

Besluit van provinciale staten van Zeeland houdende eerste wijziging van de Zeeuwse Omgevingsvisie

Besluit van provinciale staten van Zeeland van 15 december 2023, nr. **xxxxxxx**, tot wijziging van de Zeeuwse Omgevingsvisie.

Provinciale staten van Zeeland,

- gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van 7 november 2023, nr. 374057;
- gelet op de artikelen 3.1, 3.2 en 3.3 van de Omgevingswet;
- gelet op artikel 143 van de Provinciewet;

Overwegende dat de Omgevingswet op 1 januari 2024 in werking zal treden;

Overwegende dat provinciale staten bevoegd zijn tot het vaststellen van een wijziging van de Zeeuwse Omgevingsvisie;

Overwegende dat het noodzakelijk is om op het moment van de inwerkingtreding van de Omgevingswet met het oog op duurzame ontwikkeling actueel beleid en regels te stellen over het beschermen en benutten van de fysieke leefomgeving;

besluiten:

Artikel I

De Zeeuwse Omgevingsvisie wordt gewijzigd zoals is aangegeven in bijlage 1 behorende bij dit besluit.

Artikel II

Dit besluit wordt aangehaald als: Eerste wijziging Zeeuwse Omgevingsvisie.

Aldus vastgesteld in de vergadering van provinciale staten van 15 december 2023.

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

Drs. F.J. van Houwelingen MPA, statengriffier

Bijlage 1 behorende bij artikel I van het besluit van provinciale staten van Zeeland tot vaststelling van de wijziging Zeeuwse Omgevingsvisie

De Omgevingsvisie Zeeland, deel A en deel B, worden voor de volgende onderwerpen gewijzigd:

- *Vervoer gevaarlijke stoffen*
- *Vervuiling niet afwentelen*
- *Bouwsteen recreatie en toerisme, inclusief aantal eenheden op minicampings*
- *Water en bodem sturend*
- *Landschappelijke inpassing energie-infrastructuur*

Deze teksten zijn geschreven alsof de wijziging in werking is getreden. Het past de teksten in deel A en deel B van de Omgevingsvisie Zeeland aan. Een motivering van de wijziging is (ook) te vinden bij het statenbesluit over de wijziging. Alleen de onderdelen die wijzigen zijn opgenomen.

Deze toelichting is geschreven op het moment dat de initiële Omgevingsvisie Zeeland is vastgesteld door provinciale staten. De Omgevingsvisie Zeeland is nog niet officieel bekendgemaakt en in werking getreden. Dit komt omdat de Omgevingswet nog niet in werking is getreden.

Voor de duidelijkheid zijn in deze wijziging zoveel mogelijk integrale nieuwe teksten opgenomen. Hierdoor is goed te zien welke teksten wijzigen. Er is opgenomen of de tekstwijziging gebeurt in deel A of in deel B. Ook is opgenomen in welke paragraaf, alinea en pagina de tekstwijzigingen plaatsvinden. De teksten in deze wijziging zullen in zijn geheel de eerder vastgestelde teksten uit de Omgevingsvisie Zeeland vervangen.

De Omgevingsvisie Zeeland, deel A en deel B, worden als volgt gewijzigd:

Vervuiling niet afwentelen

Wijziging in: Deel A, paragraaf 1.4 onderdeel 4. Pagina 16, alinea 1

Nu we als samenleving toegroeien naar een circulaire economie en er nog veel onzekerheden zijn over de effecten van klimaatverandering, hoort bij nieuwe ontwikkelingen altijd een inschatting van **effecten en** het toekomstperspectief in brede zin.

[...]

Het voorkomt onnodige kosten en maakt het mogelijk om nieuwe kansen snel te benutten. **Soms is het mogelijk om binnen wet- en regelgeving reststromen in het buitenland te laten verwerken terwijl dit grotere effecten op het milieu en omgeving heeft dan verwerking in Nederland. Dit soort afwenteling willen we voorkomen.**

Bouwsteen recreatie en toerisme, inclusief aantal eenheden op minicampings

Wijziging in: Deel B, paragraaf 20.2 onderdeel 'De vrijetijdssector: economische effecten en leefbaarheid in relatie tot de prognoses'. Pagina 91, alinea 2

Het aantal overnachtingen ligt **jaarlijks rond de 19 miljoen, door zo'n 3 miljoen toeristen.**

Wijziging in: Deel B, paragraaf 20.2 onderdeel 'De vrijetijdssector: economische effecten en leefbaarheid in relatie tot de prognoses'. Pagina 91, alinea 3

Er wordt aanvullend onderzoek uitgevoerd **onder de inwoners van het gebied** naar de balans tussen toeristische vraag, beschikbaar draagvlak en draagkracht in het traject Bestemming Zeeland 2030.

Wijziging in: Deel B, paragraaf 20.2 onderdeel 'De vrijetijdssector: economische effecten en leefbaarheid in relatie tot de prognoses'. Pagina 92, alinea 1

De economische crisis als gevolg van de coronamaatregelen, **de Oekraïne- en energiecrisis, onderschrijven** het belang van een toekomstbestendige sector die flexibel kan inspelen op veranderingen. **Het** toont ook het belang van inzicht in onze gasten en de impact van bezoekersstromen op natuur/ landschap, economie en leefbaarheid.

Wijziging in: Deel B, paragraaf 20.2 onderdeel 'een veelzijdig aanbod'. Pagina 92, alinea 2

Zeeland is een veelzijdig, waterrijk gebied met een grote diversiteit aan waterrecreatie **zoals op krekens, meren, scheldes en de Noordzee. De verschillende typen waterrecreatie bieden** unieke mogelijkheden **voor beginners en gevorderden** om de Zeeuwse natuur te beleven en het watersportimago (naast zon, zee en strand) te versterken. **De meest populaire watersporten zijn: duiken, zeilen (golf-, wind-, wing-, kite-)surfen en sportvissen. Zeeland behoort tot één van de meest populaire duikspots in West-Europa. Ook voor de minder actieve waterliefhebber biedt Zeeland diverse locaties om het water te beleven langs stranden, meren en scheldes.** Jongeren kopen geen nieuwe boten meer, maar als gefocust wordt op de huur van boten, zijn juist veel nieuwe gebruikers te zien **(van bezit naar gebruik)**. Dit biedt mogelijkheden om een jonge(re) brede doelgroep voor de regio te interesseren.

Wijziging in: Deel B, paragraaf 20.2 onderdeel 'een veelzijdig aanbod'. Pagina 92, alinea 3

Eén die voorbereid is op klimaatverandering, energietransitie, anders bouwen, **ander watergebruik** en duurzame afvalinzameling.

Wijziging in: Deel B, paragraaf 20.3 onderdeel 'Actie 2.1'. Pagina 93, alinea 6

Voor (nieuwe) ontwikkelingen gaan we hiervoor **aan de hand van een ontwikkelkader** uit van verschillende kwaliteitsaspecten. Deze zijn gericht op ruimtelijke kwaliteit (versterken natuur en (nieuw) landschap), economische haalbaarheid, markt en onderscheidend vermogen (benutten lokaal DNA, gedifferentieerd aanbod voor alle doelgroepen en **duurzaam**) en sociaal-maatschappelijke bijdrage en draagvlak.

Wijziging in: Deel B, paragraaf 20.3 onderdeel 'Actie 2.2'. Pagina 93, alinea 8

Dit laatste bevordert niet alleen de spreiding van gasten in tijd (over het jaar), maar zorgt ook voor een beter toekomstperspectief voor personeel en **bedrijf**.

Wijziging in: Deel B, paragraaf 20.3 onderdeel 'Actie 2.2'. Pagina 94, alinea 1

Kleinschalig kamperen (**tot 35** kampeermiddelen waarvan ten hoogste 20% permanent **met een maximum van 5**). **Of gemeenten van deze regeling gebruik willen maken, wegen zij zelf af. Dit afhankelijk van draagkracht van een gebied en draagvlak onder inwoners. Verder past bij deze uitgangspunten** het verbod op permanente bewoning op (uitbreidingen van) verblijfsrecreatieterreinen en de plicht tot centraal bedrijfsmatige exploitatie op (uitbreidingen van) verblijfsrecreatieterreinen.

Wijziging in: Deel B, paragraaf 20.3 onderdeel 'waterrecreatie'. Pagina 94, alinea 2

Om de ontwikkelingen en kansen voor waterrecreatie in Zeeland beter in beeld te krijgen, **is** een specifiek actieprogramma met onderzoeksagenda opgesteld **dat wordt** uitgevoerd. De kansen en mogelijkheden voor kwaliteitsverbetering van watersportvoorzieningen, blijven voorlopig het uitgangspunt.

Wijziging in: Deel B, paragraaf 20.3 onderdeel 'schaarse ruimte in Zeeland vergt zorgvuldige afweging'. Pagina 94, alinea 4

Deze visie **is in 2022 geëvalueerd** en blijft onverkort van kracht. **Wel wordt onderzocht of leefbaarheid als vierde lijn in de ontwikkelstrategie kan worden toegevoegd. De afspraken uit de Zeeuwse Kustvisie zijn opgenomen in de omgevingsverordening. De in het Ontwikkelkader Verblijfsrecreatie opgenomen en hiervoor genoemde kwaliteitsaspecten gelden ook voor de recreatie in de overige delen van Zeeland. Vanuit de evaluatie Kustvisie en de actie-agenda Bestemming Zeeland 2030 herijken we dit ontwikkelkader om het creëren van nieuwe natuur en kwalitatieve vernieuwing van het toeristische product verder te stimuleren.**

Wijziging in: Deel B, paragraaf 20.3 onderdeel 'Rolverdeling'. Pagina 94, alinea 6

- Kenniscentrum Kusttoerisme, TUA, TOZ, Impuls Zeeland, Hiswa-Recron, waterrecreatiebedrijven, terreinbeheerders gemeenten en provincie **voeren** samen **het** actieplan **uit** voor waterrecreatie.

Wijziging in: Deel B, paragraaf 20.3 onderdeel 'Actie 4.2'. Pagina 95, alinea 9

Omgevingsvisie en **het ambitiedocument Toekomstbeeld Bestemming Zeeland 2030**.

Wijziging in: Deel B, paragraaf 20.3 onderdeel 'Rolverdeling'. Pagina 95, alinea 10

- Alle betrokken partijen committeren zich aan en de Zeeuwse Omgevingsvisie en **het** gezamenlijke **Toekomstbeeld** Bestemming Zeeland 2030 en voeren de hiervoor benoemde acties uit.

Vervoer gevaarlijke stoffen

Wijziging in: Deel A, paragraaf 3.2 onderdeel 'omgevingskwaliteit'. Pagina 32, alinea 5

De **op- en overslag en** het aantal transporten met gevaarlijke stoffen (**waaronder ammoniak en Liquid Organic Hydrogen Carriers**) over weg, water en spoor neemt toe. Door deze toename is de kans op incidenten groter.

Wijziging in: Deel B, paragraaf 21.2 onderdeel 'trends en ontwikkelingen'. Pagina 98, alinea 7

Toename van **op- en overslag en** vervoer van gevaarlijke stoffen over weg, spoor, buisleiding en vaarwegen is een aandachtspunt. Transport van waterstof, **ammoniak en Liquid Organic Hydrogen Carriers vragen** om nieuwe normen op het gebied van veiligheid.

Water en bodem sturend

Wijziging in: Deel A, paragraaf 3.2 onderdeel 'bodem'. Pagina 30, nieuwe alinea na alinea 6

Op landelijk niveau is de wens uitgesproken om het water- en bodemsysteem meer als één systeem te benaderen en deze sturend te laten worden in de ruimtelijke ordening volgens het principe 'Water en Bodem Sturend'. Het vertrouwen in de maakbaarheid van ons landschap is groot, maar inmiddels lopen we steeds vaker tegen de grenzen van het water- en bodemsysteem aan. De water- en bodemopgaven staan echter niet op zichzelf. Ze hangen samen met elkaar, maar ook met andere opgaven in de leefomgeving. Een integrale aanpak met alle opgaven in de fysieke leefomgeving is dan ook noodzakelijk, waarbij het water- en bodemsysteem sturend is. Het Rijk geeft hiervoor structurerende keuzes mee, die deels betrekking hebben op het nationale beleid, maar ook richting kunnen geven aan of doorwerking vinden in programma's van provincies, gemeenten en waterschappen, gebiedsprocessen, bedrijven en burgers. Voor Zeeland wordt dit principe onder andere verder beschreven in het gebiedsplan ten behoeve van het Nationaal Programma Landelijk Gebied (NPLG) en wordt er met betrokken partijen uit het bodem- en waterdomein gekeken wat de mogelijkheden zijn voor concrete uitwerkingen. In gebiedsprocessen en -programma's wordt er actief naar functiecombinaties gezocht.

Landschappelijke inpassing energie-infrastructuur

Wijziging in: Deel B, paragraaf 13.4, onderdeel 'afwegingsfactor 3'. Pagina 61, alinea 9

- Het landschap huisvest diverse landschappelijke elementen van historische en culturele waarde.
- **Behoud van kwaliteit van het landschap is het uitgangspunt bij het ontwikkelen van de verschillende onderdelen van nieuwe energie-infrastructuur. Uitgangspunten hierbij zijn:**
 - goede landschappelijke inpassing van hoogspanningsstations en hoogspanningsleidingen;
 - energie-infrastructuur zoveel mogelijk bundelen en waar mogelijk aansluiten bij bestaande infrastructuur.

Een aantrekkelijk landschap is een sterk punt van Zeeland en is daardoor positief voor de promotie van Zeeland.