



Middelburg: 16 december 2002
Nummer: 0212800
Afdeling: milieuhygiëne

BESCHIKKING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

Op 8 mei 2002 is de Regeling Europese Afvalstoffenlijst (Eural) in werking getreden en zijn het Besluit aanwijzing gevaarlijke afvalstoffen (Baga), de Regeling aanwijzing gevaarlijke afvalstoffen (Raga) en de Regeling aanvulling aanwijzing gevaarlijke afvalstoffen (Raaga) vervallen. Omdat het begrip gevaarlijk afval vaak de reikwijdte van de vergunning bepaalt, worden de vergunningen op verzoek van de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer ambtshalve aangepast aan de nieuwe situatie.

De Regeling Europese afvalstoffenlijst schrijft tevens een nieuwe codering van afvalstoffen voor. De Nederlandse afvalstofcodelijst komt te vervallen op het moment dat de regelgeving inzake het melden en registreren van afvalstoffen wordt gewijzigd. In een aantal vergunningen is gebruik gemaakt van de Nederlandse afvalstofcodelijst. Ook deze vergunningen worden ambtshalve aangepast.

Sealake Terminal B.V. te Middelburg en Maral B.V. te Middelburg zijn in het bezit van een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer. Om te kunnen voldoen aan Eural wordt de vergunning op grond van artikel 8.23, eerste lid van de Wet milieubeheer gewijzigd.

1 AANLEIDING

In een brief over de 'Invoering van de Europese afvalstoffenlijst' van de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van 21 augustus 2001 (kenmerk: SAS/2001089558) heeft de minister de wijziging aangekondigd en gemeld dat de door de Europese Commissie voorgeschreven wijze voor het maken van het onderscheid tussen gevaarlijk en niet gevaarlijk afval afwijkt van de toen geldende Nederlandse wijze. Over het algemeen zijn de concentratiegrenswaarden hoger. Daar staat tegenover dat er geen lijst van uitzonderingen meer zal zijn.

De minister heeft aandacht gevraagd voor de mogelijke gevolgen van de wijzigingen voor bestaande vergunningen. De kwalificatie van bepaalde afvalstromen zal, afhankelijk van de samenstelling, wijzigen van gevaarlijk afval naar niet gevaarlijk afval of andersom. Bij een ongewijzigd acceptatiebeleid van de vergunde inrichtingen kan daardoor sprake zijn van handelen in strijd met de vergunningvoorschriften, met name in die situaties waarin in de vergunningvoorschriften de reikwijdte van de vergunning expliciet afhankelijk is gemaakt van het onderscheid tussen gevaarlijk en niet gevaarlijk afval. Een en ander is echter sterk afhankelijk van de exacte formulering van de vergunningvoorschriften.

Een andere situatie die om nadere beoordeling vraagt doet zich voor wanneer een bedrijf een vergunning heeft voor de verwerking van bedrijfsafval maar door de verhoging van de concentratiegrenswaarden sterker verontreinigd bedrijfsafval kan worden verwerkt en er in de vergunning onvoldoende emissie beperkende voorschriften zijn opgenomen. Er is dan niet direct sprake van handelen in strijd met de vergunningvoorschriften maar in de vergunning zijn onvoldoende voorschriften opgenomen ter bescherming van het milieu. Ook hiervoor geldt dat de noodzaak tot aanpassing van de bestaande vergunningen sterk afhankelijk is van de formulering van de voorschriften.

Vervolgens verzoekt de minister, teneinde te voorkomen dat er belemmeringen ontstaan in de verwerking van afvalstoffen, de relevante vergunningen opnieuw te beoordelen en, indien nodig, tijdig ambtshalve aan te passen. Hierbij gaat de minister er vanuit dat een wijziging van de kwalificatie van het te be- en verwerken afval als regel niet leidt tot een ander oordeel over de doelmatig-

heid van de activiteit en dus de thans vergunde handelingen door aanpassing van de vergunning ongewijzigd kunnen worden gecontinueerd. Omdat er enige tijd gemoeid kan zijn met aanpassingen van vergunningen is in de Regeling Europese afvalstoffenlijst een overgangsregeling voorzien.

In de Regeling Europese afvalstoffenlijst is artikel 11 opgenomen. Hierin staan de voorwaarden op grond waarvan overgangsrecht geldig is. Overgangsrecht is nodig om ervoor te zorgen dat vergunningen worden afgestemd op de nieuwe regelgeving. Overgangsrecht is geldig voor vergunningen waarvoor vóór 8 mei een (relevante) ontvankelijke vergunningaanvraag door het bevoegd gezag is ontvangen én voor vergunningen waarbij vóór 8 mei het bevoegd gezag kennis heeft gedaan van het voornemen tot ambtshalve wijziging van de vergunning. Overgangsrecht is geldig tot uiterlijk 1 januari 2003 of zoveel eerder als de wijziging van de vergunning of de beschikking op de aanvraag in werking is getreden. Het overgangsrecht draagt zorg voor continuïteit en rechtszekerheid. Het zorgt ervoor dat bestaande vergunde activiteiten op dezelfde wijze kunnen worden uitgevoerd als vóór 8 mei. Het overgangsrecht houdt in dat voor de toepassing van het begrip gevaarlijke afvalstoffen in voorschriften die zijn verbonden aan een vergunning dan wel in beperkingen waaronder een zodanige vergunning is verleend als gevaarlijke afvalstoffen worden aangemerkt de afvalstoffen die onmiddellijk voorafgaand aan het tijdstip van inwerkingtreding van deze regeling als zodanig waren aangewezen. Met andere woorden: voor de reikwijdte van de vergunning is het oude regime (Baga, Raaga en Raga) nog van toepassing, terwijl het begrip gevaarlijk afval inmiddels wordt bepaald door de Regeling Europese afvalstoffenlijst.

2 PROCEDURE

Voor de voorbereiding van de beschikking is de procedure als bedoeld in afdeling 3.5.6 van de Algemene wet bestuursrecht gevolgd.

3 OVERWEGINGEN MET BETREKKING TOT DE AMBTSHALVE WIJZIGING IN RELATIE TOT HET WETTELIJK TOETSINGSKADER

De ambtshalve wijziging is getoetst aan het wettelijk toetsingskader.

Bij de beoordeling op milieuhygiënische aspecten:

- zijn de bestaande toestand van het milieu, de gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken en de mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen betrekken;
- is rekening gehouden met de beleidsuitgangspunten en met de geldende richtwaarden (voor zover van toepassing);
- zijn de geldende grenswaarden, de regels gesteld in een instructie AMvB, de in de provinciale milieuverordening opgenomen instructieregels en de aanwijzingen die met betrekking tot de beslissing op de aanvraag door de Minister zijn gegeven, in acht genomen (voor zover van toepassing).

Dit heeft geleid tot het volgende.

Ter uitvoering van artikel 8.23, eerste lid van de Wet milieubeheer, kan het bevoegd gezag beperkingen waaronder een vergunning is verleend, en de voorschriften die aan een vergunning zijn verbonden, wijzigen, aanvullen of intrekken, dan wel alsnog beperkingen aanbrengen of voorschriften aan een vergunning verbinden in het belang van de bescherming van het milieu. In onderhavig geval zal de vergunning worden aangepast, omdat op de inrichting bedrijfsafvalstoffen mogen worden ontvangen waarvoor de concentratiegrenswaarden zijn gewijzigd terwijl in de vergunning wordt verwezen naar het Baga of de concentratiegrenswaarden van het Baga. In dit geval is het nodig de reikwijdte van de vergunning te verduidelijken.

Voorts is de wijziging nodig om voorschriften te verduidelijken.

Doelmatigheidstoets

In de brief over de "Invoering van de Europese afvalstoffenlijst" neemt de minister aan dat een wijziging van de kwalificatie van het te be- en verwerken afval als regel niet leidt tot een ander oordeel over de doelmatigheid van de activiteit en dus de thans vergunde handelingen door aanpassing van de vergunning ongewijzigd kunnen worden gecontinueerd. De doelmatigheid moet worden getoetst aan het geldende beleid. De ambtshalve wijziging heeft alleen tot doel de vergunde activiteiten in overeenstemming te brengen met de door de gewijzigde regelgeving veranderde situatie. De vergunde activiteiten worden niet uitgebreid. De te accepteren afvalstoffen kunnen wel een andere samenstelling hebben. Daarnaast kan, als direct gevolg van de gewijzigde regelgeving, de status van het afval gewijzigd zijn, terwijl het afval een identieke samenstelling heeft. Deze situaties worden echter meegenomen bij de milieuhygiënische beoordeling.

De doelmatigheid van de activiteit is getoetst bij het verlenen van de vergunning. Derhalve volstaat de reeds eerder uitgevoerde doelmatigheidstoets.

Milieuhygiënische toets

De feitelijke activiteit verandert niet door de gewijzigde regelgeving. Toch kunnen, als gevolg van de gewijzigde regelgeving, afvalstoffen met een andere samenstelling geaccepteerd worden indien in de vergunning een verwijzing plaats vindt naar het begrip bedrijfsafval. Een milieuhygiënische toets is nodig om te beoordelen of proces en voorzieningen hiervoor geschikt zijn.

Er worden wel afvalstoffen geaccepteerd die door een gewijzigde invulling van het onderscheid tussen een bedrijfsafvalstof en een gevaarlijke afvalstof van samenstelling veranderen. Het betreft ferro- en non-ferro metalen die als bedrijfsafval moeten worden beschouwd.. Beoordeeld is of als gevolg hiervan beperkingen aan de acceptatie moeten worden gesteld.

Het proces en de voorzieningen voldoen voor het accepteren van de afvalstoffen met een gewijzigde samenstelling. Er hoeven geen aanpassingen plaats te vinden. De vergunning is ambtshalve gewijzigd waarbij duidelijk is gemaakt dat de reikwijdte van de vergunning is aangepast aan de gewijzigde begrippen bedrijfsafval en gevaarlijk afval.

De wijzigingen hebben betrekking op de vergunningvoorschriften 2.15 en 2.18. Voorschrift 2.15 wordt gewijzigd, omdat er een verwijzing plaatsvindt naar de definitie van afgewerkte olie in het Baga. Enerzijds is het Baga komen te vervallen en anderzijds is er een aan de Europese regelgeving aangepaste definitie van afgewerkte olie in de wetgeving opgenomen. Voorschrift 2.18 wordt gewijzigd om duidelijk te maken dat er wel bedrijfsafval volgens de nieuwe definitie mag worden ontvangen en er geen relatie meer is met het Baga.

4 ZIENSWIJZEN NAAR AANLEIDING VAN HET VOORNEMEN

Binnen de daarvoor gestelde termijn zijn naar aanleiding van het voornemen geen zienswijzen ontvangen.

5 BEDENKINGEN EN/OF ADVIEZEN NAAR AANLEIDING VAN HET ONTWERP-BESLUIT

Binnen de daarvoor gestelde termijn zijn naar aanleiding van het ontwerp-besluit geen bedenkingen en/of adviezen ingekomen.

6 BESLUIT

Wij hebben op grond van het bovenstaande besloten om de vergunning van Sealake Terminal B.V. en Maral B.V. als volgt de wijzigen:

- van de vergunning van 20 april 2002, kenmerk 983828, worden de voorschriften 2.15 en 2.18 vervangen door hierna volgende voorschriften;

2.15

Het gebruik als brandstof van al dan niet bewerkte afgewerkte olie is verboden.

2.18

Gevaarlijke afvalstoffen mogen niet worden geaccepteerd.

Gedeputeerde Staten,
namens dezen,

mr. C.J. Meijler,
hoofd afdeling Milieuhygiëne.