Gedeputeerde Staten

Provincie Zeeland

Abdij 6 4331BK Middelburg
Postbus 6001 4330 LA Middelburg
+31 118631011
IBAN NL08 BNGH 0285010557

Provinciale Staten van Zeeland
t.a.v de voorzitter
Postbus 6001
4330 LA Middelburg

Onderwerp	Zaaknummer	Behandeld door	Verzonden
Meicirculaire 2025 provinciefonds	706763		

Middelburg, 10 juni 2025

Geachte voorzitter,

Met deze brief informeren wij u over de uitkomsten van de meicirculaire 2025 van het provinciefonds. Het provinciefonds is de belangrijkste inkomstenbron van de Provincie Zeeland. Doorgaans verstrekt het Rijk op drie momenten, via circulaires, informatie over de ontwikkeling van het provinciefonds: in mei op basis van de Voorjaarsnota van het Rijk; in september op basis van de Miljoenennota en in december op basis van de Najaarsnota van het Rijk. De uitkering van het provinciefonds bestaat uit een **algemene** uitkering en **decentralisatie** uitkeringen. De circulaire is als bijlage bij deze brief gevoegd en ook digitaal benaderbaar: Meicirculaire provinciefonds 2025 | Circulaire | Rijksoverheid.nl.

Algemene uitkering

De ontwikkeling van de algemene uitkering provinciefonds wordt voor een belangrijk deel bepaald door de ontwikkeling van de uitgaven van het Rijk. De jaarlijkse toename of afname van het provinciefonds wordt het accres genoemd. De hoogte van de algemene uitkering kan ook muteren door veranderingen in de verdeelmaatstaven zoals het aantal inwoners en aandeel oeverlengte.

De gevolgen van de algemene uitkering van deze meicirculaire komen neer op de volgende mutaties:
2025 +/+ € 8,4 miljoen;
2026 +/+ € 1,0 miljoen;
2027 +/+ € 1,2 miljoen;
2028 +/+ € 1,7 miljoen;
2029 +/+ € 2,1 miljoen;

De uitsplitsing van deze extra middelen zijn als volgt:

Onderwerp	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
Accres, wijziging maatstaven, gewichten en uitkeringsfactoren	1,5	1,0	1,2	1,7	2,1
BTW compensatie afrekening ruimte onder plafond 2024	6,9	0,0	0,0	0,0	0,0
Totaal	**8,4**	**1,0**	**1,2**	**1,7**	**2,1**

Ons voorstel is om de uitkering toe te voegen aan de stelpost provinciefonds voor de jaren 2026 tot en met 2029. Het saldo van deze stelpost wordt betrokken bij de financiële verwerking van de najaarsnota. Daarnaast stellen we voor de extra uitkering over 2025 van € 8,4 miljoen toe te voegen aan de budgettaire ruimte 2025 (zie ook het onderdeel financiële verwerking verderop in deze brief).

Wet Open Overheid
Binnen de algemene uitkering is een uitkeringen ontvangen voor Open Overheid. Op 26 januari 2021 heeft de Tweede Kamer de (Wijzigingswet) Wet open overheid (Woo) aangenomen. Het betreft een initiatiefwet uit de Tweede Kamer die beoogt de gehele overheid transparanter en toegankelijker te maken. Met dit wetsvoorstel geven de initiatiefnemers zowel de actieve als de passieve openbaarmaking van overheidsinformatie een nieuwe basis, verankeren zij het recht op toegang tot informatie wettelijk en beogen zij de informatievoorziening en informatiehuishouding van het Rijk en decentrale overheden te verbeteren. In de meicirculaire 2021 zijn hiervoor al middelen beschikbaar gesteld. Vanaf 2026 wordt nu structureel een bedrag van € 45.635 beschikbaar gesteld via de algemene uitkering en apart geraamd.

Accres
Binnen het provinciefonds is de algemene uitkering de grootste component. Het bedrag aan algemene uitkering wordt verdeeld over de provincies via maatstaven, zoals het inwonertal van een provincie, een aan de maatstaven gekoppeld gewicht (bedrag per eenheid) en de uitkeringsfactor (de voor alle provincies gelijke vermenigvuldigingsfactor). Die drie componenten zijn aan wijzigingen onderhevig. De jaarlijkse toename of afname van het provinciefonds die voortvloeit uit deze normeringssystematiek wordt het **accres** genoemd.

Vanaf 2024 is het accres gekoppeld aan de bbp-normeringssystematiek. Uitgangspunt is dat de fondsen meerjarig de ontwikkeling van het nominaal bruto binnenlands product volgen. De normering wordt gesplitst in een volumedeel en een prijsdeel. De volumeontwikkeling van de fondsen wordt gebaseerd op een 8-jaars (t-9 t/m t-2) historisch gemiddelde van de ontwikkeling van het bbp, waardoor het fonds minder schommelt. Het prijsdeel volgt de prijsontwikkeling van het bbp van het lopende jaar, waardoor de fondsen reëel ‘op niveau’ blijven. Conform Rijksbrede systematiek wordt de index in het voorjaar van het lopende jaar definitief. Het accres is voor het jaar 2025 bij Voorjaarsnota 2025 definitief vastgesteld en de raming voor de jaren 2026 en verder is geactualiseerd op basis van de ontwikkeling van het bbp van het Centraal Economisch Plan (CEP) door het Centraal Planbureau (CPB).

Rijkscompensatie voor opcentenderving motorrijtuigenbelasting 2026-2030
Provincies heffen opcenten op de motorrijtuigenbelasting (MRB). De gewichtscorrectie in de MRB voor volledig elektrische personenauto’s is 30% voor de periode 2026 tot en met 2028. Elektrische personenauto’s zijn in de regel zwaarder en de gewichtscorrectie zorgt ervoor dat fossiele en elektrische personenauto’s komende jaren gelijk worden belast. In 2029 bedraagt de correctie 25%. De tariefkorting in de MRB werkt ook door in de provinciale opcenten. De provincies zullen voor de lagere inkomsten uit de provinciale opcenten in de periode 2026 tot en met 2029 worden gecompenseerd via het provinciefonds. Dit gaat om cumulatief € 569 miljoen. De verdeling over de provincies zal in de septembercirculaire worden verwerkt als er ook meer helderheid is over het nieuwe verdeelmodel. Deze compensatie is nog **niet** verwerkt in de meicirculaire.

BTW compensatie afrekening
Overschotten en tekorten in het BTW compensatiefonds worden verrekend in de algemene uitkering van het provinciefonds. In de praktijk blijkt dat doorgaans sprake is van overschotten in het BTW compensatiefonds die uiteindelijk ten gunste van de algemene uitkering komen. Dit overschot in het BTW compensatiefonds (BCF) wordt de ‘ruimte onder het plafond BCF’ genoemd. Bij de Miljoenennota 2025 werd de ruimte onder het plafond voor 2024 geraamd op € 195 miljoen. Bij de definitieve afrekening blijkt deze ruimte te zijn toegenomen met € 173 miljoen. Dit overschot wordt toegevoegd aan het provinciefonds. Voor Zeeland betekent dit een eenmalig bedrag van afgerond € 6,9 miljoen als onderdeel van de algemene uitkering over 2025.

Negatieve afrekening 2024
Los van de uitkeringen 2025 en verder vindt jaarlijks via de meicirculaire een afrekening plaats over het voorgaand jaar. Dit komt voor 2024 negatief uit door de definitieve vaststelling van het aantal opcenten MRB. Omdat deze afwijkt af van de prognose uit de decembercirculaire 2024, wordt deze

bijstelling via de verdeelsleutel verrekend via de uitkering in de meicirculaire. De afrekening van het provinciefonds pakt voor Zeeland negatief uit voor een bedrag van € 0,1 miljoen.
Deze afrekening brengen we ten laste van de post afwikkelverschillen voorgaande dienstjaren in de provinciale begroting. Omdat we verwachten dat we dit bedrag kunnen compenseren met andere (positieve) afwikkelverschillen over voorgaande dienstjaren, leidt dit nu niet tot een bijstelling van de begroting 2025.

Decentralisatie- uitkeringen

Via het provinciefonds ontvangt de Provincie ook decentralisatie uitkeringen. Deze uitkeringen hebben een eigen verdeling per provincie. In tegenstelling tot specifieke doeluitkeringen hoeft over de besteding van deze decentralisatie uitkeringen geen verantwoording aan het Rijk te worden afgelegd en zijn de uitkeringen ook niet geoormerkt. Decentralisatie uitkeringen zijn vaak wel verbonden met een zeker doel maar hoeven niet aan dit doel uitgegeven te worden.

1. Verbeterprogramma Vogelhabitatrichtlijn (VHR) In de periode 2025-2027 is er jaarlijks een bedrag van bijna € 1,7 miljoen beschikbaar. De middelen worden door LVVN verstrekt in het kader van het Verbeterprogramma VHR monitoring, waar Rijk en provincies gezamenlijk aan werken. Het Verbeterprogramma heeft als doel om een uniform en landelijk natuurmonitoringssysteem te ontwikkelen. De provincies hebben gezamenlijk geïnventariseerd wie welke taken oppakt in het Verbeterprogramma en hoeveel capaciteit zij daarvoor kunnen leveren. Het resultaat is dat voor iedere provincie een bedrag van € 127.000 ter beschikking wordt gesteld ten behoeve van de benodigde capaciteit.

2. Nationale parken Voor het realiseren van de doelen van het Beleidsprogramma Nationale Parken 2024-2030 stelt het ministerie van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur (LVVN) middelen beschikbaar voor 2025 en 2026 via deze decentralisatie-uitkering. Het gaat om een totaalbedrag van € 5,8 miljoen, waarvan € 2,2 miljoen in 2025 wordt uitgekeerd en € 3,6 miljoen in 2026. De middelen worden na rato van het aantal nationale parken (17 parken in totaal) in een provincie verdeeld (€ 343.000 per park). Deze € 343.000 wordt verdeeld over 2025 € 128.706 en 2026 € 214.294.

3. Monitoring Natuurherstelverordening De Natuurherstelverordering (NHV) bevat aanvullende verplichtingen tot het beschermen en herstellen van ecosystemen. Onderdeel van de NHV is het opzetten van additionele natuurmonitoring om te komen een basislijn in de kwaliteit van de natuur. Acht provincies zien hiervoor in 2025 kansen. Het ministerie van LVVN stelt in 2025 voor de extra natuurmonitoring een totaalbedrag van € 452.000 beschikbaar. De verdeling van het budget is gebaseerd op een inschatting van de kosten van de provincies. Voor Zeeland gaat het om een bedrag van € 111.000 in 2025.

4. Weerbaar bestuur kleine gemeenten Deze decentralisatie-uitkering stelt provincies in staat hun aanjagende en regisserende rol richting kleinere gemeenten te versterken bij de aanpak van ondermijnende druk, via bijvoorbeeld kennisuitwisseling en regionale samenwerking (zie ook paragraaf 3.2.7 van de decembercirculaire 2024). Om de slagkracht van kleinere gemeenten tegen oneigenlijke druk te vergroten, wordt aan alle 12 provincies een meerjarige bijdrage verstrekt van in totaal € 2 miljoen per jaar tot en met 2029. Deze middelen komen vanuit het programma ‘Weerbaar Bestuur’ en het programma ‘Omgaan met Ongenoegen en Onrust’. De ene helft van de beschikbare middelen wordt evenredig over de provincies verdeeld en de andere helft naar rato van het aantal kleinere gemeenten in de betreffende provincie. Zeeland ontvangt € 127.868 per jaar voor 2025 tot en met 2029.

5. Verbreding en vernieuwing culturele infrastructuur Het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW) stelt in de periode 2025-2028 € 2 miljoen per jaar beschikbaar aan de provincies Drenthe, Flevoland, *Fryslân*, Limburg, Overijssel en Zeeland om de regionale culturele infrastructuur te versterken en te ondersteunen. Eerder is vastgesteld dat in deze specifieke provincies extra investeringen nodig zijn op het gebied van de culturele infrastructuur. Met deze impuls kan de infrastructuur in de genoemde provincies verder worden versterkt. Het bedrag wordt evenredig verdeeld over de zes provincies € 333.330 per provincie per jaar voor 2025 tot en met 2028.

6. Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF) De NDFF is de grootste natuurdatabank van Nederland. De data in de NDFF brengen in beeld waar en wanneer welke planten- en diersoorten zijn waargenomen. Het ministerie van LVVN heeft middelen beschikbaar gesteld ten behoeve van het beheer van NDFF door het Interprovinciaal Overleg (IPO)/BIJ12. Met behulp van € 1 miljoen in 2025 en jaarlijks € 1,2 miljoen vanaf 2026 die het ministerie van LVVN via deze decentralisatie-uitkering ter

beschikking stelt, worden de bijdragen van de provincies aan het beheer van het natuurregister NDFF aangevuld. De verdeelsleutel is gebaseerd op de verdeelsleutel van de bijdrage van provincies aan het beheer van de NDFF. Voor Zeeland gaat het om de volgende bedragen: € 59.600 in 2025 en € 71.520 per jaar voor 2026 tot en met 2030.

7. Drugsdumpingen Alle provincies ontvangen een bijdrage voor de schade die particulieren en gemeenten ondervinden door drugsafvaldumpingen op hun grond. Het ministerie van Justitie en Veiligheid (JenV) stelt sinds 2021 middelen beschikbaar aan provincies ten behoeve van de subsidieregeling voor de opruimkosten van drugsafval (zie ook paragraaf 3.2.3 van de meicirculaire 2021 en paragraaf 3.2.5 van de septembercirculaire 2020). Om ruimte te geven aan de verdere uitwerking en implementatie van een landelijke aanpak drugsafval is, in overleg met de provincies, de aflopende subsidieregeling eenmalig verlengd tot 1 januari 2026. Inspelend op een hoger aantal subsidieaanvragen heeft het ministerie van JenV het totaalbudget verhoogd naar € 1,5 miljoen. De verdeelsleutel over de provincies betreft een voortzetting van de regeling 2024 die gebaseerd was op de ervaringscijfers van de kosten aan drugsdumpingen per provincie. Zeeland ontvangt € 45.750 in 2025.

Financiële verwerking van de meicirculaire/hoogte stelpost provinciefonds

Conform de financiële verordening komen positieve en negatieve effecten ten laste/gunste van de stelpost provinciefonds tot de stelpost een saldo van € 3 miljoen bereikt. De stelpost provinciefonds is onder meer gevormd om negatieve effecten uit circulaires te kunnen opvangen. Daarnaast wordt uit deze stelpost de indexering van de begroting (indexering materiële budgetten en structurele kostensubsidies aan instellingen), als ook eventuele CAO stijgingen gedekt. Voor het jaar 2025 geldt dat het saldo per eind 2025 moet zijn ingezet. In de najaarsnota 2025 zal een voorstel gedaan worden om deze beschikbare middelen in te zetten.

Op basis van het Statenvoorstel “Inzet ZEH dividend 2024” heeft u besloten over de inzet van deze stelpost, ook met de context dat de stelpost tijdelijk hoger kan zijn dan de € 3 miljoen per jaar die de financiële verordening voorschrijft. Dat heeft te maken met de onzekerheid die de herijking van het verdeelmodel provinciefonds vanaf 2026 met zich meebrengt. Zodra hier duidelijkheid over is wordt de maximale omvang weer tot het maximum van € 3 miljoen teruggebracht. In de voorjaarsnota 2025 is ook een doorkijk op de stelpost gemaakt, waarbij ook aangegeven is dat voor 2025 een bedrag van € 1 mln. toereikend lijkt te zijn. Daarom stellen we voor om het positieve effect over 2025 toe te voegen aan de budgettaire ruimte.

De financiële effecten van de algemene uitkering op de provinciale begroting zijn in onderstaande tabel weergegeven:

Effecten meicirculaire op stelpost provinciefonds x € 1 mln					
	2025	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
Accres meicirculaire inclusief vrijval ruimte plafond BTW compensatiefonds 2024 en actualiseren maatstaven	**8,4**	**1,0**	**1,2**	**1,7**	**2,1**
financiële effecten meicirculaire	**8,4**	**1,0**	**1,2**	**1,7**	**2,1**
Beschikbaar in stelpost provinciefonds stand VJN 2025	1,0	2,0	2,0	2,0	3,0
verwerking meicirculaire ten gunste van de stelpost provinciefonds	0,0	1,0	1,2	1,7	2,1
Beschikbaar in stelpost provinciefonds na verwerking meicirculaire	**1,0**	**3,0**	**3,2**	**3,7**	**5,1**

Beschikbare budgettaire ruimte stand VJN 2025	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,5**	**4,8**
verwerking meicirculaire ten gunste van de budgettaire ruimte (vrijval ruimte plafond BTW compensatiefonds 2024)	8,4	0,0	0,0	0,0	0,0
Stand budgettaire ruimte na verwerking meicirculaire	**8,4**	**0,0**	**0,0**	**0,5**	**4,8**

De verwerking van deze meicirculaire (algemene uitkering en decentralisatieuitkeringen) wordt betrokken in de eerstvolgende reguliere begrotingswijziging.

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten van Zeeland,

A.J. van der Maas
Waarnemend Voorzitter

drs. M.C.J. Franken
Secretaris-algemeen directeur

Bijlagen:
1. Meicirculaire provinciefonds 2025

Noem in uw contact met ons steeds het zaaknummer. Dit staat bovenaan deze brief.