

Middelburg: 10 december 2003
nummer: 0311467
afdeling: milieuhygiëne



GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

Inleiding

Op 26 september 2003 hebben wij een melding in het kader van artikel 28 van de Wet bodembescherming ontvangen met betrekking tot de bodemverontreiniging op de locatie Veerweg 42 te Kamperland. Bijgevoegd waren een verkennend- en een nader onderzoeksrapport en een saneringsplan. Deze stukken zijn ingediend door Sagro Milieu Advies Zeeland B.V. te 's-Heerenhoek namens Garage van Halst te Kamperland.

Op grond van artikel 29, eerste en tweede lid, van de Wet bodembescherming dienen wij uiterlijk 13 weken na ontvangst van een melding in een beschikking vast te stellen of sprake is van een geval van ernstige verontreiniging.

In geval van ernstige verontreiniging dienen wij, op grond van artikel 37, eerste lid, van de Wet bodembescherming vast te stellen of sprake is van urgentie om te saneren.

Tevens dienen wij in geval van ernstige verontreiniging op grond van artikel 39, tweede lid, van de Wet bodembescherming met het saneringsplan in te stemmen.

Vorbereidingsprocedure

Op de voorbereiding van deze beschikking is de in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht geregelde openbare voorbereidingsprocedure van toepassing (artikel 6.1, eerste lid, en artikel 6.4, eerste lid, van de Provinciale milieuverordening Zeeland).

Het meldingenformulier, de onderzoeksrapporten, het saneringsplan en de ontwerp-beschikking hebben van 6 november tot en met 4 december 2003 ter inzage gelegen bij onze directie ruimte, milieu en water en bij de gemeente Noord-Beveland.

Gedurende deze termijn bestond voor belanghebbenden de mogelijkheid hun zienswijze kenbaar te maken.

Algemeen

Op deze locatie is een garage met benzineverkoop punt gevestigd. De bedrijfsactiviteiten zullen door een verplaatsing naar het bedrijfsterrein op deze locatie beëindigd worden. In 1994 is een bodemsanering uitgevoerd. Hierbij is een geringe restverontreiniging achtergebleven.

In verband met mogelijke verkoop en nieuwbouw op korte termijn is een bodemonderzoek uitgevoerd. Er is verontreiniging aangetroffen. Het is de bedoeling dat deze verontreiniging gesaneerd gaat worden.

Resultaten bodemonderzoek

In 2003 is op de percelen Veerweg 40 en 42 door Sagro Milieu Advies een actualiserend verkennend bodemonderzoek uitgevoerd (rapport 18 maart 2003, nr. 830016). In dit rapport zijn ook de resultaten van de eindbemonsteringen van de sanering van 1994 vermeld.

Verspreid over het terrein zijn enkele grondboringen uitgevoerd en peilbuizen geplaatst. De boringen zijn niet geplaatst bij de restverontreinigingen en niet bij het tankstation en tanks. Grond- en grondwatermonsters zijn geanalyseerd.

Uit de resultaten blijkt dat van perceel 42 een grondmonster met veel puin en kooldeeltjes sterk verontreinigd is met polycyclische aromaten en matig verontreinigd is met minerale olie. De interventiewaarde wordt overschreden.

Bij het perceel nr. 40 is in één boring een lichte verfgeur geconstateerd. Het grond- en het grondwatermonster uit deze boring bevatten echter geen verontreiniging.

Uit de resultaten van het eindbemonstering van de sanering in 1994 blijkt dat ter plaatse van de restverontreinigingen op het perceel nr. 40 de grond nog matig tot sterk is verontreinigd met aromaten. De interventiewaarden voor benzeen, toluen, ethylbenzeen en xylene worden overschreden.

In 2003 is door Sagro Milieu Advies op het perceel nr. 42 een nader onderzoek uitgevoerd (rapport 11 september 2003, kenmerk 830112). Dit onderzoek is uitgevoerd ter plaatse van een gedeelte van de garage en bij de ondergrondse tanks. Uit de resultaten blijkt dat ter plaatse van de garage de top laag matig tot sterk verontreinigd is met lood en zink en licht tot matig verontreinigd is met polycyclische aromaten. De interventiewaarde voor lood en zink wordt overschreden.

Bij de tanks is in één boring in de ondergrond een sterke verontreiniging met minerale olie aangetroffen. Deze olie is een soort bitumen. Tijdens het veldwerk is in twee boringen bij de vulpuntenbak een benzinegeur geconstateerd. Het gehalte aan aromaten is hier verhoogd. Tijdens het verkennend onderzoek is in het grondwater geen verontreiniging aangetroffen.

Voor het perceel nr. 42 is voor de bepaling van de ernst en urgentie en voor de uitvoering van een bodemsanering voldoende onderzoek uitgevoerd. Voor het perceel nr. 40 is hiervoor nog onvoldoende onderzoek uitgevoerd.

Ernst en urgentie

Uit het bodemonderzoek blijkt dat voor het perceel nr 42 voor de grond de interventiewaarden worden overschreden. Aangezien er wordt voldaan aan de volumecriteria zoals gesteld in de Circulaire streef- en interventiewaarden bodemsanering (Staatscourant 2000, nr. 39) is er volgens de Wet bodembescherming sprake van een geval van ernstige bodemverontreiniging. Saneringsmaatregelen zijn dan ook gewenst.

Bij de bepaling van de urgentie zijn de actuele, op de plaats van de verontreiniging voorkomende risico's voor mens en ecosysteem en verspreidingsrisico's van belang (Circulaire saneringsregeling Wet bodembescherming beoordeling en afstemming (Staatscourant 1998, nr. 4)).

Volgens de criteria van De handleiding Urgentie van bodemsanering is via het computerprogramma SUS de urgentie nagegaan. Hieruit blijkt dat bij het gebruik van bedrijfsterrein er geen sprake is van actuele humane risico's, ecologische risico's en verspreidingsrisico's.

Gelet op het voorgaande is in de huidige situatie geen sprake van een urgent geval van bodemsanering. Er kan op basis van de regels van de Wet bodembescherming dan ook geen tijdstip voor de start van de bodemsanering worden vastgesteld.

Bij een gebruik als wonen met tuin is er op basis van het gehalte aan lood wel sprake van een actueel humaan risico. Een bodemsanering is dan wel urgent.

In het Nationaal milieubeleidsplan 3 is opgenomen dat niet urgente gevallen van ernstige bodemverontreinigingen voor het jaar 2023 gesaneerd danwel beheersbaar moeten zijn gemaakt. Dit is overgenomen in het Zeeuwse Milieubeleidsplan 2001-2006.

Voor het perceel nr. 40 is nog onvoldoende informatie over de aard en omvang van de verontreiniging bekend om een uitspraak over ernst en urgentie te doen.

Sanering

Door Sagro Milieu Advies is in september 2003 een saneringsplan opgesteld voor de helft van het perceel Veerweg 42 (24 september 2003, kenmerk 834036). Op de andere helft is in de bodemonderzoeken geen verontreiniging aangetroffen.

Het is de bedoeling dat de op het perceel aangetroffen verontreiniging via ontgraving gesaneerd gaat worden.

Voorafgaand aan de ontgraving wordt een gedeelte van het garagepand afgebroken en de aanwezige verhardingen opgebroken.

De ter plaatse van de garage aanwezige top laag van circa 70 cm wordt ontgraven en afgevoerd naar een grondverwerker. In het saneringsplan staat vermeld dat de put aangevuld wordt met grond, die voldoet aan de bodemgebruikswaarden voor wonen en intensief gebruikt groen. Gelet op de regels in het Bouwstoffenbesluit moet dit echter schone grond zijn, of grond die op basis van de bodemkwaliteitskaart voor dit gebied hieraan gelijkwaardig is.

De ondergrondse tanks op het voorste gedeelte van het terrein worden ontgraven en afgevoerd. De verontreinigde grond zal worden ontgraven en afgevoerd naar een erkende grondreiniger. Een eventueel aanwezige verontreiniging bij de aangrenzende bebouwing zal met een folie afgeschermd worden.

De omvang van de ontgraving wordt bepaald door een milieukundige begeleider aan de hand van organoleptische waarnemingen en aanvullende analyses van bodem- en wandmonsters.

Er wordt tijdens de sanering rekening gehouden met de hiervoor geldende regels van veiligheid en gezondheid.

De sanering zal begeleid worden door een deskundige.

Zienswijze

Naar aanleiding van de ontwerp-beschikking is door ons op 3 december 2003 een bezwaarschrift per fax ontvangen van de heer M.C. Kouwer namens de heer P.M. Kouwer. De heer P.M. Kouwer woont op het perceel A. van Heestraat 46 te Kamperland, dat direct grenst aan het perceel Veerweg 42. Gezien de fase van de procedure beschouwen wij dit bezwaarschrift als een zienswijze op de ontwerp-beschikking.

De heer Kouwer brengt naar voren dat het niet uit te sluiten is dat ook zijn perceel verontreinigd is. Op het perceel Veerweg 42 zijn geen boringen verricht vlakbij de perceelsgrens, waaruit zou kunnen blijken dat zijn perceel niet verontreinigd is. Omdat zijn woning aan de A. van Heestraat 46 te koop staat is de heer Kouwer van plan op korte termijn zelf boringen te laten uitvoeren op zijn perceel. De uitslag hiervan zal over 3 weken bekend zijn. Hij verzoekt ons, indien blijkt dat op zijn perceel de grond verontreinigd is, ook zijn perceel in het saneringsplan mee te nemen. De heer Kouwer is in de veronderstelling dat het saneringsplan in onze opdracht is opgesteld.

Reactie indiener saneringsplan

Het saneringsplan voor de Veerweg 42 is niet in onze opdracht door Sagro Milieu Advies opgesteld doch in opdracht van Garage van Halst te Kamperland, door wie de sanering wordt uitgevoerd. Wij hebben de zienswijze van de heer Kouwer op 4 december 2003 per fax voor een reactie doorgezonden naar Sagro Milieu Advies, die door Garage Van Halst gemachtigd is de bodemsaneringszaken met betrekking tot het perceel Veerweg 42 te behartigen. Op 4 december 2003 hebben wij per fax antwoord ontvangen van Sagro Milieu Advies.

Sagro Milie Advies stelt dat het opgestelde saneringsplan betrekking heeft op het deel van de Veerweg 42 dat heringericht wordt voor de realisatie van een woning met tuin.

De verontreinigingen in de grond betreffen zware metalen en PAK (globaal ter plaatse van de toekomstige tuin) en olieproducten (ter plaatse van de nieuwe woning). De verontreiniging met zware metalen en polycyclische aromaten grenst aan het perceel A. van Heestraat 46. Deze verontreiniging is immobiel en niet veroorzaakt door bedrijfsmatige activiteiten van Garage van Halst. SMA meent dat, indien deze verontreiniging ook op het perceel A. van Heestraat 46 aangetroffen wordt, die verontreiniging binnen de kaders van het huidige bodemsaneringsbeleid onafhankelijk van het perceel Veerweg 42 gesaneerd kan worden. Vanwege, onder andere, tijdsdruk kan de sanering van een eventuele verontreiniging op A. van Heestraat 46 niet gecombineerd worden met de voorgenomen sanering van Veerweg 42.

Overwegingen Gedeputeerde Staten

In verband met het voornemen om het perceel Veerweg 42 te saneren heeft Sagro Milieu Advies namens Garage van Halst een melding gedaan overeenkomstig artikel 28 van de Wet bodembescherming. Deze melding ging vergezeld van onderzoeksresultaten en een saneringsplan. Op basis van artikel 39 behoeft het saneringsplan onze instemming. Op grond van artikel 29 stellen wij tevens de ernst van de verontreiniging (de saneringsnoodzaak) en de urgentie om te saneren vast.

Naar onze mening is voor het perceel nummer 42 voor de bepaling van de ernst en urgentie en voor de uitvoering van een bodemsanering voldoende onderzoek uitgevoerd. Met het saneringsplan kunnen wij dan ook instemmen.

Uit de ons nu bekende resultaten is niet te verwachten dat er op het perceel A. van Heestraat 46 een verontreiniging zit afkomstig van de activiteiten van de garage:

Verontreiniging met minerale olie

In de nabijgelegen boringen 102, 202 en 201 zijn zowel zintuiglijk als analytisch geen kenmerken van een olieverontreiniging aangetroffen. Deze boringen zijn geplaatst op een afstand van circa zeven meter van elkaar. Hiermee wordt voldaan aan een boringspatroon conform het protocol voor nader onderzoek (Ministerie VROM).

Verontreiniging met zware metalen en/of polycyclische aromaten

In de boringen 202 en 201 is wel een niet mobiele verontreiniging met zware metalen en/of polycyclische aromaten aangetroffen. De oorzaak van deze verontreiniging is niet bekend. Wanneer blijkt dat in de directe omgeving dezelfde verontreiniging zit, dan is er sprake van een historische verontreiniging. Deze verontreiniging komt namelijk vaker voor in langdurig bebouwde gebieden. Het voert te ver om in geval van historische verontreiniging de saneerder te verplichten ook de verontreiniging op het naburige perceel mee te saneren.

Wanneer uit de resultaten van het onderzoek op het perceel A. van Heestraat 46 blijkt dat er wel sprake is van een verontreiniging met zware metalen en polycyclische aromaten, is deze verontreiniging separaat te saneren. De procedure inzake instemming met het voorliggende saneringsplan is reeds te ver gevorderd om de onderzoeksresultaten nog bij deze beschikking te betrekken. Indien de onderzoeksresultaten hiertoe aanleiding geven kunnen wij alsnog besluiten hoe hiermee dient te worden omgegaan.

Conclusie

Op grond van bovenstaande is de binnengekomen zienswijze voor ons geen aanleiding geweest om de ontwerp-beschikking aan te passen. Met het door Garage van Halst ingediende saneringsplan voor de Veerweg 42 te Kamperland, opgesteld door Sagro Milieu advies Zeeland B.V., d.d. 11 september 2003, stemmen wij in.

Evaluatierapport

Overeenkomstig artikel 6.3, eerste lid onder a, van de Provinciale milieuverordening Zeeland dient uiterlijk 6 maanden na beëindiging van de saneringswerkzaamheden een evaluatierapport (in drievoud) bij ons te worden ingediend.

Rechtsbescherming

Tegen dit besluit kan door belanghebbenden schriftelijk bezwaar worden gemaakt. Het bezwaarschrift dient te worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Zeeland
 Stafafdeling KJB
 Postbus 6001
 4330 LA MIDDELBURG

In het bezwaarschrift dient tenminste opgenomen te worden:

- * naam
- * adres
- * datum
- * tegen welk besluit bezwaar wordt gemaakt
- * waarom bezwaar wordt gemaakt
- * handtekening

Het bezwaarschrift moet binnen zes weken vanaf de dag na de dag, waarop de beschikking ter inzage is gelegd, ingediend te worden. Overschrijding van de termijn kan er toe leiden dat met de bezwaren geen rekening meer wordt gehouden.

Indien overwogen wordt bezwaar te maken, kan desgewenst een informatiefolder worden toegezonden (telefoonnummer 0118-631700).

Gedurende de behandeling van een bezwaarschrift kan op grond van artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, juncto artikel 36 van de Wet op de Raad van State, een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend. Dit verzoek moet worden gericht aan de voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Kneuterdijk 22, 2514 EN 's-Gravenhage.

Inwerkingtreden besluit

Dit besluit treedt in werking als de bezwaartermijn (zes weken) is verstreken, tenzij binnen die termijn een verzoek om een voorlopige voorziening is gedaan. In dat geval treedt het besluit niet in werking, voordat op dat verzoek is beslist.

Kadastrale registratie

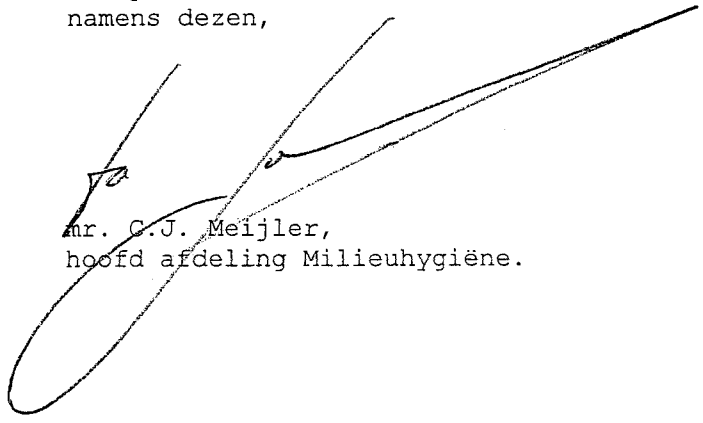
De verontreiniging bevindt zich op een gedeelte van het perceel kadastraal bekend gemeente Wissenkerke, sectie B, nummer ~~1649~~ 2658.
 Op de bij dit besluit gevoegde kadastrale kaart is het betrokken perceel aangegeven. Overeenkomstig artikel 55 van de Wet bodembescherming is een afschrift van dit besluit gezonden aan het kantoor van de Dienst van het Kadaster en de Openbare Registers ter vermelding van een aanduiding van de aard van dit besluit bij het betrokken perceel in de kadastrale registratie. Het besluit zal in deze registratie worden geregistreerd onder de code WBD. (d.w.z. het besluit betreft een gedeelte van het perceel).
 Na uitvoering van de sanering zal de kadastrale aantekening van bodemverontreiniging op het gesaneerde gedeelte worden verwijderd.

b e s l u i t e n :

269^r

- De verontreiniging van de bodem op de locatie Veerweg 42 te Kamperland (kadastraal bekend gemeente Wissenkerke, sectie B ,nummer ~~164~~3(ged.)) is een ernstig geval van verontreiniging.
- De sanering van de verontreiniging is bij huidig gebruik niet-urgent, maar de verontreiniging dient uiterlijk voor 2023 gesaneerd danwel beheersbaar te zijn gemaakt.
- Bij gebruik als wonen met tuin is een bodemsanering wel urgent.
- Met het saneringsplan voor deze locatie van Garage Van Halst te Kamperland, opgesteld door Sagro Milieu Advies Zeeland B.V., d.d. 11 september 2003, stemmen wij in, onder de voorwaarde dat de ontgravingsput met schone grond moet worden aangevuld.
- De aanvang van de feitelijke saneringswerkzaamheden dient een week tevoren schriftelijk bij ons te worden gemeld;
- Een week voor de aanvang van de feitelijke saneringswerkzaamheden dient de bestemming van de uitkomende verontreinigde grond schriftelijk aan ons te worden gemeld.
- Binnen een half jaar na afronding van de sanering dient een evaluatierapport (in drievoud) aan ons te worden toegezonden.
- Deze beschikking wordt tezamen met een kadastrale kaart, waarop de bodemverontreiniging is aangegeven, aangeboden aan de Dienst van het Kadaster en de Openbare Registers.

Gedeputeerde Staten,
namens dezen,


Mr. C.J. Meijler,
hoofd afdeling Milieuhygiëne.