



# Naar meer Slagvaardigheid

**IPO-BESTUUR 11 MEI 2023**

DOOR **Rien Fraanje**  
*Algemeen Directeur IPO*

## De samenwerkende provincies

Samenwerken op een slagvaardige,  
efficiënte en integrale manier

IPO-vereniging

12 provincies

IPO-bureau

BIJ12

HNP

PS

GS

ambtelijk

Gezamenlijke **Belangenbehartiging**  
Gezamenlijke **Kennisuitwisseling**  
Gezamenlijke **Uitvoering**

# Voorgeschiedenis

- > Na de TK-verkiezingen 2021 gezamenlijk pamflet van de decentrale overheden: **Krachtig Groen Herstel van Nederland**.
- > Als het gaat om de **grote transitieopgaven in de fysieke leefomgeving** hebben provincies de rol van gebiedsregisseur: vanuit de gezamenlijkheid vergt dit inzet (**Rol in de Ruimte**).
- > Wens vanuit IPO-bestuur om traject te starten tot formulering van de inhoudelijke focus, en daarmee de samenwerkingsstructuur: **Focus in de Samenwerking**<sup>1</sup>.
- > IPO-bestuur vraagt AEF voor een advies om de **slagvaardigheid van het IPO** te vergroten<sup>2</sup>.
- > Algemeen Directeur doet **ronde langs provincies** om op te halen waar volgens hen de prioriteiten en aandachtspunten liggen.
- > Het IPO-bestuur vraagt de Algemeen Directeur een voorstel uit te werken en deze op 11 mei 2023 aan het IPO-bestuur voor te leggen, waarbij bestuurlijke besluitvorming op 6 juli geschiedt<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> IPO-bestuursvergadering 8 juli 2021

<sup>2</sup> IPO-bestuursvergadering 10 juni 2022

<sup>3</sup> IPO-bestuursvergadering 10 maart 2023

## Aanleiding: waarom zijn we dit traject gestart?

- > De samenwerking tussen de twaalf provincies kan **slagvaardiger**
- > De samenwerking tussen de twaalf provincies kan **integraler**
- > De **vergaderlast** voor de vereniging moet **minder**, er moet meer focus op inhoud en kwaliteit



- > Verbeterde **positie** van de provincies
- > Versterkte **samenwerking** tussen de provincies
- > Beter realiseren van de **maatschappelijke opgaven**

# Toelichting Scenario's

Op basis van rapport AEF 'Naar meer Slagvaardigheid'



- > **Scenario 0:** bevat de aanpassingen die minimaal noodzakelijk wordt geacht. In dit scenario ligt de focus op gedragsverandering. Er worden geen grote organisatorische of structuuraanpassingen gedaan.
- > **Scenario 1:** vraagt ook organisatorische aanpassingen. Dit betreffen aanpassingen die binnen de huidige verenigingsstructuur en statuten passen.
- > **Scenario 2:** vraagt een fundamentele herziening van de verenigingsstructuur. Hiervoor is het ook nodig om de statuten te herzien.
- > **Scenario 3:** hier wordt de verenigingsstructuur losgelaten, en gekeken naar het opnieuw opbouwen van de provinciale samenwerking.

Op basis van gesprekken met, en tussen, zowel GS- als PS-leden volgen hierna voorstellen voor de uitwerking van de scenario's 0 en 1 met als doel om die zo snel als mogelijk tot uitvoering te brengen. Voor de verkenning van scenario 2 en 3 volgt in het eerste half jaar van 2024 ter bespreking een discussienotitie.

## Naar een slagvaardige samenwerking

- > Verandering in **houding en gedrag** is cruciaal om ook andere aanpassingen te doen laten werken. Dit geldt voor zowel binnen het IPO, als op de provinciehuizen.
- > Er dienen concrete afspraken gemaakt worden over de **mate en wijze van terugkoppeling** in GS én van GS naar PS:
  - > Bespreek de agenda's van het IPO-bestuur en BAC's altijd in GS-vergaderingen.
  - > We stellen een 'pamflet' op met de eerder afgesproken werkwijzen (een gedragscode). Dit pamflet dient tevens als instrument voor monitoring en wordt ieder half jaar met elkaar geëvalueerd. Hierbij worden ook de CdK's, KPS en Statengriffies betrokken.

# Investeren in positie AV- en Statenleden

## Initiatieven versterkte samenwerking periode 2019-2023

- > Werkgroep en leidraad 'best practices' van de Algemene Vergadering
- > Technische briefings over de P&C producten en inhoudelijke onderwerpen (tevens toegankelijk voor alle Statenleden).
- > Oprichten van de P&C-klankbordgroep.
- > Verbeterde samenwerking met de griffies en driewekelijks griffiecontactpersonenoverleg.
- > Lobby voor de vergoeding van Statenleden.
- > Samenwerking met Statenlid.nu.
- > Openbare verenigingsdocumenten.
- > Position papers op de mediakanalen.
- > Betrokkenheid van AV-leden bij het jaarcongres.
- > Samenwerking rondom verkiezingen: campagne met griffies, overdrachtdossier, in de inwerkprogramma's nieuwe PS-leden, informatiebijeenkomsten voor de AV, bijeenkomst tussen de AV en het IPO-bestuur.

# Investeren in positie AV- en Statenleden

## Aanvullende initiatieven

- > We wijzen binnen het IPO-bureau 2 à 3 personen aan die verantwoordelijk zijn voor de (positie van de) AV en Statenleden binnen de vereniging. In aanvulling op de gerealiseerde initiatieven willen we de komende jaren ook met extra initiatieven komen. Te denken aan:
  - > Maandelijkse nieuwsbrieven voor Statenleden.
  - > Een inhoudelijk programma toevoegen aan de Algemene Vergadering.
  - > Jaarlijks een fysieke bijeenkomst met de vaste aanspreekpunten bij de Griffie van de provincies organiseren.
  - > Diner met Statengriffies en de Algemeen Directeur.
  - > We willen het IPO beter benaderbaar maken voor Statenleden, onder meer via een contactmailadres.
  - > Een vast inwerkprogramma voor nieuwe AV-leden, die de gehele Statenperiode toepasbaar is.



# Bestuursprogramma

We stellen, mede op grond van de twaalf coalitieakkoorden, een **bestuursprogramma** op voor elke bestuursperiode met een duidelijke visie en opdracht voor de vereniging voor de komende jaren.

- > Door hiermee ook de link te leggen met de P&C-cyclus wordt ambitie en uitvoering nader tot elkaar gebracht.
- > Dit creëert meerjarige focus en houvast in onze werkzaamheden.

# Voorstellen rondom structuur en organisatie

De nieuwe **BAC-structuur**.

- > **Wonen & Bereikbaarheid** - was voorheen ROW(W) en Mobiliteit
- > **Landelijk Gebied** - was voorheen Vitaal Platteland en Stikstof
- > **Klimaat & Leefomgeving** - was voorheen Klimaat & Energie, MTH en (ROW)W
- > **Ondernemen en Cultuur** - was voorheen RE en Cultuur
- > **Financiën en Openbaar Bestuur** - was voorheen Financiën en KOB

# Voorstellen rondom structuur en organisatie

## Werkgeverszaken

- > Behoud BOD Werkgeverszaken.

## Digitalisering

- > Geen vaste BAC, want thema raakt alle BAC's. Wél een bestuurlijk aanspreekpunt in het IPO-bestuur.
- > Mocht er bestuurlijke besluitvorming moeten plaatsvinden, geschiedt dit in BAC waarbij meeste raakvlak is met betreffend onderwerp.
- > Wel een ambtelijk gremium, zie sheet 14.

## Overige elementen

- > Iedere BAC heeft één AAC onder zich.
- > In opdracht van IPO-bestuur kan er – naast de BAC's – een tijdelijk bestuurlijk gremium worden opgezet. Hiervoor dient capaciteit ingeregeld te worden binnen het IPO-bureau.
- > Onder BAC's en AAC's is ook ruimte voor werkgroepen.
- > Vereiste is in beide gevallen dat er aan de voorkant duidelijkheid is over de duur van de opdracht (dus een begin en eind).

# Voorstellen rondom structuur en organisatie

## Nadere uitwerking nieuwe BAC-structuur: **voorzitterschap BAC's.**

- > Voor elke BAC wordt één lid en een plaatsvervanger aangewezen (net zoals bij het IPO-bestuur). BAC- en bestuursleden spreken namens hun provincie.

### **Onafhankelijk Voorzitter**

- Voorzitter BAC is technisch en spreekt niet namens provincie (BC Stikstof en BAC RE)
- 13 BAC-leden
- Neemt dubbele pet weg van voorzitter

### **Niet-onafhankelijk voorzitter**

- Voorzitter spreekt ook namens zijn/haar provincie
- 12 BAC-leden

### **Eén voorzitter**

- Situatie zoals nu is; iedere BAC heeft één voorzitter, al dan niet onafhankelijk
- Evt. tweede IPO-bestuurslid aanwijzen als vaste vicevoorzitter
- Eén duidelijk aanspreekpunt

### **Twee voorzitters**

- Twee IPO-bestuursleden als voorzitter, invulling wordt onderling afgestemd
- Bredere BAC's betekent meer dossiers, verdeling ervan kan wenselijk zijn
- Altijd terugvaloptie bij afwezigheid
- Ieder IPO-bestuurslid zit een BAC voor

### **Portefeuilles IPO-bestuurders:**

- > Vicevoorzitter IPO-bestuur
- > Penningmeester IPO-bestuur
- > BAC-voorzitters
- > Aanspreekpunt Digitalisering
- > Aanspreekpunt Werkgeverszaken
- > Aanspreekpunt(en) BIJ12

## Voorstellen rondom structuur en organisatie

Nadere uitwerking nieuwe BAC-structuur: **rol en functie IPO-bestuur.**

- > De IPO-bestuursleden zijn namens hun provincie ambassadeur voor hun Provinciale Staten en de AV.
- > Het IPO-bestuur is verantwoordelijk voor het aanbrengen van integraliteit.
- > Wanneer het financiële zaken betreft, komen deze altijd langs het IPO-bestuur.
- > Het IPO-bestuur dient als escalatiemechanisme.

## Voorstellen rondom structuur en organisatie

Nadere uitwerking nieuwe BAC-structuur: De **AAC-structuur**.

- > De AAC's worden bij voorkeur voorgezeten door twee provinciesecretarissen.
- > Voor elke AAC wordt één lid en een plaatsvervanger aangewezen (net zoals bij de BAC).
- > Ook een AAC voor Digitalisering.
- > Om beleid en uitvoering dichterbij elkaar te brengen, is er binnen iedere AAC altijd een zetel beschikbaar voor BIJ12.
- > AAC's (en BAC's) worden op het IPO-bureau waar nodig voorbereid door meerdere programma's (en programmamanagers) en in goede onderlinge afstemming.

## Voorstellen rondom structuur en organisatie

Nadere uitwerking nieuwe BAC-structuur: **overige voorstellen.**

- > CdK's benaderen hoe we als ambassadeurs van de provincies onze krachten nog meer kunnen bundelen. Te denken valt aan een adviserende rol binnen een BAC.
- > Het uitgangspunt is en blijft dat het IPO-bestuur geadviseerd wordt door BAC's. In bijzondere gevallen kan er door het bestuur een BC worden ingericht.
- > Indien de voorgestelde maatregelen door de leden van het IPO-bestuur worden omarmd, worden deze nader uitgewerkt, inclusief financiële doorvertaling. De verwachting en het streven is dat de voorgestelde maatregelen **binnen de vastgestelde financiële kaders** passen.
- > Het nieuwe IPO-bestuur besluit over het in stand houden van een bestuurlijke commissie.

## Voorstellen rondom kennis & leren

Het instellen van een **platform voor kennisdeling** op diverse/wisselende thema's.

- > Het doel van een kennisplatform is het faciliteren van kenniswisseling tussen de provincies.
- > Binnen het IPO-bureau wordt capaciteit gecreëerd voor een kennisteam met een kenniscoördinator.
- > Het kennisteam is verantwoordelijk voor het opbouwen van kennis en het bouwen van de nodige kennisinfrastructuur.
- > Het kennisteam zal programmatisch inzetten op de volgende drie aspecten:
  - > Contact onderhouden met adviesraden/leerstoelen/kennisinstituten etc.. Daarmee als schakel dienen tussen de provincies en het Haagse.
  - > Kennissessies en -lezingen organiseren voor de IPO- , BIJ12 en HNP-medewerkers.
  - > Kennissessies en -lezingen organiseren voor de provincies (Staten, bestuurders en ambtenaren).
- > Van belang dat dit alles planmatig gebeurt en niet te veel ad hoc is.

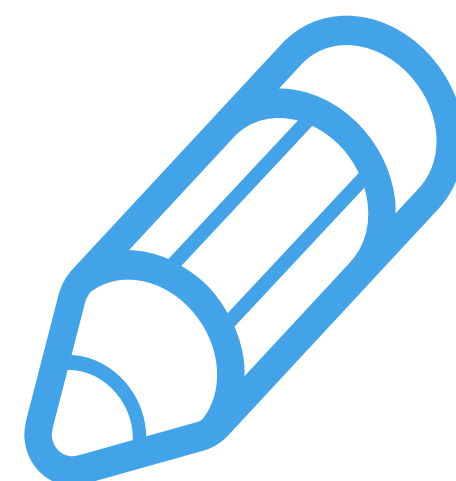


# Proces



11 mei

Bespreking  
voorstel in  
IPO-bestuur



6 juli

Besluitvorming  
IPO-bestuur

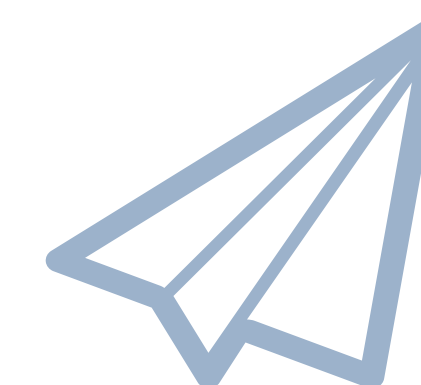
Mei & Juni

Voorstel nader  
uitwerken a.d.h.v.  
gesprekken betrokkenen  
(zoals medewerkers IPO,  
KPS, ICF's, griffiers, CdK's)



27 juni

Bespreking  
voorstel in AV



September

Start nieuwe  
werkwijze