

Financiële consequenties externe inhuur:

Kostensoort: Externe inhuur  
Bedrag: nvt

Financiële consequenties opdracht/uitbesteding:

Kostensoort: nee geen  
Bedrag: nvt  
Gedeputeerde  
belast met  
behandeling: dhr. B.L.L. van der Velde - Milieu

Vergadering PS: 3 februari 2023  
Nr:  
Agenda nr:  
Vergadering GS: 20 december 2022  
Nr: 234467

Onderwerp: Milieuprogramma 2023-2027

Aan de Provinciale Staten van Zeeland

## Samenvatting:

Eind 2020 zijn we gestart met het opstellen van het Milieuprogramma 2023-2027. De aanleiding was het verlopen van het Milieuprogramma 2019-2022. Tevens is een nieuw Milieuprogramma aangekondigd in de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021. Die visie geeft de kaders voor het Milieuprogramma. Deel B van deze visie beschrijft in bouwsteen 14 milieu het strategisch beleid voor het thema Milieu tot 2030. Hierin staan het hoofddoel voor het thema Milieu en per milieuthema weer de subdoelen.

We zijn gestart met de Uitgangspuntennotitie Milieuprogramma 2023-2027. Deze Uitgangspuntennotitie heeft u op 21 januari 2021 ter kennisname ontvangen. Bij de totstandkoming van het Milieuprogramma is een participatietraject gevolgd. We hebben hierbij vooraf een stakeholderanalyse gemaakt van partijen die we zeker wilden betrekken. In een aantal bijeenkomsten hebben we gesproken met interne en externe samenwerkingspartners en maatschappelijke organisatie. Tijdens twee informatiesessies informeerden we ook Provinciale Staten (PS). Eenmaal stond het proces centraal en de andere keer de inhoud.

In het nu voorliggende Milieuprogramma hebben we de milieuthema's en subdoelen uit de Omgevingsvisie als uitgangspunt genomen. Hierbij hebben we de thema's gegroepeerd onder de kopjes Gezonde Leefomgeving (lucht, geur, geluid, stilte, omgevingsveiligheid, bodem, water, licht/duisternis en ZZS), Duurzaamheid (CE, klimaat en energie) en Uitvoeringsdiensten (robuuste RUD-Zeeland en goed opdrachtgeverschap).

De thema's hebben we vervolgens uitgewerkt en voorzien van indicatoren, targets (doelen voor de kortere termijn) en inspanningen voor de komende 4 jaren. Op deze wijze is zo scherp mogelijk gemaakt wat we willen bereiken en wat we daarvoor gaan doen.

Op 4 oktober jl. hebben wij het Ontwerp-Milieuprogramma 2023-2027 vrijgegeven voor inspraak. Vervolgens lag het Ontwerp-Milieuprogramma 6 weken ter inzage van 12 oktober t/m 22 oktober 2022.

In deze periode zijn twaalf zienswijzen binnengekomen. Deze zijn afkomstig van een burger, belangengroepen, natuurverenigingen en de grote bedrijven in de provincie. In de Nota van Antwoord hebben we de zienswijzen samengevat en van een antwoord voorzien.

De hoofdpunten in de zienswijzen betreffen:

1. Gelijkstellen aanpak potentieel zeer zorgwekkende stoffen (pZZS) aan zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) (hiervoor zou de wettelijke basis ontbreken, dit zou tot rechtsongelijkheid leiden, onevenredig verzwarend zijn en zorgen voor een ongelijk speelveld)
2. Onderkant Best Bestaande Technieken (BBT) toepassen bij vergunningverlening (zie de argumenten voor pZZS bij punt 1)
3. Doelstelling circulair (deze zou niet haalbaar zijn).

De zienswijzen hebben niet geleid tot aanpassingen van het Milieuprogramma. De doelen, targets en acties blijven overeind staan. Wel hebben we enkele kleine tekstuele wijzigingen doorgevoerd.

Ook tijdens de herkenningbijeenkomst van Provinciale Staten op 21 oktober 2022 zijn geen zaken naar voren gekomen die voor ons aanleiding waren tot aanpassing van doelen, targets of acties in het Ontwerp- Milieuprogramma. De aangedragen discussiepunten hadden alle betrekking op de uitvoering. Deze wordt verder geregeld in de werkplannen van de OD's.

Bij start van het opstellen van het Milieuprogramma waren we nog in de veronderstelling dat de Omgevingswet op 1 juli 2022 of 1 januari 2023 van kracht zou worden en dat Gedeputeerde Staten het Milieuprogramma konden vaststellen. Inmiddels is echter gebleken dat de Omgevingswet op zijn vroegst op 1 juli 2023 in werking zal treden en mogelijk nog later.

Op het moment van vaststelling van dit Milieuprogramma is de Omgevingswet dus nog niet van kracht. Dit betekent dat de Wet milieubeheer nog het juridisch kader is voor de milieutaken. Op grond van de Wet milieubeheer zijn Provinciale Staten het bevoegde gezag en een keer per 4 jaar verplicht om een Milieubeleidsplan op te stellen. Wij hebben u inmiddels over deze bevoegdheidswijziging geïnformeerd, tijdens de herkenningbijeenkomst en tijdens de vergadering van de commissie Ruimte, beide op 21 oktober 2022. Het uitstel van de Omgevingswet was toen net bekend geworden.

Het gevolg is dat het Milieuprogramma daarom samen met het onderdeel milieu uit de Omgevingsvisie tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet de status van Milieubeleidsplan heeft onder de Wet milieubeheer. Het Milieuprogramma voldoet al wel aan de voorwaarden voor een vrijwillig programma onder de Omgevingswet. Zodra de Omgevingswet in werking treedt, wordt het Milieuprogramma via het overgangsrecht voor programma's automatisch een plan in de zin van de Omgevingswet. Dat wil zeggen: een 'vrijwillig' plan waarvoor Gedeputeerde Staten bevoegd gezag zijn.

### **Wat willen we bereiken?**

Het Hoofddoel voor 2030 staat in de Omgevingsvisie: een gezond, schoon en veilig Zeeland; de milieukwaliteit van de fysieke leefomgeving is beschermd en versterkt. In de Omgevingsvisie is verder per milieuthema het subdoel voor 2030 aangegeven. In het Milieuprogramma hebben we de subdoelen voor de kortere termijn (4 jaar) voorzien van targets en acties. Hiermee maken we concreet wat we willen gaan doen op weg naar het hoofddoel in 2030.

### **Waarom kunnen we zien of alles bereikt is?**

In het Milieuprogramma staan ook de indicatoren genoemd per subdoel. Op basis van indicatoren gaan we de uitvoering monitoren. Zo kunnen we de resultaten volgen en zien of we op de goede weg zijn naar het halen van de doelen.

### **Wat doen we daarvoor?**

De acties die zijn opgenomen in het Milieuprogramma 2023-2027 gaan we uitvoeren in de planperiode.

### **Wat zijn de klimaateffecten?**

Het uitvoeren van de acties en het nastreven van de milieudoelen hebben positieve klimaateffecten en dit levert zeker een bijdrage aan de klimaatdoelen. Veel milieudoelen, zoals verbeteren van de kwaliteit van lucht, water en bodem, maar ook aandacht voor het verminderen van het primaire grondstoffengebruik en circulariteit dragen rechtstreeks hiertoe bij. Daarnaast dragen de vermindering van het ontstaan, gebruik en emissie van zeer zorgwekkende stoffen en het goed toezien op de opslag, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen indirect bij aan een verbetering van het klimaat. Klimaat is een onderdeel van het bredere gebied milieu.

## **Wat mag het kosten?**

Wij hebben de extra kosten van het Milieuprogramma in beeld gebracht en deze kunnen ten laste komen van de huidige milieubudgetten in de provinciale meerjarenbegroting.

## **Financiële consequenties externe inhuur: geraamd op Externe inhuur (kostensoort )**

Nvt.

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig bijgevoegd ontwerp-besluit.

Gedeputeerde Staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris

### **Onderwerp:**

Milieuprogramma 2023-2027

## **Ontwerpbesluit**

De staten der provincie Zeeland,  
gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 20 december 2022, nr. 234467;

### **besluiten:**

het Milieuprogramma 2023-2027 vast te stellen.