

Middelburg: 28 november 2001
 Nummer: 0111338
 Afdeling: milieuhygiëne



BESCHIKKING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

Op 8 mei 2001 is een verzoek ingekomen van Arrow Terminals B.V. te Nieuwdorp om een vergunning als bedoeld in artikel 8.1, eerste lid onder b van de Wet milieubeheer.

Op 11 juli 2001 zijn aanvullende gegevens op de aanvraag ontvangen.

1. AANVRAAG

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting bestemd voor het op- en overslaan, breken, sorteren en verpakken van ijzerlegeringen. De verandering betreft het op- en overslaan van chemicaliën in vaste vorm. De producten zullen in containers (over de weg) worden aangeleverd en uit de container worden gereden voor opslag in een dichte, afsluitbare loods. De producten zullen in dezelfde staat in een container worden gereden voor verder transport.

De inrichting is gelegen aan de Monacoweg 2, haven 9310 te Nieuwdorp (Vlissingen Oost), kadastraal bekend als gemeente Borsele, sectie BSL, nummer A1198.

Vergunningssituatie

De inrichting beschikt over een oprichtingsvergunning van 2 november 1995 voor het op- en overslaan, breken, sorteren en verpakken van ijzerlegeringen. Op 7 november 1997 is een uitbreidingsvergunning verleend voor het bouwen van een opslagplaats.

Naast deze vergunningen is een aantal meldingen gedaan om de uitvoering van verschillende activiteiten te formaliseren.

2. PROCEDURE

Voor de voorbereiding van de beschikking is de procedure als bedoeld in afdeling 3.5 van de Algemene wet bestuursrecht en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer gevolgd.

3. OVERWEGINGEN MET BETREKKING TOT DE AANVRAAG IN RELATIE TOT HET WETTELIJK TOETSINGSKADER

De onderhavige aanvraag is getoetst aan het wettelijk toetsingskader.

Bij de beoordeling op milieuhygiënische aspecten:

- zijn de bestaande toestand van het milieu, de gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken en de mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen betrokken;
- is rekening gehouden met de beleidsuitgangspunten en met de geldende richtwaarden (voor zover van toepassing);
- zijn de geldende grenswaarden, de regels gesteld in een instructie AMvB, de in de provinciale milieuverordening opgenomen instructieregels en de aanwijzingen die met betrekking tot de beslissing op de aanvraag door de Minister zijn gegeven, in acht genomen (voor zover van toepassing).

Dit heeft geleid tot het volgende.

Algemeen

De inrichting is gelegen op een gezoneerd industrieterrein. De planologische bestemming van het gebied waarbinnen de inrichting is gelegen is industrie. De gevraagde activiteiten passen binnen dit kader.

De uitbreiding van de activiteiten betreft de op- en overslag van verpakte chemicaliën in vaste vorm. De loods waarin de chemicaliën worden opgeslagen voldoet aan de voorschriften voor opslagplaatsen voor gevaarlijke stoffen zoals gesteld in hoofdstuk 4 van CPR 15-2.

Bodem en grondwater

Het laden en lossen van de chemicaliën zal alleen plaatsvinden binnen in de reeds bestaande loods op een vloeistofdichte asfalt vloer. Met een vorkheftruck worden de producten uit de container gereden en opgeslagen in een dichte afsluitbare loods. De producten zullen in dezelfde staat met een heftruck in een container worden gereden voor verder transport. De verpakkingen zijn op sterkte getest en zijn voorzien van een keurmerk. Voor het opruimen van gemorst product zijn voldoende maatregelen getroffen.

Lucht

Verspreiding van stof of stoffen welke luchtverontreiniging of stank kunnen veroorzaken, vindt niet plaats.

Voor de onderhavige activiteit gelden geen richtwaarden als bedoeld in hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer, waarmee bij de beslissing op de aanvraag rekening zou moeten worden gehouden.

Geluid

Rond het industrieterrein Vlissingen-oost is bij Koninklijk Besluit van 26 juli 1991 een geluidzone vastgesteld. Bij de vaststelling van de geluidzone is gebleken dat er aan de noordzijde van het industrieterrein sprake was van een sanerings situatie. Teneinde deze saneringssituatie op te lossen is op 28 oktober 1997 door het college van gedeputeerde Staten een programma van maatregelen vastgesteld. Dit programma van maatregelen is aan het ministerie van VROM gezonden teneinde op de saneringswoningen een maximale toelaatbare grenswaarde (MTG) vast te stellen. In het programma van maatregelen zijn voor de op het industrieterrein gelegen bedrijven geen maatregelen voorzien.

De aanvraag van Arrow Terminals B.V. is getoetst aan de zonegrens, de voorgestelde MTG's op de saneringswoningen en de vastgestelde grenswaarde van 55 dB(A) op de niet saneringswoningen die in de zone zijn gelegen. De bijdrage van Arrow Terminals B.V. op de zonegrens is maximaal 19 dB(A) etmaalwaarde. De bijdrage van Arrow Terminals B.V. op de in de zone gelegen woningen is maximaal 25 dB(A) etmaalwaarde.

Ter beperking van de hinder afkomstig van de inrichting zijn geluidsvoorschriften opgenomen. Hiermee wordt hinder afkomstig van de inrichting zoveel mogelijk beperkt. Gezien de grote afstand van de inrichting tot de gevels van woningen is ervoor gekozen om een tweetal controlepunten in de directe nabijheid van de inrichting te situeren. Op deze controlepunten zijn grenswaarden voor het equivalente geluidsniveau opgenomen. Hierdoor is toetsing aan de gestelde grenswaarden door middel van geluidsmetingen mogelijk.

De voorgeschreven meet- en rekenmethode II.8 uit de 'Handleiding Meten en Rekenen Industrielawaai' uitgave 1999, hanteert een luchtabsorptiecoëfficiënt (a_{lu}), die voor grootschalige industrieterreinen op grotere afstand van het industrieterrein een te conservatieve inschatting geeft. Uit een onderzoek van TNO-TPD voor het Rijnmondgebied blijkt de werkelijkheid voor dit soort industrieterreinen beter benaderd te worden met een aangepaste luchtabsorptiecoëfficiënt ($a_{lu, TNO}$). De Directie Ruimte, Milieu en Water van de Provincie Zeeland heeft aan de Inspectie Milieuhygiëne om toestemming verzocht tot toepassing van deze aangepaste luchtabsorptiecoëfficiënt op het industrieterrein Vlissingen-Oost. Bij brief van 17 juli 2001 met kenmerk 130701012T/LC heeft de Inspectie Milieuhygiëne hiermee ingestemd.

Door de grote afstand tussen de inrichting en de dichtstbijzijnde woning (meer dan 500 meter) zal een demping van meer dan 65 dB(A) optreden. Bij een dergelijke demping zullen op de gevels van de woningen, bij normale bedrijfsomstandigheden geen ontoelaatbare verhogingen van het heersende geluidsniveau optreden. Het opnemen van een voorschrift ter beperking van piekgeluiden is derhalve niet noodzakelijk.

Oppervlaktewater/afvalwater

De aangevraagde uitbreiding heeft geen gevolgen voor het oppervlaktewater/afvalwater. Er worden geen verdere eisen gesteld dan hetgeen in voorschrift 1.1 is bepaald.

Verkeer

Per dag zullen er gemiddeld 25 vrachtwagens komen laden en lossen. Gelet op de aanwezige infrastructuur worden er geen verkeerstechnische problemen verwacht.

Energie

De aangevraagde uitbreiding heeft geen gevolgen voor het energieverbruik. Energie is derhalve geen relevant onderwerp; er worden geen verdere eisen gesteld dan hetgeen in voorschrift 1.1 is bepaald.

Grondstoffen

De loods waarin de chemicaliën worden opgeslagen biedt ruimte voor opslag van 1.000 MT chemicaliën in totaal. De maximale opslag van de genoemde producten is 1.000 metric ton per soort product. Het laden, lossen en opslaan van de grondstoffen vindt plaats overeenkomstig hoofdstuk 3 van de aan deze beschikking verbonden voorschriften.

Externe Veiligheid

Voor de op- en overslagactiviteiten zal een milieuplan en calamiteitenplan worden opgesteld. In hoofdstuk 2 en 4 van de aan deze beschikking verbonden voorschriften zijn bepalingen opgenomen waaraan deze plannen zullen voldoen. De chemicaliën zijn niet brandbaar en worden opgeslagen in een afsluitbare loods. De loods is voorzien van twee brandblussers welke jaarlijks worden gecontroleerd. De wand/deur tussen de loods waar de chemicaliën opgeslagen worden en de loods waar ijzerlegeringen worden verpakt (op de tekening loods F2 en F1), dient overeenkomstig artikel 4.2.2.5 van CPR 15-2 over een brandweerstand van 60 minuten te beschikken. Hier wordt niet aan voldaan. Daar er aan weerszijden van deze wand geen brandbare materialen worden opgeslagen kan hiervan van worden afgeweken.

Doelmatigheidstoetsing

Het verlenen van de gevraagde vergunning is niet in strijd met het door Gedeputeerde Staten van Zeeland vastgestelde Milieubeleidsplan Groen licht. Dit is geldig tot 31 december 2006.

4. ADVIEZEN NAAR AANLEIDING VAN DE ONTWERP-BESCHIKKING

Binnen de daarvoor gestelde termijn zijn naar aanleiding van de vergunning geen adviezen binnengekomen.

5. BEDENKINGEN NAAR AANLEIDING VAN DE ONTWERP-BESCHIKKING

Binnen de daarvoor gestelde termijn zijn naar aanleiding van de vergunning geen bedenkingen binnengekomen.

6. VOORSCHRIFTEN

We hebben overwogen dat de nadelige gevolgen van de inrichting voor het milieu, als bedoeld in artikel 8.8 van de Wet milieubeheer, kunnen worden voorkomen, c.q. beperkt door het stellen van de hierna genoemde voorschriften, zodat er geen bezwaren bestaan de vergunning te verlenen.

7. BESLUIT

Wij hebben op grond van het bovenstaande besloten om aan Arrow Terminals B.V. de gevraagde vergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de daarbij overgelegde stukken, die bij dit besluit behoren en als zodanig zijn gewaarmerkt, voor zover daarvan niet wordt afgeweken.

Aan deze vergunning verbinden wij de volgende voorschriften.

Voorschriften behorende bij de beschikking van Arrow Terminals NV voor het open overslaan van chemicaliën in vaste vorm.

Inhoudsopgave

1. ALGEMEEN
2. MILIEUZORG
3. LADEN/LOSSEN EN OPSLAG GEVAARLIJKE STOFFEN
4. VEILIGHEID
5. GELUID

1. ALGEMEEN

1.1

Onverminderd het bepaalde in deze vergunning is de vergunninghouder gehouden te doen en na te laten hetgeen redelijkerwijs geveerd kan worden om de nadelige gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken te voorkomen of te beperken.

1.2

Voorgenomen noodzakelijke bedrijfsactiviteiten, die tijdelijk meer nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben dan in deze vergunning is toegestaan, worden vooraf schriftelijk ter informatie aan de directie Ruimte, Milieu en Water meegedeeld.

De vergunninghouder neemt maatregelen om deze noodzakelijke bedrijfsomstandigheden zo snel mogelijk te beëindigen. Tevens treft de vergunninghouder voorzieningen om de extra milieubelasting zoveel als redelijkerwijs mogelijk is te reduceren.

1.3

Alle werkzaamheden die nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben worden uitsluitend verricht door daartoe opgeleid en terzake kundig personeel volgens daartoe door de bedrijfsleiding verstrekte voorschriften en instructies.

Voor werkzaamheden in situaties waarin die voorschriften en instructies niet voorzien of waarbij daarvan moet worden afgeweken, dient uitdrukkelijk toestemming te worden verleend door de bedrijfsleiding.

1.4

Voor alle documenten en richtlijnen waarin deze vergunning naar wordt verwezen, geldt steeds de versie die ten tijde van het in werking treden van de vergunning actueel is, tenzij in het voorschrift de versie expliciet is aangegeven.

2. MILIEUZORG

2.1

De vergunninghouder beheerst de milieubelasting veroorzaakt door deze verandering en streeft waar mogelijk naar vermindering van de milieubelasting. Daartoe ontwikkelt de vergunninghouder een beheerssysteem voor afvalstoffen welke kunnen ontstaan bij het laden/lossen en de opslag van chemicaliën.

Daartoe worden de volgende aspecten uitgewerkt:

- procesbeschrijving hoe om te gaan met afvalstoffen afkomstig van chemicaliën;
- monsternamen/analysemethode;
- wijze van registreren;
- documentenbeheer;
- borging van genoemde aspecten.

Het beheerssysteem is binnen 6 maanden na het van kracht worden van deze vergunning ter informatie voorgelegd aan de Directie Ruimte, Milieu en Water.

3. LADEN / LOSSEN EN OPSLAG GEVAARLIJKE STOFFEN

3.1

De laad- en losactiviteiten vinden overeenkomstig de in de vergunningsaanvraag op pagina 8 opgenomen werkwijze plaats, zodat het optreden van nadelige effecten naar het milieu wordt voorkomen.

3.2

De in de vergunningsaanvraag op pagina 9 (punt 4.8) vermelde opslagcapaciteit van de opslagloods wordt niet overschreden. Daartoe is een opslagregistratiesysteem geïmplementeerd. Dit systeem bevat tenminste de volgende elementen:

- wijze van voorraadbeheersing;
- maatregelen die genomen worden als de opslagcapaciteit dreigt te worden overschreden;
- wijze van registreren;
- wijze van borging van genoemde aspecten.

Dit registratiesysteem is binnen 6 maanden na het van kracht worden van deze vergunning ter informatie voorgelegd aan de directie Ruimte, Milieu en Water.

3.3

De van toepassing zijnde voorschriften van hoofdstuk 4 van CPR 15-2 worden regelmatig geïnspecteerd.

Het inspectieschema van deze voorschriften wordt binnen 6 maanden na het van kracht worden van deze vergunning ter goedkeuring voorgelegd aan de directie Ruimte, Milieu en Water.

4. VEILIGHEID

4.1

Er wordt voldaan aan eventueel door de plaatselijke brandweercommandant/regionale brandweer te stellen nadere eisen.

4.2

De vergunninghouder maakt een calamiteitenplan, voor laden/lossen en opslag. Daartoe worden de volgende aspecten nader uitgewerkt.

- risico analyse (voor mens en milieu);
- maatregelen bij calamiteiten;
- nazorg;
- wijze van borging van genoemde aspecten.

Dit calamiteitenplan is binnen 6 maanden na het van kracht worden van deze vergunning ter goedkeuring voorgelegd aan de directie Ruimte, Milieu en Water.

5. GELUID

5.1

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) veroorzaakt door de in de gehele inrichting aanwezige installaties, alsmede door binnen de inrichting uitgevoerde werkzaamheden, mag, inclusief deze uitbreiding, op de op bijgevoegde tekening (MGE-282) aangegeven controlepunten de volgende waarden niet overschrijden:

Controlepunt 1 (rijksdriehoekscoördinaten: x = 38040; y = 384817):
- in de periode tussen 07.00 en 23.00 uur 52 dB(A)

Controlepunt 2 (rijksdriehoekscoördinaten: x = 38283; y = 385062):
- in de periode tussen 07.00 en 23.00 uur 56 dB(A)

5.2

Tussen 23.00 en 07.00 uur mogen geen operationele werkzaamheden worden verricht. Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{AF,LT}$) mag in deze uren niet meer bedragen dan 30 dB(A) op de controlepunten.

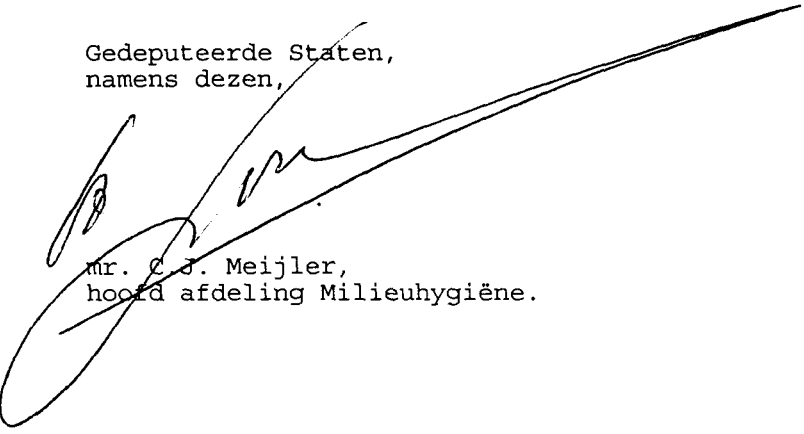
5.3

Meting en berekening van de optredende geluidsniveaus, ten behoeve van controle van het in het voorschrift 5.1 en 5.2 gestelde, dient te geschieden volgens methode II.8 uit de "Handleiding Meten en Rekenen Industrielawaai", uitgave 1999. In afwijking van deze methode II.8 dient gerekend te worden met een aangepaste luchtabsorptiecoëfficiënt (a_{1u}) zoals staat weergegeven in onderstaande tabel:

oktaafband (Hz)	31.5	63	125	250	500	1000	2000	4000	8000
$a_{1u, TNO}$ (dB/km)	0.14	0.27	0.55	0.94	1.9	3.8	7.8	19	55

De beoordelingshoogte bedraagt 5 meter boven het lokale maaiveld. De te beoordelen geluidsniveaus dienen gebaseerd te zijn op emissiemetingen gecombineerd met overdrachtsberekeningen.

Gedeputeerde Staten,
namens dezen,



Mr. C.J. Meijler,
hoofd afdeling Milieuhygiëne.