

Plaats: Middelburg
Datum: 2 december 2005
Kenmerk: RMW0512358
Afdeling: Milieuhygiëne
Globiscode: ZL071800260

GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

Melding

Op 1 september 2005 hebben wij een melding in het kader van artikel 28 van de Wet bodembescherming ontvangen. De melding heeft betrekking op de bodemverontreiniging met zware metalen op de locatie Gildeweg 15-21 te Vlissingen, kadastraal bekend gemeente Vlissingen, sectie H, nummers 2023, 226, 219, 235 en 234. Het betreft een oud geval van verontreiniging, dat wil zeggen dat deze verontreiniging is veroorzaakt voor 1 januari 1987. De melding is ingediend door de gemeente Vlissingen en bevat een saneringsplan (d.d. 18-08-2005). In dit plan zijn de resultaten van bodemonderzoek opgenomen.

De melding bevat voldoende gegevens om deze te kunnen beoordelen en een besluit te kunnen nemen.

Met betrekking tot de locatie Gildeweg 19-21 te Vlissingen is op 26 oktober 2005 in een beschikking (kenmerk 0510836) ingestemd met het saneringsplan voor een verontreiniging met minerale olie. In de beschikking Gildeweg 19-21 is vastgesteld dat op deze locatie sprake is van twee gevallen van ernstige verontreiniging, één verontreiniging met minerale olie op het perceel nummer 234 en één verontreiniging met zware metalen op de percelen 234 en 235. Uit het ingediende saneringsplan voor de locatie Gildeweg 15-21 blijkt dat ook de percelen 2023, 226 en 219 verontreinigd zijn met zware metalen.

Wetgeving

Op grond van artikel 29, eerste en tweede lid, van de Wet bodembescherming dienen wij uiterlijk binnen 15 weken na ontvangst van een melding in een beschikking vast te stellen of er sprake is van een geval van ernstige verontreiniging.

In geval van ernstige verontreiniging dienen wij, op grond van artikel 37, eerste lid van de Wet bodembescherming vast te stellen of er sprake is van urgentie om te saneren.

Ingevolge artikel 39, tweede lid, van de Wet bodembescherming dienen wij binnen 15 weken te besluiten of kan worden ingestemd met het saneringsplan. Met de uitvoering van het saneringsplan kan pas worden begonnen, nadat is ingestemd met dit plan.

Vorbereidingsprocedure

De Provinciale milieuverordening Zeeland bepaalt dat op bovengenoemde besluiten (vaststelling ernst en urgentie en instemming saneringsplan) de uniforme openbare voorbereidingsprocedure, zoals opgenomen in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, van toepassing is. Dit betekent dat er eerst een ontwerpbesikking wordt opgesteld. Deze ontwerpbesikking en bijbehorende stukken worden voor een periode van zes weken ter inzage gelegd. Tijdens deze periode bestaat er voor belanghebbenden de mogelijkheid hun zienswijze mondeling of schriftelijk over de ontwerpbesikking en bijbehorende stukken aan ons kenbaar te maken.

De ontwerpbesikking en bijbehorende stukken hebben van 13 oktober tot en met 23 november 2005 ter inzage gelegen bij de Directie Ruimte, Milieu en Water en bij de gemeente Vlissingen.

Zienswijze

Naar aanleiding van de ontwerp-besikking zijn geen zienswijzen ontvangen.

Beschrijving locatie

Op de locatie Gildeweg 15-21 zijn een aantal bedrijven gevestigd. Het is de bedoeling dat de bebouwing gesloopt gaat worden en dat er twee nieuwe bedrijfsgebouwen voor in de plaats komen. In dit gebied is een voormalige stortplaats aanwezig geweest. Uit de resultaten van het bodemonderzoek blijkt dat de bodem verontreinigd is. Er zullen saneringsmaatregelen worden getroffen.

Verontreinigingssituatie

Op de betreffende percelen zijn verschillende bodemonderzoeken uitgevoerd, namelijk:

- Verkennend bodemonderzoek strook grond achter de percelen Gildeweg 15–21, uitgevoerd door De Klerk Milieuadvies in 2005.
- Verkennend bodemonderzoek Gildeweg 15, uitgevoerd door Sagro Milieu Advies in 2002.
- Verkennend en nader bodemonderzoek Gildeweg 19-21, uitgevoerd door Sagro Milieu Advies in 2004.

De relevante onderzoeksresultaten zijn in het saneringsplan opgenomen.

Uit de resultaten van de onderzoeken blijkt dat de grond matig tot sterk verontreinigd is met zware metalen, met name met lood. De sterke verontreiniging zit vooral in de lagen van 50–150 cm diepte. Tijdens het veldwerk is in veel boringen puin met kolengruis aangetroffen.

De interventiewaarden voor koper, lood en zink worden overschreden.

In het grondwater is geen verontreiniging met deze zware metalen aangetroffen. Wel is het gehalte aan arseen sterk verhoogd. Dit wordt veroorzaakt door de evenwichtsprocessen in de bodem en heeft dus een natuurlijke oorzaak. Gelet op het beoogde gebruik zal dit verhoogd arseengehalte geen nadelige consequenties hebben.

Ernst van de verontreiniging.

De mate van bodemverontreiniging wordt bepaald aan de hand van vastgestelde normen (streef- en interventiewaarden). Deze normen zijn vastgelegd in de Circulaire streef- en interventiewaarden bodemsanering (Staatscourant 2000, nr. 39). Voor grondverontreiniging geldt dat sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging als het gemiddelde gehalte van tenminste één stof hoger is dan de interventiewaarde, in een bodemvolume van minimaal 25 m³. Voor grondwaterverontreiniging geldt hetzelfde, maar dan voor een bodemvolume van minimaal 100 m³.

Voor grond worden de interventiewaarden voor koper, lood en zink overschreden in een bodemvolume van meer dan 25 m³.

Op grond van de concentraties en de omvang is sprake van een geval van ernstige bodemverontreiniging. Op grond van de Wet bodembescherming is sprake van een saneringsnoodzaak.

Saneringsurgentie

Indien sprake is van een ernstige verontreiniging dient op grond van artikel 37, eerste lid, van de Wet bodembescherming te worden vastgesteld of de sanering urgent is. De urgentie om een geval van verontreiniging te saneren wordt bepaald conform bijlage 7 van de Circulaire saneringsregeling Wet bodembescherming beoordeling en afstemming (Staatscourant 1998, nr. 4).

De systematiek voor de beslissing of de sanering van een verontreiniging urgent dan wel niet-urgent is, gaat uit van de actuele risico's die de aanwezige bodemverontreiniging, gezien het huidig en toekomstig gebruik van de bodem, met zich meebrengt. Er wordt onderscheid gemaakt tussen actuele risico's voor de mens (humaan), actuele risico's voor plant of dier (ecosystemen) en actuele verspreidingsrisico's. De toetsing of sprake is van bovengenoemde risico's is gebaseerd op de Handleiding Urgentie van bodemsanering met als hulpmiddel het computerprogramma "Sanering Urgentie Systematiek (SUS)".

Op basis van bovenstaande toetsing blijkt voor deze locatie dat bij het gebruik van bedrijfsterrein er geen sprake is van de aanwezigheid van actuele humane risico's, actuele ecologische risico's of van actuele verspreidingsrisico's.

Op basis hiervan is de sanering van het geval van verontreiniging niet urgent. In het Nationaal Milieubeleidsplan 3 is opgenomen dat niet urgente gevallen van bodemverontreiniging uiterlijk voor 2030 gesaneerd dan wel beheersbaar moeten zijn. Dit laatste houdt in dat de verontreiniging bekend en geregistreerd moet zijn (door middel van registratie bij het Kadaster), in combinatie met het waar nodig afkondigen, vastleggen en handhaven van gebruiksbeperkingen (passieve beheersing).

Melding wijziging gebruik

Op grond van artikel 37, vierde lid, van de Wet bodembescherming dienen de volgende wijzigingen van het gebruik van de bodem vooraf bij ons te worden gemeld:

- wijziging in een woonbestemming of openbaar groen.

Saneringsdoelstelling/Saneringsonderzoek/Saneringsplan

I. Multifunctionele saneringsvariant

Artikel 38, eerste lid, van de Wet bodembescherming bepaalt dat degene die de bodem saneert, de sanering zodanig dient uit te voeren dat daardoor de functionele eigenschappen die de bodem voor mens, plant en dier heeft, worden behouden of hersteld. Het betreft hier een multifunctionele saneringsdoelstelling en betekent dat de bodem na sanering weer geschikt is voor iedere functie (voor bijvoorbeeld bedrijfsterrein of wonen met tuin).

II. Functiegericht en kosteneffectief saneren/ Isoleren, beheersen en controleren (IBC)

Op grond van artikel 38, derde lid, van de Wet bodembescherming en het Besluit locatiespecifieke omstandigheden bodemsanering (Staatsblad 2002, nr. 192) kan op basis van locatiespecifieke omstandigheden worden afgeweken van de multifunctionele saneringsvariant. De Regeling locatiespecifieke omstandigheden (Staatsblad 2002, nr. 500) geeft nadere regels over de sanerende maatregelen die in de specifieke situatie dienen te worden getroffen.

Overwegingen over de keuze van de voorgestelde saneringsvariant

In het door de gemeente Vlissingen opgestelde saneringsplan is de volgende saneringsvariant beschreven: Isolerende beheersmaatregelen (IBC) door het aanbrengen van verhardingen. Gelet op het beoogde gebruik als bedrijfsterrein en de diepte van de verontreiniging kunnen wij akkoord gaan met deze variant. Op basis van de locatiespecifieke omstandigheden kan worden afgeweken van de multifunctionele variant. De te treffen maatregelen waren ook al noodzakelijk voor de bouw en aanleg van de verhardingen.

Er is dan ook geen noodzaak voor de uitvoering van een saneringsonderzoek.

De verontreiniging betreft een immobiele verontreiniging. Conform artikel 1, tweede lid, onder b van het Besluit locatiespecifieke omstandigheden bodemsanering dienen de maatregelen, indien de verontreiniging zich noch verspreidt noch dreigt te verspreiden, er in ieder geval toe te leiden dat de bodem geschikt wordt gemaakt voor het beoogde gebruik. De Regeling locatiespecifieke omstandigheden geeft in de artikelen 4, 5 en 6 aan welke maatregelen kunnen worden genomen bij de sanering van een immobiele verontreiniging en aan welke bodemgebruikswaarde voor een bepaalde functie moet worden voldaan.

Op het betreffende perceel is sprake is van het bodemgebruik:

- bebouwing en verharding (III).

Beschrijving uitvoering saneringsplan

Voor de sanering van de verontreiniging is door de gemeente Vlissingen een saneringsplan opgesteld.

Beschrijving sanering

Voor de aanleg van de fundering van de gebouwen en voor de verharding wordt de bovenste laag grond ontgraven en afgevoerd naar een erkend verwerker. Ter plaatse van de bouwputten en de fundering wordt op de verontreinigde grond een signaleringsfolie aangebracht. Binnen de bebouwing wordt een betonvloer aangelegd.

Ter plaatse van de klinkerbestrating wordt een laag zand aangebracht.

Tijdens de ontgraving zal een milieukundige begeleider aanwezig zijn. Deze stelt na afloop van de grondwerkzaamheden een evaluatierapport op.

De maximale ontgravingsdiepte is circa 0,5 meter. Verwacht wordt dat er 700 m³ categorie 1 grond afgevoerd zal worden.

Nazorg

Tijdens de periodieke controle in het kader van de Wet Milieubeheer zal door de gemeente Vlissingen gecontroleerd worden of de verhardingen nog aanwezig zijn.

Er zijn gebruiksbepalingen voor de laag 0,5 m – 1,5 m diepte. Graafwerkzaamheden moeten vooraf gemeld worden.

Met het saneringsplan stemmen wij in.

Archeologisch onderzoek

In het Verdrag van Malta is onder meer bepaald dat een ieder die de bodem verstoort rekening dient te houden met een mogelijke archeologische waarde. Op dit moment heeft het Verdrag van Malta nog geen rechtskracht, omdat de Nederlandse wetgeving aan de eisen die dit Verdrag stelt, niet voldoet. Aanpassingswetgeving hiervoor is in voorbereiding.

Concreet betekent dit, dat het Verdrag van Malta op dit moment niet rechtens bindend is. Er wordt op gewezen dat de verplichtingen voortvloeiend uit het Verdrag van Malta gezien de vastgestelde urgentietermijn in deze beschikking, op het moment dat de sanering aanvangt wel rechtstreeks van toepassing kunnen zijn.

Hoewel het Verdrag van Malta op dit moment geen rechtskracht heeft, vindt onze provincie bescherming van het archeologisch erfgoed van groot belang. Daarom is vooruitlopend op het in werking treden van nationale wetgeving een cultuurconvenant met het rijk gesloten. Op grond hiervan adviseren wij de saneerder alvorens over te gaan tot de uitvoering van de sanering in ieder geval contact op te nemen met de provinciaal dan wel de gemeentelijk archeoloog.

Overige wet- en regelgeving

Wanneer voor de uitvoering van de sanering in het kader van andere wet- en regelgeving dan de Wet bodembescherming vergunningen dan wel meldingen zijn vereist, dient de saneerder deze zelf tijdig voor de uitvoering van de saneringswerkzaamheden te regelen. Wanneer zonder de vereiste vergunningen en meldingen in het kader van andere wet- en regelgeving wordt gesaneerd is dit voor risico van de saneerder.

Kadastrale registratie

Ingevolge artikel 55 van de Wet bodembescherming wordt een afschrift van dit besluit gestuurd aan het kantoor van de Dienst van het Kadaster en de Openbare Registers. Daarmee wordt de aard van dit besluit bij de betrokken percelen in de kadastrale registratie vermeld. Het geval van verontreiniging bevindt zich op een gedeelte van het perceel kadastraal bekend gemeente Vlissingen, sectie H, nummer 2023 en volledig op de percelen kadastraal bekend gemeente Vlissingen, sectie H, nummers 226, 219, 235 en 234. Deze percelen worden geregistreerd. Bij dit besluit is een kadastrale kaart gevoegd waarop de betrokken percelen zijn aangegeven.

Bij een ernstig geval van verontreiniging wordt op de kadastrale kaart de verontreiniging van de grond boven de interventiewaardecontour gearceerd. Arcering vindt plaats op de eerder genoemde percelen.

Het besluit zal bij het perceel 2023 in de kadastrale registratie worden geregistreerd onder de code WBD (d.w.z. het besluit betreft een gedeelte van het perceel) en bij de overige percelen onder de code WB (d.w.z. het besluit betreft het gehele perceel).

Evaluatierapport

Overeenkomstig artikel 6.3b van de Provinciale Milieuverordening Zeeland dient uiterlijk 13 weken na beëindiging van de saneringswerkzaamheden een evaluatierapport in drievoud bij ons te worden ingediend. In een voorschrift behorende bij dit besluit is aangegeven wat in het evaluatierapport minimaal dient te worden opgenomen, zodat wij op een juiste wijze kunnen beoordelen of de sanering goed is uitgevoerd.

Tenaamstelling besluit

Het besluit waarbij voor een bepaald grondgebied de ernst van een verontreiniging en de urgentie om te saneren wordt vastgesteld geldt voor een bepaald grondgebied. Dit besluit heeft een zaakgebonden karakter. Dit betekent dat het besluit niet gericht is tot een bepaald persoon. Het besluit tot instemming met het saneringsplan is wel gericht tot een bepaald persoon en heeft dus een persoonsgebonden karakter. Dit betekent dat degene, die heeft gemeld dat op een perceel wordt gesaneerd, verantwoordelijk is voor de uitvoering van de sanering en de zorg na sanering. Dit blijft de melder ook indien het perceel aan een derde wordt overgedragen. Wil de melder ook de verantwoordelijkheid voor de sanering aan een derde overdragen dan dient de provincie daarmee in te stemmen. De beschikking waarmee wordt ingestemd met het saneringsplan dient dan gedeeltelijk te worden gewijzigd. Daartoe dient de melder een verzoek in te dienen.

Rechtsbescherming

Tegen dit besluit kan door belanghebbenden schriftelijk beroep worden ingesteld. Beroep kan alleen worden ingesteld wanneer u een zienswijze tegen de ontwerpbeschikking naar voren heeft gebracht, tenzij u redelijkerwijs niet verweten kan worden dat u tegen de ontwerpbeschikking geen zienswijzen heeft ingebracht. Het beroepschrift dient te worden gericht aan:

Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State
Postbus 20019
2500 EA 's-GRAVENHAGE.

In het beroepschrift dient tenminste opgenomen te worden:

- naam
- adres
- datum
- tegen welk besluit beroep wordt ingesteld
- waarom beroep wordt ingesteld
- handtekening.

Het beroepschrift moet binnen zes weken vanaf de dag na de dag waarop de beschikking ter inzage is gelegd, ingediend te worden. Indien overwogen wordt beroep in te stellen, kan desgewenst een informatiefolder worden toegezonden (telefoonnummer 0118-631700)

Gedurende de behandeling van een beroepschrift kan op grond van artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, juncto artikel 36 van de Wet op de Raad van State, een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend. Dit verzoek moet worden gericht aan de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage.

Inwerking treden besluit

Dit besluit treedt in werking als de beroepstermijn (zes weken) is verstreken, tenzij binnen die termijn een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan. In dat geval treedt het besluit niet in werking, voordat op dat verzoek is beslist.

B E S L U I T

Ernst van het geval van verontreiniging

- de verontreiniging van de bodem op de locatie Gildeweg 15-21 te Vlissingen (kadastraal bekend gemeente Vlissingen, sectie H, nummer 2022 (gedeeltelijk) en nummers 226, 219, 235 en 234 (geheel)) is een ernstig geval van verontreiniging.

Urgentie van het geval van ernstige verontreiniging

- de sanering van de verontreiniging is niet-urgent, maar de verontreiniging dient uiterlijk voor 2030 gesaneerd dan wel beheerst te zijn.

Saneringsplan

- Met het saneringsplan van de gemeente Vlissingen van 18 augustus 2005 wordt ingestemd.

Aan het besluit worden de volgende voorschriften verbonden:

V O O R S C H R I F T E N

1. 1. De volgende wijzigingen van het gebruik van de bodem worden gemeld: wijzigingen in een woonbestemming of groenbestemming.
2. 2. De melding wordt zo spoedig nadat bekend is dat het gebruik van de bodem wijzigt gedaan bij de provincie Zeeland, afdeling Milieuhygiëne, cluster bodemsanering, Postbus 165, 4330 AD Middelburg.
3. Bij de uitvoering van de graafwerkzaamheden is te allen tijde op het werk een milieukundig begeleider aanwezig.
4. 1. Op de saneringslocatie is een logboek aanwezig. Het logboek bevat in ieder geval het volgende:
 - saneringsplan en beschikking instemming saneringsplan
 - datum van aan- en afvoer grond en hoeveelheden, herkomst respectievelijk bestemming van de grond
 - analyseresultaten van bemonsteringen
 2. het logboek ligt te allen tijde ter inzage voor de toezichthoudend ambtenaar bodemsanering.
5. Conform artikel 6.3a van de Provinciale Milieu Verordening moet de start van de sanering worden gemeld. Deze melding dient plaats te vinden door middel van het meldingenformulier start sanering en bevat in ieder geval de volgende gegevens:
 - planning uitvoering sanering (inclusief aanvangsdatum en einddatum grond- en/of grondwatersanering);

- de naam en adres van de verwerker van de verontreinigde grond;
 - naam, adres en telefoonnummer van de uitvoerend aannemer;
 - naam, adres en telefoonnummer milieukundig begeleider;
 - wijzigingen en afwijkingen van het saneringsplan.
6. Conform artikel 6.3b van de Provinciale Milieuverordening Zeeland moet uiterlijk 13 weken na beëindiging van de saneringswerkzaamheden een evaluatierapport in drievoud worden ingediend. Bij het evaluatierapport dient het evaluatieformulier bodemsanering te worden gevoegd. Het evaluatierapport dient tenminste de volgende gegevens te bevatten:
- overzicht verrichte werkzaamheden
 - afwijkingen van het saneringsplan
 - analyseresultaten van de verrichte bemonsteringen
 - datum van aan- en afvoer grond en hoeveelheden, herkomst respectievelijk bestemming van de grond.
7. De verhardingslaag mag niet verwijderd en/of doorbroken worden. Afvoer en hergebruik van de grond is niet zonder instemming van het bevoegd gezag toegestaan.

Gedeputeerde staten
namens dezen,

ing. I. Jansen,
hoofd Afdeling Milieuhygiëne .