



Middelburg: 14 november 2006  
Nummer: 0613232/WM.06.036  
Afdeling: milieuhygiëne

## BESCHIKKING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

Op 24 mei 2006 is een verzoek ingekomen van Koninklijke Nedalco B.V. te Bergen op Zoom om een vergunning als bedoeld in artikel 8.1, eerste lid onder b van de Wet milieubeheer.

### 1 AANVRAAG

Koninklijke Nedalco B.V. (verder: Nedalco) beschikt in Sas van Gent over een fabriek, waar 40.000 m<sup>3</sup> per jaar consumptie alcohol gemaakt wordt uit zetmeel afkomstig van Cerestar. De fabriek is gesitueerd op het noordelijk deel van het Cerestar-terrein. Naast grondstoffen levert Cerestar utilities.

Er wordt vergunning gevraagd voor het veranderen van de inrichting aan de Nijverheidsstraat te Sas van Gent. Nedalco wil een gedeelte van de geproduceerde alcohol per schip gaan afvoeren. Hiervoor zal langs de kade van het Kanaal van Gent naar Terneuzen een scheepsverlading worden gebouwd. Deze bestaat uit een bordes met verladingarm voor de aansluiting op tankschepen. De alcohol wordt via een bovengrondse transportleiding vanuit de bestaande opslagtanks op het terrein van Nedalco naar de schepen verpompt. De transportleiding komt op een leidingbrug over de openbare weg.

De gevraagde activiteiten kunnen de volgende effecten hebben op het milieu:

- kans op bodemverontreiniging door transport van alcohol;
- (diffuse) emissie van alcohol;
- emissies van geluid;
- wijziging van verkeersbewegingen;
- externe veiligheid.

Om met name de negatieve effecten zoveel mogelijk te voorkomen dan wel te beperken worden diverse maatregelen genomen.

De inrichting is gelegen aan de Nijverheidsstraat 5 te Sas van Gent, kadastraal bekend als gemeente Terneuzen, sectie E nr. 451 (gedeeltelijk).

#### Vergunningsituatie

De inrichting beschikt over een oprichtingsvergunning, welke door ons op 20 april 2004 is afgegeven onder nummer 0403626/17. Onderhavige aanvraag is een wijziging c.q. uitbreiding van deze vergunning.

### 2 PROCEDURE

Voor de voorbereiding van de beschikking is de procedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer gevolgd.

### 3 COÖRDINATIE/AFSTEMMING

#### a. Wvo

Er vinden geen lozingen plaats waarvoor een vergunning in het kader van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren noodzakelijk is. Wel dient er een ontheffing op basis van de Provinciale wegenverordening te worden afgegeven voor de bouw van de leidingbrug over de openbare weg. Ook dient er een vergunning inzake de Wet beheer rijkswateren te worden afgegeven voor de bouw van de kade.

#### b. Woningwet

Voor de gevraagde activiteiten dient een bouwvergunning te worden aangevraagd.

#### 4 MER

In het Besluit milieueffectrapportage is een opsomming van activiteiten opgenomen waarvoor het opstellen van een milieueffectrapport of het uitvoeren van een mer-beoordelingsplicht verplicht is.

De in de aanvraag genoemde activiteiten vallen niet onder de mer-(beoordelings)plicht. Ook is geen sprake van mer-plicht ingevolge de Provinciale milieuverordening Zeeland.

#### 5. OVERWEGINGEN MET BETREKKING TOT DE AANVRAAG IN RELATIE TOT HET WETTELIJK TOETSINGSKADER

De onderhavige aanvraag is getoetst aan het wettelijk toetsingskader.

- Bij de beoordeling op milieuhygiënische aspecten zijn betrokken:
  - de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
  - de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien haar technische kenmerken en haar geografische ligging;
  - de mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen;
  - het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.
- Bij de beoordeling op milieuhygiënische aspecten is rekening gehouden met de beleidsuitgangspunten en met de geldende richtwaarden (voor zover van toepassing).
- Bij de beoordeling op milieuhygiënische aspecten zijn de geldende grenswaarden, de regels gesteld in een instructie AMvB, de in de provinciale milieuverordening opgenomen instructieregels en de aanwijzingen die met betrekking tot de beslissing op de aanvraag door de Minister zijn gegeven, in acht genomen (voor zover van toepassing).

Dit heeft geleid tot het volgende.

##### 5.1 Algemeen

Koninklijke Nedalco B.V. (Nedalco) is sinds 2005 gevestigd op het noordelijk deel van het terrein van Cerestar aan de Nijverheidsstraat in Sas van Gent. Door Cerestar worden grondstoffen en utilities geleverd aan Nedalco.

Het terrein van de inrichting is gelegen op het industrieterrein "Ghellinckpolder" te Sas van Gent en heeft als bestemming industrieterrein. De gemeente Terneuzen is momenteel bezig met herziening van het bestemmingsplan, waarin de voorgenomen ontwikkeling past.

In de toekomst kunnen verdere bedrijfsuitbreidingen plaatsvinden, waaronder overheveling van de productiecapaciteit van Bergen op Zoom en de productie van bio-ethanol als duurzame motorbrandstof. Bij de dimensionering van de scheepsverlading is hiermee rekening gehouden. De scheepsverlading is in de aanvraag milieuhygiënisch beoordeeld op een capaciteit van 600.000 m<sup>3</sup> ethanol per jaar, terwijl de huidige productiecapaciteit van Nedalco 40.000 m<sup>3</sup> per jaar is.

##### 5.2 Best beschikbare technieken

Op 1 december 2005 is de Wet tot wijziging van de Wet milieubeheer en de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (verduidelijking in verband met de EG-richtlijn inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging; vergunning op hoofdzaken/vergunning op maat) in werking getreden (Stb. 2005, 432). Een belangrijk gevolg daarvan zijn de aanpassingen aan het toetsings- en begrippenkader voor vergunningverlening, voortvloeiend uit de Europese IPPC (Integrated Pollution Prevention and Control) richtlijn. In deze vergunning is daarmee rekening gehouden.

Uit de gewijzigde Wet milieubeheer volgt dat het van belang is om een hoog niveau van bescherming van het milieu te bereiken. Dat wordt gerealiseerd door aan deze vergunning voorschriften te verbinden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken en ongedaan te maken.

Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast.

Bij de bepaling van de beste beschikbare technieken voor onderhavige inrichting, zijn de in artikel 5a.1 van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (Ivb) vermelde punten speciaal in aanmerking genomen. Daarbij is rekening gehouden met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen, en met het voorzorg- en het preventiebeginsel.

### **5.2.1 IPPC-installaties**

Voor inrichtingen waartoe installaties behoren die vallen onder de IPPC-richtlijn, geldt dat zij ingevolge artikel 22.1a. Wm, uiterlijk 31 oktober 2007 met deze richtlijn in overeenstemming moeten zijn. Dit houdt in dat nieuwe (en belangrijke wijzigingen aan bestaande) installaties nu reeds moeten voldoen aan IPPC-richtlijn.

In de zogenoemde BREF's (BAT Reference Documents) zijn voor IPPC-installaties per bedrijfstak of per activiteit de best beschikbare technieken weergegeven. De BREF's zullen worden opgesteld voor elke industriële activiteit die genoemd wordt in Bijlage I van de IPPC-richtlijn, maar zijn nog niet voor alle bedrijfstakken vastgelegd. Daarnaast zijn er de zogenaamde horizontale BREF's, waarin de best beschikbare technieken voor een bepaalde activiteit zijn vastgesteld. De BREF's zijn al deels in de NeR opgenomen, te samen met een oplegnotitie. Op termijn zal dit proces worden voltooid. Van een BREF mag alleen gemotiveerd worden afgeweken.

Hoewel de BREF's zo veel mogelijk gericht zijn op een integrale behandeling en beoordeling van de milieuaspecten van bedrijven uit de betrokken sector, worden soms bepaalde relevante aspecten niet of niet volledig gedekt. Dit geldt vooral bij lokale aspecten als geluid, stank en externe veiligheid.

In Bijlage I van de IPPC-richtlijn is aangegeven welke categorieën van industriële activiteiten onder de werkingssfeer van de Richtlijn vallen. De activiteiten van Nedalco zijn niet in deze bijlage genoemd zodat Nedalco niet onder de werkingssfeer van de IPPC valt. Om te bepalen of voor de scheepsverlading voldaan wordt aan BBT is gebruik gemaakt van met name de horizontale BREF Op- en overslag bulkgoederen, versie januari 2005.

### **5.3 Milieuzorgsysteem**

Het landelijke en ook ons beleid is erop gericht dat bedrijven worden gestimuleerd om, ten behoeve van de vertaling van de milieuregelgeving naar de actuele bedrijfssituatie en het streven naar een zo gering mogelijke milieubelasting van de bedrijfsactiviteiten, bedrijfsinterne milieuzorgsystemen te implementeren.

Ten aanzien van milieuzorg wordt opgemerkt dat de beste milieuprestaties geleverd worden door een installatie die is uitgerust met de beste technologie en bedreven wordt op de meest effectieve en efficiënte wijze. Dit wordt als volgt onderkend in de IPPC-richtlijn definitie voor "techniek": *"zowel de gebruikte technologie als de wijze waarop de installatie wordt ontworpen, gebouwd, onderhouden, bedreven en ontmanteld"*. Voor IPPC-installaties geldt dat een milieuzorgsysteem (MZS) het instrument is dat door bedrijven gebruikt kan worden om op een systematische en aantoonbare manier om te gaan met zaken als ontwerp, bouw, bedrijven en ontmantelen van een installatie. Een MZS bevat de organisatorische structuur, verantwoordelijkheden, taken en bevoegdheden en procedures, en is een bron van continue verbetering van de milieuprestaties. Een MZS is het meest effectief en efficiënt wanneer dit onderdeel uitmaakt van het totale management en bedrijfsvoering binnen een bedrijf.

Zoals opgemerkt valt de inrichting niet onder de IPPC richtlijn. Wel beschikt Nedalco voor deze inrichting over een integraal managementsysteem, waarin naast kwaliteit de zorg voor veiligheid en milieu wordt geregeld. Het managementsysteem is voor het onderdeel kwaliteit gecertificeerd.

#### **5.4 Bodem en grondwater**

De Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) is van toepassing op potentieel bodembedreigende bedrijfsmatige activiteiten binnen inrichtingen als bedoeld in de Wet milieubeheer. Deze NRB beschrijft het beleid met betrekking tot maatregelen en voorzieningen gebaseerd op de stand der wetenschap en techniek waarbij als uitgangspunt wordt gehanteerd dat door een doelmatige combinatie van maatregelen en vloeistofdichte voorzieningen een verwaarloosbaar risico wordt gerealiseerd.

Hiervoor is in de NRB een aantal bedrijfsactiviteiten beschreven. Afhankelijk van de aanwezige bodembeschermende voorzieningen dient de betreffende bedrijfsactiviteit in een bodemrisicocategorie te worden ondergebracht.

In de aanvraag is aangegeven dat ten behoeve van de bouwvergunning voor de scheepsverlading een bodemonderzoek zal worden uitgevoerd. De geproduceerde alcohol wordt bij Nedalco in de bestaande bovengrondse tanks opgeslagen. De alcohol wordt vanuit deze tanks via een bovengrondse leiding naar de scheepsverlading gepompt. De leidingen worden vloeistofdicht uitgevoerd, zodat verontreiniging van de bodem voorkomen wordt. Het functioneren van de voorzieningen worden gecontroleerd aan de hand van het preventief onderhouds- en inspectiesysteem. Met deze maatregelen wordt voldaan aan BBT. Verder zal het kanaal ter plaatse uitgediept worden. De uitkomende baggerspecie zal worden afgevoerd naar een daartoe geschikte locatie.

In de oprichtingsvergunning zijn voorschriften ten aanzien van de bodembescherming opgenomen. Aanvullend op die voorschriften wordt in deze vergunning een doelvoorschrift (voorschrift 3) ten aanzien van het bodemrisico opgenomen.

#### **5.5 Lucht**

Als gevolg van het verpompen van de ethanol kunnen diffuse emissies optreden. Om deze emissies te voorkomen, worden voorzieningen als gelaste verbindingen, explosieveilige gasdichte pomp en toepassen van leidingen en afsluiters die bestand zijn tegen overdruk c.q. thermische expansie én vloeistofoverslag, toegepast. Verder wordt dampretour toegepast. Hiermee wordt voldaan aan BBT; de diffuse emissies zullen nihil zijn.

In de oprichtingsvergunning is voorschrift 8.5 opgenomen, waarin het gebruik van het Meetprotocol voor lekverliezen (rapportagereeks MilieuMonitor, nr. 15, maart 2004) en het Handboek emissiefactoren (Rapportagereeks MilieuMonitor, nr. 14, maart 2004) is voorgeschreven. Geur is een direct gevolg van diffuse emissie van ethanol. Nu diffuse emissies worden voorkomen, wordt ook de emissie van geur voorkomen.

De scheepsverlading heeft als gevolg dat (een deel van) de geproduceerde alcohol niet langer per vrachtwagen maar per schip wordt afgevoerd. Dit heeft tot gevolg dat de emissies als gevolg van transportbewegingen, met name van vrachtwagens, minder worden. Daarnaast zal om emissies van aange-meerde schepen te voorkomen, de scheepsverlading voorzien worden van walstroomvoorziening.

Naar onze mening is het niet noodzakelijk nadere bepalingen ten aanzien van emissies naar de lucht aan deze vergunning te verbinden.

#### **5.6 Geluid**

Voor het industrieterrein Poel- en Ghellinckpolder is op 28 augustus 1986 bij raadsbesluit een geluidszone vastgesteld als bedoeld in artikel 53 van de Wet geluidhinder. Er was bij het vaststellen van de geluidszone sprake van een saneringssituatie waarvoor een saneringsonderzoek is uitgevoerd. Door het college van gedeputeerde staten is in 1997 het programma van maatregelen "Industrieterrein Poel- en Ghellinckpolder" opgesteld waarin de minister wordt geadviseerd voor woningen binnen de geluidszone een maximaal toelaatbare geluidsbelasting (MTG) vast te stellen. Ingevolge artikel 72, tweede lid, van de Wet geluidhinder heeft de minister bij beschikking van 11 december 1998, in overeenstemming met het advies van gedeputeerde staten voor de gevels van de woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen waarop het programma van maatregelen betrekking heeft, MTG's vastgesteld.

Bij het beoordelen van de aanvraag is de geluidsemisatie van de scheepsverlading getoetst aan de zonegrens, tevens is de geluidsbelasting op de in de zone gelegen woningen (MTG waarden) en woonwagendstandplaatsen bepaald. Om te toetsen of geluidsuitstraling van de inrichting past binnen de geluidszone, de vastgestelde hogere grenswaarden beschikken wij over een digitaal model van de op de industrieterreinen gevestigde bedrijven. De gegevens uit het bij de aanvraag gevoegde akoestisch rapport zijn door de aanvrager tevens digitaal verstrekt en door ons toegevoegd aan dit model. Op deze wijze kunnen wij de geluidsuitstraling van de scheepsverlading op elk punt in de omgeving berekenen (zonegrens, woning, vergunningpunt).

Uit de uitgevoerde toets is gebleken dat de geluidsbelasting (etmaalwaarde van het equivalente geluidsniveau zijnde het hoogste geluidsniveau van de dagperiode, de avondperiode + 5 dB(A) en de nachtperiode + 10 dB(A)) van de totale inrichting op de zonegrens maximaal 22 dB(A) bedraagt. Op de in de zone gelegen woningen/woonwagendstandplaats bedraagt de bijdrage van de totale inrichting maximaal 26 dB(A). Beide waarden zijn inpasbaar binnen de zonegrens en de voor de binnen de zone liggende woningen vastgestelde hogere grenswaarden. De bijdrage van de scheepsverlading zorgt dan ook niet voor een overschrijding van de zonegrens of de vastgestelde maximaal toelaatbare grenswaarde op de gevels van woningen.

Uit het bij de aanvraag gevoegde akoestisch rapport, en de daarin aangegeven geluidsbronnen, blijkt dat de geluidsniveaus ten gevolge van activiteiten in/bij de scheepsverlading een continue karakter met verwaarloosbare kleine niveauvariaties hebben waardoor er geen sprake zal zijn van relevante maximale geluidsniveaus. Het opnemen van een voorschrift ter beperking van piekgeluiden achten wij om deze reden niet noodzakelijk.

In voorschrift 6 hebben wij aangegeven op welke wijze meting en beoordeling van de in de vergunning aangegeven geluidsniveaus plaats moet vinden. Daarbij merken wij op dat:

- de in de voorschriften aangegeven maximaal toelaatbare geluidsniveaus op de controlepunten mede gezien de invloed van verschillende andere bedrijven op het industrieterrein, niet altijd per bedrijf afzonderlijk zijn te meten. Naast het uitvoeren van immissiemetingen zal controle van deze geluidsniveaus daarom plaats kunnen vinden door het verrichten van metingen op bronniveau aangevuld met overdrachtsberekeningen;
- niet alle controlepunten zijn ter plaatse van woningen gesitueerd;
- de in de vergunning opgenomen geluidsniveaus door ons zijn berekend met behulp van het computerprogramma Geonoise van DGMR raadgevende ingenieurs b.v.

### **5.7 Opperflaktewater/afvalwater**

Zoals eerder opgemerkt vinden geen lozingen van afvalwater uit de scheepsverlading plaats. Er is geen reden om nadere voorschriften ten aanzien van het ontstaan van afvalwater aan deze vergunning te verbinden.

### **5.8 Natuur en Landschap**

In 1992 is door de raad van de Europese Gemeenschappen de Richtlijn 92/43/EEG (hierna Habitatrichtlijn) vastgesteld. Het doel van deze richtlijn is omschreven als: *"bijdragen tot het waarborgen van de biologische diversiteit door het in stand houden van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna op het Europese grondgebied van de lidstaten waarop het Verdrag van toepassing is."*

Artikel 6 van de Habitatrichtlijn is een cruciaal onderdeel van het hoofdstuk "instandhouding van de natuurlijke habitats en habitats van soorten" van de Habitatrichtlijn. Het stelt het raamwerk voor betreffende natuurbehoud en -bescherming in "natura 2000"-gebieden en omvat voorschriften inzake pro-actieve, preventieve en procedurele maatregelen. Het slaat zowel op de uit hoofde van de Vogelrichtlijn aangegeven speciale beschermingszones als op de gebieden waarop de Habitatrichtlijn van toepassing is.

Artikel 6, eerste lid, van de Habitatrichtlijn voorziet in het treffen van de nodige instandhoudingsmaatregelen en is hoofdzakelijk gericht op positieve en pro-actieve ingrepen. Artikel 6, tweede lid, bepaalt dat kwaliteitsverlies van habitats en aanzienlijke verstoring van soorten moeten worden vermeden. De nadruk ligt op preventie. Artikel 6, derde en vierde lid, voorzien in een reeks procedurele en feitelijke waarborgen ten aanzien van plannen en projecten die significante gevolgen kunnen hebben voor een aangemeld c.q. aangewezen gebied.

Het gebied Canisvlietse Kreek is aangewezen in het kader van de Habitatrichtlijn en is gelegen op ca. 1000 meter van Nedalco. Het gebied is aangewezen vanwege het voorkomen van kruipend moeras-scherm. Deze soort is gevoelig voor verzuring, verzilting en verdroging.

Gezien de (verandering van de) aard van de activiteiten is het niet noodzakelijk geacht om een natuurtoets uit te voeren om te bepalen of er significante gevolgen optreden voor het gebied. Reden hiervoor is dat ten behoeve van de oprichtingsvergunning een natuurtoets is uitgevoerd. Gezien de onderhavige wijziging (aanbrengen scheepsverlading) is er geen effect op het gebied als zodanig. Wel heeft de scheepsverlading een verschuiving in de vervoersmodaliteit tot gevolg.

Alcohol die nu per vrachtwagen wordt afgevoerd zal na voltooiing van de voorziening per schip worden afgevoerd. Het is mogelijk dat de emissies van verbrandingsmotoren hierdoor afnemen.

### **5.9 Verkeer**

De door Nedalco geproduceerde alcohol wordt nu per vrachtwagen afgevoerd. Na realisatie van de scheepsverlading zal (een deel van) de alcohol per schip worden afgevoerd zodat het aantal vervoersbewegingen met vrachtwagens zal afnemen. In het algemeen kan gesteld worden dat het vervoer per schip vanuit milieu-oogpunt de voorkeur geniet.

### **5.10 Energie**

In de oprichtingsvergunning is energie een belangrijk item in verband met het energieverbruik in het destillatieproces. Voor de onderhavige uitbreiding geldt dat er een pomp wordt bijgeplaatst om de alcohol te verpompen van de opslagtanks naar de scheepsverlading. In de onderliggende vergunning zijn voorschriften ten aanzien van het rendement van pompen opgenomen. Naar onze mening is het dan ook niet noodzakelijk nadere bepalingen ten aanzien van energie aan deze vergunning te verbinden.

### **5.11 Afvalstoffen**

Uit de vergunningaanvraag blijkt dat er geen afval als gevolg van de scheepsverlading ontstaat. Derhalve is er geen aanleiding om nadere bepalingen ten aanzien van afvalstoffen aan deze vergunning te verbinden.

### **5.12 Grond- en hulpstoffen**

Uit de vergunningaanvraag blijkt dat er geen grond- of hulpstoffen ten behoeve van de scheepsverlading gebruikt hoeven worden. Derhalve is er geen aanleiding om nadere bepalingen ten aanzien van grond- en hulpstoffen aan deze vergunning te verbinden.

### **5.13 (Externe) Veiligheid**

#### **5.13.1 Toetsingskader**

Het externe veiligheidsbeleid betreft de beheersing van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen op industriële schaal. Zoals in het Nationaal Milieubeleidsplan (NMP4) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- op een bepaalde plaats een daar aanwezig individu geen hogere kans op overlijden heeft dan maatschappelijk is geaccepteerd (het plaatsgebonden risico, voorheen individueel risico);
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers voldoet aan de daaraan gestelde norm (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico is een maatstaf voor de persoonlijke veiligheid van mensen die in de omgeving van een risicovolle activiteit verblijven. Het groepsrisico voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval.

Het plaatsgebonden risico is de kans per jaar dat een persoon op die plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval op die locatie bij risicovolle activiteiten. De norm voor het plaatsgebonden risico bedraagt  $10^{-6}$  per jaar (d.w.z. een kans van één op de miljoen per jaar).

Het groepsrisico geeft de kans aan dat een groep personen in de omgeving overlijdt ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. Het gaat dus om het aantal mogelijke slachtoffers wanneer zich een ongeval voordoet. De hierbij gehanteerde norm voor inrichtingen bedraagt:

10 of meer doden: kans van één op honderdduizend ( $10^{-5}$ ) per jaar;  
 100 of meer doden: kans van één op tien miljoen ( $10^{-7}$ ) per jaar;  
 1000 of meer doden: kans van één op één miljard ( $10^{-9}$ ) per jaar, etc.

Het toetsingskader van de aanvraag voor de veiligheid bestaat uit de beleidsvisie Risico's InZicht van de provincie Zeeland, vastgesteld door Provinciale Staten op 7 oktober 2005. Daarin zijn de nationale beleidskaders samengebracht en deels uitgewerkt. Die nationale kaders zijn:

1. Besluit Risico's Zware Ongevallen 1999 (BRZO '99) en bijbehorende PGS-richtlijnen 1 en 3;
2. Maatregelen en voorzieningen ter beperking van de risico's;
3. Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen.

### **5.13.2 BRZO '99**

Het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (BRZO'99) is een vertaling van de Europese Seveso-II-richtlijn (1997) en heeft tot doel het voorkomen van zware ongevallen waarbij gevaarlijke stoffen betrokken zijn en het beperken van de gevolgen van plaatsgevonden zware ongevallen voor de mens en voor het milieu. Op grond van de hoeveelheid gevaarlijke stoffen die binnen de inrichting aanwezig kunnen zijn, valt Nedalco niet onder het BRZO.

### **5.13.3 Maatregelen en voorzieningen ter beperking van de risico's**

Op grond van het Arbo-besluit dient een Explosie Veiligheidsdocument te worden opgesteld, waarin een gevarezone-indeling met betrekking tot gasontploffings- en stofexplosiegevaar opgenomen moet worden. Dit besluit is rechtstreeks werkend, zodat in deze vergunning ten aanzien hiervan geen nadere eisen gesteld (mogen) worden.

Om de veiligheid tijdens het laden van schepen te garanderen, dient Nedalco te beschikken over en te werken volgens een laad- en losprocedure. In voorschrift 4 is deze procedure voorgeschreven. Verder geldt dat op grond van voorschrift 10.4 van de onderliggende vergunning een noodplan opgesteld moet worden in samenspraak met de commandant van de plaatselijke brandweer.

### **5.13.4 Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen**

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) legt veiligheidsnormen op aan overheden die besluiten nemen over bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein. Het besluit verplicht gemeenten en provincies om bij het verlenen van milieuvergunningen en het maken van bestemmingsplannen de in het Besluit genoemde externe veiligheidsnormen in acht te nemen t.a.v. kwetsbare objecten en met die normen rekening te houden t.a.v. beperkt kwetsbare objecten.

Het besluit legt de grenswaarde van het plaatsgebonden risico vast en geeft een verantwoordingsplicht voor het groepsrisico. Daarbij speelt de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico een rol.

De oriëntatiewaarde voor het groepsrisico geeft aan wat de rijksoverheid als indicatie geeft van een acceptabel GR. De waarde geeft dus aan wanneer volgens de rijksoverheid de kans dat bij een ongeval 10, 100 of 1000 doden vallen voldoende klein is. Een gemeente of provincie mag van deze waarde afwijken. De acceptatie van het GR moet gemotiveerd worden. Het bevoegd gezag moet in of bij het desbetreffende besluit verantwoording afleggen over de mogelijke gevolgen die dat besluit kan hebben voor het groepsrisico. Bij die verantwoording moet er onder andere aandacht besteed worden aan de zelfredzaamheid van de bevolking en aan de mogelijkheden voor hulpverlening bij een ongeval in een risicobedrijf, bijvoorbeeld de bereikbaarheid voor ambulances en brandweer. In het Bevi is daartoe bij wijze van oriëntatiepunt een waarde voor het groepsrisico opgenomen. Die waarde geeft een houvast bij de beoordeling bij welke bevolkingsdichtheid in de omgeving van een risicobedrijf er sprake is van een overschrijding van de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico.

Nedalco valt niet onder de reikwijdte van het Bevi. Gezien de aard van de activiteiten is bij de aanvraag wel in Bijlage 5 een Kwantitatieve Risico-inventarisatie (QRA) gevoegd, waarin de veiligheidscontouren als gevolg van de scheepsverlading zijn bepaald. Bij het opstellen van de QRA is uitgegaan van de situatie, zoals die ontstaat nadat Nedalco bio-ethanol kan produceren. Bij de berekeningen is nl. uitgegaan van het verpompen van 600.000 m<sup>3</sup> per jaar. Uit de resultaten van de QRA blijkt dat ter plaatse van de scheepsverlading risico-contouren ontstaan. Echter, ten aanzien van het Plaatsgebonden risico geldt dat binnen de 10<sup>-6</sup> contour van de scheepsverlading zich geen kwetsbare objecten of beperkt kwetsbare objecten bevinden.

Ten aanzien van het Groepsrisico merken wij op dat gezien de beperkte populatie in de omgeving er geen sprake is van een relevant groepsrisico.

#### **5.14 Toetsing milieubeleidsplan**

Het provinciale milieubeleid is vastgelegd in het door Provinciale Staten van Zeeland vastgestelde Zeeuws Milieubeleidsplan Groen Licht (2001-2006). In Groen Licht wordt aangegeven dat aan bedrijvigheid gebonden transportstromen zorgen voor een aanzienlijke milieubelasting. Naast de emissie van verontreinigende stoffen als CO<sub>2</sub>, NO<sub>x</sub> en fijn stof ontstaat bij transport over de weg geluidshinder. Het provinciaal beleid richt zich dan ook onder andere op transportpreventie en milieuvriendelijke alternatieven voor goederenvervoer. Het realiseren van de scheepsverlading past binnen dit beleid. De voorziening maakt het mogelijk om alcohol per schip af te voeren in plaats van via wegtransport.

Provinciale Staten van Zeeland hebben op 30 juni 2006 het "Omgevingsplan Zeeland 2006-2012" vastgesteld. Het omgevingsplan integreert het beleid zoals dat tot dusver was opgenomen in het streekplan Zeeland, het milieubeleidsplan Groen Licht en het waterhuishoudingsplan Samen Slim met Water en brengt het beleid voor de fysieke leefomgeving samen in één beleidsplan.

Het omgevingsplan is formeel het plan als bedoeld in art. 4a van de Wet op de Ruimtelijke Ordening, artikel 7 van de wet op de Waterhuishouding en artikel 4.9 van de Wet Milieubeheer.

Voor het onderdeel milieukader zeehavens is in het plan aangegeven dat dit in werking treedt op het moment dat de uitvoeringsnota milieukader is vastgesteld. Naar verwachting wordt deze uitwerking in maart 2007 vastgesteld. Tot dat moment blijft op dit onderdeel het beleid uit het provinciaal milieubeleidsplan Groen Licht van toepassing.

Het verlenen van de gevraagde vergunning is niet in strijd met het provinciale milieubeleidsplan.

## **6 VERGUNNINGSTERMIJN**

Overeenkomstig de aanvraag wordt de vergunning verleend voor onbepaalde tijd.

## **7 ADVIEZEN EN/OF ZIENSWIJZEN NAAR AANLEIDING VAN DE ONTWERP-BESCHIKKING**

Binnen de daarvoor gestelde termijn zijn naar aanleiding van de ontwerp-vergunning geen adviezen en/of zienswijzen ingekomen.

## **8. VOORSCHRIFTEN**

We hebben overwogen dat de nadelige gevolgen van de inrichting voor het milieu, als bedoeld in artikel 8.8 van de Wet milieubeheer, kunnen worden voorkomen, c.q. beperkt door het stellen van de hierna genoemde voorschriften, zodat er geen bezwaren bestaan de vergunning te verlenen. Daarnaast gelden de voorschriften van de vigerende vergunning van 20 april 2004, nummer 0403626/17.

Wellicht ten overvloede wijzen wij er op dat wanneer er sprake is van voorgenomen noodzakelijke bedrijfsactiviteiten, die tijdelijk meer nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben dan in deze vergunning is toegestaan, deze vooraf schriftelijk ter informatie aan de directie Ruimte, Milieu en Water worden meegedeeld. Ten aanzien van ongewone voorvallen, zoals calamiteiten, is het bepaalde in hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer van toepassing.

## **9. BESLUIT**

Wij hebben op grond van het bovenstaande besloten om aan Koninklijke Nedalco B.V. de gevraagde vergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de daarbij overgelegde stukken, die bij dit besluit behoren en als zodanig zijn gewaarmerkt, voor zover daarvan niet wordt afgeweken.

Aan deze vergunning verbinden wij de volgende voorschriften.



**Voorschriften behorende bij de uitbreidingsvergunning (scheepsverlading) van Koninklijke Nedalco B.V. te Bergen op Zoom voor de inrichting aan de Nijverheidsstraat in Sas van Gent.**

1.

De installaties en voorzieningen, waaronder emissiebeperkende voorzieningen, waarop deze vergunning betrekking heeft, zijn overeenkomstig de aanvraag in werking, tenzij in de voorschriften anders is bepaald.

2.

Alle installaties en voorzieningen, waaronder emissiebeperkende voorzieningen, waarop deze vergunning betrekking heeft verkeren, voor zover dit voor het vermijden van nadelige gevolgen voor het milieu van belang is, steeds in goede staat en functioneren naar behoren.

Dit wordt regelmatig door middel van interne (apparaat-) inspecties en/of testen gecontroleerd waarbij de bevindingen schriftelijk worden vastgelegd. Onder bevindingen wordt ook verstaan het uitvoeren van reparaties, verbeteringen en geconstateerde afwijkingen.

De frequentie van het uitvoeren van (apparaat)inspecties en/of testen is schriftelijk vastgelegd. De vergunninghouder past de frequentie van onderhoud/inspectie aan als de bevindingen daartoe aanleiding geven.

Deze registratie is binnen de inrichting aanwezig en kan te allen tijde op verzoek van controlerende ambtenaren van het bevoegd gezag worden getoond.

3.

Het bodemrisico van in de aanvraag beschreven bodembedreigende activiteiten voldoet door het treffen van doelmatige maatregelen en voorzieningen, aan bodemrisicocategorie A zoals gedefinieerd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB).

4.

Ten aanzien van het laden van ethanol wordt voldaan aan het gestelde in de hieronder genoemde paragrafen van PGS 29:

- Paragraaf 7.1 Dampverwerkingsinstallatie en/of dampretoursysteem;
- Paragraaf 7.3. Overslag:
  - 7.3.1 Algemene eisen;
  - 7.3.3 Schepen(steigers);
- Paragraaf 7.4 Productleidingen en leidingtracés;
- Paragraaf 7.5 Productafsluiters.

5.

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ( $L_{A,LT}$ ), veroorzaakt door de bij het veranderen van de inrichting toegevoegde of gewijzigde installaties (scheepsverlading), alsmede door de binnen de verandering van de inrichting uitgevoerde werkzaamheden bedraagt op de aangegeven controlepunten, niet meer dan:

Controlepunt	Rijksdriehoek-coördinaat	
1	x = 43775; y = 362062	12 dB(A)
2	x = 44721; y = 362751	29 dB(A)
3	x = 45015; y = 362103	21 dB(A)
4	X = 44314; y = 362730	6 dB(A)

6.

Meting en beoordeling van geluidsniveaus geschiedt volgens module C methode II uit de "Handleiding Meten en Rekenen Industrielawaai", uitgave 1999. In afwijking van deze handleiding geldt voor punt 4 een beoordelingshoogte van 1,5 meter.

gedeputeerde staten,  
namens dezen,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'I. Jansen', written over a horizontal line.

mw. ing. I. Jansen,  
hoofd Afdeling Milieuhygiëne.

## Mededelingen

### 1. Beroep

Wij herinneren belanghebbenden, voor zover nodig, aan het bepaalde in artikel 20.1 van de Wet milieubeheer en artikel 6:7 van de Algemene wet bestuursrecht, op grond waarvan gedurende zes weken vanaf de dag na de dag waarop een exemplaar van de beschikking ter inzage is gelegd, beroep kan worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Kneuterdijk 22, 2514 EN 's-Gravenhage. Het beroepschrift moet in tweevoud worden ingediend.

Indien tegen dit besluit beroep wordt ingesteld kan overeenkomstig het bepaalde in artikel 36 van de Wet op de Raad van State en artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend. Dit verzoek moet worden gericht aan de voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Kneuterdijk 22, 2514 EN, 's-Gravenhage.

### 2. Een afschrift van dit besluit is toegezonden aan:

1. het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Terneuzen;
2. de VROM-Inspectie regio Zuid-West;
3. waterschap Zeeuws-Vlaanderen.