

Departement Omgeving, afdeling GOP
Koning Albert II-laan 20 bus 8
1000 Brussel
BELGIE

ons kenmerk : Z2023-00006882
document nr. : D2023-00040758
contactpersoon :
tel. : 31 (0)6
e-mail : @rud-zeeland.nl
verzonden : 9 november 2023

Terneuzen, 9 november 2023

Betreft: aanvraag omgevingsvergunning voor de bouw en exploitatie van een ethaankraker (ECR) met bijhorende ondersteunende faciliteiten (projectnaam "Project One") (omgevingsvergunningsnummer: 2021104744) – Advies na RvVb (**PR3263**)

Geachte heer, mevrouw,

Overeenkomstig artikel 24, lid 1 en 42, lid 1 Omgevingsvergunningsdecreet wijst de Vlaamse regering de adviesinstanties aan die advies uitbrengen over een vergunningsaanvraag. Artikel 27 Omgevingsvergunningsbesluit omvat een adviesverplichting voor projecten die aanzienlijke grensoverschrijdende milieueffecten kunnen hebben op het grondgebied van een andere EU-lidstaat of een verdragspartij bij het Verdrag van Espoo, waarbij de bevoegde overheid voor het project, een advies vraagt aan de buitenlandse "bevoegde autoriteit" en die laatste in kennis stelt van het voorgenomen project, wanneer zij vaststelt dat er aanzienlijke grensoverschrijdende milieueffecten kunnen optreden.

In lijn hiermee hebben wij per e-mail van 15 oktober 2023 het verzoek ontvangen om advies te verstrekken over de omgevingsvergunningsaanvraag van Ineos Olefins Belgium met betrekking tot de realisatie en in bedrijf nemen van een ethaankraker met bijbehorende infrastructuur, gekend onder "Project One". De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z2023-00006882.

Voor de bouw en exploitatie van de PDH en ethaantank en van de ECR zullen afzonderlijke vergunningsaanvragen worden ingediend. In de beoordeling zijn de volgende documenten betrokken:

Nummer	Omschrijving	Datum
1	Aanmelding met verzoek tot scopingsadvies voor het Project-MER INEOS "Project One" te Lillo (#)	13 maart 2020
2	Project MER Ineos "Project One" te Lillo (®)	2 april 2021
3	Tweede scopeadvies Project-MER Project One	20 mei 2021
4	Project MER Ineos "Project One" te Lillo Niet Technische Samenvatting	2 oktober 2023
5	Project-MER Bijlagen 1-5 versie oktober 2023	
6	Project-MER Bijlagen 6-10 versie oktober 2023	
7	Hoofdstuk 7; Lucht	
8	Hoofdstuk 11; Biodiversiteit	
9	Hoofdstuk 13; mens	
10	Hoofdstuk 14; Klimaat	
11	Bijlage 10 MER: Addendum: Passende Beoordeling Project One voor het aspect project stikstof in Nederland, opgesteld door ARCADIS (hierna: Passende beoordeling)	4 oktober 2023

In het tweede scopeadvies van het Team MER zijn de volgende bepalingen opgenomen inzake grensoverschrijdende effecten in Nederland:

- De conclusies uit het OVR over de mogelijke grensoverschrijdende veiligheidseffecten zullen in het MER opgenomen worden;
- In de Passende beoordeling in het MER zullen ook de effecten op Nederlands grondgebied onderzocht en wetenschappelijk beoordeeld worden.

In de MER wordt ingegaan op de disciplines geluid en trillingen, lucht, bodem, water, mobiliteit, biodiversiteit, landschap, archeologie en bouwkundig erfgoed, mens en gezondheid en klimaat. Het MER werd aangepast naar aanleiding van het arrest nr. RvVb-A-2223-1097 van 20 juli 2023 van de Raad voor Vergunningsbetwistingen in de zaak 2122-RvVb-0906-A, waarbij de omgevingsvergunning van 7 juni 2022 verleend aan Ineos Olefins Belgium voor de bouw en exploitatie van een ethaankraker met bijhorende ondersteunende faciliteiten (OMV_2021104744) werd vernietigd. De Raad voor Vergunningsbetwistingen heeft de Vlaamse Regering bevolen om een nieuwe beslissing te nemen over het bestuurlijke beroep van de provincie Noord-Brabant.

Bij beoordeling van de discipline lucht is gebleken dat de belangrijkste emissies NO_x, CO₂, VOC en fijn stof zijn. In het MER verzoeken wij dan ook het volgende nader uit te werken:

- Een effectevaluatie van de relevante componenten die naar de lucht worden geëmitteerd voorzien van immissiecontouren;
- De resultaten van een onderzoek naar de noodzakelijke maatregelen om effecten op luchtkwaliteit te voorkomen en te beperken.

Een overeenkomstig artikel 6, lid 3, van de Habitatrichtlijn uitgevoerde passende beoordeling moet volledige, precieze en definitieve constatering en conclusies bevatten in het licht van de beste wetenschappelijke kennis op dit gebied. Zij moet elke redelijke wetenschappelijke twijfel over de gevolgen van het voorgestelde plan of project voor het betrokken beschermde gebied kunnen wegnemen.

In de huidige vorm voldoet de voorliggende passende beoordeling naar ons oordeel niet aan deze eisen.

Aan de hand van de voorliggende passende beoordeling kunnen wij significante negatieve effecten op beschermde natuurwaarden in de Natura 2000-gebieden Oosterschelde, Westerschelde & Saeftinghe en Vogelkreek namelijk niet uitsluiten.

De passende beoordeling gaan naar ons oordeel onvoldoende in op de lokale effecten van de stikstofdepositie veroorzaakt door Project One. Hieronder beschrijven wij kort de aandachtspunten die nu ontbreken in de passende beoordeling.

Een algemeen uitgangspunt van onze beoordeling is dat op basis van de beste wetenschappelijke kennis ter zake moeten alle aspecten van het plan of het project die op zichzelf of in combinatie met andere plannen of projecten de instandhoudingsdoelstellingen in gevaar kunnen brengen, worden geïnventariseerd.

- Er is gebruik gemaakt van AERIUS-Calculator versie '22 om de stikstofdepositie veroorzaakt uit Project One in kaart te brengen. Per 5 oktober 2023 is de AERIUS-Calculator echter geactualiseerd naar versie '23. Hierbij is de achtergronddepositie per hexagoon geüpdatet op basis van de meest recente meetgegevens. Daarnaast zijn de recentelijk vastgestelde KDW's (Kritische Depositie Waarden) voor ieder habitatype ook verwerkt in de nieuwste AERIUS versie. Er dient daarom gebruik gemaakt te worden van de meest actuele versie van AERIUS-Calculator. De passende beoordeling dient hierop aangepast te worden;
- Er wordt onvoldoende ingegaan op lokale effecten van de stikstofdepositie veroorzaakt door Project One op hexagoonniveau. Er wordt nu te globaal gesproken over de KDW en de overbelasting hiervan in relatie tot de stikstofdepositie vanuit Project One. Er dient op hexagoon niveau bekeken te worden of de KDW overschreden wordt, en lokaal per (naderend) overbelast hexagoon, onderbouwd worden of de stikstofdepositie vanuit Project One significante negatieve effecten heeft op de beschermde natuurwaarden;
- Op bladzijde 129 wordt geschreven dat "Een beperkte oppervlakte heeft deposities die boven de KDW zijn en blijven, maar dit is eerder te wijten aan artefacten binnen het AERIUS model (met hexagonalen die grotendeels buiten het SBZ liggen, en waar mogelijk een puntbron aanwezig is)." Dit dient echter per hexagoon en habitatype aanwezig binnen dat hexagoon nader onderbouwd te worden;
- Cumulatieve effecten zijn niet/onvoldoende meegenomen. Er dient beoordeeld te worden of het plan of project op zichzelf of in combinatie met andere plannen of projecten de instandhoudingsdoelstellingen in gevaar kunnen brengen.

Verder vragen wij u om in het plan MER alle emissiepunten in kaart te brengen met de daarbij behorende emissies en hierbij gebruik te maken van de ontwerpgegevens van de installatie, te weten emissiedebieten, de voorziene gaszuivering en de verwachte emissieconcentratie.

In bijlage 6.4 tabel B is een overzicht gegeven van de verwachte emissies en BAT geassocieerde emissienormen. Hierbij is echter geen rekening gehouden met de BREF WGC. zie als voorbeeld hiervan het voorstel van de normen voor de uurgemiddelde concentratienorm van NH_3 voor de individuele installaties. Tijdens de normale operationele condities van kraakfornuizen en stoomketels is een voorgestelde NH_3 emissie-eis van 8 mg/Nm^3 gehanteerd terwijl bij de kwalificering van de emissies rekening wordt gehouden met 5 mg/Nm^3 (hoofdstuk 7.3.2.7). De aangevraagde emissie betreft de bovenkant range [$<0,5 - 8$] uit de BREF WGC. In Nederland gaat men bij nieuwe installaties uit van onderkant range, vastgelegd in het Schone Lucht Akkoord. Het verzoek is daarom de BREF WGC als uitgangspunt te nemen en uit te gaan van verwachte waarde dan wel de onderkant van de range.

Verder zijn niet alle BBT-technieken zoals vermeld in BBT 20 goed onderzocht bij de decoking van de procesfornuizen. Wij brengen bijvoorbeeld BBT 20 onder F, verbranding van het decokingafgas in procesovens/verwarmers, onder de aandacht. Rekening houdend met deze laatste techniek kan op jaarbasis 2,5 ton PM₁₀ en 275 ton CO worden voorkomen. Gaarne dit punt meenemen bij het opstellen van het plan-MER.

Conclusie

Het project One is gelegen op een afstand van circa 4 km van de landsgrens met Nederland. Wij vragen om deze reden nadrukkelijk aandacht voor de bovenstaande punten middels dit schrijven. Wij maken u erop attent dat Rijkswaterstaat Zee en Delta separaat zal reageren.

Op grond van bovenstaande uiteenzetting én de afstand tot de landsgrens geeft de provincie Zeeland een negatief advies. De provincie Zeeland wenst een afschrift van de beslissing over de vergunningsaanvraag te ontvangen.

Nadere informatie

Voor vragen naar aanleiding van deze brief kunt u contact opnemen met de in het briefhoofd genoemde contactpersoon.

Hoogachtend,

Gedeputeerde staten van Zeeland,
namens dezen,

Teamleider afdeling Vergunningen