen in afspraken met de afzonderlijke Staten.

### **Over de IPO- Programmabegroting**

De ambities uit de Programmabegroting zijn de ambities van de gezamenlijke provincies. Door die waar te maken kunnen provincies laten zien dat ze er toe doen, en van maximaal toegevoegde waarde zijn in Den Haag en Brussel.

De IPO-Programmabegroting wordt door het Bestuur in november (m.u.v. een verkiezingsjaar dan veelal in december) ter goedkeuring aangeboden aan de AV. Het bestaat uit een jaarplan, de (financiële) begroting en de meerjarenbegroting. Deze Programmabegroting bestaat uit een basisbegroting en een aanvullende begroting voor nieuw en/of intensivering van bestaand beleid. Vanwege de wens om als gezamenlijke provincies samen op te lopen in dit proces, wordt de IPO-Programmabegroting gelijktijdig en op eenzelfde wijze aan alle provincies aangeboden.

### **Aanbeveling over de Programmabegroting**

Voor een goede behandeling en bespreking van de IPO Programmabegroting en eventueel het meegeven van wensen en opvattingen is in deze periode een Statenvoorstel ontwikkeld (zie bijlage voor een voorbeeld).

Die aanpak werd echter niet consequent en beperkt gebruikt bij de behandeling van de Programmabegroting. Niet alle provincies hebben het format overgenomen voor de eigen behandeling in hun Staten. In sommige gevallen beperkt de bespreking zich tot een bespreking in uitsluitend de commissies. Omdat de AV statutair alleen de mogelijkheid heeft de producten goed of af te keuren, is het van belang dat Provinciale Staten in elke provincie de gelegenheid heeft over

dit voorstel te beraadslagen en de AV leden een standpunt mee te geven voor behandeling in de AV. In het verlengde daarvan ligt een wijziging van de statuten aangezien er nu slechts sprake is van een ter kennisgeving van de Kadernota.

NB: Het IPO bestuur heeft zelf het format slechts eenmaal aangeboden en daarmee is de uniforme behandeling beperkt gestimuleerd. Voor de wijze van behandeling in de 12 provincies dient een uniforme aanpak te komen. Dat vereist een tijdige aanlevering van de stukken. Een format behandelingsvoorstel Programmabegroting en Kadernota kan daarin bovendien een prima hulpmiddel zijn.

Het verdient aanbeveling een overzicht te maken van de reacties van de Staten op de Kadernota en dat volledige overzicht te verspreiden onder de leden van de AV. Dit overzicht kan als hulpmiddel worden gebruikt in de opmaat naar de Programmabegroting en om van te leren kan het besproken worden in de P&C klankbordgroep.

### **Over de Voorjaars- en Najaarsnota**

Vanaf januari doet het Bestuur uitgaven binnen de IPO-begroting. Het Bestuur wordt via de voorjaars- en najaarsnota over de uitvoering van de begroting geïnformeerd (dat zijn bestuursrapportages). De voorjaars- en najaarsnota worden ter informatie verstuurd aan de AV. Indien er tussentijdse begrotingswijzigingen noodzakelijk zijn, worden die opgenomen in de voorjaars- en najaarsnota en ter goedkeuring aan de AV aangeboden. De wijze waarop het bestuur en de AV worden geïnformeerd over de uitvoering van de begroting in de Voorjaarsnota en Najaarsnota is vormvrij en

is niet vastgelegd in de statuten

### **Aanbeveling over de Voorjaars- en Najaarsnota**

De Voorjaarsnota zou in de planning vooraf dienen te gaan aan de Kadernota zodat de laatste ontwikkelingen ook daarin kunnen worden verwerkt. Over de vormgeving worden van de Voorjaars- en najaarsnota worden afspraken gemaakt in de P&C klankbordgroep.

### **Over de Jaarstukken**

De inhoudelijke en financiële verantwoording over het gevoerde beleid van het verstreken begrotingsjaar wordt voor het zomerreces in de jaarstukken in het IPO-bestuur vastgesteld en goedgekeurd door de AV. Het resultaat van de Rekening zal bij de jaarlijkse herijking van de Programmabegroting betrokken worden. In principe vloeien de niet-bestede middelen terug naar de provincies. Dit uitgangspunt is door de AV bij de bespreking en goedkeuring van de Programmabegroting 2019 nogmaals bevestigd.

### **Aanbeveling over de Jaarstukken**

Het verdient aanbeveling voor de bespreking van de Jaarstukken en ook voor de overige P en C documenten technische sessies te organiseren zodat in de provincies een goede oordeelsvorming en besluitvorming kan plaatsvinden. Het IPO bestuur en IPO bureau worden gevraagd dat te bevorderen en het tijdstip daarvan zo te organiseren dat dit plaatsvindt (ruim) voor de inhoudelijke behandeling van de Jaarstukken in de verschillende provincies. De technische sessie wordt opengesteld voor alle belangstellende Statenleden en vindt om praktische redenen digitaal plaats.

### **Over de klankbordgroep planning en control**

De klankbordgroep is opgericht omdat er behoefte was om in kleiner verband met elkaar van gedachten te wisselen over de (ontwikkeling van de) P&C cyclus. Bovendien lopen de P&C cycli van de 12 provincies uiteen met die van het IPO.

De klankbordgroep kent geen mandaat; de bespreking is technisch van aard. Zij is opgericht om tijdig te kunnen klankborden met de penningmeester van het IPO bestuur en het IPO bureau over de stukken in de P&C cyclus en met name het proces. In het afgelopen periode zijn de leden van de P&C klankbordgroep verschillende keren in gesprek gegaan met de penningmeester van het IPO bestuur. Dit proces is als zeer positief ervaren.

De klankbordgroep komt gemiddeld één keer per twee maanden (digitaal) bij elkaar. Het aantal deelnemers is gegroeid van twee naar zes.

### **Aanbeveling over de klankbordgroep**

Ook in de komende nieuwe periode verdient het aanbeveling de klankbordgroep P&C een vervolg te geven. Het is aan de AV leden te bepalen hoe frequent, welke bezetting en met welk mandaat. In overweging wordt gegeven de bezetting te variëren zodat veel AV-leden kennis en ervaring kunnen opdoen met het proces voor de P&C cyclus.

### **Bespreking AEF rapport**

De conclusies van het rapport van Andersson Elffers Felix 'Naar meer slagvaardigheid' (AEF rapport) zijn door de AV besproken in een extra bijeenkomst van de AV op 7 maart 2023.

Diverse standpunten van de 12 Provinciale

Staten werden door de AV leden ingebracht. Ter informatie zijn de bijdragen van de provincies volledigheidshalve bij dit document gevoegd. Een excel overzicht treft u daarbij als hulpmiddel aan.

Wat zijn de vervolgstappen?

- » Op 10 maart bespreekt het IPO bestuur de uitkomsten van de bespreking in de AV van 7 maart jongstleden. Daar zal gesproken worden over de implementatie van de maatregelen behorend bij scenario 0.
- » IPO bestuur 11 mei 2023: De directeur van de vereniging IPO dhr M.J. Fraanje (Rien) presenteert de voorstellen die invulling geven aan scenario 1. De scenario's 2 en 3 worden nader verkend. Toegezegd is de bevindingen van de AV daarin mee te wegen.
- » 27 juni 2023: AV IPO 18.00 – 20.00 uur: eerste gelegenheid om te worden bijgepraat naast de afzonderlijke kennismakingsgesprekken van het IPO met de afzonderlijke staten in het inwerkprogramma.

# Bijlages

## Bijlage 1. Voorbeeld van een format Statenvoorstel Programmabegroting IPO

Datum vergadering : [...]

Zaaknummer : [...]

Portefeuillehouder : [...]

Inlichtingen bij : [...] Telefoon : [...]

Aantal bijlagen : ....

Onderwerp : IPO-programmabegroting [jaar]

### Inleiding

De Programmabegroting van het IPO wordt jaarlijks vastgesteld. Vanwege de wens om als gezamenlijke provincies samen op te lopen in dit proces, wordt de IPO-programmabegroting gelijktijdig en op eenzelfde wijze aan alle provincies aangeboden.

### Bevoegdheid

Provinciale Staten stellen op grond van artikel 195 Provinciewet de begroting van de eigen provincie jaarlijks vast. Twee vertegenwoordigers uit hun midden maken deel uit van de Algemene Vergadering van het IPO. Conform artikel 17.1 van de statuten van het IPO wordt aan (het bestuur en) de AV jaarlijks het jaarplan, de Programmabegroting en de meerjarenraming ter goedkeuring aangeboden.

### Voorstel

1. Voorgesteld wordt in te stemmen met het bedrag van [€...] opgenomen in onze begroting ten behoeve van het Interprovinciaal Overleg.
2. Voorgesteld wordt de besluitvorming ten aanzien van de IPO-Programmabegroting te mandateren aan de AV-leden.

### Overwegingen

De ambities uit de Programmabegroting zijn de ambities van de gezamenlijke provincies. Door die waar te maken kunnen we als provincies laten zien dat we er toe doen, en van maximaal toegevoegde waarde zijn in Den Haag en Brussel. Wij hechten dan ook aan helderheid over de gezamenlijke ambities en de hiermee samenhangende middelen. Daartoe dient de Programmabegroting. Om als gezamenlijke provincies samen op te lopen in het begrotingsproces, wordt de IPO-Programmabegroting gelijktijdig en op eenzelfde wijze aan alle provincies aangeboden.



Financiële aspecten [Hier kunt u invullen welke consequenties de IPO-programmabegroting heeft voor uw eigen provincie]

### Vervolgstappen

Op het moment dat de Provinciale Staten van alle provincies hebben ingestemd met het bedrag dat in de eigen begroting voor IPO is gereserveerd, én mandaat hebben verleend aan hun vertegenwoordigers in de algemene vergadering van het IPO, zal op de daaropvolgende vergadering van de AV voorgesteld worden goedkeuring te verlenen aan de door het bestuur voor te leggen stukken: het jaarplan, de begroting en de meerjarenraming.

Door middel van een voorjaarsnota en najaarsnota wordt u over de voortgang op de hoogte gehouden. Na afloop van het begrotingsjaar ontvangt u de rekening en verantwoording over het jaar van het IPO-bestuur.

### Communicatie

[u kunt hier invullen op welke manier PS-leden al dan niet inzicht kunnen krijgen in de stukken voor de AV. Dit is aan de individuele provincies. Het IPO-bureau is enkel verantwoordelijk voor communicatie met de AV-leden en diens griffiers.]

### Bijlagen

1. Brief voorzitter IPO aanbieding van stukken d.d.
2. Concept-programmabegroting [jaar]
3. Beheersbegroting
4. Jaarplan en begroting BIJ12 [jaar]

