Besluit van Provinciale Staten van Zeeland houdende Actualisatie 2025 van de Omgevingsverordening Zeeland

Besluit van Provinciale Staten van Zeeland van 12 december 2025, nr. 784413, tot wijziging van de Omgevingsverordening Zeeland.

Provinciale Staten van Zeeland,

- gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van 25 november 2025, nr. 791806;
- gelet op de artikelen 2.6 en 2.8 van de Omgevingswet;
- gelet op artikel 143 van de Provinciewet;

Overwegende dat provinciale staten bevoegd zijn tot het vaststellen van een wijziging van de Omgevingsverordening Zeeland;

Overwegende dat het beleid uit de Zeeuwse Omgevingsvisie wordt verankerd in de Omgevingsverordening Zeeland;

Overwegende dat het noodzakelijk is om met het oog op duurzame ontwikkeling actueel beleid en regels te stellen over het beschermen en benutten van de fysieke leefomgeving;

besluiten:

Artikel I

De Omgevingsverordening Zeeland, inclusief de daarin in bijlage II opgenomen geometrische informatieobjecten en de artikelsgewijze toelichting, te wijzigen zoals is aangegeven in bijlagen 1 en 2 behorende bij dit besluit.

Artikel II

Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2026.

Artikel III

Dit besluit wordt aangehaald als: Actualisatie 2025 Omgevingsverordening Zeeland.

H.M. de Jonge, voorzitter

Drs. F.J. van Houwelingen MPA, statengriffier

Bijlage 1 behorende bij artikel II van het besluit van provinciale staten van Zeeland tot vaststelling van de Actualisatie 2025 van de Omgevingsverordening Zeeland

Wijziging Omgevingsverordening Zeeland, versie met wijzigingen bijgehouden:

A

Artikel 2.107 Vergunning gebruik modelvliegtuig, modelboot en modelauto in stiltegebieden

1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning een modelvliegtuig, modelboot, modelauto of RPAS (drones) te gebruiken in stiltegebieden.
2. Het verbod geldt niet voor:

    a. een modelvliegtuig, modelboot of modelauto zonder een verbrandingsmotor; of
    b. het gebruik van een RPAS (drone) door een gecertificeerd drone-gebruiker die aantoonbaar op de hoogte is van de lokale en actuele situatie rond de stiltegebieden, beschermde natuurwaarden en de verstoringsgevoeligheid van het desbetreffende Natura 2000 gebied:~~voor:~~

        1. gedurende het hele jaar (tenzij anders geformuleerd in een N2000 beheerplan) voor de uitoefening van beroepsmatige uitgevoerde activiteiten en overheidstaken (beheer en onderhoud, beroepsvisserij, faunabeheer, markeren, inspectie-,toezicht-, opsporings-, reddings- en defensietaken, calamiteiten beheer, onderzoek en monitoring); of

        ~~1.~~2. voor vluchten die worden uitgevoerd door, of in opdracht van, de (semi) overheid of een terrein beherende natuurbeschermingsorganisatie. ~~de openbare veiligheid of de afwending van dreigend gevaar;~~

        ~~2. het houden van toezicht op de naleving van publiekrechtelijke regels; of~~

        ~~3. de uitoefening van een functie met opsporingsbevoegheid.~~

B

~~**Afdeling 2.7 Ontgassen van binnenschepen**~~

~~**Artikel 2.135 Toepassingsbereik**~~

~~Deze afdeling is van toepassing op het ontgassen van een ladingtank met restladingdampen vanaf een binnenschip op een vaarweg.~~

~~**Artikel 2.136 Oogmerk**~~

~~De regels in deze afdeling zijn gesteld met het oog op de bescherming van het milieu en de gezondheid.~~

~~**Artikel 2.137 Specifieke zorgplicht**~~

~~Degene die een ladingtank met restladingdampen ontgast vanaf een binnenschip op een vaarweg ontgast en weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat die activiteit nadelige gevolgen kan hebben voor de belangen bedoeld in artikel 2.136, is verplicht:~~

a. alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van diegene kunnen worden gevraagd om die gevolgen te voorkomen;

b. voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen: die gevolg en zoveel mogelijk te beperken of omgedaan te maken; en

c. als die gevolgen onvoldoende kunnen worden beperkt: die activiteit achterwege te laten voor zover dat redelijkerwijs van diegene kan worden gevraagd.

Artikel 2.138 Vergunningplicht varend ontgassen

1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning een ladingtank te ontgassen met restladingsdampen vanaf een binnenschip op een vaarweg, als de restladingsdampen afkomstig zijn van:

    a. benzeen (UN 1114);

    b. ruwe aardolie met meer dan 10% benzeen (UN 1267);

    c. aardoliedestillaten N.E.G. met meer dan 10% benzeen of aardolieproducten N.E.G met meer dan 10% benzeen (UN 1268);

    d. brandstof voor straalvliegtuigen met meer dan 10% benzeen (UN 1863);

    e. brandbare vloeistoffen N.E.G. met meer dan 10% benzeen (UN 1993); of

    f. vloeibare koolwaterstoffen met meer dan 10% benzeen (UN 3295).

2. Het verbod is niet van toepassing als kan worden aangetoond dat:

    a. de concentratie van de restladingdamp in het uitgeblazen mengsel op de plaats van uittreding vanuit de ladingtank niet meer bedraagt dan 10% van de onderste explosiegrens;

    b. de drie voorafgaande ladingen in de desbetreffende ladingtank niet bestonden uit stoffen als bedoeld in het eerste lid;

    c. de desbetreffende ladingtank bij de voorafgaande belading voor meer dan 95% gevuld was met een andere stof dan bedoeld in het eerste lid;

    d. om redenen van drukverevening die vanwege van veiligheid moet plaatsvinden; of

    e. tijdens of na een calamiteit met het binnenschip, indien ontgassen om redenen van veiligheid noodzakelijk is.

Artikel 2.139 Aanvraagvereisten omgevingsvergunning varend ontgassen

Bij de aanvraag worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

a. de gewenste startdatum van de activiteit;

b. de soort restladingsdamp en de omvang van de restladingsdamp die ontgast wordt;

c. de reden en noodzaak van de voorgenomen activiteiten; en

d. de verwachte duur van de activiteit.

~~**Artikel 2.140 Beoordelingsregels omgevingsvergunning varend ontgassen**~~

~~De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als:~~

~~a. er sprake is van een bijzondere omstandigheid voor een eenmalig geval; en~~

~~b. het belang van bescherming van het milieu en de gezondheid niet onevenredig wordt geschaad.~~

C

~~**Paragraaf 2.10.2 Vergunningvrije gevallen**~~

~~**Artikel 2.147 Aanwijzing vergunningvrije gevallen soorten Vogelrichtlijn: verbod vernielen of beschadigen nesten, rustplaatsen en eieren van vogels**~~

~~1. Het verbod, bedoeld in artikel 11.37, eerste lid, aanhef en onder b, van het Besluit activiteiten leefomgeving, om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit te verrichten, geldt niet voor het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren, of het opzettelijk wegnemen van nesten, van de grauwe gans.~~

~~2. Het eerste lid geldt alleen als de activiteit wordt verricht:~~

~~a. door of in opdracht van een grondgebruiker;~~

~~b. op de gronden, of in of aan de opstallen, die bij de grondgebruiker in gebruik zijn;~~

~~c. met het oog op het voorkomen van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren, die in het lopende of daarop volgende jaar dreigt op te treden;~~

~~d. in de periode van 15 februari tot 1 april daaropvolgend; en~~

~~e. in overeenstemming met het faunabeheerplan.~~

~~3. In aanvulling op het tweede lid geldt het eerste lid ook:~~

~~a. maximaal 1 keer in de periode van 1 april tot 15 april daaropvolgend;~~

~~b. in gebieden in beheer bij een terreinbeherende organisatie;~~

~~c. door of in aanwezigheid van de terreinbeherende organisatie; en~~

~~d. als er geen risico is op verstoring van ter plekke broedende moerasvogels.~~

~~4. Beoordeling van het risico, bedoeld in het derde lid, onder d, vindt plaats door de terreinbeherende organisatie aan de hand van een jaarlijkse inventarisatie van kwetsbare broedvogels.~~

~~5. De grondgebruiker, of degene die de activiteit verricht, informeert en rapporteert over deze activiteit op de in het faunabeheerplan vastgestelde wijze.~~

~~**Artikel 2.148 Aanwijzing vergunningvrije gevallen soorten Vogelrichtlijn: verbod doden van vogels**~~

~~1. Het verbod, bedoeld in artikel 11.37, eerste lid, aanhef en onder a, van het Besluit activiteiten leefomgeving, om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit te verrichten, geldt niet voor het opzettelijk doden van:~~

~~a. grauwe gans;~~

~~b. kolgans; en~~

~~c. brandgans.~~

~~2. Het eerste lid geldt alleen als de activiteit wordt verricht:~~

~~a. door of in opdracht van een grondgebruiker;~~

~~b. op de gronden, of in of aan de opstallen, die bij de grondgebruiker in gebruik zijn;~~

c. met het oog op het voorkomen van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren, die in het lopende of daarop volgende jaar dreigt op te treden;
d. in overeenstemming met het faunabeheerplan; en
e. in overeenstemming met artikel 2.149, artikel 2.150 en artikel 2.151.

3. Het eerste lid geldt niet binnen de aangewezen ganzenrustgebieden in de periode van 1 november tot 1 april daaropvolgend.

4. Het eerste lid geldt niet op zondag, nieuwjaarsdag, tweede paasdag, Hemelvaartsdag, tweede pinksterdag en eerste en tweede kerstdag.

5. De grondgebruiker, of degene die de activiteit verricht, informeert en rapporteert over deze activiteit op de in het faunabeheerplan vastgestelde wijze.

Artikel 2.149 Algemene regels schadebestrijding grauwe gans

1. Het doden van grauwe gans vindt plaats in de periode van 15 februari tot 1 november daaropvolgend met gebruik van geweer en lokvogels.
2. Het doden van grauwe gans vindt in de periode van 1 november tot 15 februari daaropvolgend, alleen plaats:

a. met gebruik van een hagelgeweer;
b. tussen een half uur voor zonsopkomst en 12.00 uur;
c. op percelen met nog oogstbare landbouwgewassen;
d. als eerst op het betreffende schadeperceel aanwezig zijn:
1. minimaal één visueel middel, in voldoende aantallen verspreid over het perceel aanwezig; en
2. minimaal één akoestisch middel, in voldoende aantallen controleerbaar in het veld aanwezig en in werking;
e. voor maximaal 3 jachtaktehouders tegelijk per 3 hectare schadeperceel; en
f. als per verjaagactie maximaal twee ganzen worden gedood.

3. In afwijking van het tweede lid, onder e, kan voor schadepercelen groter dan 3 hectare 1 extra jachtaktehouder worden ingezet voor iedere hectare aansluitend schadegewas.

4. Het tweede lid geldt niet:
a. op percelen grasland ingezaaid vóór 1 augustus voorafgaand aan de winterperiode van dat jaar;
b. op percelen met groenbemestingsgewassen; en
c. op percelen met oogstresten.

Artikel 2.150 Algemene regels schadebestrijding kolgans

1. Het doden van kolgans vindt in de periode van 1 november tot 1 april daarop volgend alleen plaats:
a. op percelen met nog oogstbare gewassen; en
b. als eerst op het betreffende schadeperceel aanwezig zijn:
1. minimaal één visueel middel, in voldoende aantallen verspreid over het perceel aanwezig, en
2. minimaal één akoestisch middel, in voldoende aantallen controleerbaar in het veld aanwezig en in werking.

2. Onverminderd het eerste lid vindt het doden van kolgans in de periode van 15 februari tot 1 april daaropvolgend alleen plaats:

~~a. op percelen grasland ingezaaid vóór 1 augustus voorafgaand aan de betreffende winterperiode van dat jaar;~~

~~b. als op het betreffende schadeperceel verjaging door menselijke aanwezigheid plaatsvindt; en~~

~~c. als gedurende de periode na 12.00 uur er preventieve maatregelen zijn getroffen in de vorm van verjaging door middel van mensen in het veld, honden of vogelafweerpistolen.~~

~~3. Het eerste en tweede lid gelden alleen:~~

~~a. voor het gebruik van een hagelgeweer;~~

~~b. tussen een half uur voor zonsopkomst en 12.00 uur;~~

~~c. voor maximaal 3 jachtaktehouders tegelijk per 3 hectare schadeperceel; en~~

~~d. als per verjaagactie maximaal twee ganzen worden gedood.~~

~~4. In afwijking van het derde lid, onder c, kan voor schadepercelen groter dan 3 hectare 1 extra jachtaktehouder worden ingezet voor iedere hectare aansluitend schadegewas.~~

~~5. Het eerste lid geldt niet:~~

~~a. op percelen grasland ingezaaid vóór 1 augustus voorafgaand aan de winterperiode van dat jaar;~~

~~b. op percelen met groenbemestingsgewassen; en~~

~~c. op percelen met oogstresten.~~

~~**Artikel 2.151 Algemene regels bestrijding brandgans**~~

~~Het doden van brandgans vindt alleen plaats:~~

~~a. op de gronden binnen het beheergebied brandganzen;~~

~~b. in de periode van 1 mei tot 1 november daaropvolgend; en~~

~~c. met gebruik van het geweer en lokvogels.~~

D

Paragraaf 2.10.2 Vergunningvrije gevallen en Ganzenrustgebieden

Artikel 2.147 Ganzenrustgebieden

Het is niet toegestaan in de periode van 1 november tot 1 april grauwe gans, kolgans en brandgans te doden binnen de aangewezen ganzenrustgebieden.

E

2.159 Aanwijzing vergunningvrije gevallen: omgevingsvergunning jachtgeweeractiviteit

Voor het gebruik van het luchtdrukgeweer bij het bestrijden van zwarte en bruine ratten geldt het verbod, bedoeld in artikel 5.1, lid 1, onder f van de wet, om zonder omgevingsvergunning een jachtgeweeractiviteit te verrichten niet als:

a. bij maatwerkbesluit is toegestaan het luchtdrukwapen te mogen gebruiken voor het doden van zwarte en bruine ratten; en
b. de gebruiker van het maatwerkbesluit die niet beschikt over een omgevingsvergunning jachtgeweeractiviteit een opleiding heeft gevolgd voor het veilig gebruik van het luchtdrukgeweer bij het doden van zwarte en bruine ratten.

F

Artikel 2.164~~3~~ Vergunningplicht activiteiten onderwater flora en fauna

1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning de volgende activiteiten langs, op of onder een oppervlaktewater te verrichten:
   a. het uitsteken, afsnijden of anderszins verwijderen, voorhanden hebben of vervoeren van waterplanten en wieren;
   b. het ~~nodeloos~~ opzettelijk doden~~verontrusten~~, ~~het~~ vangen~~, het doden, het~~ en voorhanden hebben of vervoeren van waterdieren; of
   c. het bij zich hebben van voorwerpen die kennelijk tot doel hebben een onder a of b bedoelde activiteit te verrichten.
2. De verboden zoals bedoeld in het eerste lid onder a, b en c gelden niet voor:
   a. Degene die beschikt over een geldige omgevingsvergunning voor de activiteiten genoemd in artikel 4.3, eerste lid, onder j en k, van de wet of ontheffing op grond van de Visserijwet 1963;
   b. Sportvissers die vissen op basis van een VISpas voor de activiteiten die de VISpas toestaat;
   c. Normaal recreatief gebruik aan, in en bij het water.

G

Artikel 2.165~~4~~ Aanvraagvereisten omgevingsvergunning onderwater flora en fauna

Bij de aanvraag worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

a. een omschrijving van de activiteit;
b. een onderbouwing van het doel van de activiteit;
c. een kaart met de locatie van de activiteit;
d. de omvang en duur van de activiteit;
e. een beschrijving van de waterdieren en waterplanten waar het om gaat en de hoeveelheid die wordt gevangen;~~ en~~
~~e.~~f. een beschrijving van de effecten van de activiteit op de populatie waterdieren en aantallen waterplanten waar het om gaat en het onderwatermilieu; en
~~f.~~g. welke middelen worden gebruikt.

H

Artikel 2.166 Beoordelingsregels omgevingsvergunning onderwater flora en fauna

De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als:

a. de activiteit wordt verricht door of namens een rechtspersoon;
b. de activiteit geen zeekreeft, Noordzeekrab, spinkrab, kokerworm, zeedahlia, dodemansduim of spons betreft;
c. de activiteit geen nadelige gevolgen heeft op de populatie en omvang van de soort in het betreffende gebied en het onderwatermilieu;
d. de activiteit tijdelijk is;
e. de activiteit handmatig wordt uitgevoerd;
f. er geen gebruik wordt gemaakt van niet-selectieve middelen; en
~~a.~~g. onnodig lijden van waterdieren wordt voorkomen.

I

Artikel 2.167 Toepassingsbereik

Deze afdeling is van toepassing op het vellen en herbeplanten van houtopstanden in het buitengebied bebouwingscontour houtkap. ~~Deze afdeling is van toepassing op het vellen en herbeplanten van houtopstanden buiten de door de gemeenten vastgestelde bebouwingscontouren houtkap.~~

Deze afdeling gaat niet over de activiteiten, als bedoeld in artikelen 11.111 lid 2 en 11.112 lid 2 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Hierbij geldt de volgende nuancering:

Voor wegbeplanting, als bedoeld in artikel 11.111 lid 2 sub g onder 1 van het Besluit activiteiten leefomgeving, geldt wel meld- en herbeplantingsplicht wanneer het gelegen is naast een weg op een dijk/dijklichaam. De begrippen wegbeplanting en dijk/dijklichaam zijn uitgelegd in de Beleidsregels Natuurbescherming Zeeland 2022 in Bijlage 1. Begripsbepalingen. In dat geval is namelijk sprake van dijkbeplanting. De dijken/dijklichamen staan aangegeven op bijlage VII, Landschap en erfgoed, behorende bij de Omgevingsverordening Zeeland.

Dunning, als bedoeld in artikel 11.111 lid 2 sub h van het Besluit activiteiten leefomgeving, valt alleen onder de uitzondering als er maximaal 40% van de kroondekking wordt verwijderd voor de bevordering van de groei van de overblijvende houtopstand.

Artikel 2.168 Oogmerk

De regels in deze afdeling zijn gesteld met het oog op:

a. de natuurbescherming;

b. de instandhouding van het bosareaal in Zeeland; en

c. het beschermen van landschappelijke waarden.

Paragraaf 2.11.2 Meldplicht vellen houtopstand

Artikel 2.169 Gegevens melding vellen houtopstand

Gelijktijdig met de melding, als bedoeld in artikel 11.126 lid 1 van het Besluit activiteiten leefomgeving, worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

a. als degene die de activiteit verricht geen eigenaar is van de grond waar de houtopstand staat: contactgegevens van de grondeigenaar en een schriftelijke toestemming van de grondeigenaar voor de velling;
b. een situatietekening van de locatie van de te vellen houtopstand, waaronder ten minste een topografische kaart schaal 1:25.000 met daarop ingetekend de te vellen houtopstand en de kadastrale percelen;
c. in het geval van oppervlaktebeplanting de oppervlakte van de velling in vierkante meters;
d. in het geval van rijbeplanting het aantal bomen;
e. in het geval van rijbeplanting de gemiddelde onderlinge afstand tussen bomen in meters;
f. de boom- en struiksoorten;
g. de leeftijd van de houtopstand;
h. de reden van de velling;
i. de geplande startperiode van de velling; en
j. een herbeplantingsplan. Dit plan bevat ten minste de gegevens zoals genoemd onder a tot en met f van dit artikel.

Artikel 2.170 Uitzondering op meldplicht vellen houtopstand

1. Het verbod uit artikel 11.126 lid 1 van het Besluit activiteiten leefomgeving, geldt niet voor het vellen van verjongingsgaten als:
    a. deze niet groter zijn dan anderhalf maal de boomhoogte; en
    b. deze gezamenlijk niet meer oppervlakte beslaan dan 10% van het boscomplex.
2. Er mogen pas nieuwe verjongingsgaten in een bosperceel gemaakt worden als de eerdere verjongingsgaten weer een dekkingsgraad van minimaal 60% hebben.

Paragraaf 2.11.3 Plicht tot herbeplanting

Artikel 2.171 Eisen aan herbeplanting

1. Een bosbouwkundig verantwoorde wijze van herbeplanting, als bedoeld in artikel 11.129 lid 1 van het Besluit activiteiten leefomgeving, voldoet in ieder geval aan de volgende vereisten:

a. in geval van oppervlaktebeplanting is de oppervlakte van de herbeplanting ten minste even groot als de gevelde of tenietgegane oppervlakte;
b. in geval van oppervlaktebeplanting vormt de herbeplante houtopstand binnen tien jaar naar verwachting een gesloten kronendak en heeft de houtopstand binnen drie jaar aantoonbare groei;
c. in geval van rijbeplanting is de rij ten minste even lang als de gevelde of tenietgegane rijbeplanting;
d. in geval van rijbeplanting mag de onderlinge plantafstand niet groter zijn dan 10 meter;
e. de herbeplante houtopstand vertegenwoordigt ten minste vergelijkbare ecologische en landschappelijke waarden ten opzichte van de gevelde of tenietgegane houtopstand in kwantiteit en kwaliteit;
f. de herbeplante houtopstand kan, gelet op het plantmateriaal, de bodemkwaliteit en de waterhuishouding ter plaatse, uitgroeien tot een volwaardige en duurzame houtopstand;
g. het gebruik van sierheesters, tuinsoorten, en soorten die een gevaar vormen voor de natuurlijke biodiversiteit ter plaatse, is niet toegestaan;
h. herbeplanting binnen het Natuurnetwerk Zeeland vindt plaats op een wijze en met soorten die geen schade toebrengen aan de wezenlijke kenmerken en waarden voor dat gebied, als bedoeld in artikel 7.7 lid 1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving;
i. herbeplanting binnen Natura 2000-gebieden vindt plaats op een wijze en met soorten die geen schade toebrengen aan de natuurlijke kenmerken en de instandhoudingsdoelstellingen, als bedoeld in artikel 3.58 lid 1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving; en
j. een spontane natuurlijke verjonging, die aan de eisen voldoet zoals in dit artikel is beschreven, is een toegestane vorm van bosbouwkundig verantwoorde wijze van herbeplanting.

2. ~~Er kan alleen van~~Van het eerste lid onder sub c kan worden afgeweken als het gaat om ~~door gedeputeerde staten aangewezen boomsoorten~~ door gedeputeerde staten in de Beleidsregels Natuurbescherming Zeeland 2022 aangewezen boomsoorten die bijzonder groot en oud kunnen worden en

die op een grotere plantafstand staan dan 10 meter. In dat geval mag op dezelfde grotere plantafstand worden herbeplant als dezelfde boomsoort wordt gebruikt.

3. Bij een velling die vooraf niet is gemeld, kunnen gedeputeerde staten besluiten dat dezelfde grond zo snel mogelijk binnen een redelijke termijn wordt herbeplant in plaats van binnen drie jaar. Dit is in afwijking van artikel 11.129 lid 1 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Artikel 2.172 Eisen aan herbeplanting op andere grond

Herbeplanting op andere grond, als bedoeld in artikel 11.130 sub a van het Besluit activiteiten leefomgeving, voldoet in ieder geval aan de volgende eisen:

a. de andere grond ligt bij voorkeur in dezelfde gemeente, maar in ieder geval in de provincie Zeeland;
b. de andere grond ligt buiten de bebouwingscontour houtkap;
c. de andere grond is vrij van beplanting en bouwwerken;
d. de andere grond is vrij van andere bestaande natuurverplichtingen zoals de herbeplantingsplicht, natuurcompensatie en mitigatie;
e. herbeplanting op andere grond binnen het Natuurnetwerk Zeeland is alleen toegestaan als de gevelde of tenietgegane houtopstand ook binnen het Natuurnetwerk Zeeland lag;
f. als de gevelde of tenietgegane houtopstand onderdeel uitmaakt van een aaneengesloten complex van houtopstanden met een gezamenlijke oppervlakte van tenminste 5 hectare, dan moet herbeplanting weer aansluitend aan dit complex plaatsvinden;
g. de gevelde of tenietgegane houtopstand draagt niet bij aan de instandhoudingsdoelstellingen en de wezenlijke kenmerken en waarden, als bedoeld in artikel 2.44 lid 1 en 4 van de Omgevingswet;
h. de gevelde of tenietgegane houtopstand betreft geen oude bosgroeiplaats waarbij sprake is van een goed ontwikkelde bosbodem;
i. de aanplant is bosbouwkundig verantwoord, als bedoeld in artikel 2.170; en
j. de aanvraag voor herbeplanting op andere grond wordt gedaan uiterlijk twee jaar na de velling.

Artikel 2.173 Uitzondering op plicht tot herbeplanting

De plicht tot herbeplanting, als bedoeld in artikel 11.129 van het Besluit activiteiten leefomgeving, geldt niet voor het door natuurlijke ontwikkelingen tenietgaan van houtopstanden, als dit het gevolg is van vernatting door natuurlijke processen of vernatting als onderdeel van anti-verdrogingsmaatregelen.

Paragraaf 2.11.4 Afwijken ten gunste van de herbeplanting

Artikel 2.174 Afwijken met maatwerkvoorschrift

Gedeputeerde staten kunnen op verzoek van de eigenaar van de houtopstand toestemming verlenen om af te wijken van de regels van deze afdeling. Dit kunnen zij besluiten als de afwijking nog effectiever bijdraagt aan de groei, het duurzaam behoud en de kwaliteit van de houtopstand.~~, als voldoende onderbouwd is dat de afwijking ten gunste van de groei van de herbeplanting is.~~ Deze

toestemming wordt verleend door middel van maatwerkvoorschriften, als bedoeld in artikel 4.5 Omgevingswet.

J

Artikel 5.1 Bedrijven

1. In een omgevingsplan wordt een bedrijf alleen toegelaten op:
    a. gronden waarop op het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening al een bedrijf is toegestaan; of
    b. een bedrijventerrein van tenminste een hectare.

2. De motivering bij een omgevingsplan dat nieuwvestiging of uitbreiding van een bedrijventerrein mogelijk maakt, maakt aannemelijk dat:
    a. het plan bijdraagt aan of niet in strijd is met de doelstelling dat bedrijvigheid in overgrote mate regionaal wordt geclusterd op of aansluitend aan een grootschalig bedrijventerrein; en
    b. de inrichting van het bedrijventerrein klimaatbestendig is; en
    c. duurzaam beheer en onderhoud van het bedrijventerrein gewaarborgd is; en
    d. wordt voorzien in een goede landschappelijke inpassing, met in ieder geval een brede afschermende groengordel ten behoeve van biodiversiteit en landschap; en
    e. de behoefte aan huisvesting van toekomstige werknemers in beeld is gebracht, waarbij inzichtelijk is gemaakt op welke wijze in de huisvesting zal worden voorzien.

3. In een omgevingsplan kan uitbreiding van een op het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening bestaand kleinschalig bedrijventerrein van ten minste een hectare worden toegelaten, als de motivering bij het omgevingsplan:
    a. aannemelijk maakt dat sprake is van een eenmalige beperkte afronding met ten hoogste 20% of 0,5 hectare; en
    b. de ruimtelijke kwaliteit aantoonbaar verbetert.

4. In afwijking van het derde lid kan een verdere uitbreiding van een bestaand kleinschalig en goed ontsloten bedrijventerrein van ten minste een hectare worden toegelaten, als:
    a. de motivering bij het omgevingsplan aannemelijk maakt dat de ruimtelijke kwaliteit aantoonbaar verbetert; en
    b. de sanering en het voorkomen van heroprichting van bedrijven elders in de provincie Zeeland, met ten minste een gelijke oppervlakte als de uitbreiding, voor zover deze meer bedraagt dan 20% of 0,5 hectare, is gewaarborgd.

5. In afwijking van het derde lid kan verdere uitbreiding van een bestaand kleinschalig en goed ontsloten bedrijventerrein van ten minste een hectare naar een kleinschalig-plus bedrijventerrein mogelijk worden gemaakt, als de motivering bij het omgevingsplan aannemelijk maakt dat:

a. de ontwikkeling van het bedrijventerrein een belangrijke functie heeft voor de economische vitaliteit en leefbaarheid van de omliggende kern(en); en

b. de uitbreiding uitsluitend bedoeld is voor groei van lokale economische bedrijvigheid.

6. De provincie Zeeland bestaat uit de volgende bedrijvenregio's:

a. Walcheren (gemeenten Vlissingen, Middelburg en Veere);

b. Bevelanden (gemeenten Borsele, Goes, Kapelle, Noord-Beveland en Reimerswaal);

c. Zeeuws-Vlaanderen (gemeenten Sluis, Terneuzen en Hulst);

d. Schouwen-Duiveland; en

e. Tholen.

7. Binnen de in het zesde lid genoemde bedrijvenregio's worden regionale bedrijventerreinenprogramma's gemaakt door de gemeenten met instemming van de provincie, waarbij:

a. de uitgangspunten zoals bedoeld in paragraaf 5.3.4 van deze verordening moeten worden betrokken bij de regionale bedrijventerreinenprogramma's; en

b. in de regionale bedrijventerreinenprogramma's in ieder geval afspraken worden gemaakt over de plannen, realisatie en verdeling van de bedrijventerreinenontwikkeling, in relatie tot de provinciale bedrijventerreinenprognose. ~~Dit betreft in ieder geval een overzicht van alle plannen voor bedrijventerreinen met onderscheid naar planstatus en beoogde realisatie.~~ Om op het beleid aan te sluiten moet een aantal onderwerpen minimaal terugkomen in de regionale bedrijventerreinenprogramma's: afspraken over de economische ambitie, plannen en inzet op de bestaande bedrijventerreinenvoorraad (verduurzaming, herstructurering en beter benutten) en een overzicht van alle plannen voor nieuwe bedrijventerreinen met onderscheid naar planstatus en beoogde realisatie.

8. Een omgevingsplan laat alleen een bedrijventerreinenontwikkeling toe, als deze is opgenomen in de regionale bedrijventerreinenprogramma's.

9. In afwijking van het achtste lid kan een beperkte uitbreiding van een kleinschalig bedrijventerrein dat geen onderdeel is van de regionale bedrijventerreinenprogramma's, toch vooruitlopend op de eerstvolgende actualisatie van de regionale bedrijventerreinenprogramma's in een omgevingsplan worden toegelaten als regiogemeenten hun zienswijze hebben kunnen geven en als gedeputeerde staten instemmen met de ontwikkeling.

10. Na inwerkingtreding van dit artikel op 1 januari 2026 moeten regionale bedrijventerreinenprogramma's binnen één jaar na de provinciale bedrijventerreinenprognose tot stand zijn gekomen. Regionale bedrijventerreinenprogramma's worden vervolgens in elk geval elke twee jaar geactualiseerd. Indien de regionale bedrijventerreinenprogramma's niet tijdig tot stand komen, niet tijdig zijn geactualiseerd of ontbreken, kunnen gedeputeerde staten regionale bedrijventerreinenprogramma's vaststellen.

~~5.~~11. Het eerste lid is niet van toepassing op:

a. grondstoffenwinning;

b. olie en gaswinning;

c. waterwinning;

d. afvalstort;

e. een nutsvoorziening;

f. een horeca- en recreatiebedrijf;

g. een agrarisch bedrijf;

h. de vestiging van een nieuwe economische drager als bedoeld in bijlage III;

i. de mogelijkheid voor een niet-agrarische activiteit in het landelijk gebied, niet zijnde een bedrijf gericht op de industriële verwerking van producten als bedoeld in bijlage III;

j. energieopwekking als bedoeld in lid 15~~9~~ en 16~~10~~;

k. overige overeenkomstig deze verordening toegelaten bedrijvigheid;

l. overige functioneel aan het buitengebied gebonden bedrijvigheid; en

m. solitaire bedrijvigheid binnen stedelijk gebied.

~~6.~~12. De motivering bij een omgevingsplan dat voorziet in de vestiging van een nieuwe economische drager of een niet-agrarische activiteit in het landelijk gebied maakt aannemelijk dat:

a. deze wordt gerealiseerd binnen bestaande bebouwing op een bestaand bouwvlak of bij een bestaande woning niet zijnde recreatiewoning;

b. de capaciteit van het bestaande wegennet voldoende is voor de te realiseren activiteit;

c. de vestiging niet leidt tot beperkingen in de bedrijfsvoering van een agrarisch bedrijf; ~~en~~

d. het waterschap om advies is gevraagd; en~~.~~

~~d.~~e. – voor zover sprake is van vestiging van verblijfsrecreatie – voldaan wordt aan de in bijlage IV, onder 1, B tot en met D (binnen de kustzone) opgenomen uitgangspunten, dan wel aan de in bijlage IV, onder 3, B tot en met D (buiten de kustzone), opgenomen uitgangspunten en dat er gezorgd wordt voor ~~wordt voldaan aan~~ een goede landschappelijke inpassing, waarbij de dichtheid en omvang van de bebouwing passend is in het betreffende landschap~~ en het beheer en onderhoud van het landschap geborgd is~~.

~~7.~~13. In afwijking van het twaalfde ~~zesde~~ lid is een uitbreiding van de bestaande bebouwing voor een nieuwe economische drager of een niet-agrarische activiteit in het landelijk gebied toegestaan:

a. met ten hoogste 20% met een maximum van 250 m²; of

b. een grotere uitbreiding als de motivering bij het omgevingsplan aannemelijk maakt dat dit per saldo niet leidt tot een toename van bebouwing.

~~8.~~14. In afwijking van het twaalfde ~~zesde~~ lid, aanhef en onder a, is vestiging in nieuwe bebouwing toegestaan als de motivering bij een omgevingsplan aannemelijk maakt dat:

a. nieuwvestiging leidt tot een versterking van het landschap;

b. het aantal bouwvlakken in de regio niet toeneemt;

c. het bouwvlak ten hoogste 1 hectare bedraagt; en

d. de nieuwvestiging niet leidt tot beperkingen in de bedrijfsvoering van een agrarisch bedrijf.

~~9.~~15. In een omgevingsplan kan alleen worden voorzien in de realisatie van een installatie voor energieopwekking uit mest of afvalstoffen:

a. op een bedrijventerrein van ten minste een hectare en bij het glastuinbouwconcentratiegebied op de Axelse Vlakte in de gemeente Terneuzen; of

b. op een agrarisch bouwvlak, als de installatie maximaal 500 m³ bedraagt.

~~10.~~16. In afwijking van het vijftiende ~~negende~~ lid, aanhef en onder b, is op een agrarisch bouwvlak een grotere installatie toegestaan als in de motivering bij het omgevingsplan aannemelijk wordt gemaakt dat de installatie qua omvang ter plaatse past en het karakter van het landelijk gebied niet onevenredig wordt aangetast.

~~11.~~17. De motivering bij een omgevingsplan dat voorziet in de vestiging van een agrarisch bedrijf zoals bedoeld in het elfde ~~vijfde~~ lid maakt aannemelijk dat sprake is van:

a. verplaatsing van een bouwvlak binnen een regio; of

b. nieuwvestiging vanwege een bedrijfseconomische noodzaak, er geen vrijkomend agrarisch bouwvlak in de regio beschikbaar is én een bijdrage wordt geleverd in de sanering van agrarische opstallen elders.

~~12.~~18. In afwijking van het bepaalde in dit artikel is artikel 5.3~~2~~ van toepassing op loonwerkbedrijven die vallen onder de begripsbepaling zoals opgenomen in bijlage I bij deze verordening.

K

Artikel 5.14 Woningbouwlocaties buiten stedelijk gebied

1. Een omgevingsplan staat woningbouw buiten stedelijk gebied alleen toe als in de motivering bij het omgevingsplan aannemelijk wordt gemaakt dat:
   a. de woningen redelijkerwijs niet binnen stedelijk gebied gerealiseerd kunnen worden;

b. voor zover de woningen redelijkerwijs niet binnen stedelijk gebied kunnen worden gerealiseerd, de woningen aansluitend aan het stedelijk gebied worden gerealiseerd;
c. de woningen landschappelijk goed worden ingepast.

2. Dit artikel is niet van toepassing als sprake is van de realisatie van een nieuwe kleinschalige woningbouwlocatie buiten stedelijk gebied zoals bedoeld in de artikelen 5.~~15~~ 46 ~~tot~~ en ~~met~~ 5.~~17~~47.

~~**Artikel 5.15 Wonen–benutten bestaande bebouwing: rood voor rood**~~

~~Een omgevingsplan kan voorzien in de realisatie van een nieuwe kleinschalige woningbouwlocatie buiten stedelijk gebied, als er sprake is van:~~

~~a. het doen vervallen van de functie wonen van een gelijk aantal woningen in het omgevingsplan elders buiten stedelijk gebied; of;~~
~~b. het benutten van een cultuurhistorisch waardevolle voormalige agrarische boerderij als bedoeld in bijlage VII; of~~

~~c. het benutten van een pand dat geregistreerd staat als rijks– of gemeentelijk monument.~~

~~**Artikel 5.16 Wonen–ruimte voor ruimte**~~

~~1. Een omgevingsplan kan voorzien in de realisatie van een nieuwe kleinschalige woningbouwlocatie buiten stedelijk gebied, als:~~
~~a. er sprake is van ongewenste of in onbruik geraakte bebouwing;~~
~~b. alle bedrijfsbebouwing op het betrokken bouwperceel wordt gesloopt, tenzij het gaat om een cultuurhistorisch waardevolle voormalige agrarische boerderij;~~

~~c. er maximaal 3 woningen op het betrokken bouwperceel worden gerealiseerd; en~~

~~d. sloop en het voorkomen van heroprichting van de te slopen bebouwing worden gewaarborgd.~~

~~2. De realisatie van een woning wordt gecompenseerd door het slopen van een oppervlak van ten minste:~~

~~a. 500 m² schuur;~~

~~b. 0,5 ha glas; of~~

~~c. andere bebouwing van een vergelijkbare grootte.~~

~~3. Er kan beperkt worden afgeweken van de vereiste sloopoppervlakten, het aantal te bouwen woningen of van de verplichting het totaal aan bedrijfsbebouwing te slopen, als uit een financiële onderbouwing blijkt dat onvoldoende kostendragers kunnen worden gegenereerd voor de sloop van het betreffende object en dit aantoonbare meerwaarde oplevert voor het landschap.~~

~~**Artikel 5.17 Wonen–nieuwe bebouwing: rood voor groen**~~

~~Een omgevingsplan kan voorzien in de realisatie van een nieuwe kleinschalige woningbouwlocatie in de vorm van een landgoed of buitenplaats, als:~~

~~a. de omvang van bebouwing maximaal 900 m³ per hectare bedraagt;~~

~~b. de oppervlakte van een landgoed of buitenplaats minimaal 1,5 hectare bedraagt;~~

~~c. er meerdere gebouwen kunnen worden gerealiseerd, waarbij het bebouwingspercentage maximaal 3% van de totale oppervlakte bedraagt;~~

~~d. maximaal 20% van de totale oppervlakte van een landgoed of buitenplaats aan de openbaarheid wordt onttrokken; en~~

~~e. de te realiseren landschapswaarden planologisch worden vastgelegd.~~

Paragraaf 5.1.10 Landschap en erfgoed

Artikel 5.46 Versterken kwaliteit landelijk gebied – Rood-voor-rood

1. Een omgevingsplan kan voorzien in het versterken van de kwaliteit van het landelijk gebied door de realisatie van een nieuwe kleinschalige woningbouwlocatie buiten en niet aansluitend aan stedelijk gebied als sprake is van:
    a. het doen vervallen van de functie wonen van een gelijk aantal woningen in het omgevingsplan elders buiten stedelijk gebied; of
    b. het in stand houden van een cultuurhistorisch waardevolle gebouw, door:
        i. het benutten van een cultuurhistorisch waardevolle voormalige agrarische boerderij als bedoeld in bijlage VII; of
        ii. het benutten van een gebouw dat geregistreerd staat als rijks- of gemeentelijk monument; of
        iii. het benutten van een gebouw dat niet valt onder i of ii, indien op basis van een onafhankelijk advies dat gebouw als cultuurhistorisch is aangemerkt.
2. Een nieuwe kleinschalige woningbouwlocatie als bedoeld in het eerste lid dient te voldoen aan de volgende randvoorwaarden:
    a. de nieuwe kleinschalige woningbouwlocatie draagt bij aan de ruimtelijke kwaliteit van de omgeving; en
    b. het ontwerp van de nieuwe kleinschalige woningbouwlocatie en de situering op het bouwvlak sluiten aan bij het karakter van het landschap, de bestaande bebouwing op het bouwvlak en mogelijke cultuurhistorische waarden.
3. Een nieuwe kleinschalige woningbouwlocatie als bedoeld in het eerste lid onder sub b dient voorts te voldoen aan de volgende randvoorwaarden:
    a. de realisatie draagt bij aan de instandhouding van het cultuurhistorisch waardevolle gebouw; en
    b. alle ~~niet-waardevolle~~ ongewenste en in onbruik geraakte bebouwing op het bouwvlak wordt gesloopt; en
    c. de bestaande functie van het bouwvlak wordt beëindigd en omgezet naar de functie wonen indien van toepassing.

Artikel 5.47 Versterken kwaliteit landelijk gebied – Ruimte voor ruimte

1. Een omgevingsplan kan voorzien in het versterken van de kwaliteit van het landelijk gebied door de realisatie van een nieuwe kleinschalige woningbouwlocatie buiten ~~en niet aansluitend aan~~ stedelijk gebied, als:
    a. sprake is van ongewenste of in onbruik geraakte bebouwing buiten en niet aansluitend aan stedelijk gebied; en

b. alle bedrijfsbebouwing op de betrokken bouwpercelen van het bouwvlak wordt gesloopt, tenzij het gaat om een monumentale- of cultuurhistorisch waardevolle voormalige agrarische boerderij zoals opgenomen in bijlage VII; en
c. sloop en het voorkomen van heroprichting van de te slopen bedrijfsbebouwing worden gewaarborgd; en
d. maximaal drie woningen worden gerealiseerd:
i. op het betrokken bouwvlak; of
ii. aansluitend aan stedelijk gebied; of
iii. in of aansluitend aan een bebouwingslint.

2. De realisatie van een nieuwe kleinschalige woningbouwlocatie als bedoeld in het eerste lid wordt gecompenseerd door per woning ten minste het oppervlak te slopen van:
a. 850 m² schuur;
b. 0,85 ha glas; of
c. andere bebouwing van een vergelijkbare grootte.
3. Het omgevingsplan kan uitsluitend afwijken van de in het tweede lid genoemde sloopnormen, van het maximum van drie woningen (lid 1 sub d) of van de verplichting tot volledige sloop (lid 1 sub b), wanneer aan onderstaande voorwaarden is voldaan:
a. een onafhankelijk financieel rapport toont aan dat uitvoering volgens het tweede lid niet haalbaar is; en
b. de afwijking van deze voorwaarden blijft beperkt tot het minimum dat nodig is om het plan kostendekkend te maken; en
c. het plan voorziet in een goede landschappelijke inpassing.

L

Paragraaf 5.1.5 (Verblijfs)~~R~~recreatie en activiteiten op stranden

Artikel 5.22 Verblijfsrecreatie in de kustzone

1. In een omgevingsplan wordt een nieuw verblijfsrecreatieterrein of uitbreiding van een verblijfsrecreatieterrein alleen toegelaten in de badplaatsen Cadzand-Bad, Breskens, Vlissingen, Zoutelande, Westkapelle, Domburg, Oostkapelle, Vrouwenpolder, Burgh-Haamstede en Renesse, waarvan de begrenzingen zijn opgenomen in bijlage IV, onder 5, bij deze verordening. In de motivering bij het omgevingsplan wordt aannemelijk gemaakt dat voldaan wordt aan de in bijlage IV, onder 1, onder B tot en met D, opgenomen uitgangspunten.
2. Als een gebied in de badplaatsen Cadzand-Bad, Bres~~e~~kens, Vlissingen, Zoutelande, Westkapelle, Domburg, Oostkapelle, Vrouwenpolder, Burgh-Haamstede en Renesse ook is aangewezen als aandachtsgebied, wordt in de motivering bij het omgevingsplan ook aannemelijk gemaakt dat voldaan wordt aan de in bijlage IV, onder 2, opgenomen uitgangspunten.

3. Het eerste lid is niet van toepassing, als:

   a. op het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening de nieuwvestiging of uitbreiding van een verblijfsrecreatieterrein al is toegelaten in het omgevingsplan; en
   b. de afwijking van de regels van deze verordening niet wordt vergroot.

4. Het derde lid geldt niet voor de nieuwvestiging of uitbreiding van een verblijfsrecreatieterrein zoals toegelaten op grond van bestemmingsplannen die voor 7 november 2018 zijn

vastgesteld. De huidige omgevingsplannen dienen binnen drie jaar na 1 januari 2025 te zijn aangepast waardoor deze de nieuwvestiging of uitbreiding van een verblijfsrecreatieterrein niet langer toelaten.

5. In afwijking van het eerste lid kan een nieuw verblijfsrecreatieterrein buiten een badplaats worden toegelaten in een globaal aangegeven aandachtsgebied, als in de motivering bij het omgevingsplan aannemelijk wordt gemaakt dat voldaan wordt aan de in bijlage IV, onder 2, opgenomen uitgangspunten. De motivering bij het omgevingsplan bevat een gebiedsafbakening waarin wordt onderbouwd dat het nieuwe verblijfsrecreatieterrein valt binnen het aandachtsgebied of, gezien de situeringskenmerken, in voldoende mate daarop aansluit.

~~6. Het eerste en vijfde lid zijn niet van toepassing op een nieuw verblijfsrecreatieterrein dat gerealiseerd wordt in de vorm van een nieuw landgoed en buitenplaats als bedoeld in artikel 5.10.~~

~~7.~~6. In afwijking van het eerste lid kan uitbreiding van een verblijfsrecreatieterrein worden toegelaten buiten een badplaats, als:

a. in de motivering bij het omgevingsplan aannemelijk wordt gemaakt dat voldaan wordt aan de in bijlage IV, onder 1, A tot en met D, opgenomen uitgangspunten;

b. uitbreiding in een globaal aangegeven Groene Zeeuwse Topkwaliteit gebied en een beschermingsgebied niet wordt toegelaten;

c. de motivering bij het omgevingsplan een gebiedsafbakening bevat waarin wordt onderbouwd dat de uitbreiding van het verblijfsrecreatieterrein, gezien de situeringskenmerken, niet wordt gerealiseerd binnen een globaal aangegeven Groene Zeeuwse Topkwaliteit gebied en beschermingsgebied.

~~8.~~7. In afwijking van het zesde~~zevende~~ lid, onder b en c, kan uitbreiding van een bestaand verblijfsrecreatieterrein worden toegelaten in een beschermingsgebied, als in de motivering bij het omgevingsplan aannemelijk wordt gemaakt dat dit niet leidt tot nadelige gevolgen voor de kenmerken en waarden van dit gebied.

~~9.~~8. In afwijking van het zesde~~zevende~~ lid, onder b en c, kan uitbreiding van een bestaand verblijfsrecreatieterrein worden toegelaten in een globaal aangegeven Groene Zeeuwse Topkwaliteit gebied, als dit gebied ook in een aandachtsgebied valt en in de motivering bij het omgevingsplan aannemelijk wordt gemaakt dat dit niet leidt tot nadelige gevolgen voor de kenmerken en waarden van het Groene Zeeuwse Topkwaliteit gebied.

M

Artikel 5.23 Verblijfsrecreatie buiten de kustzone

1. In een omgevingsplan wordt een nieuw verblijfsrecreatieterrein of uitbreiding van een verblijfsrecreatieterrein alleen toegelaten in stedelijk gebied. In de motivering bij het omgevingsplan wordt aannemelijk gemaakt dat voldaan wordt aan de in bijlage IV, onder 3, B tot en met D, opgenomen uitgangspunten.
2. Het eerste lid is niet van toepassing, als:

a. op het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening de nieuwvestiging of uitbreiding van een verblijfsrecreatieterrein al is toegelaten in het omgevingsplan; en
b. de afwijking van de bepalingen van deze verordening niet wordt vergroot.

~~3. Het eerste lid is niet van toepassing op een nieuw verblijfsrecreatieterrein dat gerealiseerd wordt in de vorm van een nieuw landgoed en buitenplaats als bedoeld in artikel 5.10.~~

~~4.~~3. In afwijking van het eerste lid kan uitbreiding van een verblijfsrecreatieterrein worden toegelaten buiten stedelijk gebied, als in de motivering bij het omgevingsplan aannemelijk wordt gemaakt dat voldaan wordt aan de in bijlage IV, onder 3, A tot en met D, opgenomen uitgangspunten.

~~5.~~4. In afwijking van het eerste lid kan een nieuw verblijfsrecreatieterrein worden toegelaten buiten stedelijk gebied, als in de motivering bij het omgevingsplan aannemelijk wordt gemaakt dat voldaan wordt aan de voor aandachtsgebieden geldende uitgangspunten in bijlage IV, onder 4.

N

Artikel 5.26 Centraal bedrijfsmatige exploitatie

1. In een omgevingsplan waarin wordt voorzien in de realisatie van een nieuw verblijfsrecreatieterrein of de uitbreiding van een verblijfsrecreatieterrein worden regels opgenomen waarmee wordt verzekerd dat een standplaats die of bouwwerk dat wordt gebruikt voor recreatief nachtverblijf wordt verhuurd in de vorm van een centrale bedrijfsmatige exploitatie. Deze regels worden ook opgenomen in volgende wijzigingen van het omgevingsplan.
2. Het eerste lid is ook van toepassing op de wijziging van een omgevingsplan waarin al regels zijn opgenomen over een centraal bedrijfsmatige exploitatie.

~~3. Een ontheffing van het eerste lid wordt alleen verleend als:~~

~~a. de ontwikkeling wordt gerealiseerd binnen de begrenzing van de badplaatsen Cadzand-Bad, Breskens, Vlissingen, Zoutelande, Westkapelle, Domburg, Oostkapelle, Vrouwenpolder, Burgh-Haamstede en Renesse; en~~
~~b. de ontwikkeling een bijdrage levert aan de versterking van de ruimtelijke kwaliteit, de leefbaarheid, de herstructurering en de gewenste ontwikkelruimte van de desbetreffende badplaats, hetgeen wordt onderbouwd in een door de gemeenteraad vastgestelde ruimtelijke visie op de desbetreffende badplaats; en~~

~~c. de desbetreffende gemeente een door gedeputeerde staten geaccordeerde programmering hanteert en publiceert, waarbij geplande en gerealiseerde aantallen per locatie per jaar in beeld worden gebracht.~~

~~4.~~3. Een omgevingsplan voor een nieuw verblijfsrecreatieterrein of de uitbreiding van een verblijfsrecreatieterrein bevat regels die duurzaam beheer en onderhoud van het terrein borgen.

O

Artikel 5.27 Kleinschalig kamperen

1. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op een kleinschalig kampeerterrein laat niet meer dan 35 kampeermiddelen toe, waarvan ten hoogste 20% permanent met een maximum van 5.
2. ~~Het eerste lid geldt niet voor bouwwerken, voor het bouwen waarvan een omgevingsvergunning voor een bouwactiviteit is vereist.~~
2. In een omgevingsplan dat betrekking heeft op nieuwvestiging of uitbreiding van een kleinschalig kampeerterrein zoals bedoeld in het eerste lid wordt in de motivering aannemelijk gemaakt dat voldaan wordt aan de in bijlage IV, onder 1, B tot en met D (binnen de kustzone) opgenomen uitgangspunten, dan wel aan de in bijlage IV, onder 3, B tot en met D (buiten de kustzone), opgenomen uitgangspunten en dat er gezorgd wordt voor een goede landschappelijke inpassing, waarbij de dichtheid en omvang van de bebouwing passend is in het betreffende landschap.
3. In afwijking van het eerste lid mag de op het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening bestaande situatie, voor zover die niet in overeenstemming is met het eerste lid, worden gecontinueerd.

P

Artikel 5.40 Regionale waterkeringen

1. Voor zover een omgevingsplan van toepassing is op een ~~beperkingengebied met betrekking tot een~~ regionale waterkering, wordt ~~gewaarborgd dat~~ bij het toelaten van ~~een~~ activiteiten gewaarborgd dat er geen belemmeringen ontstaan~~t~~ voor de instandhouding, het onderhoud~~, de veiligheid~~ of de versterking van die ~~regionale~~ waterkering.
2. Voor zover een omgevingsplan van toepassing is op een in een waterschapsverordening aangewezen gebied grenzend aan een regionale waterkering waar ter bescherming van een regionale waterkering regels gelden over activiteiten die gevolgen hebben of kunnen hebben voor die waterkering, is het eerste lid van overeenkomstige toepassing.

Q

Paragraaf 5.3.4 Uitgangspunten regionale bedrijventerreinenprogramma's

Artikel 5.68 Provinciale bedrijventerreinenprognose

1. Gedeputeerde staten stellen ten minste eens per vier jaar een bedrijventerreinenprognose op.
2. De bedrijventerreinenprognose gaat in ieder geval in op:
    a. de huidige stand en verwachte ontwikkeling naar type en omvang van bedrijventerreinen voor de hele provincie, de bedrijvenregio's en gemeenten; en
    b. de verwachte ontwikkelingen voor de komende vijf, tien en twintig jaar.

R

Naar aanleiding van invoeging van het nieuwe artikel 2.159 vernummeren alle daarop volgende artikelen in hoofdstuk 2.

S

Naar aanleiding van invoeging van de artikelen 5.46 en 5.47 in paragraaf 5.1.10 Landschap en erfgoed en toevoeging van de nieuwe paragraaf 5.3.4 Uitgangspunten regionale bedrijventerreinenprogramma's vernummert paragraaf 5.3.4 Uitgangspunten regionale woonafspraken tot paragraaf 5.3.5 en de artikelen in hoofdstuk 5.

T

Bijlage I BEGRIPPEN

agrarisch bedrijf	*bedrijf voor het telen van gewassen~~, met inbegrip van aquacultuur~~ en/of het houden van dieren;*
goede landschappelijke inpassing	het inbedden van nieuwe ontwikkelingen in het landelijk gebied waardoor deze aansluiten bij het karakter van het landschap en wordt voorzien in een brede afschermende groengordel ten behoeve van biodiversiteit en landschap, waarbij maatwerk mogelijk is;
kampeermiddel	een tent, tentwagen, kampeerauto, caravan, tenthuisje of stacaravan of enig ander onderkomen of (ondersteunend) bouwwerk of enig ander voertuig of gewezen voertuig of gedeelte daarvan, voor zover het onderkomen of (ondersteunend) bouwwerk of voertuig geheel of ten dele blijvend is bestemd of opgericht, of wordt of kan worden gebruikt voor recreatief nachtverblijf en waarvan de gebruikers hun hoofdverblijf elders hebben, niet zijnde een recreatiewoning. ~~Een kampeermiddel~~Het kan een niet-permanent kampeermiddel of ~~een niet-~~permanent kampeermiddel zijn;
kleinschalig kampeerterrein (minicamping)	kampeerterrein dat in gebruik is als neventak bij een agrarisch bedrijf ~~voor de teelt van gewassen of voor veeteelt~~ of bij een ander bedrijf of behorend bij een burgerwoning in het landelijk gebied;
niet-permanent~~e~~ (of mobiel) kampeermiddel~~en~~	een kampeermiddel niet zijnde een bouwwerk, zoals een tent, een tentwagen, een kampeerauto of een caravan;
permanent~~e~~ (of plaatsgebonden) kampeermiddel~~en~~	een eenvoudig verplaatsbaar en/of ~~seizoensgebonden~~ demontabel kampeermiddel, bestaande uit een lichte constructie/lichte materialen, zijnde een bouwwerk inclusief ondersteunend bouwwerk, dat jaarrond op een kampeerterrein uitsluitend op een permanente standplaats mag staan, zoals een glampingtent, yurt, tenthuis, stacaravan, trekkershut of chalet. Op een kleinschalig kampeerterrein heeft een permanent kampeermiddel een maximale oppervlakte van 55 m2;
~~*ontgassen*~~	~~afvoeren van restladingdamp uit een ladingtank waarbij restladingdampen terechtkomen in de open lucht;~~

stedelijk gebied	in een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit toegelaten stedenbouwkundig samenstel van bebouwing voor wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel en horeca, en de daarbij behorende openbare of sociaal-culturele voorzieningen en infrastructuur, met uitzondering van stedelijk groen aan de rand van die bebouwing en lintbebouwing langs wegen, waterwegen of waterkeringen. De begrenzing van het stedelijk gebied in Zeeland is opgenomen in de Geo Viewer van de provincie Zeeland en te raadplegen op https://kaarten.zeeland.nl/map/ovz;

U

Bijlage II Overzicht informatieobjecten

Geometrie

Lijst met geometrieën:

~~*beheergebied brandganzen*~~	~~/join/id/regdata/pv29/2023/gebiedsaanwijzing_1b385cf8a5eb4cccaeb25dda8820012c/nld@2023-12-19;1~~

V

Bijlage IV Ontwikkelkader verblijfsrecreatie in en buiten de kustzone

1 Ontwikkelkader uitbreiding verblijfsrecreatie in de kustzone:

[…]

Uitgangspunten

A. Ruimtelijke kwaliteit, natuur en landschap:

Kwaliteitsverbetering van bestaande bedrijven vindt plaats binnen de bestaande (t.b.v. verblijfsrecreatie bestemde) oppervlakte en eenheden van het bedrijf. Een uitbreiding van maximaal 20% van de bestaande oppervlakte ~~Een beperkte uitbreiding van oppervlakte~~ is mogelijk indien het nieuw uit te breiden terrein:

- integraal onderdeel uitmaakt van een (nieuw) landschap; en
- de dichtheid en omvang van de bebouwing passend is in het betreffende landschap; en
- het beheer en onderhoud van het landschap geborgd is; en
- er sprake is van een maximale invulling van 13% van het totale uitbreidingsoppervlakte ten behoeve van verblijfsrecreatieve eenheden ~~van verblijfsrecreatie op het totale uitbreidingsoppervlakte van 13% (exclusief centrale voorzieningen)~~; en

- maximaal 20% van het totale terrein mag aan de openbaarheid worden onttrokken (deze maximale maat is vanwege het aspect veiligheid niet van toe passing bij kampeerterreinen); en
- de openbaar toegankelijke paden en routestructuren integraal onderdeel uitmaken van het landschap.

[schematische weergave]

Een ~~beperkte~~ uitbreiding van eenheden is mogelijk indien:

- er sprake is van een integrale kwaliteitsimpuls van het bestaande en toekomstige accommodatie;
- er sprake is van een maximale invulling van 13% van het totale terrein ten behoeve van verblijfsrecreatieve eenheden ~~verblijfsrecreatie op het totale terrein van 13% (exclusief centrale voorzieningen)~~; en
- er maximaal sprake is van 15% uitbreiding van eenheden.

[schematische weergave]

Ruimte voor maatwerkoplossingen is mogelijk als een specifieke situatie daarom vraagt. Hierbij geldt als principe dat bovengenoemde uitgangspunten communicerende vaten zijn. Een hoger percentage landschapsontwikkeling kan bijvoorbeeld gepaard gaan met een hoger percentage (dan 20%) uitbreidingsoppervlakte. Voor bestaande recreatiebedrijven grenzend aan het open agrarisch landschap geldt dat bij een eventuele uitbreiding van het bedrijf de openheid van de gebieden zoveel als mogelijk gewaarborgd dient te blijven.

B. Economische-uitvoerbaarheid en ondernemerschap~~haalbaarheid~~:

Ontwikkelingen zijn aantoonbaar economisch uitvoerbaar, vinden plaats op basis van een businessplan en voorzien in een centrale bedrijfsmatige exploitatie als bedoeld in artikel 5.26~~16~~.

In relatie tot markt en onderscheidend vermogen zetten ontwikkelingen qua verschijningsvorm en type accommodatie in op een innovatief en hoogwaardig concept. Hierdoor wordt bijgedragen aan een gedifferentieerd product in de Zeeuwse kust. Het lokale DNA staat hier centraal, waardoor beleving en beleefbaarheid ervan (bv. van landschap, (cultuur)historie) wordt toegevoegd.

C. Milieu en Duurzaamheid~~Markt en onderscheidend vermogen van hte concept~~:

~~Ontwikkelingen zetten qua verschijningsvorm en type accommodatie in op een innovatief en hoogwaardig concept. Hierdoor wordt bijgedragen aan een gedifferentieerd product in de Zeeuwse kust. Het lokale DNA en het principe van LAND IN ZEE! Staan hier centraal. Met oog op de dynamiek en verdere vernieuwing in de sector, wordt ingezet op circulair bouwen.~~

Met oog op de dynamiek, toekomstbestendigheid en verdere vernieuwing in de sector, wordt ingezet op circulair bouwen en andere verduurzamingsmaatregelen in relatie tot bv. energie, klimaat, water, …
Investeringen dienen zoveel mogelijk gebruik te maken van de Best Beschikbare Technieken (BBT) in het duurzaam gebruik van energie en materialen en de uitstraling van licht.

D. Leefbaarheid: s~~S~~ociaal maatschappelijke bijdrage en impact:

Ontwikkelingen hebben een positieve impact op de leefbaarheid ~~leveren een bijdrage aan de werkgelegenheid, behoud van voorzieningen~~ en zijn een toegevoegde waarde voor de (leef)omgeving van inwoners, bv. wat betreft behoud en versterking van voorzieningen, werkgelegenheid, ..

2 Ontwikkeling aandachtsgebieden in de kustzone

Benoemen van aandachtsgebieden

Aandachtsgebieden als bedoeld in artikel 5.22~~12~~ zijn gebieden waar de oorspronkelijke ruimtelijke kwaliteiten onder druk staan of al (deels) verdwenen zijn. Juist in deze gebieden liggen er kansen om integraal de kwaliteitskust opnieuw te ontwikkelen. In hoofdstuk 5 van deze bijlage zijn de aandachtsgebieden in de kustzone aangeduid.

Gezamenlijk streefbeeld als basis voor ontwikkeling

De ontwikkeling van aandachtsgebieden gebeurt op basis van een gezamenlijk streefbeeld (en gebiedsaanpak), dat door betrokken stakeholders in het betreffende gebied ~~gemeenschappelijke partijen~~ wordt gedragen. Ook planvorming en realisatie gebeurt op basis van gelijkwaardigheid en samenwerking. Realisatie vindt alleen plaats als er ondernemers willen investeren en betrokken zijn. Naast ondernemers heeft ook de overheid een rol. Zij regisseert de totstandkoming van het streefbeeld samen met de overige partijen, begeleidt het proces daartoe en richt zich in de uitvoering op de kwaliteit van de publieke ruimte. Dergelijk streefbeeld bestaat uit een visie op het gebied en een ruimtelijke vertaling daarvan op kaart. ~~Als de overheid partij is, richt zij haar aandacht in de eerste plaats op het proces en de publieke ruimte.~~

Tegenwoordig ligt een groots opgezette gebiedsaanpak immers~~, zoals die in het verleden werd uitgevoerd, echter~~ niet meer voor de hand. Gewenste ontwikkelingen kunnen vanuit dit streefbeeld ~~daarom~~ met een kleinschalige projectaanpak ~~in kleine stapjes~~ gerealiseerd worden.

In het streefbeeld voor de aandachtsgebieden wordt in ieder geval invulling gegeven aan de ontwikkeling van de landschapsstructuur (landschap produceren), de regionale identiteit en de omvang en dichtheden van bebouwing passen bij de landschapsstructuur. Beheer en onderhoud van landschap moet door een integraal (beheer)plan van het aandachtsgebied worden geborgd. Hiernaast wordt aansluiting gezocht met de omgeving door de verdere ontwikkeling en aansluiting op het recreatieve routenetwerk en infrastructuur. Hekken en afscheidingen worden vermeden en het gebied is zo veel als mogelijk openbaar toegankelijk. Ook wordt invulling gegeven aan de onderdelen B t/m D zoals bedoeld onder 1 van het Ontwikkelkader en de beschreven strategie in de desbetreffende regiovisies van de Zeeuwse Kustvisie.

Ontwikkelruimte

De recreatieve ontwikkelingsruimte in aandachtsgebieden is geen 'vrije' ontwikkelingsruimte. Zo moet een ontwikkeling van een (nieuwe dan wel bestaande) verblijfsrecreatieve voorziening in een aandachtsgebied bijdragen aan de oplossing van een verblijfsrecreatief knelpunt.

Een verblijfsrecreatief knelpunt gaat altijd over bestaande, fysiek reeds aanwezige verblijfsrecreatieve eenheden van een bestaand bedrijf. In een aandachtsgebied bevindt zich over het algemeen een (te) grote concentratie en druk van (verblijfs)recreatie, wat de draagkracht en ruimtelijke kwaliteit van het betreffende gebied onder druk zet (qua natuur, infrastructuur, landschap), waardoor deze niet meer in balans is met de kwaliteit van het landschap, de natuur, en de leefomgeving. Verdere groei van verblijfsrecreatie kan leiden tot verlies van kernkwaliteiten zoals

rust, openheid, natuurwaarde of leefbaarheid voor bewoners. Oplossing wordt gezien in het beperken van verdere druk door middel van sanering, verplaatsing dan wel herstructurering van verblijfsrecreatieve eenheden/ontwikkelingen, in balans met genoemde gebiedskwaliteiten.

Het oplossen van andersoortige knelpunten in het aandachtsgebied vormt geen aanleiding voor het toevoegen van extra verblijfseenheden.

Dit betekent dat de ontwikkeling van een nieuwe, verblijfsrecreatieve voorziening in een aandachtsgebied, moet bijdragen aan het oplossen van verblijfsrecreatieve knelpunten in de vorm van verplaatsing dan wel sanering van verblijfseenheden/verblijfsrecreatief bedrijf in het aandachtsgebied zelf, als onderdeel van een gezamenlijk streefbeeld en gebiedsaanpak, of elders in de betreffende regio van de Zeeuwse kust.

Bij de ontwikkeling van een bestaande, verblijfsrecreatieve voorziening in een aandachtsgebied (met toevoeging van verblijfsrecreatieve eenheden) vindt de oplossing van het verblijfsrecreatieve knelpunt plaats, middels herstructurering.

~~In geval van de ontwikkeling van een nieuwe, verblijfsrecreatieve voorziening moet de ontwikkeling in een aandachtsgebied bijdragen aan het oplossen van verblijfsrecreatieve knelpunten (verplaatsing, sanering) (elders) in de betreffende regio van de Zeeuwse kust of in het betreffende aandachtsgebied als onderdeel van een gezamenlijk streefbeeld en gebiedsaanpak. Dit geldt ook voor de ontwikkeling van een bestaande, verblijfsrecreatieve voorziening in een aandachtsgebied (herstructurering).~~

Samenvattend geldt voor verblijfsrecreatieve ontwikkelingen in aandachtsgebieden:

Ontwikkeling	Knelpunt
Bestaande en/of nieuwe verblijfsrecreatieve ontwikkeling(en) onderdeel van gezamenlijk streefbeeld en gebiedsaanpak.	Verblijfsrecreatief knelpunt dient of in het aandachtsgebied als onderdeel van het gezamenlijk streefbeeld en gebiedsaanpak te worden opgelost of elders, ~~dus~~ (buiten het aandachtsgebied) in de ~~betreffende regio van de~~ Zeeuwse kust, bij voorkeur binnen of nabij de eigen gemeentegrenzen.~~, opgelost te worden.~~
Nieuwe solitaire, verblijfsrecreatieve ontwikkeling, los van of vooruitlopend op gezamenlijk streefbeeld en gebiedsaanpak.	Verblijfsrecreatief knelpunt dient elders in de ~~betreffende regio van de~~ Zeeuwse kust opgelost te worden, bij voorkeur binnen of nabij de eigen gemeentegrenzen.

De uitwerking van dit uitgangspunt is een zaak van partijen gezamenlijk en dient per aandachtsgebied ingevuld te worden.

Combineren van een verscheidenheid aan instrumenten, exploitatie en ontwikkeling op gebiedsniveau kan mogelijkheden bieden om stappen te zetten in de aandachtsgebieden.

Nieuwe solitaire verblijfsrecreatieve ontwikkelingen in aandachtsgebieden, los van of vooruitlopend op de gezamenlijke gebiedsaanpak en een ontwikkeld streefbeeld, dienen zich te houden aan de voorwaarden en uitgangspunten van het Ontwikkelkader onderdeel A t/m D zoals bedoeld onder 1. Concreet betekent dit een 1-op-1 koppeling met een ~~het~~ bestaand~~e~~ verblijfsrecreatief product elders in de ~~betreffende regio van de~~ Zeeuwse kust, bij voorkeur binnen of nabij de eigen gemeentegrenzen.

3 Ontwikkelkader uitbreiding verblijfsrecreatieterrein buiten de kustzone:

[…]

Uitgangspunten

A. Ruimtelijke kwaliteit, natuur en landschap

Kwaliteitsverbetering van bestaande bedrijven vindt plaats binnen de bestaande oppervlakte en eenheden van het bedrijf.

Een beperkte uitbreiding van oppervlakte is mogelijk indien het nieuw uit te breiden terrein:

- integraal onderdeel uitmaakt van een (nieuw) landschap;
- de dichtheid en omvang van de bebouwing passend is in het betreffende landschap; en
- het beheer en onderhoud van het landschap geborgd is.

Een beperkte uitbreiding van eenheden is mogelijk indien er sprake is van een integrale kwaliteitsimpuls van de bestaande en toekomstige accommodatie.

B. Economische uitvoerbaarheid en ondernemerschap ~~haalbaarheid~~:

Ontwikkelingen zijn aantoonbaar economisch uitvoerbaar, vinden plaats op basis van een businessplan en voorzien in een centrale bedrijfsmatige exploitatie als bedoeld in artikel 5.26~~16~~.

In relatie tot markt en onderscheidend vermogen zetten ontwikkelingen qua verschijningsvorm en type accommodatie in op een innovatief en hoogwaardig concept. Hierdoor wordt bijgedragen aan een gedifferentieerd product in de Zeeuwse kust. Het lokale DNA staat hier centraal, waardoor beleving en beleefbaarheid ervan (bv. van landschap, (cultuur)historie) wordt toegevoegd.

Specifiek voor ontwikkelingen rondom het Veerse Meer geldt dat de diversiteit dient te worden getoetst voor het Veerse meer gebied als geheel. Het lokale DNA van het Veerse meer – o.m. gevat in de beginselen van het plan van Nico de Jonge - staan hier centraal, wat onder meer gekenmerkt wordt door kleinschaligheid, landelijkheid, openheid en een natuurlijke inbedding.

C. Milieu en Duurzaamheid~~Markt en onderscheidend vermogen van het concept~~:

~~Ontwikkelingen zetten qua verschijningsvorm en type accommodatie in op een innovatief en hoogwaardig concept. Hierdoor wordt bijgedragen aan een gedifferentieerd product in het Zeeuwse achterland. Het lokale DNA en het principe van LAND IN ZEE! Staan hier centraal. Met oog op de dynamiek en verdere vernieuwing in de sector, wordt ingezet op circulair bouwen.~~

Met oog op de dynamiek, toekomstbestendigheid en verdere vernieuwing in de sector, wordt ingezet op circulair bouwen en andere verduurzamingsmaatregelen in relatie tot bv. energie, klimaat, water, …

Investeringen dienen zoveel mogelijk gebruik te maken van de Best Beschikbare Technieken (BBT) in het duurzaam gebruik van energie en materialen en de uitstraling van licht.

D. Leefbaarheid: s~~S~~ociaal maatschappelijke bijdrage en impact:

Ontwikkelingen hebben een positieve impact op de leefbaarheid ~~leveren een bijdrage aan de werkgelegenheid, behoud van voorzieningen~~ en zijn een toegevoegde waarde voor de (leef)omgeving van inwoners, bv. wat betreft behoud en versterking van voorzieningen, werkgelegenheid, ..

4 Ontwikkeling aandachtsgebieden buiten de kustzone

Benoemen van aandachtsgebieden

Aandachtsgebieden als bedoeld in artikel 5.23~~13~~ zijn gebieden waar de ruimtelijke kwaliteiten onder druk staan of al (deels) verdwenen zijn en/of een transformatie opgave ligt. De ruimtelijke kwaliteit van een gebied is een optelsom van verschillende kenmerken die de hoedanigheid van een gebied of een plek bepalen, vaak uitgedrukt in de driedeling gebruikswaarde, belevingswaarde, toekomstwaarde. Het benoemen van een aandachtsgebied is mogelijk wanneer er een noodzaak is tot een nieuwe balans hiertussen; er een breed gedragen gebiedsgerichte transformatie opgave ligt en de ontwikkeldruk voor verblijfsrecreatie in het gebied hoog is.

Ruimtelijke kwaliteiten

[…]

Gezamenlijk streefbeeld als basis voor ontwikkeling

De ontwikkeling van aandachtsgebieden gebeurt op basis van een gezamenlijk streefbeeld (en gebiedsaanpak), dat door betrokken stakeholders in het betreffende gebied ~~gemeenschappelijke partijen~~ wordt gedragen. Ook planvorming en realisatie gebeurt op basis van gelijkwaardigheid en samenwerking. Realisatie vindt alleen plaats als er ondernemers willen investeren en betrokken zijn. Naast ondernemers heeft ook de overheid een rol. Zij regisseert de totstandkoming van het streefbeeld samen met de overige partijen, begeleidt het proces daartoe en richt zich in de uitvoering op de kwaliteit van de publieke ruimte. Dergelijk streefbeeld bestaat uit een visie op het gebied en een ruimtelijke vertaling daarvan op kaart. ~~Als de overheid partij is, richt zij haar aandacht in de eerste plaats op het proces en de publieke ruimte.~~

Tegenwoordig ligt een groots opgezette gebiedsaanpak immers, ~~zoals die in het verleden werd uitgevoerd, echter~~ niet meer voor de hand. Gewenste ontwikkelingen kunnen vanuit dit streefbeeld~~daarom~~ met een kleinschalige projectaanpak ~~in kleine stapjes~~ gerealiseerd worden.

In het streefbeeld voor de aandachtsgebieden wordt in ieder geval invulling gegeven aan de ontwikkeling van de landschapsstructuur (landschap produceren), dan wel een beeldkwaliteitsplan (voor havens), de regionale identiteit en de omvang en dichtheden van bebouwing passend bij de landschapsstructuur.

Beheer en onderhoud van landschap moet door een integraal (beheer)plan van het aandachtsgebied worden geborgd. Hiernaast wordt in alle gevallen aansluiting gezocht met de omgeving door de verdere ontwikkeling en aansluiting op het recreatieve routenetwerk en infrastructuur. Hekken en afscheidingen worden vermeden en het gebied is zo veel als mogelijk openbaar toegankelijk. Ook wordt invulling gegeven aan de onderdelen B t/m D van het Ontwikkelkader bedoeld onder 3.

Ontwikkelruimte verblijfsrecreatie

De recreatieve ontwikkelingsruimte in aandachtsgebieden is geen 'vrije' ontwikkelingsruimte. Zo moet een ontwikkeling van een (nieuwe dan wel bestaande) verblijfsrecreatieve voorziening in een aandachtsgebied bijdragen aan de oplossing van een verblijfsrecreatief knelpunt. ~~In geval van de ontwikkeling van een nieuwe, verblijfsrecreatieve voorziening moet de ontwikkeling in een aandachtsgebied bijdragen aan het oplossen van verblijfsrecreatieve knelpunten (verplaatsing, sanering) elders in de betreffende regio van de Zeeuwse kust. Bij de ontwikkeling van een bestaande, verblijfsrecreatieve voorziening in een aandachtsgebied (herstructurering) vindt de oplossing van het verblijfsrecreatieve knelpunt al plaats.~~

Een verblijfsrecreatief knelpunt gaat altijd over verblijfsrecreatieve eenheden van een bestaand bedrijf. In een aandachtsgebied bevindt zich over het algemeen een (te) grote concentratie en druk van (verblijfs)recreatie, wat de draagkracht en ruimtelijke kwaliteit van het betreffende gebied onder druk zet (qua natuur, infrastructuur, landschap), waardoor deze niet meer in balans is met de kwaliteit van het landschap, de natuur, en de leefomgeving. Verdere groei van verblijfsrecreatie kan leiden tot verlies van kernkwaliteiten zoals rust, openheid, natuurwaarde of leefbaarheid voor bewoners. Oplossing wordt gezien in het beperken van verdere druk door middel van sanering, verplaatsing dan wel herstructurering van verblijfsrecreatieve eenheden/ontwikkelingen, in balans met genoemde gebiedskwaliteiten.

Het oplossen van andersoortige knelpunten in het aandachtsgebied vormt geen aanleiding voor het toevoegen van extra verblijfseenheden.

Dit betekent dat de ontwikkeling van een nieuwe, verblijfsrecreatieve voorziening in een aandachtsgebied, moet bijdragen aan het oplossen van verblijfsrecreatieve knelpunten in de vorm van verplaatsing dan wel sanering van verblijfseenheden/verblijfsrecreatief bedrijf in het aandachtsgebied zelf, als onderdeel van een gezamenlijk streefbeeld en gebiedsaanpak, of elders in de betreffende regio.

Bij de ontwikkeling van een bestaande, verblijfsrecreatieve voorziening in een aandachtsgebied (met toevoeging van verblijfsrecreatieve eenheden) vindt de oplossing van het verblijfsrecreatieve knelpunt plaats, middels herstructurering.

Combineren van een verscheidenheid aan instrumenten, exploitatie en ontwikkeling op gebiedsniveau kan mogelijkheden bieden om stappen te zetten in de aandachtsgebieden.

W

Bijlage V Ontwikkelkader ruimtelijke ontwikkelingen Veerse meer

1 Ontwikkeling aandachtsgebieden rondom het Veerse Meer

Definitie

Aandachtsgebieden zijn gedefinieerd als gebieden waar de ruimtelijke kwaliteiten onder druk staan of al (deels) zijn verdwenen. Vaak worden ze gedomineerd door (recreatieve) bebouwing en behoeven die een impuls. Het landschap vormt in alle gevallen de drager van de totale ruimtelijke structuur. Uitzondering hierop wordt gevormd door aandachtsgebieden en gebiedsdelen die zijn geconcentreerd rondom een jachthaven waar de (inrichting van de) publieke ruimte en de daar aan of in gelegen voorzieningen de drager vormen~~t~~ van de ruimtelijke structuur van dat gebied.

Ruimtelijke kwaliteiten

[…]

Gezamenlijk streefbeeld als basis voor ontwikkeling

De uitwerking en uitvoering van de kwaliteitsimpulsen in een aandachtsgebied gebeurt onder regie van de gemeente. Samen met de betrokken partijen wordt een gezamenlijk gedragen streefbeeld en gebiedsaanpak opgesteld. Naast ondernemers heeft ook de overheid een rol. Zij regisseert de totstandkoming van het streefbeeld samen met de overige partijen, begeleidt het proces daartoe en richt zich in de uitvoering op de kwaliteit van de publieke ruimte. Dergelijk streefbeeld bestaat uit een visie op het gebied en een ruimtelijke vertaling daarvan op kaart. Gewenste ontwikkelingen kunnen vanuit dit streefbeeld met een kleinschalige projectaanpak gerealiseerd worden.

In het streefbeeld voor de aandachtsgebieden wordt in ieder geval invulling gegeven aan de ontwikkeling van de landschapsstructuur (landschap produceren) dan wel aan de ontwikkeling van de openbare ruimte (indien gebied geconcentreerd rondom jachthaven). De regionale identiteit en de omvang en dichtheden van bebouwing passen bij de landschapsstructuur, volgens de betreffende gebiedstypologie en bouwsfeer. Het landschap dan wel openbare ruimte in het aandachtsgebied worden beheerd middels een integraal plan. Hiernaast wordt aansluiting gezocht met de omgeving o.m. door de verdere ontwikkeling van en aansluiting op het recreatieve routenetwerk en infrastructuur.

Locaties

[…]

Ontwikkelruimte

[…]

De ontwikkelruimte is bovendien geen 'vrije' ontwikkelingsruimte. In alle gevallen moet de verblijfsrecreatieve ontwikkeling in een aandachtsgebied bijdragen aan het oplossen van verblijfsrecreatieve knelpunten (herstructurering, verplaatsing, sanering) (elders) in het gebied of in het betreffende aandachtsgebied als onderdeel van een gezamenlijk streefbeeld en gebiedsaanpak. Dit geldt ook voor de ontwikkeling van een bestaande verblijfsrecreatieve voorziening in een aandachtsgebied (herstructurering). De uitwerking van dit uitgangspunt is een zaak van partijen gezamenlijk en dient per aandachtsgebied ingevuld te worden.

Een verblijfsrecreatief knelpunt gaat altijd over verblijfsrecreatieve eenheden van een bestaand bedrijf. In een aandachtsgebied bevindt zich over het algemeen een (te) grote concentratie en druk van (verblijfs)recreatie, wat de draagkracht en ruimtelijke kwaliteit van het betreffende gebied onder druk zet (qua natuur, infrastructuur, landschap), waardoor deze niet meer in balans is met de kwaliteit van het landschap, de natuur, en de leefomgeving. Verdere groei van verblijfsrecreatie kan leiden tot verlies van kernkwaliteiten zoals rust, openheid, natuurwaarde of leefbaarheid voor bewoners. Oplossing wordt gezien in het beperken van verdere druk door middel van sanering, verplaatsing dan wel herstructurering van verblijfsrecreatieve eenheden/ontwikkelingen, in balans met genoemde gebiedskwaliteiten.

Het oplossen van andersoortige knelpunten in het aandachtsgebied vormt geen aanleiding voor het toevoegen van extra verblijfseenheden.

Dit betekent dat de ontwikkeling van een nieuwe, verblijfsrecreatieve voorziening in een aandachtsgebied, moet bijdragen aan het oplossen van verblijfsrecreatieve knelpunten in de vorm van verplaatsing dan wel sanering van verblijfseenheden/verblijfsrecreatief bedrijf in het

aandachtsgebied zelf, als onderdeel van een gezamenlijk streefbeeld en gebiedsaanpak, of elders in de betreffende regio.

Bij de ontwikkeling van een bestaande, verblijfsrecreatieve voorziening in een aandachtsgebied (met toevoeging van verblijfsrecreatieve eenheden) vindt de oplossing van het verblijfsrecreatieve knelpunt plaats, middels herstructurering.

[…]

5 Ontwikkelkader (uitbreiding) verblijfsrecreatie Veerse Meer gebied

Hiertoe moet worden voldaan aan de voorwaarden zoals benoemd in het Ontwikkelkader uitbreiding verblijfsrecreatieterrein buiten de kustzone, bijlage IV, 3.

~~**A. Ruimtelijke kwaliteit**~~

~~Kwaliteitsverbetering van bestaande bedrijven vindt plaats binnen de bestaande oppervlakte en eenheden van het bedrijf.~~

~~Een beperkte uitbreiding van oppervlakte is mogelijk indien het nieuw uit te breiden terrein:~~

- ~~integraal onderdeel uitmaakt van een (nieuw) landschap;~~
- ~~de dichtheid en omvang van de bebouwing passend is in het betreffende landschap; en~~
- ~~het beheer en onderhoud van het landschap geborgd is.~~

~~Een beperkte uitbreiding van eenheden is mogelijk indien er sprake is van een integrale kwaliteitsimpuls van de bestaande en toekomstige accommodatie.~~

~~**B. Economische haalbaarheid**~~

~~Ontwikkelingen zijn aantoonbaar economisch uitvoerbaar, vinden plaats op basis van een businessplan en voorzien in een centrale bedrijfsmatige exploitatie.~~

~~**C. Markt en onderscheidend vermogen van het concept**~~

~~Ontwikkelingen zetten qua verschijningsvorm en type accommodatie in op een innovatief en hoogwaardig concept. Hierdoor wordt bijgedragen aan een gedifferentieerd product in het Zeeuwse achterland, i.e. aan het Veerse Meer, zowel t.a.v. het bestaande aanbod, in soort en qua bereik van verschillende doelgroepen. De diversiteit dient te worden getoetst voor het Veerse meer gebied als geheel. Het voegt beleving/beleefbaarheid (bv. van landschap, historie, …) en economische diversiteit toe.~~

~~Het principe van LAND IN ZEE! en het lokale DNA van het Veerse meer – o.m. gevat in de beginselen van het plan van Nico de Jonge – staan hier centraal, wat onder meer gekenmerkt wordt door kleinschaligheid, landelijkheid, openheid en een natuurlijke inbedding.~~

~~Met het oog op de dynamiek en verdere vernieuwing in de sector, wordt ingezet op circulair, klimaat robuust en duurzaam bouwen. Investeringen dienen zoveel mogelijk gebruik te maken van de Best Beschikbare Technieken (BBT) in het duurzaam gebruik van energie en materialen en de uitstraling van licht.~~

~~**D. Sociaal maatschappelijke bijdrage**~~

~~Ontwikkelingen leveren een bijdrage aan de werkgelegenheid, behoud van voorzieningen en zijn een toegevoegde waarde voor de (leef)omgeving.~~

~~Zoals bijdragen aan:~~

- ~~Bereikbaarheid en connectiviteit.~~
- ~~Gezondheid, duurzaamheid en klimaatadaptiviteit van de leefomgeving.~~
- ~~Kwaliteit openbare ruimte & leefomgeving.~~
- ~~Toegankelijkheid van natuur ('groen' en 'blauw').~~
- ~~Leefbaarheid, (sociale) veiligheid en cohesie.~~

[…]

Bijlage 2 behorende bij artikel II van het besluit van Provinciale Staten van Zeeland tot vaststelling van de Actualisatie 2025 van de Omgevingsverordening Zeeland

Deze toelichting hoort bij de wijziging van de Omgevingsverordening Zeeland.

Het past de algemene toelichting en artikelsgewijze toelichting bij de Omgevingsverordening Zeeland aan. Alleen de onderdelen die wijzigen zijn opgenomen in deze toelichting.

Voor de duidelijkheid zijn in deze wijziging zoveel mogelijk integrale nieuwe teksten opgenomen of is gewerkt met wijzigingsinstructies.

De toelichting bij de Omgevingsverordening Zeeland wordt als volgt gewijzigd:

Varend ontgassen

~~*Afdeling 2.7 Ontgassen van binnenschepen*~~

~~Het verbod op varend ontgassen heeft tot doel om de emissie van benzeen en benzeenhoudende koolwaterstoffen te reduceren. Daarnaast werd door de invoering van het verbod aangesloten bij verboden in Zuid-Holland, Noord-Brabant, Noord-Holland, Utrecht, Gelderland en Flevoland. Hiermee is Zeeland niet meer aantrekkelijk voor 'ontgassingstoerisme'. Met dit verbod maakt de Provincie tevens duidelijk dat er snel een definitieve oplossing moet komen voor het varend ontgassen. Een definitieve oplossing is een nationaal of internationaal verbod. Het Rijk voorziet invoering van een nationaal verbod in 2021/2022.~~

~~De artikelen voor het thema Varend ontgassen zijn in deze verordening beleidsneutraal overgenomen. Er zijn in verband met de Omgevingswet enkele artikelen, zoals zorgplicht en beoordelingsregels, extra opgenomen. Het artikel over nadere regels is opgenomen in het delegatiebesluit.~~

~~In bijlage I staan de definities. Een aantal definities is rechtstreeks overgenomen uit andere regelingen. Onder ontgassen wordt verstaan het afvoeren van restladingdamp uit een ladingtank waarbij die dampen terechtkomen in de open lucht. Daaronder valt dus elke emissie van restladingdampen van benzeen en benzeenhoudende koolwaterstoffen in de atmosfeer, ongeacht de vraag of deze emissie plaatsvindt na het wassen van de ladingtank of niet. Dat neemt niet weg dat van restladingdamp geen sprake zal zijn bij een concentratie restladingdamp van benzeen of benzeenhoudende koolwaterstoffen lager dan de in artikel 2.138, eerste lid, onder f, aangegeven waarde. Het kan dus zijn dat een ladingtank na het wassen zodanig is gereinigd dat het ventileren van de ladingtank vanwege een te lage concentratie restladingdamp niet onder het ontgassingsverbod valt.~~

~~Artikel 2.138 Vergunningplicht varend ontgassen~~

~~Het eerste lid bevat het verbod op varend ontgassen. Op dit moment kan nog niet geheel worden voorzien wanneer naleving van het ontgassingsverbod, buiten de in artikel 2.138, eerste lid genoemde gevallen, in redelijkheid niet kan worden verlangd. Naast het verbod wordt ook voorzien in de mogelijkheid van een door gedeputeerde staten te verlenen omgevingsvergunning.~~

~~Lid 1. De omschrijvingen van benzeen en benzeenhoudende koolwaterstoffen zijn direct ontleend aan de zogenaamde lijst van gevaarlijke goederen die is opgenomen in tabel A van hoofdstuk 3.2 van het ADN. Met dit door de Verenigde Naties vastgestelde UN-nummer kan de aard van de lading worden geïdentificeerd.~~

~~Lid 2 onder a. Het is wenselijk om aan te geven bij welke concentratiegrens een ladingtank voor belading als gasvrij kan worden beschouwd. Hiermee wordt tegemoetgekomen aan een nadrukkelijke wens van organisaties voor het bedrijfsleven. Een ladingtank zal nooit helemaal vrij zijn van vorige ladingrestanten, alleen al omdat resten achterblijven in de scheepswand en daaruit na verdamping weer vrijkomen. Ter voorkoming van deze potentiele verontreiniging moet een ladingtank daarom voor de belading 'droog en schoon' worden geventileerd. Bij dit ventileren zullen restladingdampen van benzeen of benzeenhoudende koolwaterstoffen vrijkomen. Er is gekozen voor een concentratie van restladingsdamp van 10% onder de onderste explosiegrens. Een concentratie~~

~~van die damp van 10% of meer onder de onderste explosiegrens is voor de naleving van een aantal voorschriften van het ADN maatgevend.~~

~~Lid 2 onder b en c. Het tweede lid onder b en c sluit aan bij de Regeling benzinevervoer in mobiele tanks 2006. Op de in tweede lid onder b en c genoemde situaties is het ontgassingsverbod niet van toepassing. Dit houdt verband met de veronderstelling dat de concentratie benzeen en benzeenhoudende koolwaterstoffen van de restladingdamp in de ladingtank dan lager is dan 10% onder de onderste explosiegrens of in ieder geval voldoende laag is. Ook wanneer kan worden aangetoond dat de tank van het schip bij de voorafgaande belading voor meer dan 95% gevuld was met een andere stof dan wordt verondersteld dat de restladingdamp in de ladingtank verwaarloosbare concentraties benzeen en benzeenhoudende koolwaterstoffen bevat.~~

~~Lid 2 onder d. De onder d opgenomen uitzondering sluit aan bij een vergelijkbare uitzondering uit de Regeling benzinevervoer in mobiele tanks 2006. Ontgassen is wel toegestaan bij drukverevening om veiligheidsredenen. De noodzaak tot drukverevening kan aan de orde zijn bij toenemende temperaturen en daarmee toenemende druk in de ladingtank van het schip. Drukverevening om veiligheidsredenen kan ook aan de orde zijn bij metingen en monsternames. Ook bij of na calamiteiten kan het ontgassen naar de atmosfeer noodzakelijk zijn.~~

~~De artikelen artikel 2.139 en artikel 2.140 bevatten de aanvraagvereisten respectievelijk de beoordelingsregels.~~

Maatwerkvoorschrift gebruik geweer bij het doden van zwarte en bruine ratten

Paragraaf 2.10.2 Vergunningvrije gevallen

[…]

2.159 Aanwijzing vergunningvrije gevallen: omgevingsvergunning jachtgeweeractiviteit

Voor het gebruik van een jachtgeweer is een omgevingsvergunning jachtgeweeractiviteit nodig. Als de provincie het luchtdrukgeweer gelijkstelt aan het jachtgeweer bij het doden van zwarte en bruine ratten dan is ook voor het gebruik van het luchtdrukgeweer een omgevingsvergunning jachtgeweeractiviteit nodig. Het verkrijgen van een omgevingsvergunning jachtgeweeractiviteit is een lang, ingewikkeld en kostbaar proces. Men dient namelijk eerst de jachtopleiding gevolgd te hebben en ook over een jachtveld te beschikken. In de jachtopleiding leert men hoofdzakelijk over de jacht. Voor het uitvoeren van plaagdierbestrijding is dit niet relevant.

Wel wil de provincie dat er veilig gebruik wordt gemaakt van het luchtdrukgeweer. Daarom is als eis opgenomen dat de gebruiker een opleiding veilig gebruik van het luchtdrukgeweer bij het doden van zwarte en bruine ratten heeft gevolgd.

Het laten vervallen van het voorschrift om in het bezit te zijn van een omgevingsvergunning jachtgeweeractiviteit kan niet direct in een maatwerkbesluit geregeld worden, maar moet via een aanwijzing in de omgevingsverordening worden vastgelegd. In artikel 11.75 lid 2 van het Bal wordt de mogelijkheid geboden om zonder omgevingsvergunning een jachtgeweeractiviteit uit te voeren.

Verbod gebruik schadelijke gewasbeschermingsmiddelen in grondwaterbeschermingsgebieden

Subparagraaf 2.3.1.3 Vaste en vloeibare schadelijke stoffen

Artikel 2.59 Vergunning opslaan, overslaan, vervoeren of op of in de bodem brengen van vaste of vloeibare schadelijke stoffen

Onder het woord 'stoffen' in de zin van de regeling voor schadelijke stoffen wordt verstaan een veelheid aan materiele verschijningsvormen, zoals stoffen in chemische zin (chemische elementen en hun verbindingen), mengsels van deze stoffen (ook wel preparaten genoemd), producten (verhandelbare artefacten), voorwerpen (instrumenten voor gebruik) en andere materialen. Schadelijk in de zin van deze omgevingsverordening zijn stoffen welke direct of na chemische omzetting nadelig zijn of kunnen zijn voor de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning.

Over wat het verbod in artikel 2.59 van de verordening (schadelijke stoffen) betekent voor de (on)toelaatbaarheid van gewasbeschermingsmiddelen in de grondwaterbeschermingsgebieden in Zeeland wordt het volgende opgemerkt. Het Rijk heeft in de Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden generieke regels opgenomen over de toelating en beoordeling door het College voor de toelating van gewasbeschermingsmiddelen (Ctgb). Uit deze wet volgt welke gewasbeschermingsmiddelen die prioritaire gevaarlijke stoffen bevatten als bedoeld in artikel 16, derde lid, van EU richtlijn 2000/60/EG in grondwaterbeschermingsgebieden zijn verboden (artikel 27a Besluit gewasbeschermingsmiddelen). Verder bepaalt deze wet welke middelen door het Ctgb niet mogen worden toegelaten als deze bij gebruik in een grondwaterbeschermingsgebied de maximaal volgens rijksregels toelaatbare concentraties werkzame stoffen overschrijden (art. 8e Besluit gewasbeschermingsmiddelen en biociden) en gelden gebruiksvoorschriften en regels voor etikettering.

Op basis van de Omgevingswet wijzen Provincies de grondwaterbeschermingsgebieden die van belang zijn voor de drinkwatervoorziening aan in de omgevingsverordening. Deze gebieden omvatten de waterwingebieden (waarbinnen de winningsputten van het drinkwaterbedrijf liggen) en een daaromheen gelegen zone. In Zeeland is locatie Haamstede de voornaamste operationele locatie voor de drinkwatervoorziening. Locatie Sint Jansteen heeft een calamiteitenstatus, is vooral operationeel voor industriewater en kan ingezet worden voor de drinkwatervoorziening in Zeeuws-Vlaanderen. Locatie Oranjezon is een reservegebied waar de winning door het drinkwaterbedrijf in ca. 1995 is beëindigd. Feitelijk zijn er binnen de waterwingebieden en omliggende zone van de locaties Haamstede en Oranjezon, evenals binnen het waterwingebied Sint Jansteen, geen landbouwpercelen op enkele (grasland)percelen na. De zone langs het waterwingebied Sint Jansteen is in gebruik als agrarisch gebied. Daarbij is niet significant sprake van teelten als sier-, lelie- of bomenteelt.

Op basis van de Drinkwaterwet moet het drinkwaterbedrijf voldoen aan kwaliteitseisen voor (de productie van) drinkwater en onttrokken grondwater zuiveren. In de omgevingsverordening nemen Provincies regels op om de grondwaterbeschermingsgebieden (waterwingebieden resp. omliggende zone) te beschermen tegen schadelijke activiteiten. Artikel 2.59 van de omgevingsverordening schrijft geen verdergaande verboden voor dan welke volgen uit de Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden. De Provincie heeft de bevoegdheid en afwegingsruimte om, in afstemming met het drinkwaterbedrijf, aanvullende verboden of gebruiksbeperkingen voor te schrijven (als de wettelijke

verboden ontoereikend worden geacht). Artikel 2.59 kan voor wijziging in aanmerking komen wanneer daarvoor op basis van gebiedspecifieke omstandigheden, monitoringsgegevens en signalen van het drinkwaterbedrijf zwaarwegende redenen bestaan. Beleidsmatig is het niet gewenst dat probleemstoffen door uitspoeling via de bodem in het opgepompte grondwater bij onttrekkingsputten (in waterwingebieden) terecht komen. Overigens was in de omgevingsverordening die gold vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet als onderdeel van het artikel over schadelijke stoffen in grondwaterbeschermingsgebieden geregeld dat in de waterwingebieden (alle) gewasbeschermingsmiddelen zijn verboden. Met huidig artikel 2.59 is geen wijziging van beleid beoogd.

Verder worden in het kader van het drinkwaterbeleid per winningsgebied ontwikkelingen en risico's gevolgd aan de hand van Gebiedsdossiers waarvoor de Provincie regiehouder is. Dit kan waar nodig ook een kader bieden om gebiedsgericht met partijen aanvullende afspraken te maken over concrete maatregelen. Kennis delen, samen zoeken naar oplossingen en van elkaar leren vormen hierbij belangrijke pijlers. Voor eventuele aanscherping van landelijke verboden en de toelatingscriteria in de Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden is de wetgever het bevoegd gezag.

Onderwater flora en fauna

Paragraaf 2.10.4 Onderwater flora en fauna

[…]

Artikel 2.162~~1~~ Oogmerk

Het Zeeuwse onderwatermilieu staat sinds halverwege de 20e eeuw in steeds grotere mate onder druk door verschillende verstorende en voor het onderwatermilieu beschadigende factoren. Het buitendijks onderwatermilieu wordt door de volgende mensgedreven factoren bedreigd: 1. verstoring van onderwaterleven door recreatie en visserij, 2.verontreiniging van het watersysteem door industrie en scheepvaart, 3.eroderen van buitendijkse estuaria en platen en daarmee leefgebied door systeemveranderingen (zoals zandhonger in de Oosterschelde, vaargeulverbreding in de Westerschelde). Mensgedreven bedreigende factoren in de binnendijkse watersystemen zijn: 1.verstoring door recreatie en pleziervaart, 2.verontreiniging door industrie en landbouw, 3.systeemveranderingen door isolatie van binnenwateren (afsluiten van kreekarmen van de zee), 4. verminderde kwaliteit en kwantiteit leefgebied door verlies van natuurlijke oeverzones (bebouwing en intensivering van de landbouw). Aanvullend op deze op menselijk handelen terug te voeren factoren zijn stijgingen in de temperatuur door klimaatveranderingen veranderende regenvalpatronen ook belastend voor het onderwatermilieu in de Zeeuwse delta. Stijgende watertemperaturen kunnen in de toekomst in steeds sterkere mate gaan zorgen voor algenbloei en zuurstofarme situaties waar onderwatersystemen plaatselijk door kunnen afsterven. De functie van de Zeeuwse delta als leefgebied voor vele aquatische soorten zullen door deze veranderingen naar de toekomst toe steeds verder onder druk komen te staan.

De regels gelden niet voor degene die beschikt over een geldige omgevingsvergunning voor de activiteiten genoemd in artikel 4.3, eerste lid, onder j en k, van de Omgevingswet of ontheffing op grond van de Visserijwet 1963 omdat daarin door het bevoegde gezag is afgewogen of de onderwater flora en fauna voldoende is beschermd. Sportvissers die vissen op basis van een VISpas, dan wel vissen met de toegestane middelen in kustwater vallen evenmin onder het verbod.

Artikel 2.164~~3~~ Vergunningplicht activiteiten onderwater flora en fauna

[…]

Het verbod geldt niet voor degene die beschikt over een geldige omgevingsvergunning voor de activiteiten genoemd in artikel 4.3, eerste lid, onder j en k, van de Omgevingswet of ontheffing op grond van de Visserijwet 1963 omdat daarin door het bevoegde gezag is afgewogen of de onderwater flora en fauna voldoende is beschermd. Sportvissers die vissen op basis van een VISpas, dan wel vissen met de toegestane middelen in kustwater vallen evenmin onder het verbod.

Ook geldt het verbod ook niet bij normaal recreatief gebruik aan, in en bij water, zoals spelende kinderen die met een schepnetje dieren uit het water vissen. Of mensen die bij het zwemmen per ongeluk planten of dieren verstoren of meenemen.

Artikel 2.165~~4~~ Aanvraagvereisten omgevingsvergunning onderwater flora en fauna

~~Een omgevingsvergunning kan worden verleend voor educatieve of onderzoeksdoeleinden. Dit doel moet duidelijk blijken uit de bij de aanvraag overgelegde gegevens.~~
Een omgevingsvergunning kan worden verleend voor diverse doeleinden. Uit de aanvraag moet duidelijk blijken wat de effecten zijn op de omvang van de populatie waterdieren en waterplanten.

Artikel 2.166~~5~~ Beoordelingsregels omgevingsvergunning onderwater flora en fauna

~~Ontheffing van dit verbod kan uitsluitend worden verleend voor educatieve of onderzoeksdoeleinden in het belang van dit specifieke onderwatermilieu en de daarin levende onderwaterflora en -fauna. Het gaat dus uitsluitend om educatie over of onderzoek naar de waterplanten en waterdieren die deel uitmaken van dit unieke onderwatermilieu en waar de ontheffing voor wordt aangevraagd. Er wordt dus geen ontheffing verleend voor commerciële en economische doeleinden, zoals de verkoop van gevangen waterplanten of waterdieren aan derden. Evenmin wordt ontheffing verleend voor het vangen van de commercieel interessante zeekreeft, Noordzeekrab, spinkrab, kokerworm, zeedahlia, dodemansduim of spons.~~

~~Het doel moet duidelijk blijken uit de bij de aanvraag overgelegde gegevens, door bijvoorbeeld het overleggen van een onderzoeksplan. Om negatieve effecten op het onderwatermilieu en de daarin levende onderwaterflora en -fauna te voorkomen dient de hoeveelheid waterplanten of waterdieren beperkt te zijn en de activiteit tijdelijk~~.

Ontheffing van dit verbod kan in ieder geval worden verleend voor educatieve of onderzoeksdoeleinden in het belang van dit specifieke onderwatermilieu en de daarin levende onderwaterflora en -fauna. Het gaat dan om educatie over of onderzoek naar de waterplanten en waterdieren die deel uitmaken van dit unieke onderwatermilieu en waar de ontheffing voor wordt aangevraagd. Als ontheffing wordt verleend voor commerciële en economische doeleinden, zoals de verkoop van gevangen waterplanten of waterdieren aan derden, dan kan dit allen als kan worden uitgesloten dat deze activiteiten geen nadelige gevolgen hebben voor de instandhouding van de onderwater flora- en fauna. Er wordt geen ontheffing verleend voor het vangen van de commercieel interessante zeekreeft, Noordzeekrab, spinkrab, kokerworm, zeedahlia, dodemansduim of spons.

Het doel moet duidelijk blijken uit de bij de aanvraag overgelegde gegevens, door bijvoorbeeld het overleggen van een onderzoeksplan. Om negatieve effecten op het onderwatermilieu en de daarin levende onderwaterflora en -fauna te voorkomen dient de hoeveelheid waterplanten of waterdieren die wordt meegenomen beperkt te zijn en de activiteit tijdelijk.

Vellen en herbeplanten van houtopstanden

De artikelsgewijze toelichting in Afdeling 2.11 Activiteiten die het vellen en herbeplanten van houtopstanden betreffen wordt integraal vervangen door de volgende tekst:

Artikel 2.167 Toepassingsbereik
In afdeling 11.3 van het Besluit activiteiten leefomgeving zijn regels opgenomen over het vellen van houtopstanden. Het toepassingsbereik hiervan hebben wij overgenomen in deze afdeling. Dit betekent dat deze afdeling gaat over het volgende:

- Het vellen van houtopstanden;
- Het herbeplanten van dezelfde grond na het vellen of tenietgaan van houtopstanden; en
- Het herbeplanten op andere grond.

De belangrijkste inhoudelijke regels over het vellen van houtopstanden zijn opgenomen in artikel 11.126 van het Besluit activiteiten leefomgeving (meldplicht vellen van houtopstanden) en artikel 11.129 van het Besluit activiteiten leefomgeving (plicht tot herbeplanting).

In artikel 11.111 van het Besluit activiteiten leefomgeving is aangegeven voor welke houtopstanden deze regels niet gelden. Deze uitzonderingen gelden ook voor deze afdeling. Hierbij geldt er een nadere specificatie op de uitzondering bij wegbeplanting. Er geldt wel een meld- en herbeplantingsplicht wanneer het gelegen is naast een weg op een dijk/dijklichaam. In dat geval is namelijk sprake van dijkbeplanting. De dijken/dijklichamen staan aangegeven op bijlage 7, Landschap en erfgoed, behorende bij de Omgevingsverordening Zeeland.

Verder gaat deze afdeling niet over handel in en bezit van hout of houtproducten. De minister van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur is hier namelijk het bevoegd gezag voor.

Gedeputeerde staten zijn het bevoegd gezag voor toezicht en handhaving op de regels in het Besluit activiteiten leefomgeving (met uitzondering van een aantal specifieke gevallen waarin de minister van Landbouw, Visserij, Voederzekerheid en Natuur het bevoegd gezag is). De provincie kan op basis van artikel 11.117 van het Besluit activiteiten leefomgeving in de omgevingsverordening aanvullende regels (maatwerkregels) opstellen over het vellen van houtopstanden. In deze afdeling over het vellen van houtopstanden is hiervan gebruik gemaakt.

Artikel 2.168 Oogmerk
Voor deze afdeling worden dezelfde oogmerken aangehouden zoals beschreven in artikel 11.112 lid 1 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Paragraaf 2.11.2 Meldplicht vellen houtopstand

Artikel 2.169 Gegevens melding vellen houtopstand
Op basis van artikel 11.126 van het Besluit activiteiten leefomgeving moet het vellen van een houtopstand gemeld worden bij gedeputeerde staten. Artikel 2.169 van de Omgevingsverordening Zeeland geeft aan welke informatie deze melding moet bevatten. Gedeputeerde staten gebruiken de informatie uit de melding om een goed beeld te vormen van de aard en omvang van de te vellen houtopstand, van de herbeplanting en van de reden van de velling.

Een melding moet ten minste 4 weken, maar niet eerder dan een jaar voor het begin van de velling ingediend worden. Dat betekent dat de melder 4 weken moet wachten met de uitvoering van de velling. Er kunnen echter ook omstandigheden zijn die een spoedige velling noodzakelijk maken, bijvoorbeeld bij verkeersonveilige situaties of noodvellingen na storm. In dergelijke spoedeisende situaties kunnen gedeputeerde staten besluiten om af te wijken van deze termijn door het stellen van een maatwerkvoorschrift op grond van artikel 11.119 Besluit activiteiten leefomgeving.

Artikel 2.170 Uitzondering op meldplicht vellen houtopstand
In bepaalde omstandigheden kan kleinschalige verjonging gezien worden als een verzorgingsmaatregel die de groei van de blijvende houtopstand kan bevorderen. Hiervan is sprake als de kwaliteit van de bestaande houtopstand gering is. Met het maken van verjongingsgaten kan het bosklimaat worden behouden. Dit is zowel ecologisch als vanuit productie van belang. Ook biedt het ruimte om in gesloten bossen tijdelijk open ruimten te krijgen. Daarmee wordt de biodiversiteit bevorderd.

Paragraaf 2.11.3 Plicht tot herbeplanting

Artikel 2.171 Eisen aan herbeplanting
In dit artikel worden eisen gesteld aan de bosbouwkundig verantwoorde wijze van herbeplanting zoals bedoeld in artikel 11.129 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

De te herbeplanten houtopstand hoeft niet identiek te zijn aan de tenietgegane of gevelde houtopstand. Wel moet de waarde op ecologisch en landschappelijk gebied ten minste vergelijkbaar zijn in kwantiteit en kwaliteit. Het is bijvoorbeeld niet toegestaan om een soortenrijk loofbos te vervangen door een soortenarme populierenplantage.

Gedeputeerde staten zijn verantwoordelijk voor het behoud van de kwaliteit en de oppervlakte aan houtopstanden. Daarom stellen zij eisen aan de bodemkwaliteit, waterhuishouding, plantmateriaal, gebruik van soorten en het in sluiting kunnen komen van het kronendak. Dit laatste betekent dat er voldoende en kwalitatief goed plantmateriaal gebruikt moet worden of dat er voldoende zaailingen aanwezig zijn.

Voor oppervlaktebeplanting is in de huidige jurisprudentie besloten dat de herbeplanting binnen een redelijke termijn van maximaal 10 jaar in sluiting moet zijn. In de praktijk blijkt dit moeilijk in te schatten. Daarom is tevens opgenomen dat er binnen 3 jaar aantoonbare groei moet zijn.

Voor rijbeplantingen wordt een maximale plantafstand van 10 meter tussen de bomen aangehouden. Het beeldbepalende uiterlijk van een rijbeplanting blijft hierbij intact en verschraling van het landschap wordt tot een minimum beperkt. Hierop is echter een uitzondering mogelijk. Er zijn situaties in Zeeland waarbij er rijbeplanting is die bestaat uit bomen met grote kruinen die bijzonder oud kunnen worden, die op grotere afstand staan dan 10 meter. Als de 10 meter maximale plantafstand ook voor herbeplanting van deze bomen geldt, dan zullen deze bomen zich niet kunnen ontwikkelen en in elkaar groeien en zal er daarom voor een kleinere boomsoort gekozen worden, waarmee het historisch beeld van deze rijbeplanting met kenmerkende bomen verloren gaat. In dergelijke situaties is herbeplanting op dezelfde grotere plantafstand toegestaan mits dezelfde boomsoorten wordt gebruikt.

Gedeputeerde staten stellen regels aan de keuze van soorten die voor herbeplanting in aanmerking komen. Dit doen zij ter bescherming en het behoud van de Natura 2000-instandhoudingsdoelen, wezenlijke kenmerken en waarden van het Natuurnetwerk en ten gunste van de biodiversiteit in het algemeen. Een voorbeeld van het laatste is een verbod op herbeplanten met tuinsoorten en invasieve exoten zoals Amerikaanse vogelkers (Prunus serotina) die, gezien het woekerende karakter, inheemse vegetaties volledig kan verdringen.

Met een spontane natuurlijke verjonging wordt bedoeld een natuurlijke aanwas van houtopstanden uit zaden en/of vruchten. Opschot uit gevelde bestaande houtopstanden zoals hakhout wordt niet gezien als natuurlijke verjonging.

Tot slot komt het soms voor dat een houtopstand wordt geveld zonder dat de velling vooraf is gemeld. Als GS niet weten van de velling, kunnen zij ook niet toezien op de herbeplantingsplicht van

deze houtopstand. Dit kan eraan bijdragen dat de Provincie het doel niet haalt om het areaal aan houtopstanden minimaal even groot te houden. Het is dan van belang dat de grond zo snel mogelijk weer herbeplant wordt. Afhankelijk van de omstandigheden kunnen gedeputeerde staten daarom besluiten de herbeplantingstermijn in te korten naar een eerdere, redelijke termijn. Bij het bepalen van de verkorte termijn houden gedeputeerde staten rekening met het meest geschikte plantseizoen en de mogelijkheid om binnen die termijn te beschikken over plantgoed voor de herbeplanting.

Artikel 2.172 Eisen aan herplanting op andere grond

Op basis van artikel 11.130 van het Besluit activiteiten leefomgeving kunnen gedeputeerde staten bij maatwerkvoorschrift toestemming geven voor herbeplanting op andere grond dan waarop de velling plaatsvond. Daarvoor moet wel worden voldaan aan extra eisen die gesteld zijn in de omgevingsverordening. Deze eisen zijn in artikel 2.171 van de Omgevingsverordening Zeeland opgenomen.

Gedeputeerde staten hanteren als uitgangspunt dat herbeplanting plaatsvindt op dezelfde locatie als waar de houtopstand is geveld. Hiermee wordt recht gedaan aan het behoud van de lokale natuur- en landschapswaarden. Soms is dat echter niet mogelijk of niet wenselijk, bijvoorbeeld omdat de grond een andere bestemming krijgt of omdat de locatie ongeschikt is voor nieuwe aanplant. In dat geval kunnen gedeputeerde staten maatwerkvoorschriften opleggen, zodat herbeplanting op een andere geschiktere locatie kan plaatsvinden. Het uitgangspunt blijft dat dit bij voorkeur binnen dezelfde gemeente gebeurt. Alleen met een gegronde reden mag dit ook binnen een andere gemeente in de provincie Zeeland. Van een gegronde reden kan sprake zijn bij bijvoorbeeld ruimtelijke of ecologische beperkingen en eigendoms- en veiligheidsbelemmeringen.

Het is niet toegestaan om beplantingen die een belangrijke ecologische of landschappelijke functie vervullen ergens anders te herbeplanten. Het doel hiervan is om ecologische of landschappelijke verschraling van het landschap tegen te gaan. Verschil met het kapverbod (artikel 11.128 van het Besluit activiteiten leefomgeving) is, dat in deze gevallen wel velling is toegestaan, maar dat de houtopstand op dezelfde plaats herbeplant moet worden.

Het is niet toegestaan om beplanting die bijdraagt aan de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000 en wezenlijke kenmerken en waarden van het Natuurnetwerk op andere grond te herbeplanten. Als een houtopstand bijvoorbeeld aangewezen is als habitattype 'Duinbos', met als instandhoudingsdoelstelling 'uitbreiding met behoud van de goed ontwikkelde locaties', dan zou herbeplanting ergens anders een afbreuk zijn aan deze instandhoudingsdoelstelling. Dit is ongewenst.

Voorkomen moet worden dat percelen, die al hoge natuurwaarden of bijzondere waarden kennen, actief bebost worden in het kader van herbeplanting op andere grond. Bijvoorbeeld percelen waar reeds een natuurbestemming op ligt of weidevogelgebieden en dergelijke.

Oude bosgroeiplaatsen zijn zeldzaam in Nederland. Op deze plaatsen is sprake van een langdurige ongestoorde ontwikkeling van de bosbodem. De bodem krijgt hierdoor specifieke kenmerken die gunstig zijn voor soorten die slechts groeien in langdurig ongestoorde bossystemen. Om deze reden zijn deze bodems beschermd. Gedeputeerde staten beoordelen of op deze bodems ook een kapverbod aan de orde kan zijn.

Een herbeplanting kan niet tegelijk voor meerdere compensatie- of mitigatie doeleinden worden ingezet. Hierdoor zou namelijk de totale oppervlakte aan houtopstanden verkleinen. Zo is het ook niet toegestaan om te herbeplanten op plaatsen waar al compensatieverplichtingen voor andere gevallen liggen, die ontstaan zijn uit andere regelgeving.

Herbeplanting op andere grond binnen het Natuurnetwerk Zeeland is alleen toegestaan als de gevelde of tenietgegane houtopstand ook binnen het Natuurnetwerk Zeeland lag. Deze regel is er

om te voorkomen dat houtopstanden verdwijnen uit het landelijk gebied en uitsluitend nog voorkomen binnen het Natuurnetwerk.

Een andere grond moet soms eerst gezocht en vervolgens aangekocht of gepacht worden. Om te waarborgen dat ook herbeplanting op andere grond toch binnen drie jaar is gerealiseerd, moet de melder uiterlijk twee jaar na de velling de aanvraag tot herbeplanting op andere grond indienen.

Artikel 2.173 Uitzondering op plicht tot herbeplanting
In sommige gevallen gaan houtopstanden teniet door vernatting door natuurlijke processen of door anti-verdrogingsmaatregelen. In deze gevallen is het niet redelijk dat eigenaren verplicht worden tot herbeplanting, omdat bosvorming op dezelfde locatie niet meer mogelijk is. Voor die gevallen is in dit artikel een uitzondering opgenomen op de verplichting tot herbeplanten.

Paragraaf 2.11.4 Afwijken ten gunste van de herbeplanting

Artikel 2.174 Afwijken met maatwerkvoorschrift
Het is mogelijk om af te wijken van de in deze afdeling gestelde regels. Dit kan door de gedeputeerde staten te verzoeken om een maatwerkvoorschrift, als bedoeld in artikel 4.5 Omgevingswet. Dit maatwerkvoorschrift wordt alleen verleend wanneer in het verzoek voldoende onderbouwing staat dat het afwijken van de regel gunstig is voor de groei, het duurzaam behoud en de kwaliteit van de ~~herbeplanting~~houtopstand.

Enkele voorbeelden waarbij gedeputeerde staten via maatwerkvoorschriften van de regels in de verordening kunnen afwijken:

1. Natuurlijke verjonging is in sommige situaties wenselijker dan herbeplanting met aangekocht plantgoed van elders. Een natuurlijk verjongingsproces heeft vaak echter langer nodig dan drie jaar om weer als een volwaardige houtopstand gezien te worden. In dat geval kunnen gedeputeerde staten maatwerkvoorschriften opleggen voor een verlenging van de termijn van ‘herbeplanting’.

2. In sommige gevallen is het landschappelijk gezien wenselijk om rijbeplantingen te hebben met bomen die een grote kroonomvang krijgen. Om de groei van deze bomen niet te belemmeren is het dan wenselijk om te kunnen afwijken van de maximale onderlinge plantafstand van 10 meter zoals vastgelegd in deze omgevingsverordening.

Goede landschappelijke inpassing

In de artikelsgewijze toelichting bij artikel 1.1, eerste lid, wordt de volgende tekst ingevoegd bij het begrip goede landschappelijke inpassing:

Wat een goede landschappelijke inpassing is hangt af van de locatie en de omvang van de ontwikkeling in relatie tot het omliggende gebied. De motivering bij een omgevingsplan dat van toepassing is op het landelijk gebied en voorziet in wijziging van de functies of van de regels voor het gebruik van de grond, maakt middels een landschapsplan aannemelijk dat wordt voorzien in een goede landschappelijke inpassing. Realisatie en instandhouding van de goede landschappelijke inpassing worden geborgd in de regels.

Een goede landschappelijke inpassing bestaat in ieder geval uit een brede afschermende groengordel ten behoeve van biodiversiteit en landschap. Er is ruimte voor maatwerk om op de betreffende locatie tot een goede landschappelijke inpassing te komen. Als ~~indicatie geldt~~ uitgangspunt voor een afschermende groengordel geldt een breedte van 10 meter ~~als algemene norm.~~ Dit met een passende hoogte en gebiedseigen soorten.

De landschappelijke inpassing wordt toegelicht in een landschapsplan dat bestaat uit een inrichtingstekening van de ruimtelijke ontwikkeling, met een toelichting van tekst en beeldmateriaal. Daarin zijn opgenomen:

- een beschrijving van de ontwikkeling;
- kenmerken van de locatie en visualisaties;
- een tekening van de inrichting voor en na de ontwikkeling met locaties en omvang van gebouwen, verharding, beplanting, perceelsranden;
- een beheerplan;
- een beplantingslijst.

Ganzenbeleid

Paragraaf 2.10.2 Vergunningvrije gevallen en Ganzenrustgebieden

Artikel 11.42 en 11.56 van het Besluit activiteiten leefomgeving voorzien – overeenkomstig het voorheen geldende artikel 3.15 van de Wet natuurbescherming – in de mogelijkheid van een aanwijzing van vergunningvrije gevallen in de omgevingsverordening ten behoeve van de bestrijding door de grondgebruiker van vogels en andere soorten die provinciaal schade veroorzaken.

Bij de aanwijzing van de vergunningvrije gevallen van de dieren die, in afwijking van het verbod, bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de wet, zonder omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit kunnen worden bestreden, is getoetst of is voldaan aan het wettelijke vereiste dat dieren van de soorten in de provincie schade veroorzaken. Ook is getoetst of de betrokken diersoort de bestrijding kan verdragen. Schadebestrijding is aan de orde als preventieve maatregelen onvoldoende soelaas bieden.

De soorten en activiteiten die reeds onder de Wet natuurbescherming in de verordening waren vrijgesteld, zullen ook onder de Omgevingswet vergunningvrij zijn. Een uitzondering betreft het doden van damherten in en in de directe omgeving van de Kop van Schouwen en de Manteling van Walcheren ten behoeve van de beperking van de omvang van de populatie in verband met door deze dieren ter plaatse en in het omringende gebied veelvuldig veroorzaakte schade of in verband met de draagkracht van het gebied waarin de dieren zich bevinden. In het Besluit activiteiten leefomgeving is bepaald dat de beperking van de omvang van populaties van in het wild levende dieren niet als vergunningvrij geval wordt aangewezen. De vrijstelling van de vergunningplicht komt daarom te vervallen. ~~Wat wel ongewijzigd blijft, is het vergunningvrij doden, nesten en eieren vernielen van grauwe ganzen en het doden van kolganzen, brandganzen en damherten.~~

~~De schade die dieren van deze soorten veroorzaken behoren tot de typen schade die een afwijking van de verbodsbepalingen rechtvaardigen. Bij de ganzen gaat het om "belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren" en bij de damherten om "de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang (verkeersveiligheid).~~

Voor andere schadesoorten en flora- en fauna-activiteiten moet volgens de provincie een zwaarder afwegingskader plaatsvinden en per situatie worden aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat (zoals het opzettelijk (ver)storen). Omgevingsvergunningen verdienen dan de voorkeur boven een algemene vrijstelling.

~~**Artikel 2.145 tot en met 2.151**~~

~~Grauwe ganzen, kolganzen en brandganzen veroorzaken veel vraatschade aan oogstbare gewassen, zoals granen, gras en groenten. Bovendien bestrijkt de periode waarin schade wordt aangericht het gehele groeiseizoen van deze gewassen. In 2012 bedroeg deze schade (getaxeerde schade van > € 250 per geval) € 513.000 door grauwe ganzen, € 154.000 door kolganzen en € 106.000 door brandganzen (gegevens afkomstig van Faunafonds/BIJ12).~~

~~De populaties van deze soorten zijn zodanig groot, dat zij niet in hun voortbestaan worden bedreigd en ook dat gevaar niet lopen, als gevolg van de vergunningvrije activiteiten. Er is sprake van stabiele populaties (kolgans) of zelfs (sterk) groeiende populaties (grauwe ganzen en brandganzen). Omdat de vergunningvrije gevallen bedoeld in paragraaf 2.10.2 moeten worden uitgevoerd overeenkomstig~~

~~een goedgekeurd faunabeheerplan en over de uitvoering moet worden gerapporteerd op de in het faunabeheerplan vastgestelde wijze, wordt het risico voor het behoud van deze populaties beperkt.~~

~~Voor elk van de soorten geldt dat verstoren onvoldoende is om schade te voorkomen dan wel te beperken en er – gezien hun kenmerken en de omvang van hun populaties – geen effectieve middelen zijn om schade te voorkomen zonder de als vergunningplichtig aangewezen flora- en fauna-activiteiten te verrichten.~~

~~Per soort is aangegeven in welk gebied, met welke middelen en methoden en onder welke voorschriften en beperkingen de vergunningvrije activiteiten mogen worden uitgevoerd.~~

~~Artikel 2.148 Aanwijzing vergunningvrije gevallen soorten Vogelrichtlijn: verbod doden van vogels~~

~~Grauwe ganzen, kolganzen en brandganzen veroorzaken veel vraatschade aan oogstbare gewassen, zoals granen, gras en groenten. Bovendien bestrijkt de periode waarin schade wordt aangericht het gehele groeiseizoen van deze gewassen. In 2012 bedroeg deze schade (getaxeerde schade van > € 250 per geval) € 513.000 door grauwe ganzen, € 154.000 door kolganzen en € 106.000 door brandganzen (gegevens afkomstig van Faunafonds/BIJ12).~~

~~De populaties van deze soorten zijn zodanig groot, dat zij niet in hun voortbestaan worden bedreigd en ook dat gevaar niet lopen, als gevolg van de vergunningvrije activiteiten. Er is sprake van stabiele populaties (kolgans) of zelfs (sterk) groeiende populaties (grauwe ganzen en brandganzen). Omdat de vergunningvrije gevallen bedoeld in paragraaf 2.10.2 moeten worden uitgevoerd overeenkomstig een goedgekeurd faunabeheerplan en over de uitvoering moet worden gerapporteerd op de in het faunabeheerplan vastgestelde wijze, wordt het risico voor het behoud van deze populaties beperkt.~~

~~Voor elk van de soorten geldt dat verstoren onvoldoende is om schade te voorkomen dan wel te beperken en er – gezien hun kenmerken en de omvang van hun populaties – geen effectieve middelen zijn om schade te voorkomen zonder de als vergunningplichtig aangewezen flora- en fauna-activiteiten te verrichten.~~

~~Per soort is aangegeven in welk gebied, met welke middelen en methoden en onder welke voorschriften en beperkingen de vergunningvrije activiteiten mogen worden uitgevoerd.~~

~~Artikel 2.149 Algemene regels schadebestrijding grauwe gans~~

~~Grauwe ganzen, kolganzen en brandganzen veroorzaken veel vraatschade aan oogstbare gewassen, zoals granen, gras en groenten. Bovendien bestrijkt de periode waarin schade wordt aangericht het gehele groeiseizoen van deze gewassen. In 2012 bedroeg deze schade (getaxeerde schade van > € 250 per geval) € 513.000 door grauwe ganzen, € 154.000 door kolganzen en € 106.000 door brandganzen (gegevens afkomstig van Faunafonds/BIJ12).~~

~~De populaties van deze soorten zijn zodanig groot, dat zij niet in hun voortbestaan worden bedreigd en ook dat gevaar niet lopen, als gevolg van de vergunningvrije activiteiten. Er is sprake van stabiele populaties (kolgans) of zelfs (sterk) groeiende populaties grauwe ganzen en brandganzen). Omdat de vergunningvrije gevallen bedoeld in paragraaf 2.10.2 moeten worden uitgevoerd overeenkomstig een goedgekeurd faunabeheerplan en over de uitvoering moet worden gerapporteerd op de in het faunabeheerplan vastgestelde wijze, wordt het risico voor het behoud van deze populaties beperkt.~~

~~Voor elk van de soorten geldt dat verstoren onvoldoende is om schade te voorkomen dan wel te beperken en er – gezien hun kenmerken en de omvang van hun populaties – geen effectieve middelen zijn om schade te voorkomen zonder de als vergunningplichtig aangewezen flora- en fauna-activiteiten te verrichten.~~

~~Per soort is aangegeven in welk gebied, met welke middelen en methoden en onder welke voorschriften en beperkingen de vergunningvrije activiteiten mogen worden uitgevoerd.~~

~~Artikel 2.150 Algemene regels schadebestrijding kolgans~~

~~Grauwe ganzen, kolganzen en brandganzen veroorzaken veel vraatschade aan oogstbare gewassen, zoals granen, gras en groenten. Bovendien bestrijkt de periode waarin schade wordt aangericht het gehele groeiseizoen van deze gewassen. In 2012 bedroeg deze schade (getaxeerde schade van > € 250 per geval) € 513.000 door grauwe ganzen, € 154.000 door kolganzen en € 106.000 door brandganzen (gegevens afkomstig van Faunafonds/BIJ12).~~

~~De populaties van deze soorten zijn zodanig groot, dat zij niet in hun voortbestaan worden bedreigd en ook dat gevaar niet lopen, als gevolg van de vergunningvrije handelingen. Er is sprake van stabiele populaties (kolgans) of zelfs (sterk) groeiende populaties grauwe ganzen en brandganzen). Omdat de vergunningvrije gevallen bedoeld in paragraaf 2.10.2 moeten worden uitgevoerd overeenkomstig een goedgekeurd faunabeheerplan en over de uitvoering moet worden gerapporteerd op de in het faunabeheerplan vastgestelde wijze, wordt het risico voor het behoud van deze populaties beperkt.~~

~~Voor elk van de soorten geldt dat verstoren onvoldoende is om schade te voorkomen dan wel te beperken en er – gezien hun kenmerken en de omvang van hun populaties – geen effectieve middelen zijn om schade te voorkomen zonder de als vergunningplichtig aangewezen flora- en fauna-activiteiten te verrichten.~~

~~Per soort is aangegeven in welk gebied, met welke middelen en methoden en onder welke voorschriften en beperkingen de vergunningvrije activiteiten mogen worden uitgevoerd.~~

~~Artikel 2.151 Algemene regels bestrijding brandgans~~

~~Grauwe ganzen, kolganzen en brandganzen veroorzaken veel vraatschade aan oogstbare gewassen, zoals granen, gras en groenten. Bovendien bestrijkt de periode waarin schade wordt aangericht het gehele groeiseizoen van deze gewassen. In 2012 bedroeg deze schade (getaxeerde schade van > € 250 per geval) € 513.000 door grauwe ganzen, € 154.000 door kolganzen en € 106.000 door brandganzen (gegevens afkomstig van Faunafonds/BIJ12).~~

~~De populaties van deze soorten zijn zodanig groot, dat zij niet in hun voortbestaan worden bedreigd en ook dat gevaar niet lopen, als gevolg van de vergunningvrije activiteiten. Er is sprake van stabiele populaties (kolgans) of zelfs (sterk) groeiende populaties (grauwe ganzen en brandganzen). Omdat de vergunningvrije gevallen bedoeld in paragraaf 2.10.2 moeten worden uitgevoerd overeenkomstig een goedgekeurd faunabeheerplan en over de uitvoering moet worden gerapporteerd op de in het faunabeheerplan vastgestelde wijze, wordt het risico voor het behoud van deze populaties beperkt.~~

~~Voor elk van de soorten geldt dat verstoren onvoldoende is om schade te voorkomen dan wel te beperken en er – gezien hun kenmerken en de omvang van hun populaties – geen effectieve middelen zijn om schade te voorkomen zonder de als vergunningplichtig aangewezen flora- en fauna-activiteiten te verrichten.~~

~~Per soort is aangegeven in welk gebied, met welke middelen en methoden en onder welke voorschriften en beperkingen de vergunningvrije activiteiten mogen worden uitgevoerd.~~

[…]

Bedrijven

Artikel 5.1 Bedrijven

[…]

~~De door de regio's opgestelde bedrijventerreinenprogramma's behoeven de instemming van gedeputeerde staten.~~ In aanvulling op bovengenoemde bestaande grootschalige bedrijventerreinen is nieuwvestiging van nieuwe grootschalige bedrijventerreinen op grond van deze verordening niet uitgesloten. Bij de indeling tussen grootschalige en kleinschalige terreinen geldt in het algemeen dat kleinschalige bedrijventerreinen ruimte bieden aan bedrijven tot en met milieuhindercategorie 3 en met een kavelgrootte van maximaal 0,5 hectare. Kleinschalige bedrijventerreinen zijn primair bedoeld voor bedrijvigheid die qua aard en schaal aansluiten bij de plaats of de omgeving waar het toe hoort. Grootschalige bedrijventerreinen worden over het algemeen gekenmerkt door een grotere kavelgrootte en de mogelijkheid voor het accommoderen van bedrijfsactiviteiten tot en met milieuhindercategorie 4. Bedrijvigheid op grootschalige terreinen heeft veelal een regionale of bovenregionale schaal.

Een omgevingsplan dat nieuwvestiging of uitbreiding van een bedrijventerrein mogelijk maakt, maakt tevens aannemelijk dat de inrichting van het bedrijventerrein klimaatbestendig is en dat duurzaam beheer en onderhoud gewaarborgd is.

Kleinschalige bedrijventerreinen hebben beperkte uitbreidingsmogelijkheden. De hoofdregel in lid drie biedt de mogelijkheid voor ~~Het dient dan te gaan om~~ een eenmalige beperkte afronding, waarbij de ruimtelijke kwaliteit aantoonbaar verbetert. Het begrip éénmalig is voor het eerst benoemd in de Omgevingsverordening Zeeland 2018. Eénmalig betekent daarom dat kleinschalige bedrijventerreinen die na 7 november 2018, de datum van inwerkingtreding van de Omgevingsverordening Zeeland 2018, al zijn uitgebreid niet meer in aanmerking komen voor een verdere uitbreiding. IJkpunt hierbij is de datum van het onherroepelijk worden van het betreffende bestemmingsplan. Ook terreinen die al als afgerond kunnen worden beschouwd, door het bereiken van landschappelijke of infrastructurele grenzen kunnen niet verder uitgebreid worden. Onder een beperkte afronding waaronder wordt verstaan een netto afronding of uitbreiding van ten hoogste 20% of maximaal 0,5 hectare. Onder een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit wordt in ieder geval niet verstaan het verwezenlijken van een gebruikelijke landschappelijke inpassing (groenstrook van 5 tot 10 meter breed). Die maakt immers deel uit van de in lid 2 regel d benoemde reguliere eisen die aan dergelijke ontwikkelingen mogen worden gesteld. Tevens wordt opgemerkt dat de verplaatsing van bedrijven uit de kern niet per definitie een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit van het bedrijventerrein met zich mee brengt. Onder een verbetering van ruimtelijke kwaliteit wordt onder andere verstaan een meer dan gebruikelijke groenstructuur rond het bedrijventerrein of het oplossen van bedrijfsgerelateerde knelpunten door de aanwezigheid/uitbreiding van het bedrijf op die locatie. Voorbeelden hiervan zijn een aanzienlijke verbetering van de openbare ruimte/de inrichting of de ontsluiting van het terrein of de directe omgeving ervan, het oplossen van hinder door geur, trilling, geluid, stof, het oplossen van knelpunten op het gebied van externe veiligheid, enzovoorts.

Hoewel de hoofdregel in het derde lid staat, zijn er specifieke situaties denkbaar waarin een win-win situatie kan ontstaan voor zowel de ondernemer als de provinciale en algemene belangen en het noodzakelijk is meer dan de norm uit te breiden. Deze situaties zijn altijd per geval te beoordelen.

Het vierde lid biedt de mogelijkheid om meer uit te breiden dan 20%. Bij de~~ze~~ beoordeling is het een voorwaarde dat elders in de Provincie Zeeland alle uitbreiding boven de gegeven norm wordt gesaneerd en de mogelijkheid van bedrijfsvestiging uit het omgevingsplan wordt gehaald. Het doel hiervan is dat er netto geen uitbreiding van bedrijventerreinen plaatsvindt. Daarnaast is dit wel een extra mogelijkheid voor bedrijven. De win-win situatie kan met name ontstaan als er naast de eenmalige uitbreiding bovendien aanwezige en/of te verwachten andere knelpunten tegelijkertijd verminderen/oplossen. Daarnaast is deze regeling een instrument om de herstructurering/sanering van verouderde bedrijventerreinen verder te stimuleren.

Het vijfde lid biedt de mogelijkheid van een aanwijzing van een kleinschalig bedrijventerrein als kleinschalig-plus bedrijventerrein. Deze aanwijzing als 'kleinschalig-plus bedrijventerrein' is gebaseerd op de door de regio's opgestelde bedrijventerreinenprogramma's. De kleinschalige-plus bedrijventerreinen zijn bedoeld om meer uitbreidingsmogelijkheden te bieden aan lokale economische bedrijvigheid t.b.v. de economische vitaliteit en leefbaarheid van de omliggende kern(en). Kleinschalige-plus bedrijventerreinen zijn primair bedoeld voor bedrijvigheid die qua aard en schaal aansluiten bij de plaats en omgeving. Een kleinschalig-plus bedrijventerrein is uitdrukkelijk geen grootschalig bedrijventerrein, door het onderscheid in kavelgrootte, milieucategorie en schaalniveau. Een kleinschalig-plus bedrijventerrein heeft niet de beperking van 20% uitbreiding die kleinschalige bedrijventerrein wel hebben. De overige randvoorwaarden voor ruimte, landschap en ontsluiting zijn gelijk aan die van kleinschalige bedrijventerreinen.

Economie en bedrijvigheid zijn zowel een gemeentelijk als een regionaal vraagstuk. Bedrijfsverplaatsingen vinden voor het grootste deel plaats binnen gemeentegrenzen en met gemeenten in de regio, veelal de buurgemeenten. Grootschalige bedrijventerreinen hebben een regionale en soms bovenregionale functie. De provincie heeft een coördinerende rol in het afstemmingsproces en ziet erop toe dat lokaal beleid in lijn is met de regionale economische ontwikkeling en de toekomstige behoefte aan bedrijventerreinen. De provincie benoemt in lid zes vijf regio’s waarbinnen dit afstemmingsproces plaats moet vinden. Dit zijn de regio’s Schouwen-Duiveland, Tholen, De Bevelanden, Walcheren en Zeeuws-Vlaanderen.

Afstemming vindt plaats in de regionale bedrijventerreinenprogramma’s. Regionale bedrijventerreinenprogramma’s worden gemaakt door de gemeenten in de regio. De door de regio’s opgestelde bedrijventerreinenprogramma’s behoeven de instemming van gedeputeerde staten. Zonder regionale bedrijventerreinenprogramma’s kunnen bedrijventerreinontwikkelingen niet worden opgenomen in het omgevingsplan. Regionale bedrijventerreinafspraken moeten uiterlijk binnen één jaar na de provinciale bedrijventerreinenprognose tot stand zijn gekomen en worden vervolgens tweejaarlijks geactualiseerd. Indien afspraken niet tijdig tot stand komen kunnen gedeputeerde staten regionale bedrijventerreinenprogramma’s vaststellen. Dit doen gedeputeerde staten alleen in uitzonderingssituaties in het provinciaal belang.

De regionale bedrijventerreinenprogramma’s worden gebaseerd op de dan meest actuele provinciale bedrijventerreinenprognose,. Van de inzichten uit de provinciale prognose kan bij het maken van regionale bedrijventerreinafspraken alleen gemotiveerd worden afgeweken als hier gegronde redenen voor zijn en voor zover de regionale afspraken betrokken partijen hiermee akkoord zijn.

Om op het beleid aan te sluiten moeten een aantal onderwerpen minimaal terugkomen in de regionale bedrijventerreinenprogramma's: afspraken over de economische ambitie, plannen en inzet op de bestaande bedrijventerreinenvoorraad (verduurzaming, herstructurering en beter benutten) en een overzicht van alle plannen voor nieuwe bedrijventerreinen met onderscheid naar planstatus en beoogde realisatie.

Versterken kwaliteit landelijk gebied

Artikel 5.46 Versterken kwaliteit landelijk gebied - Rood-voor-rood

De Rood-voor-roodregeling biedt de mogelijkheid om in bijzondere gevallen nieuwe kleinschalige woningbouwlocaties toe te staan buiten stedelijk gebied, met als doel het versterken van de kwaliteit van het landelijk gebied.

De regeling vormt een uitzondering op het algemene uitgangspunt dat woningbouw, die niet aansluit op het stedelijk gebied niet is toegestaan, zoals in artikel 5.14 is opgenomen. Daarom gelden belangrijke kwalitatieve voorwaarden en wordt de regeling alleen ingezet als woningbouw aantoonbaar bijdraagt aan het in stand houden van de cultuurhistorische waarden én de ruimtelijke kwaliteit van de omgeving.

Het eerste lid maakt duidelijk in welke gevallen het artikel van toepassing is. In het tweede en derde lid zijn de randvoorwaarden opgenomen. Gemeenten dienen bij het toepassen van deze regeling te onderbouwen waarom er een kwalitatieve versterking van het landelijk gebied ontstaat door de nieuwe ontwikkeling. Elke randvoorwaarde dient hierbij aan bod te komen.

In het eerste lid zijn de twee voorwaarden opgenomen op grond waarvan een nieuwe kleinschalige woningbouwlocatie buiten stedelijk gebied mogelijk kan worden gemaakt. De regeling kent twee sporen:

Lid 1 sub a

Dit betreft een neutrale verplaatsing van bestaande woningen binnen het landelijk gebied, zonder toename van het aantal. De functie wonen vervalt elders (in het omgevingsplan) en wordt verplaatst naar een andere locatie, zonder netto toevoeging van woningen. Dit kan wenselijk zijn als op de nieuwe locatie sprake is van betere inpassing of verkeersontsluiting.

Lid 1 sub b

Behoud en hergebruik van cultuurhistorisch waardevolle gebouwen, waarbij woningbouw wordt ingezet als financiële drager voor instandhouding. Provincie Zeeland erkent dat deze gebouwen een belangrijk onderdeel vormen van het Zeeuwse landschap en de identiteit van het landelijk gebied. Tegelijkertijd is het behoud ervan onder druk komen te staan door leegstand, functieverlies of gebrek aan investeringsruimte. Door onder voorwaarden woningbouw in de bestaande gebouwen toe te staan, wordt een nieuwe functie geboden die kan bijdragen aan het behoud en beheer van deze gebouwen. Het gaat hierbij niet om het toevoegen van nieuwe woningen op het bouwvlak zelf.

De regeling beperkt zich tot gebouwen met erkende cultuurhistorische waarde. Onder iii wordt aangegeven dat het ook kan gaan om gebouwen die niet onder i of ii vallen, maar wel op basis van een onafhankelijk advies als cultuurhistorisch waardevol zijn aangemerkt.

Cultuurhistorisch waardevol
Een object of een ensemble is cultuurhistorisch waardevol wanneer de landschappelijke context en de bovengrondse bebouwing niet of weinig is aangetast, de zeldzaamheid kan worden aangetoond en het bijdraagt aan het versterken van de identiteit van de plek.

Om cultureel erfgoed in kaart te brengen en hier waarde aan toe te kennen wordt vaak gewerkt met bestaande lijsten zoals het register van rijksmonumenten en de aangewezen gemeentelijke monumenten. Deze gegevens en lijsten bevatten echter niet al het beschermwaardige cultureel erfgoed. Met een cultuurhistorisch onderzoek kunnen gebouwen, hun omgeving, landschappen en landschapselementen geïnventariseerd en gewaardeerd worden.

Een cultuurhistorisch onderzoek dient door een onafhankelijke deskundige te worden opgesteld. Dit onderzoek moet voldoen aan de richtlijnen zoals onderschreven door de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed. Voor een overzicht van de soorten onderzoek, met daarbij de juiste voorwaarden en richtlijnen, raadpleeg de website van de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed:

Cultuurhistorisch onderzoek bij ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving | Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed

- Richtlijnen bouwhistorisch onderzoek | Publicatie | Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed
- Richtlijnen tuinhistorisch onderzoek: voor waardestellingen van groen erfgoed | Publicatie | Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed

Binnen dit onderzoek wordt de cultuurhistorische waarde bepaald aan de hand van een 'waardestelling'.

De waardestelling heeft als doel om waarden toe te kennen aan de objecten, zo mogelijk ook in relatie tot elkaar, bijvoorbeeld als onderdeel van een samenhangend agrarisch erf. Voor de richtlijnen hoe een waardestelling opgesteld moet worden, wordt verwezen naar bovengenoemde richtlijnen.

Het tweede lid regelt aan welke randvoorwaarden een nieuwe kleinschalige woningbouwlocatie als bedoeld in het eerste lid moet voldoen (rood-voor-rood):

- De woningbouwlocatie moet bijdragen aan de ruimtelijke kwaliteit van het bouwvlak en de omgeving;
- De vormgeving en situering van de nieuw te bouwen woningen op een plek elders zoals bedoeld in het eerste lid onder sub a, of in een bestaand cultuurhistorisch waardevol gebouw zoals bedoeld in het eerste lid onder sub b, moeten passen bij het landschap, de bestaande bebouwing op het bouwvlak en eventuele erfgoedwaarden. Dit voorkomt verrommeling en borgt samenhang tussen de bestaande groen- en landschapsstructuren, bestaande bebouwingen en eventuele nieuwe gebouwen (bij toepassing lid 1 sub a). Hierbij wordt aanbevolen om in de nieuwe situatie te zorgen voor een collectief eigendom van de buitenruimte.

Lid 3: Het derde lid regelt aanvullende voorwaarden voor een nieuwe kleinschalige woningbouwlocatie als bedoeld in het eerste lid onder sub b (cultuurhistorisch spoor):

- Woningbouw moet daadwerkelijk bijdragen aan instandhouding van het erfgoed;
- ~~Niet waardevolle~~ Ongewenste en in onbruik geraakte bebouwing op het bouwvlak moeten worden gesloopt. Hiermee wordt verpaupering en een negatief aanzicht van het bouwvlak voorkomen en wordt de ruimtelijke kwaliteit hersteld;

- De agrarische functie wordt omgezet naar de functie wonen, zodat er geen ongewenste functiemenging ontstaat. Een combinatie met andere niet-agrarische functies vanuit de Nieuwe Economische Dragers regeling zoals bedoeld in artikel 5.1 is mogelijk.

Artikel 5.47 Versterken kwaliteit landelijk gebied - Ruimte voor ruimte

De ruimte-voor-ruimte-regeling is bedoeld om de kwaliteit van het landelijk gebied te versterken door het saneren van ongewenste of in onbruik geraakte bedrijfsbebouwing. In ruil daarvoor wordt woningbouw mogelijk gemaakt onder strikte voorwaarden. De regeling richt zich op de sloop van verouderde stallen, schuren of glastuinbouw die geen landschappelijke of cultuurhistorische waarde meer vertegenwoordigen en waarvan de instandhouding of het hergebruik niet meer wenselijk is.

Door sloop te combineren met zorgvuldige nieuwbouw op passende locaties, wordt een impuls gegeven aan de ruimtelijke kwaliteit. Tegelijk wordt verrommeling van het buitengebied tegengegaan. Woningbouw is hierbij geen doel op zich, maar een middel om kwaliteitsverbetering te realiseren. De regeling vormt daarmee een uitzondering op het algemene uitgangspunt dat woningbouw buiten stedelijk gebied slechts beperkt mogelijk is.

In het eerste lid zijn de hoofduitgangspunten van de regeling opgenomen. Er moet altijd sprake zijn van:

a. ongewenste of in onbruik geraakte bebouwing buiten en niet aansluitend aan stedelijk gebied. Dit betreft bebouwing die haar functie heeft verloren, niet meer past binnen het toekomstig ruimtelijk beleid en afbreuk doet aan de kwaliteit van het landschap.

b. sloop van alle bedrijfsbebouwing op het bouwvlak, tenzij het een cultuurhistorisch waardevolle boerderij betreft. Bij bedrijfsbebouwing gaat het om de gebouwen die gebruikt werden voor de bedrijfsvoering van het agrarisch bedrijf. De bedrijfswoning en bijgebouwen worden hier niet toe gerekend. Bij cultuurhistorisch waardevolle boerderijen gaat het om boerderijen die ofwel monumentaal zijn dan wel voorkomen op de lijst cultuurhistorisch waardevolle gebouwen van bijlage VII, zoals omschreven in artikel 5.47 lid 1 sub i en ii.

c. garantie dat heroprichting wordt uitgesloten, om te voorkomen dat eerst gesloopte bebouwing op een andere plek op het bouwvlak opnieuw verrijst. Dit dient in het omgevingsplan vastgelegd te worden.

d. onderdeel d specificeert waar de woningen mogen komen. Dit kan op het bouwvlak zelf zijn waar de ongewenste bedrijfsbebouwing is gesloopt~~,~~ of, zoals beschreven in artikel 5.14, aansluitend aan stedelijk gebied of in of aansluitend aan een bebouwingslint. Dit zijn locaties die vanuit landschappelijk oogpunt het best passend zijn en bijdragen aan ruimtelijke samenhang. De kleinschalige woningbouwlocatie mag verspreid over de drie mogelijke locaties worden ontwikkeld, dus bijvoorbeeld één woning op het voormalige bouwvlak, één aansluitend aan stedelijk gebied en één in- of aansluitend aan een bebouwingslint.

   Van een bebouwingslint is sprake als er een aaneengesloten rij van minimaal vier percelen met een woonbestemming is aan dezelfde kant van een weg, waarbij op elk perceel een woning gebouwd mag worden. Een perceel met een bedrijfswoning wordt in dit geval ook gezien als een perceel met een woonbestemming. Een landelijke bebouwingsconcentratie of buurtschap kan bestaan uit één of meerdere bebouwingslinten.

Als een rij bestaat uit drie of vier niet aaneengesloten woningen is er dus geen sprake van een bebouwingslint. In dat geval mag één woning toegevoegd worden zodat alsnog een bebouwingslint ontstaat met vier of meer aaneengesloten woningen.

e. per toepassing van de regeling zijn maximaal drie woningen toegestaan.

Lid 2: Hier worden de minimale sloopverplichtingen benoemd. De norm van 850 m² per te slopen woning sluit aan bij de opbrengstwaarde van woningen in het landelijk gebied. Voor glastuinbouw geldt als minimale oppervlakte aan kas 0,85 ha om een compensatiewoning in het landelijk gebied te mogen realiseren, of andere vergelijkbare bebouwing. Hiermee wordt gezorgd voor goede balans tussen sloopinspanning en de waarde van het kunnen bouwen van een woning in het landelijk gebied.

Lid 3: Het derde lid is een vangnet. De hoofdregel is en blijft: slopen volgens de norm van het tweede lid en maximaal drie woningen bouwen. Alleen in uitzonderlijke situaties mag daarvan worden afgeweken.

a. Financiële onderbouwing: de initiatiefnemer moet open boek houden. Een onafhankelijk bureau stelt een helder en controleerbaar kosten-en-opbrengstenoverzicht op. Het bureau mag geen belang hebben bij het project. De provincie kan een lijst met erkende bureaus vaststellen.

b. Beperking tot het minimum: de afwijking mag niet groter zijn dan strikt nodig. Het kan gaan om iets minder te slopen oppervlak of één of twee extra woningen. De gemeente moet dit onderbouwen in het omgevingsplan.

~~b.~~ Ruimtelijke meerwaarde: elke afwijking moet het landschap verbeteren. Denk aan het herstel van sloten, houtwallen of zichtlijnen of aan de sloop van meerdere kleine opstallen elders op het bouwvlak. Voor het begrip goede landschappelijke inpassing wordt verwezen naar bijlage I bij deze verordening en de artikelsgewijze toelichting bij artikel 1.1.

Regels over verblijfsaccommodaties en kleinschalig kamperen

Artikel 5.1 Bedrijven

Nieuwe economische dragers en andere niet-agrarische activiteiten in het landelijke gebied

[…]

Wanneer realisatie, uitbreiding of nieuwvestiging van een nieuwe economische drager in het landelijk gebied infrastructurele aanpassingen noodzakelijk maken, zijn de kosten voor deze aanpassingen voor rekening van de initiatiefnemer of de gemeente die de ontwikkeling mogelijk maakt. Initiatieven mogen niet leiden tot belemmeringen voor de ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende agrarische bedrijven. In het ~~achtste~~ veertiende lid is bepaald dat nieuwvestiging in nieuwe bebouwing is toegestaan als de motivering van het omgevingsplan aannemelijk maakt dat het aantal bouwvlakken in de regio niet toeneemt. Met de regio wordt bedoeld Zeeuws-Vlaanderen, Walcheren, Tholen, Schouwen-Duiveland ~~en~~ of de Bevelanden.

Waar de Nieuwe Economische Drager een verblijfsrecreatieve voorziening is, wordt verwacht dat deze voldoet aan een aantal kwalitatieve voorwaarden, t.b.v. een eenduidig Zeeuws kwaliteitsniveau van logiesaccommodaties.

Bij een NED is het uitgangspunt inderdaad (gebruik van) bestaande bebouwing, maar er kan ook sprake zijn van uitbreiding (onder voorwaarden) dan wel nieuwvestiging (onder voorwaarden/sanering). Afhankelijk van bestaand/nieuw/uitbreiding/sanering zal er in relatie met het omringende landschap en dichtheid/omvang bebouwing passendheid moeten worden gezocht. Passend in het landschap kan betekenen dat gebouwen wegvallen in het landschap, evenals dat er aandacht is voor de structuur en karakter van het (oorspronkelijke) erf, voor elementen uit het (cultuurhistorisch) landschap rondom en het DNA van de leefomgeving.

De hier beschreven mogelijkheden zijn niet van toepassing op nieuwvestiging van bedrijven die zich richten op de industriële verwerking van producten. Nieuwvestiging van dergelijke bedrijven is uitsluitend mogelijk op bedrijventerreinen/zeehavens.

Paragraaf 5.1.5 (Verblijfs)r~~R~~ecreatie en activiteiten op stranden

Toerisme en recreatie zijn belangrijk voor de leefbaarheid en economie in Zeeland. Gezien de aantrekkingskracht van de Zeeuwse kust, wordt daaraan specifieke aandacht gegeven in relatie tot (verblijfs)recreatieve ontwikkelingen, recreatieactiviteiten en, mede vanwege het grote, ook nationale belang, waterveiligheid.

Het provinciale beleid m.b.t. *activiteiten op stranden* en in duingebieden is gericht op het borgen van de bijhorende kwaliteiten als waterkeringszone en aaneengesloten natuurgebied enerzijds en aan het bieden van recreatiemogelijkheden anderzijds. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen natuurstranden en recreatiestranden.

Het provinciale beleid m.b.t. tot *logiesaccommodaties* is gericht op het borgen en versterken van de kwaliteit van de verblijfsrecreatieve sector in samenhang met de omliggende natuur- en landschapswaarden. Doel is enerzijds deze waarden te beschermen, versterken en waar nodig te herstellen en anderzijds te zorgen dat de kwaliteit van de verblijfsrecreatieve sector wordt geborgd en versterkt, vanuit productinnovatie en –differentiatie, passend bij het lokale DNA. Hierbij is er nadrukkelijk aandacht voor de samenhang met de omliggende natuur- en landschapswaarden, en de draagkracht van een gebied. Deze uitgangspunten zijn gebaseerd op de gedachtegang uit de Zeeuwse kustvisie, maar in heel Zeeland van toepassing.

Wanneer wordt gesproken over een *gedifferentieerd product*, gaat het over een aanbod dat inspeelt op verschillende vragen en behoeften vanuit de markt, dus bestaand uit verschillende type accommodaties, voor diverse doelgroepen, op verschillende locaties en met uiteenlopende faciliteiten en voorzieningen. Het draagt bij aan een aantrekkelijk toeristisch product en aan de spreiding van bezoekers over de regio's.

~~De Zeeuwse kust is van groot belang voor Zeeland én Nederland vanwege het behoud en de versterking van de waterveiligheid en natuurwaarden, het Zeeuwse DNA in landschap en erfgoed, alsmede de economie en werkgelegenheid. De diversiteit aan functies maakt mede dat er discussie over de gewenste ontwikkeling van de Zeeuwse kust is ontstaan. Met het opstellen van de Zeeuwse Kustvisie is invulling gegeven aan de opgaven in de kustzone en wordt tegemoet gekomen aan de afspraken in het Nationale Kustpact. De beleidsmatige borging en uitvoering van de Zeeuwse kustvisie is vastgelegd in het convenant 'Samen sterk voor de Zeeuwse kust', getekend op 9 oktober 2017.~~

~~Het provinciale beleid is gericht op het borgen en versterken van de kwaliteit van de verblijfsrecreatieve sector in samenhang met de omliggende natuur- en landschapswaarden. Doel is de Zeeuwse Kwaliteitskust te beschermen, versterken en waar nodig herstellen.~~

~~De verblijfsrecreatie buiten de kustzone vraagt in de toekomst om een kwaliteitsverbetering en productinnovatie en –differentiatie. Het provinciale beleid is gericht op het borgen en versterken van de kwaliteit van de verblijfsrecreatieve sector in samenhang met de omliggende natuur- en landschapswaarden. Dit streven is gebaseerd op de gedachtegang in de Zeeuwse kustvisie.~~

~~Het strand, de duinen, dammen en dijken vormen samen de waterkeringszone en beschermen Zeeland en de buurprovincies tegen overstromingen. Het strand en de duinen vormen hiernaast het grootste aaneengesloten natuurgebied van Nederland. Het ervaren van de elementen en het vrije uitzicht op de horizon zijn grote kwaliteiten die gekoesterd moeten worden. Ook bieden ze volop ruimte aan recreatieve activiteiten, van uitwaaien op een leeg winters strand tot en met de zomerse hectiek van zwemmen, zonnebaden en water gerelateerde sporten.~~

~~Het provinciaal belang is gelegen in het borgen van deze kwaliteiten, door in te zetten op het garanderen van de waterveiligheid, het beschermen en versterken van de natuurlijke processen en het bieden van strandplezier voor inwoner en toerist. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen natuurstranden en recreatiestranden.~~

~~Het provinciale beleid is gericht op het voorkomen van permanente bewoning van tot verblijfsrecreatie bestemde complexen. Hiermee worden bedoeld zomerhuizenterreinen, hotels, recreatieve appartementencomplexen en kampeerterreinen. Een doelstelling is dergelijke complexen te behouden voor de verblijfsrecreatieve markt en te bevorderen dat deze complexen ook daadwerkelijk voor de recreatieve verhuur worden aangeboden in de vorm van een centraal bedrijfsmatige exploitatie en wordt voorkomen dat er langs oneigenlijke weg extra reguliere woningen aan het woningaanbod worden toegevoegd. Dit aspect wordt van provinciaal belang geacht.~~

~~Gezien het grote aantal minicampings in de provincie, de betekenis voor de bijdrage aan de differentiatie van het toeristisch product en het behoud van een landschappelijk aantrekkelijke omgeving (ruimtelijke kwaliteit) worden deze onderdelen van het recreatiebeleid over kleinschalig kamperen als provinciaal belang aangemerkt.~~

~~Het provinciale beleid is gericht op het borgen en versterken van de kwaliteit van de verblijfsrecreatieve sector in samenhang met de omliggende natuur- en landschapswaarden. Doel is de Zeeuwse Kwaliteitskust te beschermen, versterken en waar nodig herstellen.~~

~~Jachthavens en watersport vormen een belangrijk onderdeel van het (verblijfs)recreatief product van Zeeland. Jachthavens worden de afgelopen periode geconfronteerd met een teruglopende bezetting. Deze trend zal ook de komende jaren doorzetten. Voor bestaande bedrijven is kwaliteitsverbetering en innovatie van groot belang. Het provinciaal beleid richt zich op het verbeteren van de kwaliteit. Opwaarderen of herinrichten van bestaande jachthavens wordt een steeds grotere opgave. Het is daarom van belang om in te zetten op opwaardering of herinrichting van bestaande jachthavens. Een rem op toevoeging van ligplaatsen kan deze opgave ondersteunen. Het provinciaal beleid richt zich daarom eveneens op het voorkomen van overaanbod van ligplaatsen.~~

~~Provincie voert een terughoudende beleid voor lawaaisporten, gemotoriseerde luchtsporten en landingsplaatsen. Dit beleid is reeds lange tijd onderdeel van provinciale beleidsplannen, waaronder het streekplan Zeeland 1997, het Omgevingsplan 2006-2012, het Omgevingsplan 2012-2018 en het Omgevingsplan Zeeland 2018. Provinciale belangen hierbij zijn het tegengaan van hinder voor mens en natuur, behoud van stilte in de grote natuurgebieden van Zeeland (met inbegrip van de Deltawateren) en het behoud van de waarde van een rustig platteland.~~

Artikel 5.22 Verblijfsrecreatie in de kustzone

[…]

In afwijking van het eerste lid zijn in het derde tot en met achtste lid ook mogelijkheden opgenomen om buiten de begrenzing van de Zeeuwse badplaatsen nieuwe verblijfsrecreatieterreinen of uitbreiding van bestaande terreinen te realiseren. Het overgangsrecht in het derde lid komt voort uit de afspraken die in de Zeeuwse Kustvisie en de 'Notitie Overgangsbeleid in relatie tot de Zeeuwse Kustvisie' zijn gemaakt over plannen met een vastgesteld bestemmingsplan of vergunning (de categorie 1 projecten) of de zogenaamde pijplijnprojecten (de categorie 2 projecten). In de evaluatie Zeeuwse Kustvisie is de aanbeveling opgenomen om afspraken te maken over de resterende (categorie 1) projecten in relatie tot de bestemmingsplannen en wat dit betekent voor eventuele ruimte voor deze projecten binnen vigerende bestemmingsplannen. In het vierde lid is de invulling van deze in het Bestuurlijk Overleg Zeeuwse Kustvisie gemaakte afspraak opgenomen. Door middel van een overgangstermijn van drie jaar, te rekenen vanaf 1 januari 2025, hebben de gemeenten de gelegenheid om de toegestane resterende projecten in bestemmingsplannen van vóór 2018 uit te voeren. Na deze termijn dienen de betreffende omgevingsplannen te zijn aangepast waardoor nieuwvestiging of uitbreiding van een verblijfsrecreatieterrein die in strijd is met deze verordening niet langer is toegelaten.

In het vijfde lid is de mogelijkheid opgenomen om in zogenaamde aandachtsgebieden nieuwe verblijfsrecreatieterreinen te realiseren. In bijlage IV wordt tevens verwezen naar de beschreven strategie voor de aandachtsgebieden in de desbetreffende regiovisies in de Zeeuwse kustvisie. In het zevende lid zijn de uitbreidingsmogelijkheden van bestaande verblijfsrecreatieterreinen geregeld. De specifieke voorwaarden die hieraan gesteld worden zijn opgenomen in bijlage IV, onderdeel 1. Uitgangspunt is dat kwaliteitsverbetering van bestaande bedrijven plaats vindt binnen de bestaande oppervlakte en eenheden van het bedrijf. Een ~~beperkte~~ uitbreiding van oppervlakte en eenheden is onder voorwaarden toegestaan.

[…]

In bijlage IV onderdeel 1 en 2, zijn de specifieke voorwaarden voor verblijfsrecreatieve ontwikkelingen nader gespecificeerd. Het Ontwikkelkader zet in op de samenhang tussen verblijfsrecreatieve ontwikkelingen en de omgeving. Hier wordt gedoeld op de integratie van accommodatie met het (deels te creëren) kustlandschap, natuur en met de cultuur en economie van de Zeeuwse badplaatsen.

Een 'beperkte uitbreiding in oppervlakte' betreft maximaal 20% van de bestaande oppervlakte van het verblijfsrecreatieterrein. Deze beperkte uitbreiding is gerelateerd aan die delen van het bestaande verblijfsrecreatieterrein waarop de (verblijfs)recreatieve bestemming zit in het Omgevings-/bestemmingsplan; in de praktijk omvat dit het totale oppervlak van de verblijfsaccommodatiedelen (huisjes/camping etc.), evt. strand met slaaphuisjes, de centrumvoorzieningen, zwembaden, haven en groen of water als het dusdanig is bestemd, en dus behorend bij het verblijfsrecreatieve product als geheel.

Met de voorwaarde 'integraal onderdeel uitmaakt van een (nieuw) landschap' in bijlage IV, onderdeel 1, onder A, wordt bedoeld dat een ontwikkeling zich voegt in het landschap en daar onderdeel van uitmaakt.

Met de voorwaarde ‘er sprake is van een integrale kwaliteitsimpuls van het bestaande en de toekomstige accommodatie in bijlage IV, onderdeel 1, onder A, wordt bedoeld dat het bestaande en nieuwe deel van het bedrijf als één samenhangend geheel kwalitatief worden ontwikkeld met aandacht voor productinnovatie, onderscheidende kwaliteit, differentiatie in het verblijfsrecreatief aanbod en kwaliteitsverbetering.

Met de voorwaarde dat ‘er sprake is van een maximale invulling van 13% van het totale (uitbreidings)oppervlakte ten behoeve van verblijfsrecreatieve eenheden’ in Bijlage IV, onderdeel 1, onder A, wordt bedoeld dat die 13% nadrukkelijk over de verblijfsrecreatieve eenheden gaat, inclusief hetgeen ten behoeve van die eenheden aanwezig is, zoals sanitair en/of bergingen die één-op-één eraan zijn gekoppeld. De centrale voorzieningen, zoals een gemeenschappelijk sanitair gebouw, horen daar dus bij.

Met de voorwaarde ‘economische uitvoerbaarheid en ondernemerschap’ in bijlage IV, onderdeel 1, onder B, wordt tevens- bedoeld de onderscheidende kwaliteit c.q. toegevoegde waarde van de ontwikkeling in relatie tot bestaande accommodatie. Daarnaast wordt de link gelegd met artikel 5.25 en artikel 5.26 van deze verordening. ~~verwezen naar artikel 5.25 van deze verordening~~.

Met de voorwaarde ‘milieu en duurzaamheid’~~‘markt en onderscheidend vermogen van het concept’~~ in bijlage IV, onderdeel 1, onder C, wordt aandacht gevraagd voor maatregelen die dit ten positieve beïnvloeden. ~~bedoeld de onderscheidende kwaliteit van de ontwikkeling in relatie tot bestaande accommodatie.~~

Zo kan bij duurzame energie gedacht worden aan hernieuwbare energie afkomstig van natuurlijke bronnen die constant worden aangevuld. Dit is energie uit wind, waterkracht, zon, bodem, buitenluchtwarmte en biomassa; bij klimaat aan maatregelen die de negatieve gevolgen van klimaatverandering beperken. Bv. Maatregelen gericht op voorkomen van hittestress, wateroverlast, waterschaarste in de exploitatie en in het gebouw en de inrichting: minder verharding, terrein inrichten met klimaat adaptieve maatregelen (water langer vasthouden, wadi’s, kreekherstel, groen tegen hittestress, …); bij circulariteit aan maatregelen in de ontwikkeling van aanbod (bouw) en in de exploitatie gaat het om het ontwikkelen van circulaire verdienmodellen, omschakeling naar hernieuwbare (biobased) grondstoffen en hergebruik van grondstoffen en materialen; en bij natuurinclusief werken aan het actief integreren van de natuurlijke omgeving in de inrichting van het concept. Doel hiervan is om de biodiversiteit te bevorderen, ecosystemen te bevorderen, natuurlijke processen te ondersteunen en menselijke gebruiksfuncties. Voorbeelden van een natuurinclusieve inrichting zijn het gebruik van inheemse beplanting, nestplaatsen voor dieren en waterberging, wandelpaden en natuurobservatiepunten.

Met de voorwaarden ‘Leefbaarheid: sociaal maatschappelijke bijdrage en impact’ in bijlage IV, onderdeel 1, onder D, wordt- enerzijds gedoeld op mogelijkheden tot het toevoegen van voorzieningen, dagrecreatieve mogelijkheden of een ommetje voor bewoners en anderzijds op de impact van een initiatief op de leefomgeving en leefbaarheid van haar bewoners in algemene zin (waaronder bereikbaarheid en connectiviteit, gezondheid, kwaliteit van de openbare ruimte, toegankelijkheid van natuur (‘groen’ en ‘blauw’), (sociale) veiligheid en cohesie). Het is aan de initiatiefnemer om aan te tonen in hoeverre het initiatief hieraan bijdraagt vanuit lokale behoeften en knelpunten.~~bijvoorbeeld gedoeld op nieuwe voorzieningen, dagrecreatieve mogelijkheden of een ommetje voor bewoners.~~

Artikel 5.23 Verblijfsrecreatie buiten de kustzone

De verblijfsrecreatie buiten de kustzone vraagt in de toekomst om een kwaliteitsverbetering en productinnovatie en –differentiatie. Het provinciale beleid is gericht op het borgen en versterken van de kwaliteit van de verblijfsrecreatieve sector in samenhang met de omliggende natuur- en landschapswaarden. Dit streven is gebaseerd op de gedachtegang in de Zeeuwse kustvisie. Daar waar in artikel 5.13 specifieke voorwaarden voor ontwikkelingen voor de kustzone worden benoemd, geldt dat~~wordt~~ in artikel 5.14 voor ontwikkelingen buiten de kustzone, waarbij in ruimtelijke zin wordt volstaan met meer algemene uitgangspunten. Voor het gebied buiten de kustzone wordt beoogd via een gebiedsgerichte aanpak de voorkomende knelpunten in gezamenlijkheid op te lossen en de regionale kansen te verzilveren. Dit kan op termijn leiden tot specifieke uitgangspunten voor specifieke regio's of gebieden. Tot die tijd gelden de in artikel 5.14 opgenomen algemene kaders voor nieuwvestiging en uitbreiding van bestaande verblijfsrecreatiebedrijven.

Nieuwvestiging en uitbreiding is mogelijk binnen de begrenzing stedelijk gebied. In afwijking hierop is nieuwvestiging ook mogelijk indien gezamenlijke partijen – vooruitlopend op de uitkomsten van een gebiedsgerichte aanpak – in gezamenlijkheid een specifiek aandachtsgebied aanwijzen en gaan ontwikkelen. Dit is nader verwoord in bijlage IV, onderdeel 4.

Voor bestaande bedrijven ligt de focus op kwaliteitsverbetering, productinnovatie en -differentiatie. Eventuele daarvoor noodzakelijk uitbreiding in eenheden en/of oppervlakte is mogelijk indien deze voldoet aan het Ontwikkelkader zoals benoemd in bijlage IV.

Een 'beperkte uitbreiding in oppervlakte' betreft maximaal 20% van de bestaande oppervlakte van het verblijfsrecreatieterrein. Deze beperkte uitbreiding is gerelateerd aan die delen van het bestaande verblijfsrecreatieterrein waarop de (verblijfs)recreatieve bestemming zit in het Omgevings-/bestemmingsplan; in de praktijk omvat dit het totale oppervlak van de verblijfsaccommodatiedelen (huisjes/camping etc.), evt. strand met slaaphuisjes, de centrumvoorzieningen, zwembaden, haven en groen of water als het dusdanig is bestemd, en dus behorend bij het verblijfsrecreatieve product als geheel.

In bijlage IV, onderdeel 3 en 4, zijn de specifieke voorwaarden voor verblijfsrecreatieve ontwikkelingen nader gespecificeerd. Het ontwikkelkader zet in op de samenhang tussen verblijfsrecreatieve ontwikkelingen en de omgeving. Hier wordt gedoeld op de integratie van accommodatie met het (deels te creëren) landschap, natuur en met de cultuur en economie van de omgeving. Met de voorwaarde 'integraal onderdeel uitmaakt van een (nieuw) landschap' in bijlage IV, onderdeel 3, onder A, wordt bedoeld dat ontwikkelingen zich voegen in het landschap en daar onderdeel van gaan uitmaken.

Met de voorwaarde dat 'er sprake is van een integrale kwaliteitsimpuls van de bestaande en toekomstige accommodatie' in bijlage IV, onderdeel 3, onder A, wordt bedoeld dat het bestaande en nieuwe deel van het bedrijf als één samenhangend geheel kwalitatief worden ontwikkeld met aandacht voor productinnovatie, onderscheidende kwaliteit, differentiatie in het verblijfsrecreatieve aanbod en kwaliteitsverbetering.

Met de voorwaarde 'economische haalbaarheid en ondernemerschap' in bijlage IV, onderdeel 3, onder B, wordt tevens bedoeld de onderscheidende kwaliteit van de ontwikkeling in relatie tot de bestaande accommodatie. Daarnaast wordt de link gelegd met artikel 5.25 en artikel 5.26 van deze verordening. ~~verwezen naar de artikel 5.16 en artikel 5.17 van deze verordening.~~

Met de voorwaarde ‘milieu en duurzaamheid’~~‘markt en onderscheidend vermogen van het concept’~~ in bijlage IV, onderdeel 3, onder C, wordt aandacht gevraagd voor maatregelen die dit ten positieve beïnvloeden. ~~bedoeld de onderscheidende kwaliteit van de ontwikkeling ten opzichte van bestaande accommodatie.~~

Zo kan bij duurzame energie gedacht worden aan hernieuwbare energie afkomstig van natuurlijke bronnen die constant worden aangevuld. Dit is energie uit wind, waterkracht, zon, bodem, buitenluchtwarmte en biomassa; bij klimaat aan maatregelen die de negatieve gevolgen van klimaatverandering beperken. Bv. Maatregelen gericht op voorkomen van hittestress, wateroverlast, waterschaarste in de exploitatie en in het gebouw en de inrichting: minder verharding, terrein inrichten met klimaat adaptieve maatregelen (water langer vasthouden, wadi’s, kreekherstel, groen tegen hittestress, …); bij circulariteit aan maatregelen in de ontwikkeling van aanbod (bouw) en in de exploitatie gaat het om het ontwikkelen van circulaire verdienmodellen, omschakeling naar hernieuwbare (biobased) grondstoffen en hergebruik van grondstoffen en materialen; en bij natuurinclusief werken aan het actief integreren van de natuurlijke omgeving in de inrichting van het concept. Doel hiervan is om de biodiversiteit te bevorderen, ecosystemen te bevorderen, natuurlijke processen te ondersteunen en menselijke gebruiksfuncties. Voorbeelden van een natuurinclusieve inrichting zijn het gebruik van inheemse beplanting, nestplaatsen voor dieren en waterberging, wandelpaden en natuurobservatiepunten.

Met de voorwaarde ‘Leefbaarheid: sociaal maatschappelijke bijdrage en impact’ in bijlage IV, onderdeel 3, onder D, wordt enerzijds gedoeld op mogelijkheden tot het toevoegen van voorzieningen, dagrecreatieve mogelijkheden of een ommetje voor bewoners en anderzijds op de impact van een initiatief op de leefomgeving en leefbaarheid van haar bewoners in algemene zin (waaronder bereikbaarheid en connectiviteit, gezondheid, kwaliteit van de openbare ruimte, toegankelijkheid van natuur (‘groen’ en ‘blauw’), (sociale) veiligheid en cohesie). Het is aan de initiatiefnemer om aan te tonen in hoeverre het initiatief hieraan bijdraagt vanuit lokale behoeften en knelpunten. ~~bijvoorbeeld gedoeld op nieuwe voorzieningen, dagrecreatieve mogelijkheden of een ommetje voor bewoners.~~

Artikel 5.24 Strandzonering

[…]

Artikel 5.25 Verbod permanent wonen

Het provinciale beleid is gericht op het voorkomen van permanente bewoning van tot verblijfsrecreatie bestemde terreinen en complexen. Hiermee worden bedoeld zomerhuizenterreinen, hotels, recreatieve appartementencomplexen en kampeerterreinen. Een doelstelling is dergelijke bestemmingen ~~complexen~~ te behouden voor de verblijfsrecreatieve markt en te bevorderen dat deze bestemmingen ~~complexen~~ ook daadwerkelijk voor de recreatieve verhuur worden aangeboden in de vorm van een centraal bedrijfsmatige exploitatie (zie artikel 5.17) en wordt voorkomen dat er langs oneigenlijke weg extra reguliere woningen aan het woningaanbod worden toegevoegd op bestemmingen die daarvoor niet zijn bedoeld. Dit aspect wordt van provinciaal belang geacht.

[…]

Artikel 5.26 Centraal bedrijfsmatige exploitatie

[…]

~~In de praktijk blijkt dat er ook behoefte is aan verblijfsrecreatieve complexen die niet verplicht worden verhuurd in de vorm van een centrale bedrijfsmatige exploitatie. Om hier in te kunnen voorzien kan onder voorwaarden worden afgeweken van bovengenoemde hoofdregel.~~

~~Hiervan is sprake wanneer wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:~~

- ~~De ontwikkeling wordt gerealiseerd binnen de begrenzing van de badplaatsen Cadzand-Bad, Breskens, Vlissingen, Zoutelande, Westkapelle, Domburg, Oostkapelle, Vrouwenpolder, Burgh-Haamstede en Renesse; en~~

- ~~De ontwikkeling een bijdrage levert aan de versterking van de ruimtelijke kwaliteit, de leefbaarheid, de herstructurering en de gewenste ontwikkelruimte van de desbetreffende badplaats, hetgeen wordt onderbouwd in een door de gemeenteraad vastgestelde ruimtelijke visie op de betreffende badplaats. Van de visie wordt verwacht dat duidelijk wordt gemaakt welke ruimtelijke begrenzingen (qua oppervlakte en hoogte) er worden getrokken door het toewijzen van gebieden waar het toevoegen van deeltijdwoningen gewenst is om de kwaliteit van de betreffende badplaats te versterken.~~

- ~~De desbetreffende gemeente een door gedeputeerde staten geaccordeerde programmering hanteert en publiceert, waarbij geplande en gerealiseerde aantallen per locatie per jaar in beeld worden gebracht. Het betreft hier aantallen verblijfseenheden die niet verplicht worden verhuurd in de vorm van een centrale bedrijfsmatige exploitatie, die voldoen aan bovengenoemde voorwaarden.~~

[…]

Artikel 5.27 Kleinschalig kamperen

In dit artikel worden enkele concrete onderdelen van het provinciale beleid voor kleinschalig kamperen geregeld. Gezien het grote aantal kleine kampeerterreinen in de provincie, de betekenis voor de bijdrage aan de differentiatie van het toeristisch product en het behoud van een landschappelijk aantrekkelijke omgeving (ruimtelijke kwaliteit) worden deze onderdelen van het recreatiebeleid als provinciaal belang aangemerkt.

Een kleinschalig kampeerterrein (minicamping) is een kampeerterrein dat in gebruik is als neventak bij een agrarisch bedrijf ~~voor de teelt van gewassen of voor veeteelt~~ of bij een ander bedrijf of behorende bij een burgerwoning in het landelijk gebied. Het is gekoppeld aan een permanent bewoonde (dienst-)woning op het betreffende terrein. Het begrip agrarisch bedrijf is opgenomen in Bijlage I Begrippen bij deze verordening. Een agrarisch bedrijf is een bedrijf voor het telen van gewassen en/of het houden van dieren.

Het kleinschalig kampeerterrein is voornamelijk gericht op toeristisch kamperen met een maximum van 20% ~~van het aanbod~~ aan permanente kampeermiddelen, met een maximum van 5. Daarmee wordt het maximaal aantal permanente kampeermiddelen gekoppeld aan het totaal aantal kampeermiddelen én niet-permanente kampeermiddelen.

Functies die niet passend zijn op een bedrijventerrein worden daar niet toegestaan.

Bij een kleinschalig kampeerterrein is de oppervlakte van een permanent kampeermiddel gemaximeerd op 55m2.

Een ondersteunende voorziening wordt beschouwd als onderdeel van een permanent kampeermiddel, bedoeld ter fundering, bevestiging, aansluiting, koppeling dan wel ondersteuning anderszins, zoals een vlonder.

Omwille van het grote aantal kleine kampeerterreinen en de gewenste differentiatie van het Zeeuwse verblijfsrecreatieve product geldt ook bij kleinschalige kampeerterreinen dat bij nieuwvestiging en uitbreiding ervan, aan een aantal kwalitatieve voorwaarden moet worden voldaan, t.b.v. een eenduidig Zeeuws kwaliteitsniveau. Deze voorwaarden zijn enerzijds ruimtelijk van aard, zoals benoemd in het artikel, en zijn anderzijds te vinden in het ontwikkelkader verblijfsrecreatie, gericht op kwaliteitsverbetering, productinnovatie en -differentiatie en verbinding met de omgeving. Verdere duiding is te vinden onder de toelichting bij bijlage IV, 3 B tot en met D.

~~Het doel bij het kleinschalig kamperen is uit te gaan van toeristisch kamperen (gebruik van niet permanente kampeermiddelen). Ten hoogste 5 kampeermiddelen zijn permanent toegestaan.~~

Artikel 5.28 Jachthavens en waterrecreatie

In artikel 5.19 worden regels gesteld voor het toevoegen van nieuwe ligplaatsen in jachthavens. In het eerste lid is bepaald dat nieuwe ligplaatsen primair zijn toegelaten in bestaande jachthavens. Het woord ‘primair’ geeft aan dat ook nieuwe ligplaatsen buiten de bestaande jachthavens mogelijk zijn, bijvoorbeeld in het kader van integrale gebiedsontwikkeling. Hierbij bestaat afwegingsruimte waarbij afgewogen dient te worden in hoeverre bij nieuwvestiging buiten bestaande jachthavens de kansen voor transformatie of verplaatsen van een bestaande jachthaven zijn benut.

Het provinciale beleid is gericht op het borgen en versterken van de kwaliteit van de verblijfsrecreatieve sector in samenhang met de omliggende natuur- en landschapswaarden. Doel is de Zeeuwse Kwaliteitskust en Deltawateren te beschermen, versterken en waar nodig herstellen.

Jachthavens en waterrecreatie vormen een belangrijk onderdeel van het (verblijfs)recreatief product van Zeeland. Jachthavens worden de afgelopen periode geconfronteerd met een teruglopende bezetting. Inmiddels neemt het aantal nieuwe gebruikers toe door de inzet op de huur van boten. Daarnaast is een positieve trend te zien binnen de funsporten (op en aan het water). Voor bestaande bedrijven blijft kwaliteitsverbetering en innovatie van groot belang. ~~Het provinciaal beleid richt zich op het verbeteren van de kwaliteit door het opwaarderen of herinrichten van bestaande jachthavens. Een rem op toevoeging van ligplaatsen kan deze opgave ondersteunen. Het provinciaal beleid richt zich daarom eveneens op het voorkomen van overaanbod van ligplaatsen, maar wel met oog voor kansen vanuit gebiedsontwikkeling. In dat kader dienen gemeenten per initiatief en gebiedsaanpak een beoordeling te maken van de economische uitvoerbaarheid van het initiatief en de mogelijkheden voor kwaliteitsverbetering en sanering. Daarbij kan de gemeente rekening houden met specifieke doelgroepen (bijvoorbeeld zeezeilers of woning met ligplaats), de bezettingsgraad van jachthavens in de buurt en alternatieve mogelijkheden in bestaande jachthavens.~~

Prioriteit wordt gegeven aan de kwaliteitsverbetering en herinrichting/transformatie van de bestaande jachthavens. Het doel is dat het totale aantal ligplaatsen in Zeeland per saldo niet toeneemt. Een beperkt aantal extra ligplaatsen binnen een bestaande haven of een tijdelijke toename in het kader van gebiedsontwikkeling zijn mogelijk. In dat kader dienen gemeenten per initiatief en gebiedsaanpak een beoordeling te maken van de economische uitvoerbaarheid van het initiatief en de mogelijkheden voor kwaliteitsverbetering en sanering. Daarbij kan de gemeente rekening houden met specifieke doelgroepen (bijvoorbeeld zeezeilers), de bezettingsgraad van jachthavens in de buurt en alternatieve mogelijkheden in bestaande jachthavens.

[…]

Paragraaf 5.1.6 Veerse Meer

~~Dit artikel en de bijbehorende bijlage beschrijven de eisen aan ruimtelijke ontwikkelingen rondom het Veerse Meer. Deze eisen vloeien voort uit de eerste fase van de ontwikkeling van de gebiedsvisie voor het Veerse Meer. Op dit moment wordt deze eerste fase nog uitgewerkt in een tweede fase. De ontwikkeling van deze gebiedsvisie is dus nog in volle gang. Daarom is de huidige versie van artikel 5.21, en de bijbehorende bijlage, een conceptversie. De definitieve versie van dit artikel en de bijlage kan daarom afwijken van het ontwerp. Omdat de gebiedsvisie in nauwe afstemming met de betrokken partijen wordt ontwikkeld, zullen de belangen van deze partijen in de totstandkoming van de definitieve versie ook worden meegenomen.~~

Artikel 5.21 en de bijbehorende uitgangspunten in bijlage V komen niet in de plaats van de eisen die artikel 5.13 stelt. Voor initiatieven in de omgeving van het Veere Meer blijft dus ook artikel 5.13 gelden.

[…]

Begrenzing binnen en buiten stedelijk gebied

In de artikelsgewijze toelichting bij artikel 1.1, eerste lid, wordt de volgende tekst ingevoegd bij het begrip stedelijk gebied:

In de Geo Viewer van de provincie Zeeland is de begrenzing van het stedelijk gebied in Zeeland opgenomen. Deze grenzen zijn relevant voor beleid over bijvoorbeeld wonen, werken en bedrijventerreinen.

Stedelijk gebied

De grenzen zijn bepaald op basis van de definitie van 'stedelijk gebied' uit het Besluit Kwaliteit Leefomgeving (BKL) en de daarbij behorende jurisprudentie. Deze luidt: *In een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit toegelaten stedenbouwkundig samenstel van bebouwing voor wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel en horeca, en de daarbij behorende openbare of sociaal-culturele voorzieningen en infrastructuur, met uitzondering van stedelijk groen aan de rand van die bebouwing en lintbebouwing langs wegen, waterwegen of waterkeringen.*

Begrenzing

De grens is getrokken langs onherroepelijke bestemmingen voor wonen, maatschappelijke functies, bedrijven, detailhandel en horeca. Grond met een agrarische bestemming horen er niet bij, behalve als het bijna geheel door stedelijke functies is omsloten.

Monofunctionele gebieden in het landelijk gebied

Gebieden in het landelijk gebied met maar één functie horen niet bij het stedelijk gebied. Het moet immers gaan om een stedenbouwkundig samenstel van verschillende functies. Dat geldt voor solitaire bedrijventerreinen of buurtschappen die alleen uit woningen bestaan. Alleen als er sprake is van een duidelijke mate van menging met een substantieel percentage andere stedelijke functies functioneert het als stedelijk gebied.

Recreatieparken

Recreatieparken met de bestemming verblijfsrecreatie worden niet genoemd als een van de stedelijke functies. Ze liggen vaak in het landelijk gebied, hebben vaak een veel lagere bebouwingsdichtheid en zijn gericht op tijdelijk verblijf. Op basis van jurisprudentie kan een recreatiepark toch deel uitmaken van het stedelijk gebied als:

- Er sprake is van een duidelijke mate van menging met een substantieel percentage andere stedelijke functies mix is van wonen, detailhandel of horeca. Uiteraard gaat het hier om permanente gebouwen die permanent gebruikt kunnen worden; en
- Voorzieningen met een andere functie dan recreatie, bijvoorbeeld sportfaciliteiten, zwembaden of entertainmentcentra voor een ieder en jaarrond toegankelijk zijn; en
- Gebouwen van een park openbaar toegankelijk zijn.

Recreatieparken die ruimtelijk en functioneel aansluiten op een bestaande kern kunnen, op basis van de mate en omvang van menging van stedelijke functies, eerder tot het stedelijk gebied gerekend worden dan solitair in het landelijk gebied gelegen recreatieparken. Of: Voor recreatieparken die ruimtelijk en functioneel aansluiten op een bestaande kern geldt dat zij bij een beperktere en minder omvangrijke mix van stedelijke functies, tot het stedelijk gebied kunnen worden gerekend; voor solitaire recreatieparken in het landelijk gebied is daarvoor juist een grotere mate van functiemenging nodig.

Lichthinder

Afdeling 2.8 Activiteiten in duisternisgebieden

Door duisternis als kernkwaliteit vast te stellen voor (delen van) sommige Natura 2000-gebieden wordt de waarde van duisternis voor deze natuurgebieden beschermd. Ook activiteiten in de nabijheid van deze duisternisgebieden, het zogenaamde invloedgebied duisternisgebieden, kunnen negatieve gevolgen hebben voor de duisternis in deze gebieden.

Normale bedrijfsactiviteiten en de gebieden met waarde voor duisternis bijten elkaar niet. Het gaat dus niet om bestaande activiteiten die lichtemissie veroorzaken op of in de begrensde gebieden voor zolang ze in hun huidige vorm, locatie, omvang en tijd blijven plaatsvinden. Dit kan betreffen agrarische bedrijven in de buurt, wegen of recreatieve terreinen. Als er sprake is van uitbreiding of wijziging van deze activiteiten dan zijn die uitbreidingen of wijzigingen mogelijk vergunning plichtig in het kader van de Omgevingswet. De Richtlijnen van de Nederlandse Stichting voor Verlichtingskunde (NSVV) vormen de basis voor voorschriften in de vergunningen met als doel het beperken en voorkomen van lichtverontreiniging en het bevorderen en behouden van duisternis als kernkwaliteit van Zeeland.

[…]

Drones in stiltegebieden

[…]

Artikel 2.100 tot en met 2.109

In artikel 2.100 tot en met artikel 2.109 zijn de omgevingsvergunningplichtige activiteiten opgenomen, alsmede de omstandigheden of situaties waarin de activiteiten uitgezonderd zijn van de vergunningplicht. Het gaat hierbij om gebiedsvreemde geluiden die het intrinsieke karakter van de stiltegebieden kan aantasten en de rust voor dier en mens kan verstoren.

Artikel 2.99 Verbod waterscooters en andere aangewezen toestellen

In dit artikel is het verbod opgenomen om met een waterscooter te varen in een stiltegebied en wordt de mogelijkheid gegeven om andere toestellen aan te wijzen waarvoor het verbod ook geldt.

Artikel 2.107
De kennis van de lokale en actuele situatie rond stiltegebieden, beschermde natuurwaarden en de verstoringsgevoeligheid van desbetreffend Natura 2000 gebied moet aantoonbaar blijken uit bijvoorbeeld een vlieglogboek.

[…]

Begripsbepaling aansluitend

Artikel 5.1 Bedrijven

[…]

Voorts mag bedrijvigheid worden toegelaten op nieuw te ontwikkelen bedrijventerreinen, binnen het kader zoals bedoeld in de ladder duurzame verstedelijking. Een beleidsmatige doelstelling is verder dat het overgrote deel van de nieuw te ontwikkelen bedrijvigheid wordt geclusterd op of aansluitend aan grootschalige bedrijventerreinen. Voor de begrenzing van deze terreinen is uitgegaan van de ten tijde van de voorbereiding van de verordening geldende bestemmingsplannen waarin deze terreinen voor bedrijven zijn bestemd. Daarbij is gekozen voor een (bruto) begrenzing van de terreinen met inbegrip van de groenstroken rond de terreinen. Met aansluitend aan wordt bedoeld niet doorsneden door doorgaande wegen, waterwegen, spoorwegen of waterlopen of oppervlaktewaterlichamen waarvoor een peilbesluit geldt. De aanwijzing in deze verordening als "grootschalig bedrijventerrein" is gebaseerd op de door de regio's opgestelde bedrijventerreinenprogramma's. Het betreft terreinen met een zekere ontwikkelingspotentie gezien de ligging, de ontsluiting en het economisch belang.

Artikel 5.14 Woningbouwlocaties buiten stedelijk gebied

1a: Onderbouwing binnen of buiten stedelijk gebied

[…]

Bij het bouwen van maximaal drie woningen waarmee een gat volledig in een bebouwingslint wordt gevuld~~,~~ en die qua stedenbouwkundige structuur passen bij het bebouwingslint, is geen sprake van het toevoegen van een woning buiten stedelijk gebied.

Van een bebouwingslint is sprake als er een aaneengesloten rij van minimaal vier percelen met een woonbestemming is aan dezelfde kant van een weg, waarbij op elk perceel een woning gebouwd mag worden. Een bedrijfswoning wordt in dit geval ook gezien als een perceel met een woonbestemming. Een landelijke bebouwingsconcentratie of buurtschap kan bestaan uit één of meerdere bebouwingslinten.

Als een rij bestaat uit drie of vier niet aaneengesloten woningen is er dus geen sprake van een bebouwingslint. In dat geval mag één woning toegevoegd worden zodat alsnog een bebouwingslint ontstaat met vier of meer aaneengesloten woningen.

1b en 1c Locatie en inpassing

Woningbouwontwikkelingen buiten stedelijk gebied kunnen alleen aansluitend op het stedelijk gebied worden gerealiseerd. Met aansluitend aan wordt bedoeld niet doorsneden door doorgaande wegen, waterwegen, spoorwegen of waterlopen of oppervlaktewaterlichamen waarvoor een peilbesluit geldt. Daarbij moeten de woningen landschappelijk goed worden ingepast. Het is aan de gemeenteraad, of burgemeester en wethouders (bij delegatie) van de gemeente waar de woningen beoogd zijn om dit te motiveren. Wat een goede landschappelijke inpassing is hangt af van de locatie, hoogte en de omvang van de bebouwing in relatie tot het omliggende gebied. Er is ruimte voor maatwerk om op de betreffende locatie tot een goede landschappelijke inpassing te komen. Belangrijk hierbij is dat rekening wordt gehouden met artikel 5.45 over landschap en erfgoed en de kansenkaart uit de provinciale bosvisie. De landschappelijke inpassing wordt toegelicht in een inpassingsplan dat bestaat uit een inrichtingstekening van de ruimtelijke ontwikkeling, met een toelichting van tekst en beeldmateriaal.

Daarin zijn opgenomen:

- Een beschrijving van de woningbouwontwikkeling;
- Kenmerken van de locatie en visualisaties;
- Een tekening van de inrichting voor en na de ontwikkeling met locaties en omvang van gebouwen, beplanting, perceelsranden en zichtlijnen vanuit de omgeving;
- Een beheerplan;
- Een beplantingslijst.

2. Realisatie van nieuwe kleinschalige woningbouwlocaties buiten stedelijk gebied – artikelen 5.46~~15 tot~~ en ~~met~~ 5.4~~1~~7

In artikel 5.~~15~~ 46 ~~tot~~ en ~~met~~ 5.~~17~~ 47 van paragraaf 5.1.~~3~~ 10 worden kleinschalige woninglocaties buiten stedelijk gebied benoemd die gericht zijn op het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit van het buitengebied (bijvoorbeeld bouwmogelijkheden door middel van 'ruimte-voor-ruimte' ~~of landgoederen)~~. Onder kleinschalige woningbouwlocaties verstaan we een locatie waar de bouw of toevoeging anderszins van drie of minder woningen mogelijk worden gemaakt. Het provinciale belang is gelegen in het streven naar een verbetering van de kwaliteit van het buitengebied door het saneren van bebouwing en~~,~~ het creëren van een aantrekkelijk landschap. ~~en het verhogen van natuurwaarden, bijvoorbeeld door de aanleg van bos en beplanting.~~ Buiten- en niet aansluitend aan stedelijk gebied zijn nieuwe burgerwoningen in beginsel niet toegestaan, tenzij een van de uitzonderingen uit de artikelen 5.~~15~~46~~, 5.16~~ of 5.~~17~~ 47 van toepassing is.