

Middelburg, 18 oktober 2001
 Nummer: 019628
 Afdeling, Milieuhygiëne



Provincie Zeeland

BESCHIKKING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

Op 1 augustus 2001 is een verzoek ingekomen van Martens Scheeps- en Industrie-reiniging B.V. te 's-Heerenhoek om een vergunning als bedoeld in artikel 8.1, eerste lid, onder a en c van de Wet milieubeheer.

1. AANVRAAG

Er wordt vergunning gevraagd voor het oprichten en in werking hebben van een inrichting bestemd voor het opslaan (tijdelijk bewaren) van klein gevaarlijk afval (kga) afkomstig uit de scheepvaart, zowel de binnenvaart als de zeevaart. Het kga wordt gelijktijdig met andere gevaarlijke afvalstoffen ingezameld en vervolgens in het depot bewaard. De inrichting is gelegen aan de Zeevaartweg 1 te Terneuzen, kadastraal bekend als gemeente Terneuzen, sectie K, nummer 1386.

2. PROCEDURE

Voor de voorbereiding van de beschikking is de procedure als bedoeld in afdeling 3.5 van de Algemene wet bestuursrecht en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer gevolgd.

3. OVERWEGINGEN MET BETREKKING TOT DE AANVRAAG IN RELATIE TOT HET WETTELIJK TOETSINGSKADER

De onderhavige aanvraag is getoetst aan het wettelijk toetsingskader. Hierbij is een splitsing gemaakt tussen een doelmatigheidsbeoordeling en een beoordeling op milieuhygiënische aspecten.

Bij de beoordeling op milieuhygiënische aspecten:

- zijn de bestaande toestand van het milieu, de gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken en de mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen betrokken
- is rekening gehouden met de beleidsuitgangspunten en met de geldende richtwaarden (voor zover van toepassing)
- zijn de geldende grenswaarden, de regels gesteld in een instructie AMvB, de in de provinciale milieuverordening opgenomen instructieregels en de aanwijzingen die met betrekking tot de beslissing op de aanvraag door de minister zijn gegeven, in acht genomen (voor zover van toepassing).

Dit heeft geleid tot het volgende.

Algemeen

Rijkswaterstaat, dienstkring Zeeuwsch-Vlaanderen heeft op het sluizencomplex in Terneuzen voorzieningen aangebracht waar de schippers hun kga kunnen afgeven. Vervolgens zorgt Rijkswaterstaat voor een correcte afvoer, maar draait ook voor de kosten op. Rijkswaterstaat wil deze voorziening afbouwen mede omdat deze in strijd is met het principe "de vervuiler betaalt". Daarom is gezocht naar een alternatief, waarbij de schippers hun kga kunnen afgeven aan een erkende inzamelaar. De kosten worden in dat geval via indirecte financiering betaald door de schippers zelf.

Martens Scheeps- en Industriereiniging B.V. (verder: Martens B.V.) heeft een vergunning voor het inzamelen van gevaarlijke afvalstoffen in de scheepvaart. Het kga kan, evenals bilgewater en afgewerkte olie, op werkdagen op afroep worden afgegeven aan een bilgeboot. Aan boord van de bilgeboot wordt het kga opgeslagen in een zogenaamde rolcontainer. De opslagmogelijkheden aan boord van de bilgeboot zijn beperkt. Daarom is gezocht naar een efficiënte wijze van opslag- en transportmogelijkheden.

Gekozen is voor de optie om nabij de aanlegplaats van het ponton, waarin het ingezamelde bilgewater en afgewerkte olie bewaard wordt, een depot te plaatsen om het ingezameld kga tijdelijk op te slaan. Het depot wordt uitgevoerd als wisselcontainer, zodat deze in zijn geheel afgevoerd kan worden.

De bilgeboot beschikt over afmeermogelijkheid ter plekke van de opslagcontainer voor het kga zodat de rolcontainers direct via een loopplank op de wal en in de opslagcontainer gereden kunnen worden. Periodiek of op afroep wordt de opslagcontainer afgevoerd naar de vestiging van Martens B.V. aan de Spanjeweg te Nieuwdorp alwaar het kga gesorteerd en gereed wordt gemaakt voor afvoer naar erkende eindverwerkers. Bij het transport wordt volledig voldaan aan de ADR-richtlijn.

De inrichting is gelegen aan de Zeevaartweg 1 te Terneuzen en heeft als bestemming sluizencomplex.

Bodem en grondwater

Voor het opslaan van het aangeboden kga wordt een 20-voets zeecontainer opgesteld op een plateau van stelconplaten. Het plateau is gelegen op het opslagterrein van Rijkswaterstaat, ruim boven de waterlijn.

De container is zodanig aangepast dat wordt voldaan aan de leidraad bij de interpretatie van de richtlijn "opslag gevaarlijke stoffen in emballage (CPR 15-1) ten behoeve van overheidsdepots voor klein chemisch afval". Het depot beschikt over een bodem in de vorm van een lekbak. Daarnaast wordt vloeibaar kga zoveel mogelijk in de originele verpakking opgeslagen in een vloeistofdichte bak.

Bij de aanvraag is geen bodemonderzoeksrapport overlegd. In de aanvraag is aangegeven dat er overleg zal plaatsvinden tussen Martens B.V. en Rijkswaterstaat omtrent het vaststellen van de nul-fase. In voorschrift 2.3 is opgenomen dat binnen 1 maand na het van kracht worden van deze vergunning een bodemonderzoeksrapport overlegd dient te worden, waarin de nul-fase is vastgelegd.

In hoofdstuk 2 van de voorschriften zijn bepalingen opgenomen ter voorkoming van bodemverontreiniging.

Lucht, stof en stank

Verspreiding van stof of stoffen welke luchtverontreiniging of stank kunnen veroorzaken, vindt niet plaats.

Voor de onderhavige activiteit gelden geen richtwaarden als bedoeld in hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer, waarmee bij de beslissing op de aanvraag rekening zou moeten worden gehouden.

Oppervlaktewater/afvalwater

De inrichting beschikt niet over een aansluiting op de riolering. Er wordt geen afvalwater geloosd. De ligging van de inrichting is zodanig dat verontreiniging van het oppervlaktewater, als gevolg van hoogwater, uitgesloten is.

Verkeer

De bilgeboot zal ter plaatse van de opslagcontainer afmeren om het kga over te brengen naar de opslagcontainer. Gemiddeld eenmaal per maand worden de afvalstoffen per vrachtwagen afgevoerd.

Dit zal geen verkeerstechnische problemen opleveren.

Afvalstoffen

Binnen de inrichting wordt ingezameld kga, afkomstig van de scheepsvaart, tijdelijk opgeslagen. Er vinden verder geen activiteiten plaats, anders dan het eventueel vastzetten van de rolemmers ten einde het geheel te vervoeren. De container met daarin de ingezamelde afvalstoffen wordt vervolgens afgevoerd naar de vestiging in Nieuwdorp en daar verder gesorteerd en gereedgemaakt voor afvoer naar erkende eindverwerkers.

In hoofdstuk 3 van de voorschriften zijn bepalingen opgenomen met betrekking tot de opslag van (gevaarlijke) afvalstoffen.

Doelmatigheidstoetsing

Het beleid ten aanzien van de doelmatige verwijdering van gevaarlijke afvalstoffen is uitgewerkt in het 'Meerjarenplan gevaarlijke afvalstoffen II' (MJP-GA II), zoals vastgesteld in juni 1997 door de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM) en het Interprovinciaal Overleg (IPO) en op 26 september 1997 door Provinciale Staten van Zeeland. Het MJP-GA II maakt per 22 december 1997 onderdeel uit van het huidige provinciale milieubeleidsplan.

Ten aanzien van dit beleid kan voor de onderhavige inrichting worden opgemerkt dat binnen de inrichting kga wordt bewaard, dat vervolgens wordt afgevoerd naar een erkende verwerker.

Continuïteit

De verwijdering van afvalstoffen vereist continuïteit en daarmee voldoende inzamel-, bewaar- en verwerkingscapaciteit. Als die continuïteit gevaar zou lopen door het staken van de activiteiten van een vergunninghouder, moet bij de vergunningverlening de financiële basis van het bedrijf worden getoetst. Op dit moment zijn geen redenen aanwezig om aan te nemen dat de continuïteit van de verwijdering van kga niet zou zijn gewaarborgd.

Effectiviteit en efficiëntie

Een voorwaarde voor efficiënte verwijdering van gevaarlijke afvalstoffen is dat ontdoeners eenvoudig terecht kunnen bij inzamelaars en verwerkers, en dat vergunninghouders fysieke en organisatorische voorzieningen blijvend kunnen dragen.

De onderhavige activiteit is gericht op het bewaren van kga afkomstig uit de scheepvaart. In het sectorplan 7 "Scheepsafvalstoffen", onderdeel V "Verwijdering scheepvaart-kga" van het MJP-GA II is het volgende, voor zover hier van toepassing, aangegeven.

Algemeen

Scheepvaart-kga bestaat uit kleine hoeveelheden gevaarlijk afval dat ontstaat ten gevolge van privé-gebruik en bij het in de vaart houden van een schip. De eerste categorie is huishoudelijk afval, zoals kleine hoeveelheden en batterijen, waarvoor men de term kca is blijven hanteren. De tweede categorie komt uit de bedrijfsvoering, zoals verfresten afkomstig van het onderhoud en is kga. Het onderscheid tussen beide categorieën is moeilijk aan te geven en te controleren. Om die reden moet afgifte plaatsvinden conform de Wm en wordt het geheel aangeduid als scheepvaart-kga. Een deel van dit kga wordt overwegend kosteloos op sluizen afgegeven, al dan niet vermengd met huishoudelijk afval, of onbeheerd op de wal achtergelaten. De onduidelijkheid ten aanzien van de verwijderingsstructuur leidt tot ontwijkgedrag, kostenafwenteling (met name op vaarwegbeheerders) en het niet benutten van mogelijkheden voor preventie en nuttige toepassing.

Beleid binnenvaart

Een deel van het kga (schroefasvet, koelvloeistof, poetsdoeken, oliefilters, en oliehoudende verpakkingen) wordt ingezameld via het systeem van indirecte financiering van oliehoudende afvalstoffen dat door de SAB wordt beheerd. De overheden streven ernaar dat de ontdoeners op termijn de verwijdering van al het kga gaan bekostigen, in gevolge het beginsel "de vervuiler betaalt". Als gevolg van het Scheepsafvalstoffenverdrag dient deze verwijdering te geschieden door middel van een indirecte financiering. (...)

Beleid zeevaart

Voor de zeevaart geldt een apart regime. Op basis van het MARPOL-verdrag vormt kga één categorie met huishoudelijk afval en droge ladingsrestanten. Hierdoor kan geen gescheiden afgifte worden geëist. Met het oog op hoogwaardige verwerking zal getracht worden voorzieningen in de zeehavens voor de gescheiden afgifte aan te brengen.

Zoals eerder gesteld is Martens B.V. in het bezit van een inzamelvergunning voor scheepsafvalstoffen en heeft een contract met de SAB.

In bijlage 5 van de Provinciale Milieuverordening Zeeland is bepaald dat voor het inzamelen van scheepvaart-kga geen inzamelvergunning nodig is. Echter, een ontdoener mag alleen gevaarlijk afval afgeven aan een vergunninghouder of aan iemand met een ontheffing krachtens artikel 10.47 van het verbod om gevaarlijke afvalstoffen buiten een inrichting te bewaren, als bedoeld in artikel 10.43 (artikel 10.30, tweede lid onder b.). In de inzamelvergunning is ontheffing verleend op grond van artikel 10.47, tweede lid Wet milieubeheer van het in artikel 10.43 gestelde verbod. Op basis van deze ontheffing mag Martens B.V. nu reeds kga bewaren aan boord van de bilgeboot, gedurende maximaal 30 dagen. De aangevraagde activiteit geeft Martens B.V. de mogelijkheid om efficiënter te werken en daardoor beter invulling te geven aan de vereisten van de SAB. Milieuhygiënisch betekent het depot een verbetering ten opzichte van het bewaren van het ingezamelde kga aan boord van de bilgeboot.

Daarnaast dient de aangevraagde voorziening als vervanging van de aanwezige voorziening van Rijkswaterstaat. De schippers kunnen daar hun kga afgeven en Rijkswaterstaat betaalt de kosten voor verwijdering. Door afgifte aan Martens B.V. gebeurt de financiering voor een deel van de ingezamelde kga indirect via de SAB. Dit is conform het in het sectorplan verwoorde beleid.

Conclusie

De conclusie is dan ook dat het doelmatig is de gevraagde vergunning te verlenen.

We hebben overwogen dat de nadelige gevolgen van de inrichting voor het milieu, als bedoeld in artikel 8.8 van de Wet milieubeheer, kunnen worden voorkomen, c.q. beperkt door het stellen van de hierna genoemde voorschriften, zodat er geen bezwaren bestaan de vergunning te verlenen.

4. ADVIEZEN EN BEDENKINGEN NAAR AANLEIDING VAN DE ONTWERP-BESCHIKKING

Binnen de daarvoor gestelde termijn zijn naar aanleiding van de ontwerpvergunning geen adviezen en/of bedenkingen binnengekomen.

5. BESLUIT

Wij hebben op grond van het bovenstaande besloten om aan Martens Scheeps- en Industriereiniging B.V. te 's-Heerenhoek de gevraagde vergunning te verlenen voor een periode van 10 jaar en wel tot 18 oktober 2011 overeenkomstig de aanvraag en de daarbij overgelegde stukken, die bij dit besluit behoren en als zodanig zijn gewaarmerkt, voor zover daarvan niet wordt afgeweken.

Aan deze vergunning verbinden wij de volgende voorschriften.

Voorschriften behorende bij de vergunning voor Martens Scheeps- en Industrie-reiniging b.v. te 's-Heerenhoek, voor het oprichten en in werking hebben van een depot voor het tijdelijk opslaan van gevaarlijke afvalstoffen afkomstig uit de scheepvaart aan de Zeevaartweg te Terneuzen.

1. ALGEMEEN

1.1

Onverminderd het bepaalde in deze vergunning is vergunninghouder gehouden te doen en na te laten hetgeen redelijkerwijs geveerd kan worden om nadelige gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken te voorkomen of te beperken.

1.2

Voorgenomen noodzakelijke bedrijfsactiviteiten, die tijdelijk meer nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben dan in deze vergunning is toegestaan, worden vooraf schriftelijk ter informatie aan de directie Ruimte, Milieu en Water meegedeeld.

De vergunninghouder neemt maatregelen om deze noodzakelijke bedrijfsomstandigheden zo snel mogelijk te beëindigen. Tevens treft de vergunninghouder voorzieningen om deze extra milieubelasting zoveel als redelijkerwijs mogelijk is te reduceren.

1.3

Voor alle documenten en richtlijnen waar in deze vergunning naar wordt verwezen, geldt steeds de versie die ten tijde van het in werking treden van de vergunning actueel is.

1.4

Bij de ingang van de inrichting is een bord aanwezig waarop duidelijk leesbaar in elk geval het navolgende is vermeld:

- verboden toegang voor onbevoegden
- contactadres en telefoonnummer waar men zich kan vervoegen.

1.5

Alle voorzieningen waarop deze vergunning betrekking heeft zijn, voorzover dit voor het vermijden van nadelige gevolgen voor het milieu van belang is, steeds in goede staat. Van werkzaamheden die er toe leiden dat hieraan voldaan wordt, zoals inspectie- en onderhoudswerkzaamheden, wordt op een overzichtelijke wijze administratie bijgehouden. Deze administratie wordt ten minste 3 jaar bewaard.

2. BODEMBESCHERMING

2.1

Het kga-depot is voorzien van een vloer van olie-, benzine- en zuurbestendig vloestofdicht materiaal. De vloer is zodanig uitgevoerd, dat de opgeslagen stoffen of vloeistoffen niet in de bodem of in het oppervlaktewater kunnen geraken (verder te noemen: vloestofdichte vloer).

2.2

Het kga-depot wordt geplaatst op een deel van het terrein dat voldoende gestabiliseerd is.

2.3

Binnen 1 maand na het van kracht worden van deze vergunning wordt een rapport overlegd waaruit de nul-fase van de bodem blijkt, voordat de stabilisatie als bedoeld in voorschrift 2.2 is aangebracht en activiteiten met betrekking tot de opslag van kga hebben plaatsgevonden.

Het nul-fase onderzoek is uitgevoerd conform de Nederlandse voornorm NVN 5740 of conform het protocol "nulsituatie/BSB-onderzoek" (SDU, Den Haag, oktober 1993, ISBN 90-120-81181).

2.4

Bij beëindiging van de bedrijfsactiviteiten wordt hiervan direct melding gedaan aan de provincie. Tevens wordt voor de feitelijke bedrijfsbeëindiging de bodem inclusief het grondwater van de inrichting onderzocht conform de Nederlandse voornorm NVN 5740 of conform het protocol "nulsituatie/BSB-onderzoek" (SDU, Den Haag, oktober 1993, ISBN 90-120-81181). De resultaten van dit onderzoek worden zo spoedig mogelijk, doch voor de feitelijke beëindiging van de activiteiten, overlegd aan de directie Ruimte, Milieu en Water.

2.5

Voorafgaand aan de uitvoering van het onderzoek als bedoeld in voorschrift 2.4 wordt een onderzoeksopzet ter goedkeuring gezonden naar de directie Ruimte, Milieu en Water. In deze opzet wordt tenminste de aard en het doel van het onderzoek vermeld.

3. KGA-DEPOT

3.1

Het kga-depot voldoet aan de Leidraad bij de Interpretatie van de richtlijn "opslag gevaarlijke stoffen in emballage" (CPR-15-1) ten behoeve van overheidsdepots voor klein chemisch afval, met uitzondering van de hoofdstukken 5, 6, 7 en 8, en de paragrafen 9.2 en 10.2 tot en met 10.8.

3.2

In het depot wordt uitsluitend ingezameld kga afkomstig van de scheepvaart opgeslagen. Er worden geen andere handelingen, dan handelingen die strikt noodzakelijk zijn voor het veilig opslaan en vervoeren van het kga, in het depot uitgevoerd.

3.3

In de opslagruimte worden de volgende stoffen niet opgeslagen:

- explosieven en vuurwerk
- gascilinders (drukhouders)
- radio-actief afval
- organische peroxyden die als gevaarlijk afval zijn aangewezen.

3.4

De opslag van accu's geschiedt in een vloeistofdichte bak die bestand is tegen het aanwezige elektrolyt.

3.5

Indien inname van gevaarlijke afvalstoffen en/of afgewerkte olie niet meer mogelijk is, wordt dit onverwijld schriftelijk te kennen gegeven aan de directie Ruimte, Milieu en Water. Deze mededeling bevat gegevens over:

- de oorzaak waarom die stoffen niet kunnen worden bewaard
- de te verwachten tijdsduur van deze situatie.

3.6

Partijen gevaarlijk afval welke door vergunninghouder geweigerd worden, worden onverwijld schriftelijk gemeld bij de directie Ruimte, Milieu en Water, met opgave van naam en scheepsnaam van de aanbieder en de reden waarom geweigerd is.

3.7

De aanwezige brandblusser(s) wordt jaarlijks door een deskundige gecontroleerd. Het onderhoud van draagbare blustoestellen geschiedt overeenkomstig NEN 2559.

4. ACCEPTATIE EN REGISTRATIE

4.1

Acceptatie en registratie vindt plaats overeenkomstig de in de aanvraag genoemde en goedgekeurde acceptatie- en registratieprocedure (inclusief de eventuele en goedgekeurde wijzigingen).

4.2

Wijzigingen in de acceptatie- en registratieprocedure worden ten minste 4 weken voordat deze worden doorgevoerd, schriftelijk ter goedkeuring voorgelegd aan de directie Ruimte, Milieu en Water.

4.3

Ten aanzien van de procedure voor het melden van de ontvangst en afgifte van gevaarlijke afvalstoffen wordt gehandeld conform het bepaalde in paragraaf 4.3.4. van de Provinciale Milieuverordening Zeeland en paragraaf 10.5.2. van de Wet milieubeheer. Als inrichtingscode wordt gebruikt: 09.645.

Gedeputeerde Staten,
namens dezen,

mr. C.J. Meijler,
hoofd afdeling Milieuhygiëne.