

Middelburg, 10 november 2006
Nummer RMW0613169
Afdeling Milieuhygiëne



BESCHIKKING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

Op 25 juli 2006 is een verzoek ingekomen van Beheersmaatschappij De Donge te Raamsdonksveer (verder te noemen: Scheepswerf De Donge) om haar vergunning van 24 juni 1998 (kenmerk 985806/979118) voor het oprichten en in werking hebben van haar scheepswerf aan de Portugalweg 3 te Nieuwdorp te wijzigen als bedoeld in artikel 8.24 eerste lid van de Wet milieubeheer.

Met dit besluit wordt de vergunning eveneens geactualiseerd op grond van artikel 8.23 eerste lid. De actualisering heeft betrekking op externe veiligheid.

1 AANVRAAG

Scheepswerf De Donge verzoekt om twee rapportage voorschriften (XIV 2 en XIV 3) uit de vergunning te schrappen en de frequentie van het legen van slibvangputten en olie-afscielders (XII 1) te verlagen naar eens per jaar.

In de voorschriften XIV 2 en XIV 3 is vastgelegd dat binnen 2 maanden na afloop van elk kalenderjaar een overzicht moet worden verstrekt aan de Provincie Zeeland van respectievelijk de vrijgekomen en afgevoerde hoeveelheden afvalstoffen en van het energieverbruik (elektriciteit, brandstof, water). In haar brief geeft Scheepswerf De Donge aan dat deze voorschriften leiden tot een administratieve belasting, welke volgens haar niet in verhouding staat tot de milieuhygiënische relevantie hiervan.

In voorschrift XII 1 is aangegeven dat slib/zandvangsters en olie-afscielders zo vaak als nodig, maar tenminste eens per kwartaal moeten worden geledigd. In haar brief geeft Scheepswerf De Donge aan dat destijds ervan is uitgegaan dat er vooral scheepsreparatie in de hellingloods zou worden uitgevoerd. De capaciteit van de genoemde putten is afgestemd op de hierdoor verwachte frequente reinigingswerkzaamheden van de scheepsrompen. Inmiddels is gebleken dat de hellingloods vooral wordt benut voor scheepsnieuwbouw en dat scheepsreparatie nauwelijks plaatsvindt. Hierdoor is de frequentie van reiniging zodanig teruggebracht dat een ledigingsfrequentie van 4 maal per jaar niet nodig is, en het bedrijf onnodig kosten moet maken.

Ingevolge artikel 8.22 van de Wet milieubeheer dient het bevoegd gezag regelmatig te bezien of de beperkingen waaronder de vergunning is verleend, en de voorschriften die daaraan zijn verbonden, nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu.

Hoewel de vigerende vergunning van Scheepswerf De Donge voldoende bescherming van het milieu waarborgt, is de vergunning gelet op de huidige inzichten niet meer up-to-date ten aanzien van het aspect veiligheid. De vergunning dient in overeenstemming te worden gebracht met de PGS (Publicatiereeks gevaarlijke stoffen) 20-richtlijn (voorheen CPR 11-2) voor de opslag van propaan en met gewijzigde inzichten ten aanzien van veiligheid in milieuvergunningen.

Wij hebben om de hierboven genoemde gronden gemeend de vergunning aan te passen, voor zover het de beperkingen en de voorschriften waaronder de vergunningen zijn verleend betreft.

2 PROCEDURE

Voor de voorbereiding van de beschikking is de procedure als bedoeld in afdeling 3.5 van de Algemene wet bestuursrecht en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer gevolgd.

3 OVERWEGINGEN MET BETREKKING TOT DE AANVRAAG IN RELATIE TOT HET WETTELIJK TOETSINGSKADER

Het besluit tot aanpassing van deze vergunning is getoetst aan het wettelijk toetsingskader.

- Bij de beoordeling op milieuhygiënische aspecten zijn betrokken:
 - de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
 - de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang gezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien haar technische kenmerken en haar geografische ligging;
 - de mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen;
 - het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.
- Bij de beoordeling op milieuhygiënische aspecten is rekening gehouden met de beleidsuitgangspunten en met de geldende richtwaarden (voor zover van toepassing).
- Bij de beoordeling op milieuhygiënische aspecten zijn de geldende grenswaarden, de regels gesteld in een instructie AMvB, de in de provinciale milieuverordening opgenomen instructieregels en de aanwijzingen die met betrekking tot de beslissing op de aanvraag door de Minister zijn gegeven, in acht genomen (voor zover van toepassing).

Dit heeft geleid tot het volgende.

Rapportageverplichting

Uit de rapportages voortvloeiende uit de voorschriften XIV 2 en 3 van de vigerende vergunning heeft ons inzicht verschaft in de ontwikkeling van de vrijkomende en afgevoerde hoeveelheden afvalstoffen en van het energieverbruik. De rapportageverplichting heeft op dit onderdeel derhalve zijn nut gehad. Op basis van de stabiele ontwikkeling in de afgelopen jaren (1998-2005), de aard en de omvang van zowel de vrijkomende afvalstoffen als het verbruik van elektriciteit, brandstof en water, zijn wij van mening dat het jaarlijks rapporteren van deze gegevens nu niet meer nodig is. Het verzoek van Scheepswerf De Donge wordt op dit onderdeel dan ook gehonoreerd.

Frequentie van lediging slib/zandvangers en olie-afscheiders

De verplichting om de slib/zandvangers en olie-afscheiders eens per kwartaal te ledigen, zoals vastgelegd in voorschrift XII 1, is indertijd ingegeven door het verwachte gebruik van de hellingloods. Maatgevend voor de opgelegde frequentie van ledigen was de scheepsreparatie, waarbij reiniging van scheepsrompen plaatsvindt. Nu de activiteiten van Scheepswerf De Donge vooral gericht zijn op scheepsniewbouw is er ons inziens geen aanleiding meer voor het eens per kwartaal ledigen van de genoemde afscheiders. Om deze reden wordt voorschrift XII 1 zodanig aangepast dat de slib/zandvangers en olie-afscheiders zo vaak als nodig, maar tenminste eens per jaar moeten worden geledigd.

Externe veiligheid

Het externe veiligheidsbeleid betreft de beheersing van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen op industriële schaal. Zoals in het NMP4 (Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- op een bepaalde plaats een daar aanwezig individu geen hogere kans op overlijden heeft dan maatschappelijk is geaccepteerd (het plaatsgebonden risico, voorheen individueel risico);

- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers voldoet aan de daaraan gestelde norm (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico is een maatstaf voor de persoonlijke veiligheid van mensen die in de omgeving van een risicovolle activiteit verblijven. Het groepsrisico voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval.

Het plaatsgebonden risico geeft per locatie de kans per jaar aan dat een persoon op die plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval bij risicovolle activiteiten. De norm voor het plaatsgebonden risico bedraagt 10^{-6} per jaar (d.w.z. een kans van één op de miljoen per jaar).

Het groepsrisico geeft de kans aan dat een groep personen in de omgeving overlijdt ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. Het gaat dus om het aantal mogelijke slachtoffers wanneer zich een ongeval voordoet. De hierbij gehanteerde norm voor inrichtingen bedraagt:

- 10 of meer doden: kans van één op honderdduizend (10^{-5}) per jaar;
- 100 of meer doden: kans van één op tien miljoen (10^{-7}) per jaar;
- 1000 of meer doden: kans van één op één miljard (10^{-9}) per jaar, etc.

Binnen de inrichting vindt opslag in bovengrondse opslagtanks plaats van de volgende stoffen met de daarbij genoemde volumes:

zuurstof $3,15 \text{ m}^3$
 argon $2,15 \text{ m}^3$
 propaan $2,50 \text{ m}^3$
 koolzuur $2 \times 0,75 \text{ m}^3$

Daarnaast vind er opslag plaats van acetyleen en menggas in gasflessen.

Op basis van de hoeveelheid gevaarlijke stoffen in opslag wordt geconcludeerd dat het Besluit Risico Zware Ongevallen 1999 (BRZO '99) en het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen niet van toepassing zijn op onderhavige inrichting.

Gezien de hoeveelheid propaan welke in opslag wordt gehouden blijkt, op basis van de rekenmethodiek uit de leidraad risico-inventarisatie gevaarlijke stoffen van het RIVM, dat de 10^{-6} contour maximaal 50 meter bedraagt. Dit betekent dat deze contour binnen de terreingrens is gelegen. Binnen deze contour zijn geen bijzondere (kwetsbare) objecten gelegen.

Gezien de locatie van de inrichting is het groepsrisico nihil.

Ingevolge artikel 8.22 van de Wet milieubeheer dient het bevoegd gezag regelmatig te bezien of de beperkingen waaronder de vergunning is verleend, en de voorschriften die daaraan zijn verbonden, nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu.

Hoewel de vigerende vergunning van Scheepswerf De Donge voldoende bescherming van het milieu waarborgen, is de vergunning gelet op de huidige inzichten niet meer up-to-date ten aanzien van het aspect veiligheid. In de vergunning zijn verwijzingen opgenomen naar oude (inmiddels vervallen) CPR-richtlijnen, namelijk CPR 15 (voor opslag van gevaarlijke stoffen in emballage en gevaarlijk afval) en CPR 5 (voor opslag van vloeibare zuurstof). Voor gasflessen zijn in de vigerende vergunning nog separate voorschriften opgenomen, terwijl deze onder de reikwijdte van de PGS 15 vallen.

Verder zijn voor de opslag van propaangas momenteel geen voorschriften aan de vigerende vergunning verbonden. De vergunning dient derhalve in overeenstemming te worden gebracht met de PGS (Publicatierisico gevaarlijke stoffen) richtlijn 20 (opslag tot 5 m^3).

Wij hebben om de hierboven genoemde gronden gemeend de vergunning aan te passen, voor zover het de beperkingen en de voorschriften waaronder de vergunningen zijn verleend betreft.

4 VOORSCHRIFTEN

We hebben overwogen dat de nadelige gevolgen van de inrichting voor het milieu, als bedoeld in artikel 8.8 van de Wet milieubeheer, kunnen worden voorkomen, c.q. beperkt door het stellen van de hierna genoemde voorschriften, zodat er geen bezwaren bestaan de vergunning te verlenen.

5 ADVIEZEN EN/OF ZIENSWIJZEN NAAR AANLEIDING VAN HET ONTWERP-BESLUIT

Naar aanleiding van het ontwerp-besluit zijn binnen de daarvoor gestelde termijn geen adviezen en/of zienswijzen ontvangen.

6 BESLUIT

Gelet op het vorenstaande besluiten Gedeputeerde Staten van Zeeland:

- de hieronder genoemde voorschriften van de vergunning ingevolge de Wet milieubeheer van 24 juni 1998, nummer 985806/979118 van Scheepswerf De Donge zoals hieronder is aangegeven te vervangen:

Bestaand	nieuw
II 1 t/m II 3	II
III 1	III
VI 1	VI
XI 3	VI
XII 1	XII
XIV 2 en XIV 3	XIV 2 en XIV 3

- de vergunning ingevolge de Wet milieubeheer van 24 juni 1998, nummer 985806/979118 van Scheepswerf De Donge aan te vullen met de hierna onder XVI en XVII genoemde voorschriften inzake respectievelijk de opslag van propaan en externe veiligheid

Voorschriften:II. Gasflessen

Ter voorkoming van nadelige gevolgen voor het milieu voldoet de opslag van gasflessen aan het gestelde in paragraaf 6.2 van de PGS 15 'Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen'.

III. Opslag van vloeibare zuurstof

Ter voorkoming van nadelige gevolgen voor het milieu voldoet de opslag van vloeibare zuurstof aan het gestelde in de hieronder genoemde paragrafen van de PGS 9 'Vloeibare zuurstof opslag van 0,45 tot 100 m³'.

- Opstelling en ligging ten opzichte van ander objecten (4.1, 4.3 en 4.4)
- Constructie en uitvoering van de installatie (5)

VI. Opslag gevaarlijke stoffen in emballage

Ter voorkoming van nadelige gevolgen voor het milieu voldoet de opslag van gevaarlijke stoffen in emballage en gevaarlijke afvalstoffen aan het gestelde in de hieronder genoemde paragrafen van de PGS 15 'Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen':

- Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen
 - o Paragraaf 3.1 (Opslaan van verpakte gevaarlijke stoffen)
 - o Paragraaf 3.11 (Verpakking & etikettering)
 - o Paragraaf 3.12 (Onverenigbare combinaties)
 - o Paragraaf 3.13 (Gebruik opslagvoorziening)
- Eisen aan een opslagvoorziening
 - o Paragraaf 3.2 (Bouwkundige eisen)
 - o Paragraaf 3.3 (Vloeren)
 - o Paragraaf 3.4 (Stellingen)
 - o Paragraaf 3.5 (Bliksem beveiliging)
 - o Paragraaf 3.7 (Ventilatie)
 - o Paragraaf 3.8 (Voorkomen van verontreinigd hemelwater)
 - o Paragraaf 3.9 (Product opvang)
 - o Paragraaf 3.10 (Brandveiligheidsopslagkasten)
 - o Paragraaf 3.20 (Toegankelijkheid)
 - o Paragraaf 3.15 (Rook- en vuurverbod, blustoestellen)
 - o Paragraaf 3.16 (Veiligheids signalering/informatiebladen instructies)

XII. Slib-/zandvangsters en olie-/benzine-afscheiders

De slib-zandvangsters en olie-/benzine-afscheiders binnen de inrichting moeten zo vaak als nodig is voor een goede werking daarvan, maar tenminste eens per jaar, worden ontdaan van respectievelijk slib/zand en olie. De olie-afscheider moet worden bedreven en onderhouden overeenkomstig NEN 7089 en de daarbij behorende toelichting.

XIV. Diversen

2. Van de opgeslagen en afgevoerde hoeveelheden afvalstoffen wordt een overzichtelijke administratie bijgehouden welke op de inrichting aanwezig is.
3. De vergunninghouder registreert het verbruik van elektriciteit, brandstof en water. Deze registratie is op de inrichting aanwezig.

XVI. Opslag van Propaangas

Ter voorkoming van nadelige gevolgen voor het milieu voldoet de opslag van propaangas aan het gestelde in de hieronder genoemde paragrafen van de PGS 20 (CPR11-2):

- EHBO en noodplan (hoofdstuk 5)
- Constructie van stationaire reservoirs en toebehoren (7.1, 7.3 en 7.5)
- Elektrische installatie en gevarenszone indeling (8.1)
- Taken en verantwoordelijkheden (paragrafen 9.2.1, 9.2.2 en 9.2.5)

XVII. Externe veiligheid

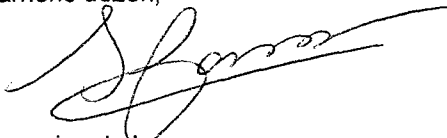
1.

De vergunninghouder streeft naar een zo laag mogelijk risiconiveau voor wat betreft externe veiligheid. Hierbij besteedt de vergunninghouder aandacht aan organisatorische maatregelen en aan de integriteit en veiligheid van de procesinstallaties en op- en overslagsystemen.

2.

In de gehele inrichting worden die plaatsen en die gebouwen waar open vuur en roken verboden is, zoals binnen de gevarenczones, duidelijk aangegeven door middel van opschriften of pictogrammen conform NEN 3011.

gedeputeerde staten,
namens dezen,



mevr. ing. I. Jansen,
hoofd afdeling Milieuhygiëne.

Mededelingen

1. Beroep

Wij herinneren belanghebbenden, voor zover nodig, aan het bepaalde in artikel 20.1 van de Wet milieubeheer en artikel 6:7 van de Algemene wet bestuursrecht, op grond waarvan gedurende zes weken vanaf de dag na de dag waarop een exemplaar van de beschikking ter inzage is gelegd, beroep kan worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Kneuterdijk 22, 2514 EN 's-Gravenhage. Het beroepschrift moet in tweevoud worden ingediend.

Indien tegen dit besluit beroep wordt ingesteld kan overeenkomstig het bepaalde in artikel 36 van de Wet op de Raad van State en artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend. Dit verzoek moet worden gericht aan de voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Kneuterdijk 22, 2514 EN, 's-Gravenhage.