



Plaats: Middelburg
Datum: 30 november 2006
Kenmerk: RMW0614011
Afdeling: Milieuhygiëne
Globiscode: ZL065400233

GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

Melding

Op 25 augustus 2006 hebben wij een melding in het kader van artikel 28 van de Wet bodembescherming ontvangen. De melding heeft betrekking op de bodemverontreiniging op de locatie Donkere Weegje te Kwadendamme, kadastraal bekend gemeente Borsele, sectie AK, nummer 1624. Het betreft een oud geval van verontreiniging, dat wil zeggen dat deze verontreiniging is veroorzaakt voor 1 januari 1987. De melding is ingediend door Wematech Bodem Adviseurs B.V. te Roosendaal namens de gemeente Borsele en bevat de volgende stukken:

- Verkennend onderzoek, Wematech Bodem Adviseurs B.V., d.d. 6 mei 2004, kenmerk RS041414
- Nader onderzoek, Wematech Bodem Adviseurs B.V., d.d. 8 juni 2006, kenmerk SF061605
- Saneringsplan Wematech Bodem Adviseurs B.V., d.d. 23 augustus 2006, kenmerk SF062110

De melding bevat voldoende gegevens om deze te kunnen beoordelen en een besluit te kunnen nemen.

Wetgeving

Op grond van artikel 29, eerste en tweede lid, van de Wet bodembescherming dienen wij uiterlijk binnen 15 weken na ontvangst van een melding en/of nader onderzoek in een beschikking vast te stellen of er sprake is van een geval van ernstige verontreiniging.

In geval van ernstige verontreiniging dienen wij, op grond van artikel 37, eerste lid van de Wet bodembescherming vast te stellen of het huidige dan wel voorgenomen gebruik van de bodem of de mogelijke verspreiding van de verontreiniging leiden tot zodanige risico's voor mens, plant of dier dat spoedige sanering noodzakelijk is.

Ingevolge artikel 39, tweede lid, van de Wet bodembescherming dienen wij binnen 15 weken te besluiten of kan worden ingestemd met het saneringsplan. Met de uitvoering van het saneringsplan kan pas worden begonnen, nadat is ingestemd met dit plan.

Vorbereidingsprocedure

De Provinciale Milieuverordening Zeeland bepaalt dat op bovengenoemde besluiten (vaststelling ernst en spoedeisendheid en instemming saneringsplan) de uniforme openbare voorbereidingsprocedure, zoals opgenomen in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, van toepassing is.

Dit betekent dat er eerst een ontwerpbesikking wordt opgesteld. Deze ontwerpbesikking en bijbehorende stukken worden voor een periode van zes weken ter inzage gelegd. Tijdens deze periode bestaat er voor belanghebbenden de mogelijkheid hun zienswijze mondeling of schriftelijk over de ontwerpbesikking en bijbehorende stukken aan ons kenbaar te maken.

De ontwerpbesikking en bijbehorende stukken hebben van 13 oktober tot en met 23 november 2006 ter inzage gelegen bij de Directie Ruimte, Milieu en Water en bij de gemeente Borsele.

Zienswijze

Er zijn geen zienswijzen over de ontwerpbesikking en de op zaak betrekking hebbende stukken naar voren gebracht.

Beschrijving locatie

Op het perceel aan de zuidkant van Donkere Weegje zijn een schuurtje en enkele duiven- en kippenhokken aanwezig. Het is de bedoeling dat het perceel een woonbestemming krijgt. In dit kader is bodemonderzoek uitgevoerd. Er is verontreiniging aanwezig. Deze verontreiniging wordt op korte termijn gesaneerd.

Verontreinigingssituatie

In 2004 is door Wematech Bodem Adviseurs een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. In 2006 is door het bureau een nader bodemonderzoek uitgevoerd. Op het perceel zijn diverse grondboringen verricht. Tijdens het veldwerk zijn geen afwijkingen geconstateerd.

Uit de analyseresultaten blijkt dat de bovengrond, tot maximaal 60 cm diepte, van het gehele perceel matig tot sterk verontreinigd is met de somparameter DDT/DDD/DDE. Door de aanwezigheid van deze stoffen is ook het gehalte aan EOCI (extraheerbaar organisch chloor) verhoogd. De omvang van de verontreiniging is circa 1100 m³. De interventiewaarde voor DDT/DDD/DDE wordt overschreden.

DDT is een gechloreerde bestrijdingsmiddel dat vroeger veelvuldig gebruikt is tegen insecten. DDD en DDE zijn stoffen die ontstaan bij de productie en afbraak van DDT. Deze stoffen zijn zeer slecht natuurlijk afbreekbaar en hechten sterk aan bodemdeeltjes. Dit is de oorzaak dat deze stoffen nu soms nog als verontreiniging in de bodem worden aangetroffen.

In de ondergrond en in het grondwater van het perceel is geen verontreiniging aangetroffen. De gehalten liggen onder of net boven de streefwaarde voor een schone bodem.

Er is alleen onderzoek uitgevoerd op het perceel met kadastrale nummer 1624. Aangezien de aanwezigheid van de verontreiniging gerelateerd is aan het bodemgebruik en de verontreiniging niet mobiel is, kunnen wij in dit geval akkoord gaan met het niet onderzoeken van de buurpercelen. Op de buurpercelen zijn geen woningen met tuinen voorzien.

Ernst van de verontreiniging.

De mate van bodemverontreiniging wordt bepaald aan de hand van vastgestelde normen (streef- en interventiewaarden). Deze normen zijn vastgelegd in de Circulaire streef- en interventiewaarden bodemsanering (Staatscourant 2000, nr. 39). Voor grondverontreiniging geldt dat sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging als het gemiddelde gehalte van tenminste één stof hoger is dan de interventiewaarde, in een bodemvolume van minimaal 25 m³. Voor grondwaterverontreiniging geldt hetzelfde, maar dan voor een bodemvolume van minimaal 100 m³.

Voor grond wordt (worden) de interventiewaarde voor de somparameter DDT/DDD/DDE overschreden in een bodemvolume van meer dan 25 m³.

Op grond van de concentraties en de omvang is sprake van een geval van ernstige bodemverontreiniging. Op grond van de Wet bodembescherming is sprake van een saneringsnoodzaak.

Spoedeisendheid van de sanering

Indien sprake is van een ernstig geval van verontreiniging dient op grond van artikel 37, eerste lid, van de Wet bodembescherming te worden vastgesteld of de sanering van het geval van verontreiniging spoedeisend is.

Er is sprake van een spoedeisende sanering indien bij het huidige dan wel voorgenomen gebruik van de bodem of de mogelijke verspreiding van de verontreiniging er sprake is van onaanvaardbare risico's voor mens (humaan) en/of plant en/of dier (ecosystemen) of verspreiding via het grondwater. De toetsing of sprake is van bovengenoemde risico's is gebaseerd op de Circulaire bodemsanering 2006 (Staatscourant 2006, nr. 83) met als hulpmiddel het computerprogramma "Sanscrit, versie 1.0".

Op basis van bovenstaande toetsing blijkt voor deze locatie het volgende :

Er is geen sprake van de aanwezigheid van onaanvaardbare risico's voor mens, plant of dier en van verspreiding. De uitkomsten van "Sanscrit" zijn opgenomen in het saneringsplan.

Op basis hiervan is de sanering van het geval van ernstige verontreiniging niet-spoedeisend. In het Nationaal Milieubeleidsplan 3 en in de Beleidsbrief Bodem is als doelstelling opgenomen dat alle ernstige gevallen van verontreiniging voor 2030 gesaneerd dan wel beheersbaar moeten zijn. Dit laatste houdt in dat de verontreiniging bekend en geregistreerd moet zijn (door middel van registratie bij het Kadaster), in combinatie met het waar nodig afkondigen, vastleggen en handhaven van gebruiksbeperkingen (passieve beheersing).

Maatregelen in het belang van de bescherming van de bodem

Indien gedeputeerde staten vaststellen dat er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor mens, plant of dier die tot een spoedige sanering moeten leiden dan kunnen gedeputeerde staten, op grond van artikel 37 lid 4 van de Wet bodembescherming, aangeven welke maatregelen in het belang van de bescherming van de bodem genomen moeten worden.

In het belang van de bescherming van de bodem mogen zonder onze toestemming geen graafactiviteiten worden uitgevoerd.

Gebruiksbeperkingen

Ingevolge artikel 37, vierde lid, Wet bodembescherming kunnen gedeputeerde staten aangegeven welke beperkingen in het gebruik van de bodem door de eigenaar, erfpachter of gebruiker van het grondgebied waar sprake is van een ernstig geval van verontreiniging, in acht moeten worden genomen.

De volgende gebruiksbeperkingen moeten in acht worden genomen: zonder onze toestemming mogen geen graafactiviteiten worden uitgevoerd.

Melding wijziging gebruik

Op grond van artikel 37, vijfde lid, van de Wet bodembescherming dient de wijziging van het gebruik van de bodem in wonen met tuin of akkerbouw vooraf bij ons te worden gemeld.

Voornemen tot saneren

Gelet op de beoogde verandering in een woonbestemming is op korte termijn de uitvoering van een bodemsanering voorzien. Door Wematech Bodem Adviseurs is in augustus 2006 een saneringsplan opgesteld.

Saneringsdoelstelling, saneringsonderzoek en saneringsplan

Artikel 38, eerste lid, van de Wet bodembescherming bepaalt dat degene die de bodem saneert, de sanering zodanig dient uit te voeren dat:

- a. de bodem ten minste geschikt wordt gemaakt voor de functie die hij na de sanering krijgt waarbij het risico voor mens, plant of dier als gevolg van blootstelling aan de verontreiniging zoveel mogelijk wordt beperkt;
- b. het risico van de verspreiding van verontreinigende stoffen zoveel mogelijk wordt beperkt;
- c. de noodzaak tot het nemen van maatregelen en beperkingen in het gebruik van de bodem zoveel mogelijk wordt beperkt.

De verontreiniging op de locatie Donkere Weegje ong. betreft een immobiele verontreiniging.

Bijlage 3 van de Circulaire bodemsanering 2006 geeft aan welke maatregelen kunnen worden genomen bij de sanering van een immobiele verontreiniging, welke eisen er aan de leeflaag worden gesteld en aan welke bodemgebruikswaarde voor een bepaald gebruik moet worden voldaan.

Op het betreffende perceel is sprake is van het bodemgebruik landbouw en het beoogde gebruik als wonen met tuin. Dit betekent dat voor het beoogde gebruik na sanering de bodem moet voldoen aan bodemgebruikswaarde I (BGW-I).

Er is geen saneringsonderzoek uitgevoerd.

De uitvoering van een saneringsonderzoek wordt in dit geval door ons niet noodzakelijk geacht aangezien de verontreiniging wordt gesaneerd tot de bodemgebruikswaarde I. Gelet op de voorgestelde saneringsaanpak en de aangetroffen gehalten wordt meer dan 90 % van de vracht verwijderd. Omdat na sanering er geen nazorg meer nodig is, kunnen wij instemmen met de voorgestelde variant. Er wordt voldaan aan de criteria van de Wet bodembescherming.

Beschrijving uitvoering saneringsplan

Voor de sanering van de verontreiniging is door Wematech Bodem Adviseurs een saneringsplan opgesteld.

Beschrijving sanering

Na verwijdering van de begroeiing en afbraak van de schuurtjes wordt de bovengrond ontgraven en afgevoerd naar een erkend verwerker. In eerste instantie wordt tot 0,4 m ontgraven. Daarna worden

vaksgewijs monsters van de ontgravingsput genomen. Wanneer de terugsaneerwaarde (BGW-I waarde) is bereikt, wordt niet verder ontgraven. Wanneer de terugsaneerwaarde nog niet is bereikt, wordt in het betreffende vak 20 cm dieper ontgraven. Daarna wordt er weer bemonsterd.

De ontgravingsput wordt na de sanering niet direct aangevuld. De aanvulling zal gebeuren voorafgaand aan de nieuwbouw en oplevering. Deze aanvulgrond moet voldoen aan de criteria van schone grond.

Tijdstermijn uitvoering sanering

De sanering zal circa drie weken duren.

Grondwater

Er wordt geen grondwater onttrokken.

Ontgravinggrenzen

De omvang van de ontgraving wordt bepaald door de perceelsgrens. Er worden dan ook geen monsters van de putwanden genomen.

Restverontreiniging, nazorg en kosten nazorg

Er is geen restverontreiniging voorzien. Er is dan ook geen nazorg noodzakelijk.

Milieukundige begeleiding

De sanering zal onder toezicht van een milieukundige begeleider worden uitgevoerd. Deze persoon neemt de grondmonsters en stelt na afloop van de sanering een evaluatierapport op.

Verkeers- en veiligheidsmaatregelen

Over de transportroute van de vrachtwagens dient overleg met de gemeente plaats te vinden. Voorkomen moet worden dat er grond op de wegen terecht komt.

Communicatie omwonenden

Het is aan te bevelen om de direct omwonenden schriftelijk in te lichten over de wijze en het tijdstip van de sanering.

Met het saneringsplan stemmen wij in.

Archeologisch onderzoek

In het Verdrag van Malta is onder meer bepaald dat een ieder die de bodem verstoort rekening dient te houden met een mogelijke archeologische waarde. Op dit moment heeft het Verdrag van Malta nog geen rechtskracht, omdat de Nederlandse wetgeving aan de eisen die dit Verdrag stelt, niet voldoet. Aanpassingswetgeving hiervoor is in voorbereiding.

Concreet betekent dit, dat het Verdrag van Malta op dit moment niet rechtens bindend is. Er wordt op gewezen dat de verplichtingen voortvloeiend uit het Verdrag van Malta gezien het vastgestelde tijdstip van sanering in deze beschikking, op het moment dat de sanering aanvangt wel rechtstreeks van toepassing kunnen zijn.

Hoewel het Verdrag van Malta op dit moment geen rechtskracht heeft, vindt onze provincie bescherming van het archeologisch erfgoed van groot belang. Daarom is vooruitlopend op het in werking treden van nationale wetgeving een cultuurconvenant met het rijk gesloten. Op grond hiervan adviseren wij de saneerder alvorens over te gaan tot de uitvoering van de sanering in ieder geval contact op te nemen met de provinciaal dan wel de gemeentelijk archeoloog.

Overige wet- en regelgeving

Wanneer voor de uitvoering van de sanering in het kader van andere wet- en regelgeving dan de Wet bodembescherming vergunningen dan wel meldingen zijn vereist, dient de saneerder deze zelf tijdig voor de uitvoering van de saneringswerkzaamheden te regelen. Wanneer zonder de vereiste vergunningen en meldingen in het kader van andere wet- en regelgeving wordt gesaneerd is dit voor risico van de saneerder.

Kadastrale registratie

Ingevolge artikel 55 van de Wet bodembescherming wordt een afschrift van de besluiten vaststellen ernst en spoedeisendheid en instemming saneringsplan gestuurd aan het kantoor van de Dienst van het Kadaster en de Openbare Registers. Daarmee wordt de aard van deze besluiten bij de betrokken percelen in de kadastrale registratie vermeld.

Het geval van verontreiniging bevindt zich op het perceel kadastraal bekend gemeente Borsele, sectie AK, nummer 1624. Dit perceel wordt geregistreerd. Bij dit besluit is een kadastrale kaart gevoegd waarop het betrokken perceel is aangegeven.

Bij een ernstig geval van verontreiniging wordt op de kadastrale kaart de verontreiniging boven de interventiewaardecontour gearceerd. Arcering vindt plaats op het gehele perceel.

Het besluit zal bij het betreffende perceel in de kadastrale registratie worden geregistreerd onder de code WB (d.w.z. het besluit betreft het gehele perceel).

Evaluatieverslag

Conform artikel 39c, eerste lid, Wet bodembescherming en artikel 6.3b van de Provinciale Milieuvordering Zeeland dient uiterlijk 13 weken na beëindiging van de saneringswerkzaamheden of een fase van de sanering een evaluatieverslag bij ons te worden ingediend.

In een voorschrift behorende bij dit besluit is aangegeven wat in het evaluatieverslag minimaal dient te worden opgenomen, zodat wij op een juiste wijze kunnen beoordelen of de sanering goed is uitgevoerd.

Tenaamstelling besluit

Besluit ernst en spoedeisendheid

Het besluit waarbij voor een bepaald grondgebied de ernst van een verontreiniging en de spoedeisendheid van het saneren van het geval van verontreiniging wordt vastgesteld geldt voor een bepaald grondgebied. Dit besluit heeft een zaakgebonden karakter. Dit betekent dat het besluit niet gericht is tot een bepaald persoon.

Besluit instemming saneringsplan

Het besluit tot instemming met het saneringsplan is gericht tot bepaalde personen en heeft dus een persoonsgebonden karakter. Artikel 39a Wet bodembescherming geeft aan dat degene die de bodem saneert, alsmede degene die de sanering feitelijk uitvoert, de sanering uitvoeren overeenkomstig het saneringsplan waarmee door gedeputeerde staten is ingestemd.

Dit betekent dat, zowel diegene die heeft gemeld dat op een perceel wordt gesaneerd als diegene die de sanering feitelijk uitvoert, verantwoordelijk zijn voor de uitvoering van de sanering. Wil de melder ook de verantwoordelijkheid voor de sanering aan een derde overdragen dan dient de provincie daarmee in te stemmen. De beschikking waarmee wordt ingestemd met het saneringsplan dient dan gedeeltelijk te worden gewijzigd. Daartoe dient de melder een verzoek in te dienen.

Rechtsbescherming

Tegen dit besluit kan door belanghebbenden schriftelijk beroep worden ingesteld. Beroep kan alleen worden ingesteld wanneer u een zienswijze tegen de ontwerpbeschikking naar voren heeft gebracht, tenzij u redelijkerwijs niet verweten kan worden dat u tegen de ontwerpbeschikking geen zienswijzen heeft gebracht. Het beroepschrift dient te worden gericht aan:

Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State
Postbus 20019
2500 EA 'S GRAVENHAGE

In het beroepschrift dient tenminste opgenomen te worden:

- naam
- adres
- datum
- tegen welk besluit beroep wordt ingesteld
- waarom beroep wordt ingesteld
- handtekening.

Het beroepschrift moet binnen zes weken vanaf de dag na de dag waarop de beschikking ter inzage is gelegd, ingediend worden. Indien overwogen wordt beroep in te stellen, kan desgewenst een informatiefolder worden toegezonden (telefoonnummer 0118-631700).

Gedurende de behandeling van een beroepschrift kan op grond van artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, juncto artikel 36 van de Wet op de Raad van State, een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend. Dit verzoek moet worden gericht aan de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage.

Inwerking treden besluit

Dit besluit treedt in werking als de beroepstermijn (zes weken) is verstreken, tenzij binnen die termijn een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan. In dat geval treedt het besluit niet in werking, voordat op dat verzoek is beslist.

B E S L U I T

Ernst van het geval van verontreiniging

1. de verontreiniging van de bodem op de locatie Donkere Weegje ong te Kwadendamme (kadastraal bekend gemeente Borsele, sectie AK, nummer 1624) is een ernstig geval van verontreiniging.

Spoedeisendheid van de sanering van het geval van ernstige verontreiniging

2. De sanering van de verontreiniging is niet-spoedeisend.

Saneringsplan

3. Met het saneringsplan van Wematech Bodem Adviseurs te Roosendaal, ingediend door de gemeente Borsele, wordt ingestemd.

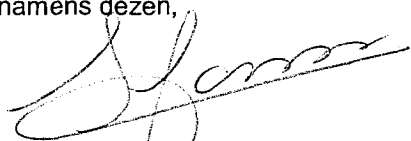
Aan het besluit worden de volgende voorschriften verbonden:

V O O R S C H R I F T E N

1. De volgende gebruiksbeperkingen van de bodem moeten door de eigenaar, erfpachter of gebruiker van het grondgebied waar sprake is van ernstige verontreiniging, in acht worden genomen: geen graafactiviteiten voorafgaand aan de uitvoering van de bodemsanering
2. Bij de uitvoering van de grondsanering is te allen tijde op het werk een milieukundig begeleider aanwezig.
3. Op de saneringslocatie is een logboek aanwezig. Het logboek bevat in ieder geval het volgende:
 - saneringsplan en beschikking instemming saneringsplan
 - datum van aan- en afvoer grond en hoeveelheden, herkomst respectievelijk bestemming van de grond
 - analyseresultaten van bemonsteringen.
 Het logboek ligt te allen tijde ter inzage voor de toezichthoudend ambtenaar bodemsanering.
4. Conform artikel 6.3a van de Provinciale Milieuverordening Zeeland moet de start van de sanering worden gemeld. Deze melding dient plaats te vinden door middel van het meldingenformulier start sanering en bevat in ieder geval de volgende gegevens:
 - planning uitvoering sanering (inclusief aanvangsdatum en einddatum grond- en/of grondwatersanering);
 - de naam en adres van de verwerker van de verontreinigde grond;
 - naam, adres en telefoonnummer van de uitvoerend aannemer;
 - naam, adres en telefoonnummer milieukundig begeleider;
 - wijzigingen en afwijkingen van het saneringsplan.

5. Op grond van artikel 39c Wet bodembescherming en artikel 6.3b van de Provinciale Milieuverordening Zeeland moet uiterlijk 13 weken na beëindiging van de saneringswerkzaamheden of een fase van de sanering een evaluatieverslag worden ingediend. Het evaluatieverslag moet in vijfvoud worden ingediend. Bijlage II bevat een overzicht met gegevens die het evaluatieverslag ten minste moet bevatten.
6. Op grond van artikel 39d, eerste lid Wet bodembescherming moet er, indien na de sanering nog verontreiniging in de bodem is achtergebleven en indien in het evaluatieverslag is aangegeven dat deze verontreiniging gebruiksbepalingen met zich meebrengt of dat er maatregelen ter bescherming van de bodem noodzakelijk zijn, een nazorgplan worden ingediend. Dit nazorgplan moet tegelijk met of zo spoedig mogelijk na toezending van het evaluatieverslag worden ingediend. Het nazorgplan moet in vijfvoud worden ingediend. Bijlage III bevat een overzicht met gegevens die het nazorgplan ten minste moet bevatten.

gedeputeerde staten
namens dezen,



mevr. ing. I. Jansen,
hoofd afdeling Milieuhygiëne