

Provinciale Staten
T.a.v. de voorzitter

Onderwerp	Zaaknummer	Behandeld door	Verzonden
Informatiebrief aanbesteding busconcessie	115815		

Middelburg, 13 december 2022

Geachte voorzitter,

In de commissie van september is de Nota van Uitgangspunten voor een nieuwe busconcessie (start december 2024) besproken en uw input is meegenomen in de uitwerking van het ontwerp Programma van Eisen. Via de GS informatiebijeenkomst op 9 december hebben wij u geïnformeerd over de voortgang van de uitwerking van de Regionale Mobiliteitsstrategie. Via deze brief informeren wij u over de procesmatige voortgang van de aanbesteding busconcessie en de belangrijkste daarmee samenhangende onderdelen van de Regionale Mobiliteitsstrategie (RMS).

Planning

GS is voornemens om het ontwerp Programma van Eisen voor de nieuwe busconcessie op 20 december 2022 vast te stellen en vrij te geven voor consultatie. Vanaf januari 2023 start een consultatieperiode van zes weken waarin we het OPOV, gemeenten, omliggende vervoersregio's en marktpartijen vragen om te reageren op ons ontwerp Programma van Eisen. Met de reacties die binnen komen, maken we een update op het Programma van Eisen en zullen deze tezamen met de overige aanbestedingsstukken aan de markt aanbieden. Volgens huidige planning zal dit begin april 2023 plaatsvinden. Vervolgens zal een inkooptraject volgen met meerdere nota's van inlichtingen en een gunningsfase. Indien wij één of meerdere inschrijvingen ontvangen die voldoen aan onze eisen, verwachten we in december 2023 de busconcessie te gunnen. Vervolgens is er een implementatieperiode van één jaar tot de start van de nieuwe busconcessie in december 2024.

Vooroverleg

Het ontwerp Programma van Eisen is voortgekomen uit de vastgestelde Regionale Mobiliteitsstrategie (PS, december 2021) en de Nota van Uitgangspunten (GS, 6 september 2022). Op de Nota van Uitgangspunten heeft een consultatieronde plaatsgevonden. Voorafgaand aan het ontwerp Programma van Eisen heeft vooroverleg plaatsgevonden met het OPOV, alle gemeenten, Stichting Scholierenvervoer en het Zeeuws Bestuurdersoverleg Onderwijs. Ook is er bestuurlijk gesproken met alle regio's om aandachtspunten ten aanzien van de busconcessie op te halen.

Risicobeheersing

Om te komen tot een succesvolle aanbesteding van een nieuwe busconcessie zijn er diverse risico's waar wij beheersmaatregelen op hebben georganiseerd. Onderstaand een korte toelichting op de belangrijkste risico's.

1) Voldoende budget

De kaders voor de busconcessie zijn vastgesteld met de Regionale Mobiliteitsstrategie, zo ook het budget. In onze Nota van Uitgangspunten hebben we het bedrag van € 13,8 miljoen als exploitatiebijdrage (prijsspeil 2021, nog te indexeren) opgenomen, dat beschikbaar is voor de busconcessie (inclusief de buurtbus, die we als fijnmazige mobiliteit categoriseren). Daar bovenop komt een bedrag aan geprognoseerde reizigersinkomsten (uit SOV kaart gelden, kaartverkoop,

abonnements en reizen op saldo). Hiervoor hebben wij een bedrag tussen de 8 en 11 miljoen geraamd. Definitieve (geïndexeerde) financiële bedragen volgen bij het definitieve Programma van Eisen. Tezamen vormt dit het maximale budget voor de concessie.

Wij verwachten dat we hiermee in de aanbesteding een aantrekkelijk pakket tegen een passend budget uitvragen. Gelet op de onzekere (deels onvoorspelbare) kostenstijgingen blijft het een risico of we met de huidige eisen en budget inschrijvers krijgen. Daarom vragen we in een marktconsultatie (januari – februari 2023) de markt een reactie te geven op ons ontwerp Programma van Eisen.

2) Ontwikkelruimte en opbrengstverantwoordelijkheid

Doordat bij de nieuwe concessie de opbrengstverantwoordelijkheid van het busvervoer bij de Provincie ligt, nemen we een risico weg bij de marktpartijen, waarmee de concessie voor hen aantrekkelijker wordt. Omdat de Zeeuwse overheden via de mobiliteitscentrale regie (via meerdere contracten van mobiliteitsvormen een passend reisproduct aan kunnen bieden) wensen te voeren op het mobiliteitssysteem ligt de ontwikkelrol binnen het busvervoer bij de overheid. Hiermee kunnen we gedurende de looptijd van een concessie binnen het contract van het busvervoer zelf keuzes maken in het opschalen en afschalen. Logischerwijs is hieraan verbonden dat als overheden ontwikkelen, zij ook het risico voor de opbrengsten dragen. Daarom zetten we in op een goed werkende mobiliteitscentrale.

3) Realisatie schoon vervoer

Vanwege de huidige situatie op de (wereld) markt is de benodigde tijd om ZE bussen beschikbaar te krijgen en de bijbehoren de laadinfrastructuur te realiseren volgens landelijke richtlijnen 18 maanden. Binnen de huidige planning heeft de inschrijvende vervoerder 12 maanden de tijd om na de gunning, de concessie te implementeren. Daarom zullen wij ZE materieel bij start van de concessie niet eisen omdat de implementatietijd te kort is. Wel zullen we, door in onze gunning punten toe te kennen aan een zo snel mogelijke implementatie van ZE busvervoer op de geëiste verbindingen, inzetten om deze ambitie zo snel mogelijk te realiseren. In de marktconsultatie op het Ontwerp Programma van Eisen zullen wij bij de markt navraag doen naar leveringstermijnen die zij verwachten.

Voortgang overige onderdelen RMS

De nieuwe busconcessie is een belangrijk onderdeel van de Regionale Mobiliteitsstrategie (RMS). Tegelijk en in samenhang daarmee werken we aan de overige delen van de RMS. In het onderstaande informeren we u over procesmatige voortgang van een aantal hoofdonderdelen.

➤ Communicatie

Voor de uitvoering van de Regionale Mobiliteitsstrategie is het belangrijk om onze partners en de reiziger goed te informeren over de veranderingen die voorzien zijn. Hierop is in samenspraak een strategisch communicatie plan ontwikkeld. Begin 2023 gaat een website live waarop gemeenten en Provincie vanuit een gezamenlijke huisstijl over de diverse uitwerkingen van projecten en pilots heen, communiceren. In een later stadium zal de website (in combinatie met sociale media) worden gebruikt voor uitleg over reismogelijkheden in Zeeland. Ook voor de nieuwe busconcessie is dit cruciaal.

➤ Mobiliteitscentrale

Binnen de kaders van de Regionale Mobiliteitsstrategie krijgt de Mobiliteitscentrale de regiefunctie over busvervoer en fijnmazige mobiliteit. Voor busvervoer specifiek zit ook de ontwikkelfunctie (in combinatie met de opbrengstverantwoordelijkheid) bij de mobiliteitscentrale. Gemeenten en Provincie spannen zich maximaal in om deze mobiliteitscentrale tijdig operationeel te krijgen. Hiervoor zal in het eerste kwartaal 2023 de strategiefase worden afgerond. Planning is om begin 2024 de plan en ontwerpfase af te sluiten en te kunnen starten met implementatie.

➤ Hubs

Voor een goede uitwisseling tussen fijnmazige mobiliteit en openbaar vervoer is het van belang dat op strategische locaties hub-ontwikkeling plaatsvindt. Met het inbrengen van expertise, het provinciale subsidiekader en financiering van externe bronnen spannen we ons in om gemeenten en wegbeheerders zo goed mogelijk te ondersteunen in de ontwikkeling van hubs. In vijf gemeenten zijn al projecten in voorbereiding en we hebben er vertrouwen in dat we ons doel van minimaal 12 hubs voor 2025 samen met onze partners zullen realiseren. Enkele ontwikkelingen van knooppunten zijn voor de busconcessie cruciaal. Hier wordt dan ook extra inspanning voor geleverd om hier tijdig de noodzakelijke voorzieningen te realiseren. We blijven echter wel afhankelijk van de inspanningen van onze partners. Als bepaalde hubs en haltes niet tijdig gerealiseerd worden kunnen we tijdelijke haltes realiseren, zodat we vanaf start concessie toch snelle lijnvoering kunnen organiseren.

➤ Fijnmazige mobiliteit

Binnen de kaders van de Regionale Mobiliteitsstrategie zetten we meer in op fijnmazige mobiliteit vanaf december 2024. Vooruitlopend op de nieuwe concessieperiode beginnen we al met de opbouw van de diverse fijnmazige opties, zoals de flextaxi, buurtbus, deelmobiliteit, carpoolen en vrijwilligersinitiatieven. Via pilots met carpoolapps (Togethr en Nabogo), deelmobiliteit (toeristisch, stedelijk en gericht op onderwijs) en helpen opstarten van vrijwilligersinitiatief leveren we hier een bijdrage aan. Voor meer informatie over pilots verwijzen we naar de brief 'afdoening motie slimme mobiliteit'.

Met het aanbieden van de aanbestedingsstukken busconcessie aan de markt staat er nog geen functionerend concept 'flextaxi'. Net als de busconcessie moet het concept flextaxi in december 2024 operationeel zijn. Gemeenten en Provincie verwachten in april een kader hiervoor beschikbaar te hebben, wat kan worden meegezonden met de aanbestedingsstukken, zodat deze onzekerheid voor de markt (over aan en afvoer van reizigers van/naar de bus) kan worden weggenomen. Vanuit dit kader verwachten wij het concept flextaxi eind 2024 operationeel te hebben.

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris

U wordt verzocht om in uw correspondentie steeds het zaaknummer te vermelden.