

Aan de voorzitter van Provinciale Staten  
p/a Statengriffie

**Onderwerp**  
Uitvoering POP3 en NSP

**Zaaknummer**  
260904

**Behandeld door**

**Verzonden**

Middelburg, 27 januari 2023

Geachte voorzitter,

Op 1 november 2022 hebben wij u geïnformeerd dat het Nationaal Strategisch Plan (NSP), wat invulling geeft aan het Gemeenschappelijk Landbouw Beleid, is ingediend bij de Europese Commissie. Middels deze brief informeren wij u dat het ingediende NSP op 13 december 2022 door de Europese Commissie is goedgekeurd. De uitvoering is vanaf 1 januari 2023 van start gegaan en loopt tot en met 31 december 2027. Voor de volledige uitvoering van dit plan is er landelijk 4,7 miljard euro bestemd voor een toekomstbestendige landbouw, het versterken van de natuur en een leefbaar platteland.

### **Uitvoering NSP in Zeeland**

Met behulp van het NSP wordt er geïnvesteerd in het Zeeuwse platteland, de regionale economie en een volhoudbare landbouw in balans met het gebied. Binnen het NSP zijn diverse interventies vastgesteld, die kunnen worden benut om subsidie toe te kennen. De interventies liggen vast, maar er is ruimte om provinciale accenten aan de openstellingen te geven zodat Zeeland optimaal kan profiteren van deze interventies. De juridische basis voor de interventies vormt de provinciale modelverordening, welke later in 2023 aan u ter vaststelling wordt voorgelegd.

Om de niet grondgebonden interventies uit het NSP in Zeeland succesvol uit te kunnen voeren is er naar verwachting in de periode 2023-2027 €13,6 miljoen aan cofinanciering benodigd van nationale en regionale overheden. In totaal kan er daarmee voor ruim €75 miljoen in het Zeeuwse platteland worden geïnvesteerd door overheden en ondernemers. De totale cofinancieringsinzet zorgt dus voor een multiplier van 5,5.

### **LEADER**

Eén van de interventies waarvoor subsidie kan worden verleend is LEADER. Daarmee kunnen kleinschalige initiatieven die bijdragen aan brede plattelandontwikkeling, duurzaamheid, klimaat en milieu worden gefinancierd. Voor de uitvoering van LEADER wordt er door het gebied een Lokale Ontwikkelingsstrategie opgesteld. Daarin staat onder andere welke opgaven er in het gebied spelen, welke doelen bereikt dienen te worden en welke middelen daarvoor beschikbaar zijn.

In het vorige Plattelandsontwikkelingsprogramma (POP3) was het verkrijgen van cofinanciering voor LEADER een probleem. De LEADER projecten die uitgevoerd zijn hebben echter wel een grote bijdrage geleverd aan de regionale economie en leefbaarheid op het platteland.

Om LEADER in het NSP nog succesvoller te laten zijn in de toekomst is het advies om een cofinancieringsfonds van € 1.009.898 in te richten, waarbij onder voorbehoud van (bestuurlijke) instemming door de individuele gemeenten en het waterschap, de gemeenten gezamenlijk € 165.150 inleggen, waterschap Scheldestromen € 125.000 en Provincie Zeeland € 719.748 voor de periode van 5 jaar.

Aan uw bestuur wordt op 10 maart 2023 via een begrotingswijziging voorgesteld in te stemmen met de provinciale bijdrage in dit cofinancieringsfonds.

### **Uitvoeringskosten NSP**

Met de uitvoering van het NSP gaan ook kosten gemoeid. Voor de uitvoering van het NSP programma werkt provincie Zeeland samen met RVO. Aan deze inzet zijn kosten verbonden.

Gemiddeld genomen bedragen de uitvoeringskosten over het programma 15% t.o.v. het volledige budget (Europees en cofinanciering). Voor de nieuwe NSP periode komen de kosten naar verwachting neer op € 6 miljoen. Ieder jaar zal er door RVO een prestatieovereenkomst worden afgegeven waarin de uitvoeringskosten worden geoffreerd, en er vindt jaarlijks een evaluatie plaats om de kosten te blijven monitoren.

Naast de uitvoeringskosten voor RVO wordt er door de provincie ook jaarlijks een accountantscontrole uitgevoerd. Voor de regioorganisatie wordt er daarnaast een directe bijdrage geïnd bij de Provincies.

Daarnaast zijn er voor dit programma nog diverse operationele kosten van toepassing, zoals zaalhuur en consumpties voor bijeenkomsten en vacatievergoedingen voor leden van de adviescommissie.

Voor uitvoeringskosten NSP in de periode 2023-2029 zijn structureel middelen geraamd in de provinciale begroting. Deze zijn echter ontoereikend om alle verwachte kosten te kunnen dekken. In een begrotingswijziging op 10 maart 2023 wordt u gevraagd om voor de jaren 2023-2029 (inclusief uitfasering) structureel €400.000,- euro extra budget beschikbaar te stellen.

### **Uitfasering POP3**

Het Plattelandsontwikkelingsprogramma (POP3+) is per 31-12-2022 afgelopen. In 2023 tot en met 2025 vindt de uitfasering van dit programma plaats. Ook daarmee zijn kosten gemoeid.

De uitvoeringskosten t.b.v. POP3+ zijn voor 2023-2025 geoffreerd op € 2.950.502.

In de RVO overeenkomst van 2022 was een meerjarige begroting opgenomen. De kosten die nu meerjarig geoffreerd worden zijn €1.132.686,- hoger dan weergegeven in de meerjarige opgave uit 2022, waardoor volledige dekking van de kosten in 2023-2025 niet voorhanden is.

De verschillen met de voorgaande overeenkomst worden verklaard door de volgende zaken:

- Stijging van de totale personeelslasten i.v.m. inflatie.
- Extra werkzaamheden vanwege de grote belangstelling voor de regelingen fysieke investeringen in 2022. De verwachte kostenstijging op dit onderdeel was eerder aangekondigd (zaaknummer 237009).
- Stijging van de werkzaamheden op JOLA dossiers, er worden hierop circa 2.000 uur meer verwacht dan in 2022, vanwege vaststellingen. Ook de overkoepelende werkzaamheden JOLA zijn hoger. Vanwege mogelijke cumulatie tussen fysieke investeringen, EHF en JOLA is de normtijd voor betalingen JOLA van 10 uur in 2022 naar 15 uur in 2023 gegaan.
- Stijging van de normtijd bij betalingen op niet JOLA dossiers van 15 naar 30 uur, omdat in praktijk gebleken is dat 15 uur niet realistisch was.
- Stijging van de overkoepelende dossierwerkzaamheden i.v.m. de afronding van het programma en de monitoring op tijdige uitputting van alle beschikte middelen.

Het voorstel is het aanvullende budget beschikbaar te stellen via een begrotingswijziging die op 10 maart 2023 aan u wordt voorgelegd.

**Tot slot**

Ondanks dat het NSP officieel van start is gegaan vanaf 1 januari 2023, is nog niet alles bekend. Zo wordt de modelverordening nog opgesteld, vinden er nog onderhandelingen plaats over de te vormen risico reserve, is er nog geen prestatieovereenkomst ontvangen, en moet het aansturingsprotocol nog worden vastgesteld. Deze nota weergeeft de informatie die tot op heden bekend is. Het is niet uit te sluiten dat er in de toekomst veranderingen plaats vinden, welke zowel positieve als negatieve effecten kunnen veroorzaken op de provinciale begroting. Bij wijzigingen in de toekomst zullen wij u opnieuw informeren.

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

L.M.L.M. Prevaes, Waarnemend Provinciesecretaris

U wordt verzocht om in uw correspondentie steeds het zaaknummer te vermelden.