

Natuurbeheerplan Zeeland 2016 Planwijziging natuurgebieden 2016

**Vastgesteld door Gedeputeerde Staten
op 20 september 2016**

1. Inleiding

Het Natuurbeheerplan Zeeland bevat het provinciale beleid voor begrenzing, verwerving, omvorming, inrichting en beheer van natuurgebieden en agrarische beheergebieden van het Natuurnetwerk Zeeland (voorheen EHS) en voor het agrarisch natuur- en landschapsbeheer buiten het Natuurnetwerk. Het Natuurbeheerplan Zeeland is een nadere uitwerking van het Omgevingsplan Zeeland en wordt, met het oog op de subsidieverlening van het Subsidiestelsel Natuur en Landschapsbeheer (SNL), jaarlijks gewijzigd. Daarbij worden ook verzoeken van eigenaren en/of beheerders behandeld.

Op 31 maart 2015 hebben GS het nieuwe Natuurbeheerplan Zeeland 2016 vastgesteld. Dat Natuurbeheerplan is een integrale herziening van het Natuurbeheerplan 2009, geënt op het nieuwe subsidiestelsel SNL 2016, op het nieuwe beleidskader van het decentralisatieakkoord natuur en natuurpact, en gericht op de invoering van het nieuwe collectief agrarisch natuurbeheer in 2016. Voor de uitvoering van het natuurbeleid voor natuurbeheer, functieverandering en investeringen in 2017 is aanvullend hierop een aantal gedetailleerde aanpassingen op enkele specifieke onderdelen noodzakelijk. Daarin voorziet deze planwijziging. GS hebben de ontwerp planwijziging op 10 mei 2016 vastgesteld voor inspraak en advies.

Verzoeken tot wijziging van de begrenzing van natuur-en beheergebieden kunnen jaarlijks tot 1 april door eigenaren en/of beheerders worden ingediend. Verzoeken tot wijziging van beheerpakketten kunnen eveneens tot 1 april worden ingediend en daarnaast ook tijdens de inspraakperiode op de ontwerp planwijziging. GS stelt de planwijziging van het Natuurbeheerplan jaarlijks in september vast, tijdig voor de openstelling SNL medio november.

Deze planwijziging heeft betrekking op de volgende punten:

- 1- wijziging begrenzing van enkele specifieke natuurgebieden van het Natuurnetwerk Zeeland;
- 2- wijziging weergave bestaande natuur grote wateren;
- 3- wijziging natuurbeheertypen van enkele specifieke natuurgebieden van het Natuurnetwerk Zeeland;
- 4- wijziging natuurbeheertypen ambitie van enkele specifieke natuurgebieden van het Natuurnetwerk Zeeland;
- 5- wijziging van beleidsregels particulier natuurbeheer;
- 6- wijziging beleidsregels en begrenzing vaargebieden;
- 7- wijziging beleidsregels openstelling natuurgebieden;
- 8- opname subsidiekaart SVNL;
- 9- wijziging begrenzing en cluster van beheeractiviteiten leefgebied droge dooradering;
- 10- technische correcties;
- 11- benaming natuurbeheerplan.

De planwijziging is voorbereid met toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure als opgenomen in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Kennisgeving van het ontwerpbesluit heeft plaatsgevonden via het provinciaal blad en de provinciale website. De ontwerp planwijziging is vervolgens op de gebruikelijke wijze gedurende zes weken, van 16 mei tot en met 26 juni 2016, ter inzage gelegd op het provinciehuis en op de gemeentehuizen in Zeeland. Gedurende de periode van terinzagelegging kon een ieder naar keuze schriftelijk of mondeling zijn of haar zienswijze over de ontwerp planwijziging naar voren brengen. De inspraakreacties zijn behandeld in een antwoordnota en verwerkt in deze definitieve planwijziging. In totaal zijn 5 inspraakreacties ontvangen. Op 7 september heeft de PCGR geadviseerd. Eerst na vaststelling van de planwijziging in september kunnen degenen die een zienswijze naar

voren hebben gebracht - en zij die redelijkerwijs niet verweten kan worden geen zienswijze te hebben ingediend - beroep instellen bij de rechtbank Zeeland-West-Brabant.

De planwijziging is van toepassing op de aanvraagperiode subsidies SNL voor het subsidiejaar 2017 en verder. De digitale kaarten van het Natuurbeheerplan worden hiertoe landelijk aangeleverd in de vorm van een IMNA database. De definitieve IMNA database wordt uiterlijk 1 oktober door de provincie aan GBO-provincies opgeleverd.

De definitieve, bijgewerkte kaarten van het Natuurbeheerplan Zeeland kunnen vanaf 1 november 2016 in detail worden bekeken op het geoloket van de provinciale website. Het geoloket is te openen op: <http://zldgwb.zeeland.nl/gwbh5/?Viewer=NatuurLandschap>

2. Planwijzigingen

2.1 Wijziging begrenzing natuurgebieden en beheergebieden van het Natuurnetwerk Zeeland

Op verzoek van enkele eigenaren/beheerders worden enkele detail-wijzigingen doorgevoerd in de begrenzing van natuurgebieden. Daarmee worden de grenzen en aanduidingen van de natuurgebieden op kaart in overeenstemming gebracht met de werkelijke situatie.

Ten behoeve van het agrarisch akkerrandenbeheer wordt de begrenzing van een agrarisch beheergebied, op verzoek van de eigenaar/gebruiker geschrapt.

De wijzigingen staan vermeld in tabel bijlage 3.1 (nrs 1-5 en 10) en kaartbijlage 3.2 (nrs. 1-6). Voor meer details kan men het Geoloket raadplegen (kaart natuurnetwerk2017)

Hiermee worden de kaarten 8.1 a t/m g van het Natuurbeheerplan Zeeland 2016 op enkele specifieke onderdelen gewijzigd.

2.2 Wijziging weergave bestaande natuur grote wateren

De Deltawateren maken deel uit van het Natuurnetwerk Zeeland. Om kaarttechnische redenen zijn tot dusver alleen de droogvallende slikken, platen en schorren op de kaart van het Natuurnetwerk weergegeven. Voor de volledigheid zullen voortaan de deltaxwateren volledig op de kaarten van het Natuurnetwerk Zeeland worden vermeld, zoals afgesproken IPO verband. Voor een gedetailleerde kaartweergave kan men Geoloket raadplegen (kaart natuurnetwerk2017)

Hiermee worden de kaarten 8.1 a t/m g van het Natuurbeheerplan Zeeland 2016 op dit specifieke onderdeel gewijzigd.

2.3 Wijziging natuurbeheertypen van natuurgebieden van het Natuurnetwerk Zeeland

Op verzoek van enkele eigenaren/beheerders worden enkele detail-wijzigingen doorgevoerd in de aanduiding van natuurbeheertypen voor enkele natuurgebieden. De beheertypen worden daarbij in overeenstemming gebracht met de werkelijke situatie. De wijzigingen staan vermeld in tabel bijlage 3.1 (nrs 1-3 en 6-9) en ten dele ook in kaart bijlage 3.2 (nrs 1-3). Voor meer details kan men Geoloket raadplegen (kaart natuurbeheertypen2017)

De Index natuur en landschap wordt met ingang van 2017 op twee punten gewijzigd:

- het natuurbeheertype N17.01 Vochtig hakhout en middenbos wordt vervangen door twee nieuwe typen: N17.05 Wilgengriend en N17.06 Vochtig -en hellinghakhout.
- het landschapsbeheertype L01.04 wordt vervangen door L01.16 Bossingel. Bos op natuurgrond wordt voortaan alleen nog met een natuurbeheertype aangeduid.

Hiermee worden kaart 8.2 en bijlage 7.1 van het Natuurbeheerplan Zeeland 2016 voor deze specifieke gebieden en beheertypen gewijzigd.

In verband met de benodigde goedkeuring van de EU op de indexwijziging N17.01 en L01.04 zal de planwijziging op dit onderdeel niet in 2017 maar pas later in werking treden. Voor het subsidiejaar 2017 zijn dus de beide oude beheertypen van het Natuurbeheerplan Zeeland 2016 nog van toepassing.

2.4 Wijziging natuurbeheertypen ambitie van natuurgebieden van het Natuurnetwerk Zeeland

Op verzoek van enkele eigenaren/beheerders worden enkele detail-wijzigingen doorgevoerd in de aanduiding van de ambitietypen van enkele natuurgebieden. De wijzigingen staan vermeld in tabel bijlage 3.1 (nrs 1-3 en 6-9) en ten dele ook in kaart bijlage 3.2 (nrs 1-3). Voor meer details kan men Geoloket raadplegen (kaart natuurbeheertypenambitie2017)

Hiermee wordt kaart 8.3 van het Natuurbeheerplan Zeeland 2016 voor deze specifieke gebieden gewijzigd.

2.5 Wijziging particulier natuurbeheer

Met ingang van 2017 wordt voor de natuurgebieden van het Natuurnetwerk Zeeland het collectief natuurbeheer ingevoerd. De Provincie wil hiermee het natuurbeheer efficiënter en effectiever maken. Efficiency wordt bereikt door subsidieaanvragen te bundelen, het aantal aanvragen te verkleinen en meer gebruik te maken van digitale systemen. Effectiviteit wordt vergroot door verdere invoering van certificering en stimulering van de samenwerking tussen de natuurbeheerders. Natuurbeheerders met minder dan 75 ha natuurgebied onder de SNL kunnen voortaan alleen collectief subsidie aanvragen. Het collectief is dan aanvrager en eindbegunstigde van de subsidie. Voor Zeeland gaat het voornamelijk om de Unie van Bosgroepen (bestaand collectief) en het Natuur Collectief Zeeland (in oprichting). De Unie van Bosgroepen richt zich met name op particulieren die het beheer willen uitbesteden en zich niet zelf willen certificeren. Het Natuur Collectief Zeeland richt zich met name op particulieren die het beheer zelf willen uitvoeren en ook zelf willen certificeren maar wel de subsidieaanvraag willen uitbesteden. Boven de 75 ha kan men individueel subsidie natuurbeheer SVNL aanvragen.

Dit is een aanvulling op de paragrafen 1.3, 5.2 en 5.5 van het Natuurbeheerplan Zeeland 2016.

2.6 Wijziging begrenzing vaargebieden

Vaargebieden zijn natuurgebieden die alleen varend over water kunnen worden bereikt. In Zeeland betreft het de eilanden van het Natuurnetwerk in de deltawateren. Voor het beheer van deze natuurgebieden dienen extra kosten te worden gemaakt voor het vervoer van mens en materieel over water. De Subsidieverordening natuur- en landschapsbeheer biedt de mogelijkheid voor subsidiëring van deze vaarkosten door middel van een vaarvergoeding. De vaarvergoeding is een toeslag op de beheersubsidie en wordt opengesteld door middel van het jaarlijkse openstellingsbesluit SNL door Gedeputeerde Staten. De vaarvergoeding is tot nog toe in Zeeland opengesteld voor alle eilanden binnen het Natuurnetwerk Zeeland in de deltawateren.

Bij de evaluatie standaardkostprijzen (Bureau Zet, 2015) is gebleken dat de vaarvergoeding in de loop der jaren voor sterk uiteenlopende typen natuurgebieden wordt toegepast en dat een onderbouwing van de toeslag naar zijn huidige toepassing ontbreekt. In de evaluatie wordt geadviseerd de toeslag meer te richten op de specifieke omstandigheden van de verschillende vaargebieden in Nederland. Dit betekent dat zowel de kostenberekening als het toepassingsgebied nader moeten worden verfijnd. In deze planwijziging worden de regels voor de vaarvergoeding voor het Natuurnetwerk Zeeland nader bepaald.

De vaargebieden van het Natuurnetwerk Zeeland worden als volgt afgebakend:

1. vaargebied betreft natuurgebied op eilanden in de deltawateren met de natuurdoeltypen N08.03 vochtige duinvallei, N09.01 schor of kwelder, N10.02 vochtig hooiland, of N12.04 zilt en overstromingsgrasland. Deze beheertypen vergen een intensief beheer, met aan- en afvoer van machines, graasdieren en/of personeel, waarbij de vaarvergoeding noodzakelijk is als bijdrage voor de hoge beheerkosten.

2. het vaargebied heeft een maximale grootte van 100 ha. Groepen eilanden worden daarbij als één vaargebied beschouwd. De vaarvergoeding is ontworpen voor kleine tot middelgrote natuurgebieden. Bij toepassing voor grote natuurgebieden ontstaat overcompensatie. De vaarvergoeding wordt daarom gelimiteerd op plus minus de gemiddelde grootte van een natuurgebied in Zeeland, te weten 100 ha.

De vaargebieden die aan deze voorwaarden voldoen zijn op kaart begrensd in bijlage 3.2 kaart 8. Het betreft: Grevelingen (97,4 ha), Krammer-Volkerak (3,7 ha), Veerse Meer west (68,1 ha, Veerse Meer oost (30,1 ha) en Westerschelde west (100 ha). De oppervlakte van de meeste vaargebieden wordt hierdoor in mindere of meerdere mate verkleind. Zie voor nadere details de kaart Vaargebieden2017 op het Geoloket.

Dit is een wijziging van paragraaf 3.2.1 van het Natuurbeheerplan Zeeland 2016.

2.7 Verduidelijking openstelling en recreatietoeslag natuurgebieden

Natuurterreinen waarop subsidie natuurbeheer SVNL2016 van toepassing is dienen op ten minste 358 dagen per jaar kosteloos te zijn opengesteld en toegankelijk gehouden.

Vrijgesteld zijn:

- terreinen met zeer kwetsbare natuurbeheertypen of soorten op grond van Flora- en faunawet of Natuurbeschermingswet 1988 die door openstelling worden geschaad
- terreinen die door hun aard niet toegankelijk of gevaarlijk zijn
- erven tot maximaal één hectare
- terreinen die zijn vrijgesteld in het Natuurbeheerplan

Afgesloten terreinen dienen te worden gemeld bij aanvraag of wijziging subsidie of bij jaarrapportage. Afsluiting op andere gronden kan ertoe leiden dat subsidie wordt afgewezen of teruggevorderd.

Voor de kosten van recreatief gebruik van het natuurgebied kan bovenop de subsidie natuurbeheer, een recreatietoeslag worden verkregen. Dit vereist dat:

- het natuurterrein voldoende toegankelijk is op wegen en paden
- wegen en paden worden onderhouden
- medewerking wordt verleend aan markering en beheer van routenetwerken voor wandelen en fietsen

Afgesloten gebieden komen niet in aanmerking voor deze recreatietoeslag.

De recreatietoeslag wordt landelijk omgezet van een algemene basistoeslag voor alle opengestelde natuurgebieden in een kostengeoriënteerde specifieke bijdrage voor opengestelde natuurgebieden met een hoger recreatief voorzieningsniveau. Dit zal vanaf 2018 ook in Zeeland worden ingevoerd.

Dit is een aanvulling op paragraaf 5.2 van het Natuurbeheerplan Zeeland 2016.

2.8 Opname subsidiekaart SVNL

Jaarlijks in september stellen Gedeputeerde Staten de subsidiekaart SVNL vast door middel van het Openstellingsbesluit SNL. De subsidiekaart vermeldt de gebieden waarop subsidie SVNL van toepassing is en verlengd kan worden (continuering subsidie natuurbeheer)

alsmede de gebieden waarop deze subsidie nog niet van toepassing is en met ingang van het volgende jaar nieuw aangevraagd kan worden (uitbreiding subsidie natuurbeheer). De reeds vastgestelde subsidiekaart SVNL voor het lopende subsidiejaar worden opgenomen in het Natuurbeheerplan. Wijzigingen van de subsidiekaart voor het volgende subsidiejaar maken geen deel uit van deze planwijziging maar van het nog te nemen Openstellingsbesluit SNL.

Dit is een aanvulling op paragraaf 5.2 van het Natuurbeheerplan Zeeland 2016.

2.9 Wijziging begrenzing en cluster van beheeractiviteiten leefgebied droge dooradering

Op verzoek van agrarische natuurbeheerders worden de begrenzing en het cluster van beheeractiviteiten voor het leefgebied droge dooradering gewijzigd. De begrenzing van het leefgebied droge dooradering voor de Goese heggen wordt verruimd zodat de Goese heggen geheel binnen de begrenzing vallen. Ook wordt voor de Goese heggen het cluster van beheeractiviteiten verruimd waardoor beheer van landschapselementen in combinatie met het cluster van beheeractiviteiten 1.1 akkers en 1.2 akkerranden onder de SVNL mogelijk is, zowel voor de beheerfunctie 'creëren foerageergebied' als 'optimaliseren voortplantingsmogelijkheden'. Verder wordt voor het leefgebied droge dooradering het cluster van beheeractiviteiten 'weidevogelgraslanden' (cluster 1.7) toegevoegd. Dit is nodig voor het graslandbeheer ten behoeve van internationale soorten van de droge dooradering.

Dit is een wijziging van de kaart 8.5.3 droge dooradering en van de tabel in paragraaf 4.5 van het Natuurbeheerplan Zeeland 2016. Voor meer details kan men Geoloket raadplegen (kaart drogedoradering2017). Deze wijziging werkt terug tot 23 juni 2016.

2.10 Technische correcties

De kaarten van het Natuurbeheerplan moeten jaarlijks worden geactualiseerd op wijzigingen zoals verwervingen, inrichtingen, autonome ontwikkelingen en landelijke administraties (onder andere Natuur op Kaart (NOK) van het IPO en kadastrale en topografische kaarten. Het betreft detail-aanpassingen die hier niet afzonderlijk op kaart worden weergegeven maar die wel zijn verwerkt in de Natuurbeheerplankaarten op het Geoloket.

2.11 Benaming Natuurbeheerplan

Het gewijzigde Natuurbeheerplan wordt aangeduid als Natuurbeheerplan Zeeland 2017

3. Bijlagen

3.1. Tabel kaartwijzigingen

nr gebied	verzoek/beheerder	wijziging	kaart
1	Zeeduin Unie van bosgroepen	landschapselementen met lopend beheer begrensd als bestaande natuur met BHT L01.01 en L01.06	bijlage 3.2 kaart 1
2	Buiten Pekelling Unie van bosgroepen	gebied begrensd als bestaande natuur met basispakketten bos en water	bijlage 3.2 kaart 2
3	Buttinge buiten Unie van bosgroepen	gebied begrensd als bestaande natuur met basispakketten bos, gras en moeras	bijlage 3.2 kaart 3
4	Zeeuwse knoop Zeeland Seaports	begrenzing bestaande natuur gewijzigd	bijlage 3.2 kaart 4
5	diverse bestaande natuurgebieden Natuurmonumenten	natuurbeheertypen en natuurbeheertypen ambitie diverse gebieden gewijzigd	Geoloket natuurbeheertypen2017
6	diverse bestaande natuurgebieden Zeeuws Landschap	natuurbeheertypen en natuurbeheertypen ambitie diverse gebieden gewijzigd	Geoloket natuurbeheertypen2017
7	diverse bestaande natuurgebieden Staatsbosbeheer	natuurbeheertypen en natuurbeheertypen ambitie diverse gebieden gewijzigd	Geoloket natuurbeheertypen2017
8	diverse bestaande natuurgebieden Particulier natuurbeheer Nederland	natuurbeheertypen en natuurbeheertypen ambitie diverse gebieden gewijzigd	Geoloket natuurbeheertypen2017
9	agrarisch beheergebied 's Heerenhoek Dries dhr. van den	agrarisch beheergebied geschrapt	bijlage 3.2 kaart 5
10	Goese heggen Poldernatuur Zeeland	Goese heggen begrensd onder leefgebied droge dooradering	bijlage 3.2 kaart 6
11	deltawateren	begrenzing vaargebieden gewijzigd	bijlage 3.2 kaart 7

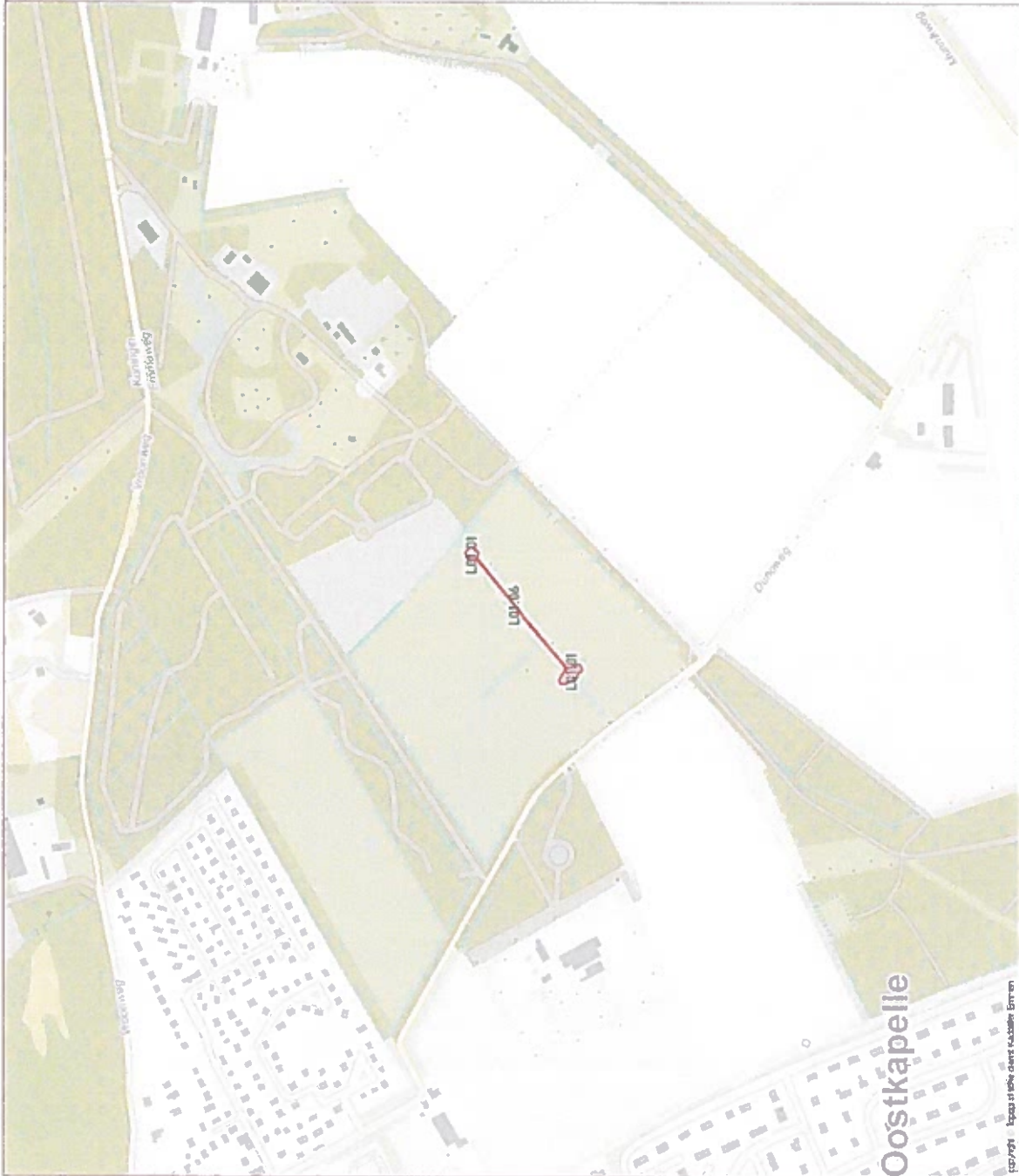
3.2. Kaartwijzigingen

Kaart 1	Zeeduin
Kaart 2	Buiten Pekelingse
Kaart 3	Buttinge Buiten
Kaart 4	Zeeuwse knoop
Kaart 5	agrarisch beheergebied 's Heerenhoek
Kaart 6	Goese heggen
Kaart 7	begrenzing vaargebieden

Kaart 1

Natuurbeheerplan Zeeland 2016

Planwijziging natuurgebieden 2016



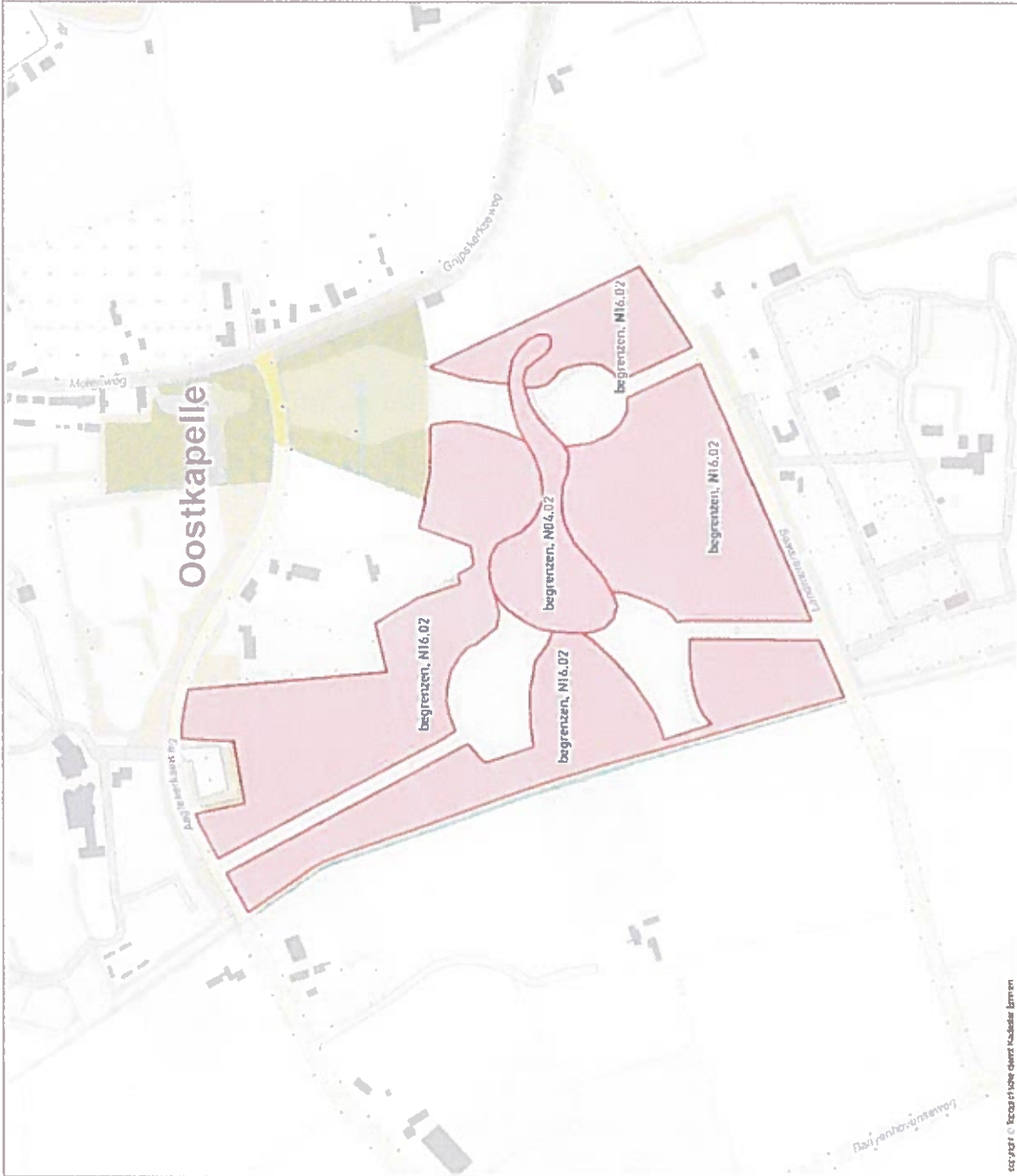
Oostkapelle

© 2016 Provincie Zeeland

Kaart 2

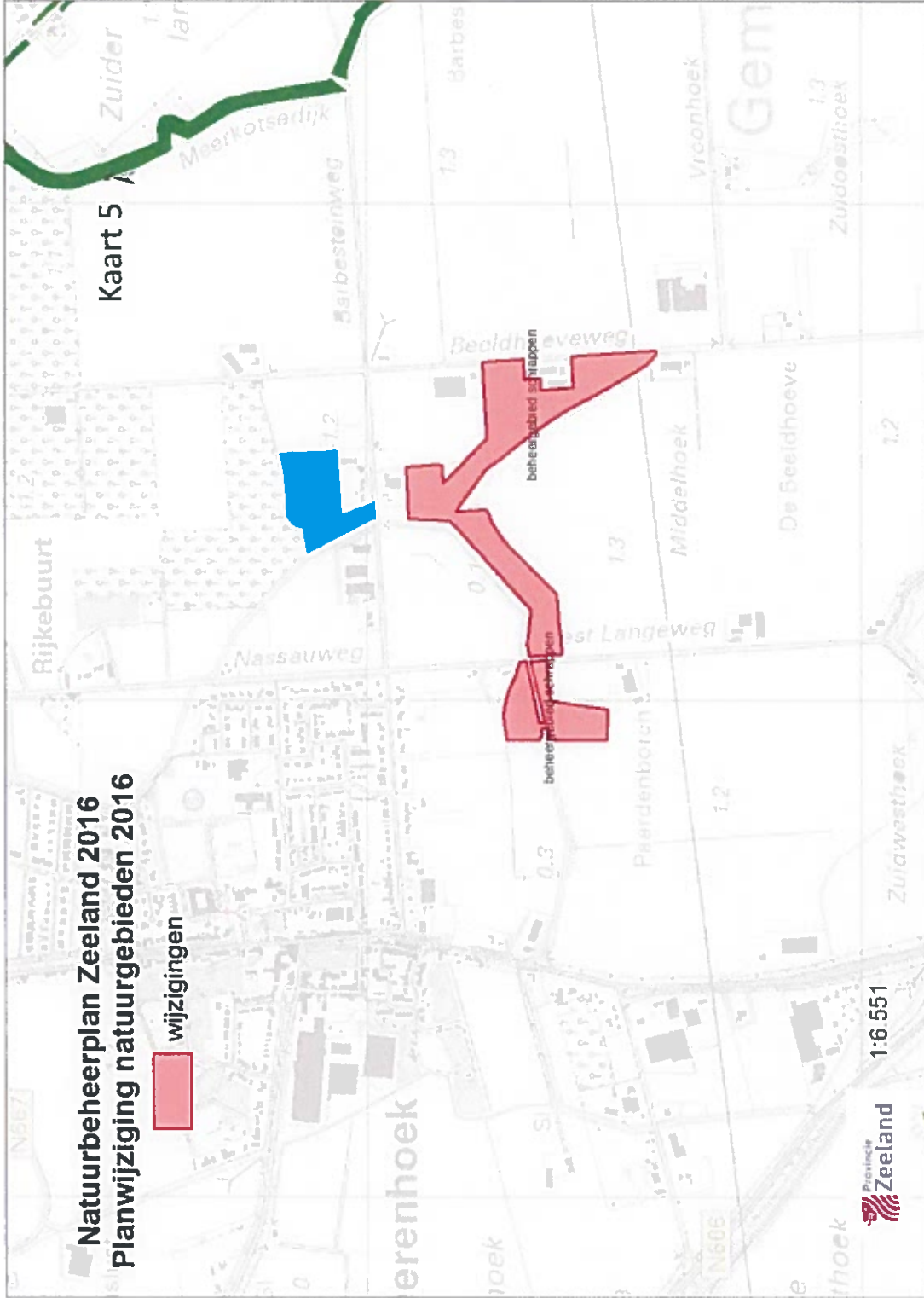
Natuurbeheerplan Zeeland 2016
Planwijziging natuurgebieden 2016

 wijzigingen



Natuurbeheerplan Zeeland 2016 Planwijziging natuurgebieden 2016

 wijzigingen



Natuurbeheerplan Zeeland 2016 Planwijziging natuurgebieden 2016

Kaart 6

 wijzigingen uitbreiding droge dooradering

