

Aan Provinciale Staten van Zeeland  
t.a.v. de Statengriffie

Onderwerp	Zaaknummer	Behandeld door	Verzonden
Jaarstukken 2022 RUD Zeeland	257996		

Middelburg, 19 juli 2023

Geachte voorzitter,

Ook in 2022 voerde de RUD Zeeland (RUD) milieutaken uit voor de provincie, gemeenten en het Waterschap. De resultaten daarvan legt zij vast in haar jaarverslag en jaarrekening. Op 3 juli jl. is het jaarverslag en de jaarrekening 2022 vastgesteld door het Algemeen Bestuur van de RUD. Via deze brief doen wij u de stukken ter informatie toekomen. Wij lichten er voor u een aantal zaken uit.

#### Algemeen

##### 1) *Controleverklaring van de onafhankelijk accountant*

De accountant heeft het oordeel dat de jaarrekening van de RUD een getrouw beeld geeft van de werkelijkheid en in overeenstemming is met het BBV (Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten), met relevante wet – en regelgeving en met de verordening van de gemeenschappelijke regeling. Daarnaast stipt de accountant de benodigde versterking aan van de financiële functies binnen de RUD. De afhankelijkheid van één of enkele personen is een risico.

##### 2) Advies begeleidingscommissie

De RUD heeft de adviezen van de begeleidingscommissie opgevolgd. Er zijn twee punten die de Provincie in de gesprekken met RUD als aandachtspunten meeneemt: PxQ en rapportage over klachten.

a. PxQ is de verrekensystematiek voor de producten en diensten van de RUD. Voor iedere dienst en product heeft de RUD een kental opgesteld. Op basis van het aantal producten of diensten dat een deelnemer afneemt, wordt de deelnemersbijdrage berekend. De laatste update van de kentallen dateert uit 2020. GS vindt het net als de begeleidingscommissie van belang om actuele kentallen te gebruiken bij de raming. Echter gezien de ontwikkeling binnen het interbestuurlijk programma vinden we het niet opportuun om daar volgend jaar op in te zetten; de kosten van het actualiseren wegen niet op tegen de baten.

b. Ook adviseert de begeleidingscommissie om een verklaring op te nemen van de oorzaak van de overschrijding van het aantal geraamde klachten. De RUD geeft aan dat er nu al op verschillende manieren gerapporteerd wordt. GS vindt het wel van belang dat er een korte toelichting wordt gegeven op de klachten en oorzaak daarvan. We nemen dit punt mee in de gesprekken met de RUD.

##### 3) Financiële resultaat

Het resultaat over 2022 is € 993.000 negatief. De RUD schrijft de oorzaak hiervan toe aan een lager aantal productieve uren (circa 15.000 uur). Hierdoor valt de opbrengst aan deelnemersbijdragen € 1,6 miljoen lager uit dan begroot. De RUD noemt hiervoor verschillende oorzaken: inwerken van nieuwe collega's, openstaande vacatures, voorbereiding voor de Omgevingswet, ziekteverzuim en vervanging van het Vergunning, toezicht en handhaving (VTH)-zaksysteem.

De RUD heeft een voorstel gedaan voor het verrekenen van dit negatieve resultaat: Circa €527.000 wordt voorgesteld ten laste van de algemene reserve van de RUD te brengen en het restant wordt in rekening gebracht bij de deelnemers. Voor Zeeland betekent dit een bedrag van €182.000. Rekening houdend met het lagere aantal productieve uren, wordt per saldo €484.000 aan de provincie terugbetaald na definitieve vaststelling van het voorstel dekking rekeningresultaat door het AB van de RUD (voorzien eind 2023).

#### 4) Risicogericht werken

De RUD werkt risicogericht, dat betekent inzet op toezicht en handhaving waar het nodig of wenselijk is. Bij aandachtsdossiers heeft de RUD intensief contact met de deelnemers. Een aandachtsdossier kan bijvoorbeeld een complexe handhavingzaak zijn of de aanpak van calamiteiten. Door beperkte capaciteit bij de RUD gaan deze aandachtsdossiers ten koste van de geplande periodieke controles. Het gevolg is dat hierdoor het Zeeuwse kwaliteitsniveau onder druk komt te staan. Dit is het kwaliteitsniveau dat in Zeeland tussen overheden als norm is afgesproken.

#### 5) Vertraging door uitgestelde Omgevingswet en nieuw zaakstelsel

Het uitstel van invoeringsdatum van de Omgevingswet zorgt bij de RUD voor meer voorbereidingstijd en kosten dan begroot. Daarnaast verloopt de implementatie van het nieuwe zaakstelsel niet als gepland. Beide zaken zorgen voor meer generieke uren dan begroot.

#### 6) Risico's

Als grootste risico's noemt de RUD 'de onbalans in taken' en 'een onevenwichtig personeelsbestand en krapte op de arbeidsmarkt'. Door een tekort aan capaciteit blijft dit een risico voor de RUD. Er zijn bijvoorbeeld aandachtsdossiers waar meer tijd naar toe gaat dan gepland. Daardoor is er beperktere capaciteit beschikbaar voor andere taken.

### Provincie Zeeland

Van het aantal begrote uren in het jaarplan 2022 is 87% gerealiseerd.

Specifiek voor de Provincie noemt de RUD de volgende punten in de jaarstukken:

#### 1) Provinciaal milieuprogramma

Voor het opstellen van het provinciaal milieuprogramma heeft de RUD haar input geleverd. De RUD kijkt terug op een prettige samenwerking en vroegtijdige betrokkenheid hierbij. Als aandachtspunt noemt de RUD het meten van de gegevens voor de kwantitatieve doelstellingen en daarmee de monitoring van het milieuprogramma.

#### 2) Helsinki Espoo

In 2022 is door de Provincie budget beschikbaar gesteld voor het uitvoeren van een pilot voor de taken in het kader van de verdragen Helsinki en Espoo. Deze taken omvatten het beoordelen van effecten van bedrijven in België op het milieu in Zeeland. Voor de pilot is 1 fte beschikbaar gesteld.

#### 3) Luchtvaart

De RUD noemt dat op dit aandachtsdossier meer uren zijn geschreven dan vooraf geraamd. Als oorzaak noemt RUD de vertraagde aanvraag voor de baanverdraaiing en het handavingsverzoek met betrekking tot de inzet van de SAR helikopter.

#### 4) BRIKS

In opdracht van Provincie Zeeland coördineert de RUD de provinciale Bouwen, Reclame, Inrit, Kappen en Slopen- (BRIKS) taken. In 2019 hebben gemeenten, provincie en RUD een principeakkoord over uitvoering van de BRIKS-taken gesloten. De gemeenten voeren in opdracht van de omgevingsdiensten, de advisering voor alle provinciale BRIKS-taken uit. De RUD coördineert deze taken. De evaluatie van deze samenwerking stond gepland voor eind 2022, tegelijk met de beoogde inwerkingtreding van de Omgevingswet. Met het uitstellen van de inwerkingtreding van de Omgevingswet, is de eindevaluatie opgeschort naar 2023.

#### 5) PFAS

Voor de provinciale bedrijven heeft de RUD een inventarisatie uitgevoerd naar het gebruik en de uitstoot of lozing van Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS). De verkregen informatie betreft de RUD bij vergunningverlening en toezicht.

Specifieke aandacht op het gebied van ZZS was er in 2022 voor PFAS. De RUD pakt dit programmatisch op en spreekt ook individuele bedrijven aan.

6) Groene taken

In 2022 zijn een aantal overtredingen geconstateerd op het gebied van groene wetgeving door aanwezigheid van beschermde diersoorten. Ook heeft de RUD een eerste voorstel gedaan bij de Provincie voor uitbreiding groen toezicht. In 2023 wordt een verdiepingsslag gemaakt op dit eerste voorstel. Het resultaat hiervan wordt op een later moment in een separaat voorstel voorgelegd aan uw Staten.

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten van Zeeland,

drs. J.M.M. Polman, voorzitter

drs. M.C.J. Franken, secretaris-algemeen directeur

**Bijlagen:**

1. AB voorstel jaarrekening 2022
2. Jaarverslag en jaarrekening RUD 2022
3. Controleverklaring accountant

Noem in uw contact met ons steeds het zaaknummer. Dit staat bovenaan deze brief.