

Plaats: Middelburg, 13 december 2004
Kenmerk: 0412929
Afdeling: Milieuhygiëne
Globiscode: ZI071600224



GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

Melding

Op 20 september 2004 hebben wij een melding in het kader van artikel 28 van de Wet bodembescherming ontvangen. De melding heeft betrekking op de bodemverontreiniging ter plaatse van de voormalige stortplaats aan de Schelde-Rijnweg te Tholen, kadastraal bekend gemeente Tholen, sectie K, nummers 142, 144 en 163. Het betreft een oud geval van verontreiniging, dat wil zeggen dat deze verontreiniging is veroorzaakt voor 1 januari 1987. De melding is ingediend door Vectis B.V. Real Estate Consultancy te Wijk bij Duurstede namens Metaforce B.V. te Rotterdam en bevat de volgende stukken:

- Verkennend en aanvullend bodemonderzoek Waterfront Tholen, voormalige stortplaats en omgeving Schelde-Rijnweg Tholen, Bamma Infra & Milieu, d.d. 22-04-2004, projectnummer Bamma-2003-30
- Saneringsplan Waterfront Tholen, voormalige stortplaats en omgeving Schelde-Rijnweg Tholen, Bamma Infra & Milieu, d.d. 16-09-2004, projectnummer Bamma-2004-17

De melding bevat voldoende gegevens om deze te kunnen beoordelen en een besluit te kunnen nemen.

Wetgeving

Op grond van artikel 29, eerste en tweede lid, van de Wet bodembescherming dienen wij uiterlijk binnen 13 weken na ontvangst van een melding en/of nader onderzoek in een beschikking vast te stellen of er sprake is van een geval van ernstige verontreiniging.

In geval van ernstige verontreiniging dienen wij, op grond van artikel 37, eerste lid van de Wet bodembescherming vast te stellen of er sprake is van urgentie om te saneren.

Ingevolge artikel 39, tweede lid, van de Wet bodembescherming dienen wij binnen 13 weken te besluiten of kan worden ingestemd met het saneringsplan. Met de uitvoering van het saneringsplan kan pas worden begonnen, nadat is ingestemd met dit plan.

Vorbereidingsprocedure

De Provinciale milieuverordening Zeeland bepaalt dat op bovengenoemde besluiten (vaststelling ernst en urgentie en instemming saneringsplan) de openbare voorbereidingsprocedure, zoals opgenomen in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, van toepassing is. Dit betekent dat er eerst een ontwerpbesluit wordt opgesteld. Deze ontwerpbesluit en bijbehorende stukken worden voor een periode van vier weken ter inzage gelegd. Tijdens deze periode bestaat er voor belanghebbenden de mogelijkheid hun zienswijze mondeling of schriftelijk over de ontwerpbesluit en bijbehorende stukken aan ons kenbaar te maken.

De ontwerpbesluit en bijbehorende stukken hebben van 4 november tot en met 2 december 2004 ter inzage gelegen bij de Directie Ruimte, Milieu en Water en bij de gemeente Tholen.

Zienswijze

Op 2 december 2004 hebben wij een zienswijze over de ontwerp-besluit ontvangen van de gemeente Tholen. Deze zienswijze omvat het volgende.

Ligging oesterput

1. In bijlage 4 van het saneringsplan is de beoogde situatie van de stortplaats na de uitvoering van de bodemsanering weergegeven. Deze weergave is echter in strijd met het ter plaatse geldende bestemmingsplan. In het bestemmingsplan zijn de "oesterputten" bestemd tot Groenvoorzieningen, cultuurhistorische waarden. Deze speciale bestemming is erop gericht om de cultuurhistorische waarden te beschermen. Dit betekent dat de "oesterputten" niet gedempt, c.q. verplaatst mogen worden zoals in de bijlage is aangegeven.

Drainage

- Op de voormalige stortplaats zal een leeflaag aangebracht worden. Deze leeflaag zal worden gerealiseerd door middel van herprofilering van het stortmateriaal en de afdeklaag. Na de herprofilering wordt profileerzand, een laag bentonietkleimengsel en een drainage aangebracht. Voor wat betreft de drainage ontbreken nog een aantal gegevens in het saneringsplan. Er is niet aangegeven waar de drainage op wordt aangesloten. De voorkeur van de gemeente is om de drainage te laten uitkomen op een "oesterput". Verder is het de vraag wie de drainage gaat onderhouden. De gemeente is van mening dat de drainage moet worden onderhouden door de eigenaren van de percelen. Ook dient, naar de mening van de gemeente, voorkomen te worden dat de drainage beschadigd of doorbroken wordt door de heipalen van de toekomstige woningen. Dit betekent dat de drainage ingemeten moet worden. Wanneer dit is gebeurd, zou de gemeente graag de revisiegegevens willen hebben.

De zienswijze is aan Vectis B.V. Real Estate Consultancy te Wijk bij Duurstede, dat door Metaforce B.V. te Rotterdam gemachtigd is deze melding in het kader van artikel 28 van de Wet bodembescherming af te handelen, toegezonden en deze is in de gelegenheid gesteld een reactie hierop te geven. Per faxbericht hebben wij op 6 december 2004 de volgende reactie ontvangen:

Op 1 december 2004 heeft overleg plaats gevonden tussen de heer M.H. Veldhuijzen van Vectis B.V. en de heer M.C.L. van den Hoek van de gemeente Tholen. De heer Veldhuijzen deelt mee dat gezamenlijk is vastgesteld dat de zienswijze van de gemeente Tholen geen betrekking heeft op de saneringswijze op zich. Ten aanzien van de twee delen van de zienswijze wordt het volgende opgemerkt.

Ligging oesterput

- De beschikking in het kader van de Wet bodembescherming heeft niet als doel het bestemmingsplan vast te stellen of te wijzigen. De oesterput is in de nabijheid, maar niet op de stortplaats gelegen. Thans vindt overleg plaats tussen gemeente en ontwikkelaar (Metaforce B.V.) omtrent de definitieve inrichting van het terrein na de sanering. Met de heer Van den Hoek is afgesproken dat in het evaluatierapport de als dan beschikbare definitieve inrichting als ondergrond wordt gebruikt.

Drainage

- De drainage voorziet in horizontale afvoer van in de deklaag intredend schoon hemelwater. In overleg met de civiele afdeling van de gemeente zal deze worden aangesloten op de oesterput. Met de heer Van den Hoek is afgesproken, dat voorafgaand aan de aanleg over het ontwerp voor het drainagesysteem, met de ligging ten opzichte van de heipalen, de aansluiting op de oesterput en het onderhoud (o.a. doorspuitpunten) wordt overlegd met de gemeente Tholen. Na aanleg wordt in het evaluatierapport een revisietekening opgenomen.

Overwegingen van Gedeputeerde Staten

Naar aanleiding van deze zienswijze en de reactie hierop overwegen wij het volgende.

Ten aanzien van de saneringswijze bestaat geen verschil van mening tussen de saneerder en de gemeente. Er bestaat onduidelijkheid ten aanzien van de definitieve inrichting van de locatie na de sanering. Hierover is reeds overleg gaande tussen de ontwikkelaar en de gemeente Tholen.

Aan het verzoek van de gemeente om de drainage aan te brengen op een "oesterput" wordt voldaan. Omtrent het ontwerp en het onderhoud van het drainagesysteem is de afspraak gemaakt tussen ontwikkelaar en gemeente, dat voorafgaand aan de aanleg hiervan overleg plaats vindt. Over de revisiegegevens kan beschikt worden via het evaluatierapport.

Op grond van bovenstaande zijn wij van mening dat de zienswijze geen belemmering vormt voor de uitvoering van de voorgestelde sanering.

In verband met de zienswijze wordt aan het hoofdstuk "beschrijving sanering" bij de passage omtrent de drainage het volgende toegevoegd: "Omtrent het ontwerp en het onderhoud van het drainagesysteem is de afspraak gemaakt tussen ontwikkelaar en gemeente, dat voorafgaand aan de aanleg hiervan overleg plaats vindt. Over de revisiegegevens kan beschikt worden via het evaluatierapport."

Beschrijving locatie

In het gebied van de voormalige stortplaats aan de Schelde-Rijnweg te Tholen wordt het nieuwbouwen herinrichtingsproject "Waterfront Tholen" gerealiseerd. Het is de bedoeling dat ook ter plaatse van de voormalige stortplaats woningen worden gebouwd. Er is bodemonderzoek uitgevoerd en er zullen zodanige saneringsmaatregelen worden getroffen, dat woningbouw mogelijk is.

Verontreinigingssituatie

Ter plaatse van de stortplaats zijn (onderdelen van) bodemonderzoeken uitgevoerd door Grontmij, Iwaco, UDM, De Straat en Geofox. In 2003 is een uitgebreider onderzoek uitgevoerd door Bamma Infra en Milieu. In het rapport van dit verkennend en aanvullend onderzoek, april 2004, zijn ook de relevante resultaten van de andere bodemonderzoeken opgenomen.

Het onderzoek bestaat uit een verkennend onderzoek op het te bebouwen perceel aan de zuidkant van de stortplaats en een aanvullend onderzoek ter plaatse van de stortplaats. Uit de resultaten van het verkennend onderzoek blijkt dat dit gedeelte niet verontreinigd is. De gehalten van zowel de grond als van het grondwater liggen onder of incidenteel net boven de streefwaarden. Ook tijdens het veldwerk is in de boringen geen stortmateriaal aangetroffen.

Voor het aanvullend onderzoek zijn er proefsleuven gegraven. Monsters van het stortmateriaal, van de bovengrond en van de grond onder de stortplaats zijn geanalyseerd op een groot aantal stoffen. Uit de resultaten blijkt dat de grond van de afdeklaag niet verontreinigd is. De dikte van de afdeklaag varieert van een halve tot een anderhalve meter. Het stortmateriaal is matig tot sterk verontreinigd met lood en zink en plaatselijk sterk verontreinigd met polycyclische aromaten, asbest en minerale olie. Tijdens het veldwerk is in verschillende sleuven zintuiglijk een olieverontreiniging geconstateerd. De interventiewaarden voor lood, zink, polycyclische aromaten en minerale olie worden overschreden. Ter plaatse van de stortplaats zijn zes peilbuizen geplaatst. In vijf peilbuizen is geen verontreiniging in het grondwater aangetroffen. In één peilbuis in het stortmateriaal is het grondwater sterk verontreinigd met minerale olie. De interventiewaarde wordt licht overschreden. Uit de monitoringsonderzoeken is gebleken dat er in het grondwater buiten de stortplaats geen verontreiniging aanwezig is. Er vindt dan ook geen monitoring meer plaats.

Ernst van de verontreiniging.

De mate van bodemverontreiniging wordt bepaald aan de hand van vastgestelde normen (streef- en interventiewaarden). Deze normen zijn vastgelegd in de Circulaire streef- en interventiewaarden bodem-sanering (Staatscourant 2000, nr. 39). Voor grondverontreiniging geldt dat sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging als het gemiddelde gehalte van tenminste één stof hoger is dan de interventiewaarde, in een bodemvolume van minimaal 25 m³. Voor grondwaterverontreiniging geldt hetzelfde, maar dan voor een bodemvolume van minimaal 100 m³.

Uit de resultaten van het bodemonderzoek blijkt dat voor de grond interventiewaarden worden overschreden. Aangezien wordt voldaan aan het volumecriterium zoals gesteld in de Circulaire is er volgens de Wet bodembescherming sprake van een geval van ernstige bodemverontreiniging. Saneringsmaatregelen zijn dan ook gewenst.

Saneringsurgentie

Indien sprake is van een ernstige verontreiniging dient op grond van artikel 37, eerste lid, van de Wet bodembescherming te worden vastgesteld of de sanering urgent is. De urgentie om een geval van verontreiniging te saneren wordt bepaald conform bijlage 7 van de Circulaire saneringsregeling Wet bodembescherming beoordeling en afstemming (Staatscourant 1998, nr. 4)

De systematiek voor de beslissing of de sanering van een verontreiniging urgent dan wel niet-urgent is, gaat uit van de actuele risico's die de aanwezige bodemverontreiniging, gezien het huidig of toekomstig gebruik van de bodem, met zich meebrengt. Er wordt onderscheid gemaakt tussen actuele risico's voor de mens (humaan), actuele risico's voor plant of dier (ecosystemen) en actuele verspreidingsrisico's. De toetsing of sprake van bovengenoemde risico's is, is gebaseerd op de Handleiding Urgentie van bodemsanering met als hulpmiddel het computerprogramma "Sanering Urgentie Systematiek (SUS)".

Op basis van bovenstaande toetsing blijkt voor deze locatie dat bij het huidig gebruik als bos er sprake is van een actueel ecologisch risico. Er is geen sprake van actuele humane risico's of verspreidingsrisico's. Bij het beoogde toekomstig gebruik als woningen met tuin is daar waar de afdeklaag minder dan één meter is en er verontreiniging boven in de stortplaats zit, sprake van actuele humane risico's. Op basis hiervan is de sanering van het geval van ernstige verontreiniging urgent. Aangezien er op korte termijn gesaneerd gaat worden, bepalen wij dat het tijdstip van aanvang van de sanering binnen vier jaar na afgifte van deze beschikking valt.

Beschrijving sanering

Door Bamma Infra en Milieu is in september 2004 een saneringsplan opgesteld. Ter plaatse van de bouwkavels zal de stortplaats gesaneerd worden via het aanbrengen van een voldoende dikke schone afdeklaag. Tevens worden hier voorzieningen aangebracht om het infiltreren van regenwater te voorkomen.

Ter plaatse van de bestaande Schelde-Rijnweg zullen geen maatregelen worden genomen. De aanwezigheid van de weg en van het cunetzand voldoen reeds aan de eisen voor een functiegerichte sanering. Ter plaatse van de bouwkavels wordt de leeflaag gerealiseerd door herprofilering van het stortmateriaal en de afdeklaag. De afdeklaag zal afgegraven worden en in depot worden gezet. Vervolgens zal het stortmateriaal horizontaal afgevlakt worden. Sterk met olie verontreinigde grond/stortmateriaal zal hierbij direct afgevoerd worden naar een verwerkingsinrichting.

Na het afvlakken wordt een dunne laag (circa 10 cm) zand aangebracht. Hierop wordt een laag betonietkleimengsel aangebracht. Boven deze laag wordt een drainage aangebracht.

Omtrent het ontwerp en het onderhoud van het drainagesysteem is de afspraak gemaakt tussen ontwikkelaar en gemeente, dat voorafgaand aan de aanleg hiervan overleg plaats vindt. Over de revisiegegevens kan beschikt worden via het evaluatierapport.

Vervolgens wordt de leeflaag aangebracht door middel van het terugplaatsen van de oorspronkelijke afdeklaag uit het depot. De dikte van deze laag zal minimaal één meter zijn.

Alle saneringsmaatregelen zullen worden verricht onder begeleiding van een deskundige milieukundige en onder het van toepassing zijnde veiligheidsregime. De verantwoordelijkheden van de milieukundige begeleider, aannemer en directievoerder staan in het saneringsplan vermeld.

Tijdens de sanering is de milieukundige begeleider verantwoordelijk voor het bijhouden van een saneringsdagboek.

Na afloop van de sanering wordt een evaluatierapport opgesteld. In het saneringsplan is vermeld welke gegevens hier minimaal in moeten zijn opgenomen.

Er worden geen maatregelen getroffen voor het grondwater. Gelet op de aanwezigheid van de wegen en de bentonietlaag zal er geen regenwater door het stortmateriaal infiltreren. Gelet op de resultaten van de analyses van de grondwatermonsters in en buiten het stort is er geen horizontale verspreiding van verontreiniging opgetreden. Verwacht wordt dat dit ook in de toekomst niet zal gebeuren. Er zijn dan ook geen verdere maatregelen voor het grondwater noodzakelijk.

Na afloop van de sanering is de voormalige stortplaats geschikt voor het beoogde gebruik als wonen met tuin. Er zullen wel gebruiksbependingen gelden. Er mogen alleen graafwerkzaamheden plaats vinden in de leeflaag, dus de bovenste meter.

Met het saneringsplan stemmen wij in.

Kadastrale registratie

Ingevolge artikel 55 van de Wet bodembescherming wordt een afschrift van dit besluit gestuurd aan het kantoor van de Dienst van het Kadaster en de Openbare Registers. Daarmee wordt de aard van dit besluit bij de betrokken percelen in de kadastrale registratie vermeld. Het geval van verontreiniging bevindt zich op een gedeelte van de percelen kadastraal bekend gemeente Tholen, sectie K, nummers 144, 142 en 163. Deze percelen worden geregistreerd. Bij dit besluit is een kadastrale kaart gevoegd waarop de betrokken percelen zijn aangegeven.

Bij een ernstig geval van verontreiniging wordt op de kadastrale kaart de verontreiniging boven de interventiewaardecontour gearceerd. Arcering vindt plaats op de percelen nummers 144, 142 en 163.

Het besluit zal bij de betreffende percelen in de kadastrale registratie worden geregistreerd onder de code WBD (d.w.z. het besluit betreft een gedeelte van de percelen). In verband met de gebruiksbependingen zal de kadastrale registratie ook na sanering gehandhaafd blijven

Evaluatierapport

Overeenkomstig artikel 6.3, eerste lid, onder a van de Provinciale Milieuverordening Zeeland dient het evaluatierapport uiterlijk 6 maanden na beëindiging van de saneringswerkzaamheden in drievoud bij ons te worden ingediend.

Tenaamstelling besluit

Degene die heeft gemeld dat een perceel wordt gesaneerd is verantwoordelijk voor de uitvoering van de sanering en de zorg na sanering. De beschikking waarmee wordt ingestemd met het saneringsplan staat op zijn/haar naam. De verantwoordelijkheid voor de sanering behoudt de melder ook indien het perceel wordt overgedragen aan een derde. Wil de melder ook de verantwoordelijkheid voor de sanering aan een derde overdragen dan dient de provincie daarmee in te stemmen. De beschikking instemming saneringsplan dient dan gedeeltelijk te worden gewijzigd. Daartoe dient de melder een verzoek in te dienen.

Rechtsbescherming

Tegen dit besluit kan door belanghebbenden schriftelijk bezwaar worden gemaakt. Het bezwaarschrift dient te worden gericht aan:

Gedeputeerde staten van Zeeland
Stafafdeling KJB
Postbus 6001
4330 LA MIDDELBURG.

In het bezwaarschrift dient tenminste opgenomen te worden:

- naam
- adres
- datum
- tegen welk besluit bezwaar wordt gemaakt
- waarom bezwaar wordt gemaakt
- handtekening.

Het bezwaarschrift moet binnen zes weken vanaf de dag na de dag waarop de beschikking ter inzage is gelegd, ingediend te worden. Overschrijding van de termijn kan er toe leiden dat met de bezwaren geen rekening meer wordt gehouden. Indien overwogen wordt bezwaar te maken, kan desgewenst een informatiefolder worden toegezonden (telefoonnummer 0118-631700)

Gedurende de behandeling van een bezwaarschrift kan op grond van artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, juncto artikel 36 van de Wet op de Raad van State, een verzoek tot het treffen van een voorlopige worden ingediend. Dit verzoek moet worden gericht aan de Voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Kneuterdijk 22, 2514 EN 's-Gravenhage.

Inwerking treden besluit

Dit besluit treedt in werking als de bezwaartermijn (zes weken) is verstreken, tenzij binnen die termijn een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan. In dat geval treedt het besluit niet in werking, voordat op dat verzoek is beslist.

B E S L U I T

Ernst van het geval van verontreiniging

1. de verontreiniging van de bodem op de locatie Schelde-Rijnweg te Tholen (kadastraal bekend gemeente Tholen, sectie K, nummers 144, 142 en 163) is een ernstig geval van verontreiniging.

Urgentie van het geval van ernstige verontreiniging

2. met de sanering dient uiterlijk binnen vier jaar na inwerkingtreding van deze beschikking te worden begonnen.

Instemming saneringsplan

3. met het saneringsplan van Metaforce B.V. te Rotterdam wordt ingestemd.

Aanvang sanering

4. de aanvang van de feitelijke saneringswerkzaamheden dient een week tevoren schriftelijk bij ons te worden gemeld.

Bestemming verontreinigde grond

5. een week voor de aanvang van de feitelijke saneringswerkzaamheden dient de bestemming van de af te voeren verontreinigde grond/stortmateriaal schriftelijk aan ons te worden gemeld.

Evaluatierapport

6. Binnen een half jaar na afronding van de sanering dient een evaluatierapport (in drievoud) aan ons te worden toegezonden.

Kadastrale registratie

7. Deze beschikking wordt tezamen met een kadastrale kaart, waarop de bodemverontreiniging is aangegeven, aangeboden aan de Dienst van het Kadaster en de Openbare Registers.

Gedeputeerde staten,
namens dezen,

mr. C.J. Meijler,
hoofd afdeling Milieuhygiëne.

